

# 济宁市人民政府文件

济政发〔2022〕3号

---

## 济宁市人民政府 关于下达济宁市 2022 年国民经济和 社会发展计划的通知

各县（市、区）人民政府，济宁高新区、太白湖新区、济宁经济技术开发区、曲阜文化建设示范区管委会（推进办公室），市政府各部门，各大企业，各高等院校：

《济宁市 2022 年国民经济和社会发展规划》已经市十八届人大一次会议审议批准，现印发给你们，望认真组织实施。

济宁市人民政府

2022 年 3 月 25 日

(此件公开发布)

## 济宁市 2022 年国民经济和社会发展规划

2022 年是党的二十大召开之年，也是新旧动能转换“五年取得突破”决胜之年，做好经济社会发展工作意义重大。全市经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 6.5%左右，一般公共预算收入增长 6.5%左右，规模以上工业增加值增长 8.5%左右，固定资产投资增长 8%左右，社会消费品零售总额增长 8%左右，外贸进出口、利用外资分别增长 35%左右、30%以上；城乡居民人均可支配收入增长 7%以上，新增城镇就业 6.3 万人以上，完成年度节能减排降碳任务。

一、更大力度扩投资促消费稳外贸，切实稳住经济大盘。牢牢把握扩大内需战略基点，实施更高水平开放战略，形成稳定拉动力。一是持续扩大有效投入。（1）狠抓项目建设。聚焦产业发展、“七网”行动、社会民生、生态环保等重点领域，实施 500 万元以上项目 2311 个，完成投资 2800 亿元以上。精选 234 个市级重大产业项目实行包保服务，举办集中开工和项目观摩活动。谋划储备一批支撑性、撬动性强的专项债券项目，力争通过国家审核项目规模和争取额度走在全省前列。（2）聚力招

大引强。大力开展全员招商、精准招商、产业链招商，年内落地亿元以上制造业项目 150 个，力争落地 50 亿元以上产业项目 8 个、100 亿元以上产业项目 2 个。每个产业招商专班和驻点招商机构至少招引落地 1 个 5 亿元以上大项目，每个开发区至少落地 2 个 10 亿元以上大项目。（3）强化要素保障。扎实推进高成长性基金运营，做大做强市担保集团。坚持按月召开政金企合作对接会，力争新增贷款超过 1000 亿元。用足用好增减挂钩、工矿废弃地复垦等模式，新增土地指标 5000 亩以上，处置批而未供和闲置土地 3.2 万亩以上。二是促进消费提档扩容。（1）扩大文旅消费。以承办山东省旅游发展大会为契机，开展“文化旅游创新突破年”系列活动，加快复兴之路文化科技、鲁国故城国家考古遗址公园等重大项目建设，全力冲刺微山湖旅游区 5A 级景区创建，力争接待游客突破 6500 万人次、旅游总收入突破 630 亿元。（2）促进“一老一小”两端消费。编制“一老一小”整体解决方案。实施养老服务高质量发展三年行动计划，加快智慧养老综合服务体系建设，构建“一刻钟居家养老服务圈”；新增护理型养老床位 3000 张，建设 100 处老年人食堂，打响“儒乡圣地·孝养济宁”养老品牌。制定出台三孩生育配套支持政策，加快设立托育服务集团，新增备案托育机构 60 个、托位 1 万个以上，争创全国婴幼儿照护服务示范城市。（3）升级传统消费。建成 10 个城市一刻钟便民生活圈示范点，每个县（市、区）重点打造 1 条特色商业步行街。完善农村商贸设施和物流配送体

系，改造建设 30 个乡镇商贸中心和 200 个农村末端配送网点。加快泗水、鱼台、曲阜等国家级电商试点建设，打造一批电商园区和直播基地。三是着力打造开放高地。（1）对外贸易突破新业态。支持济宁高新区和兖州区争创工程机械、医药、造纸、橡胶等国家级外贸转型升级基地，金乡县争创省级外贸高质量发展区。新增外贸企业主体 200 家以上，进出口额突破 900 亿元。鼓励兖矿能源、山推、宏腾果蔬、太阳纸业等骨干企业建设公共海外仓和境外加工基地。（2）开放平台对标高能级。高标准建设高新区中日韩、兖州中欧、曲阜中德、泗水中韩、邹城中日韩等 5 个国际产业园区；推动济宁高新保税物流中心获批运营、兖州国际陆港海关监管场站投入运行；加快中国农创港跨境电商平台落地，建设运营济宁市跨境电商公共服务平台，跨境电商进出口额突破 60 亿元。（3）区域合作提升实效。深化黄河战略实施，谋划实施一批支撑性、引领性重大项目。编制邹城滕州一体化引领区建设发展规划，推动鲁南经济圈各项合作协议落地。成立淮海经济区产业联盟和开发区联盟，建立定期性、常态化交流机制。

**二、更大力度建设现代产业体系，着力推动新旧动能转换“五年取得突破”。**把产业培育作为生命线工程，修补“短板”变为“长板”，聚精会神把产业立起来。一是强力突破制造强市。（1）深化助企攀登、梯次培育。将攀登企业数量扩大到 863 家，推动制造业占 GDP 比重提高 2 个百分点以上。启动实施高成长性

**企业三年倍增行动，新培育省级以上单项冠军、“专精特新”“瞪羚”等企业 163 家。**（2）**深化延链、补链、集链、成群。加紧落地建设一批稳链、补链、强链重大项目，推动“231”先进制造业集群规上企业突破 1300 家、营收突破 2500 亿元，建设百亿规模专业园区 10 个以上。**（3）**深化技改升级、低碳转型。实施 1000 个工业新上和技改项目，完成工业技改投资 900 亿元以上。健全完善双碳管理平台，实施差异化支持政策，推进企业绿色发展。**（4）**深化数字转型、数字赋能。开展工业互联网建设示范标杆培育，建设 20 家省级工业互联网示范标杆企业，力争数字经济核心产业产值增长 20%以上。**（5）**深化创新驱动、动力提升。实施高新技术企业倍增、科研院所招引、企业研发普及、关键技术突破、创新平台提升五大计划，新增高新技术企业 400 家，合作高校院所突破 200 家，企业自建研发机构达到 1000 家，突破重大关键技术 50 项，新增省级以上平台 60 家以上。**

**（6）加强人才引育，完善人才住房等政策，年内引进培育产业领军人才、海外高层次人才 200 人以上，培养高技能人才 6000 人以上，集聚青年人才 5 万人以上。二是强力突破现代农业。**（1）**加快发展“按揭农业、按揭畜牧业”，每个县（市、区）落地项目 2 个以上，“鲁担惠农贷”累计担保金额达到 150 亿元。**（2）**培育市级以上农民合作社示范社 80 家、家庭农场示范场 100 家，规模以上农产品加工营业收入突破 1450 亿元。**（3）**实施农业全产业链集群推进计划和乡村振兴产业攀登计划，新增市级以上**

**农业龙头企业 30 家以上、争创省级知名农产品品牌 3 个以上。**

**(4) 实施农业良种工程，支持金乡大蒜、嘉祥大豆争创国家种质资源库（圃），良种繁育面积不低于 70 万亩。(5) 加快金乡国家级农业现代化示范区、嘉祥国家级现代农业产业园建设，打造国家沿黄肉牛产业集群核心区。三是强力突破港航物流。(1) 建设“大港口”。优化整合港口资源，以梁山港、任城港、微山港为重点，加快建设绿色化、智能化、标准化、现代化港口群，启用济宁港航智慧运营大数据服务平台。(2) 拓展“大通道”。加快推进微山三线船闸改造，完成济宁至东平湖段航道“三改二”前期工作，建设智慧航道系统，新开通 5 个以上城市集装箱航线，货物吞吐量突破 5000 万吨。(3) 推进“大融合”。编制港产融合发展规划，加快梁山港京杭多式联运物流园、龙拱港集装箱示范园、济州港临港产业园建设，推动港口与腹地产业板块高效协同、深度融合。(4) 打造“大品牌”。高规格举办全国内河航运高峰论坛，加快提升港航内河经济研究院规模档次，支持梁山港争创国家储备煤基地、国家级多式联运示范工程，建设北方内河航运中心，打响新时代“运河之都”品牌，打造山东对内陆和国际开放桥头堡。四是强力突破县域经济。(1) 成立县域经济高质量发展指挥部，实施五年行动方案，制定精准扶持政策，建立常态化调度督导考核机制，引导县（市、区）比拼赶超、竞相发展。(2) 引导支持各县（市、区）立足资源优势和产业基础，选择适合本地的特色产业，力争县域百亿级特色产业集群达**

到 20 个以上。(3) 深化园区体制机制改革, 完善提升基础设施, 每个开发区主要指标增速高于所在县(市、区) 2 个百分点以上, 在省综合评价中位次前移, 力争济宁高新区、兖州工业园区、邹城开发区进入前 10 名。(4) 在全省县域高质量发展差异化评价中, 力争 1 个进入前 10 名, 3 个进入前 40 名, 所有县(市、区) 位次大幅前移, 争创省高质量发展先进县、高质量发展进步县、专项评价先进县。五是强力突破“软”环境。(1) 持续优化营商环境。出台《优化营商环境条例》, 争创营商环境改革创新示范区。建设“无证明城市”, 提升“惠企通”服务功能, 实现开办企业“一表申请”所有事项、“一窗领取”所有结果、“1 环节、0.5 天、0 费用”。成立企业服务中心, 确保企业“进一扇门、到一个窗、一次办好、享所有政策”。(2) 加快数字政府建设。推进新型智慧城市建设, 打造济宁市一体化综合指挥平台, 建设数字机关运行服务平台, 建成用好“城市大脑”。(3) 深化国资国企改革。改进国有资产监管方式, 推进国企差异化分类考核, 探索建立市管企业绩效评价制度。(4) 优化要素资源配置。深化“亩均效益”评价改革, 完善“要素跟着项目走”机制, 全面推行工业“标准地”出让, 探索产业用地全生命周期管理。

三、更大力度推进都市区融合发展, 积极构建“大济宁”城市格局。发挥都市区引领作用, 梯次推进新型城镇化建设, 加快提升智慧化、绿色化、均衡化、双向化水平, 增强城市承载带动

能力。一是加快促进都市区实质性融合。（1）实施中心城区城建重点项目 58 个、完成投资 70.2 亿元。（2）加快“两环八连、井字形”立体交通体系和快速连续流改造，提速推进杨柳、蔡庄互通立交建设，完成共青团路北延主体工程。（3）加快实施济宁大道东延，启动菱花路南延、海川路北延，开通主城区与兖州区之间的高铁（机场）公交快线，推动主城区与兖州区率先融合。

（4）开工建设邹城至济宁高速公路、济宁至曲阜快速路，确保济宁新机场高速公路、G327 改建工程（东段）、环湖大道东线太白湖新区段竣工通车。二是提高城镇精细化管理水平。（1）

深入开展城市管理品质提升攻坚行动，推进城管、公安、政法、创城“四网衔接”，全面提升背街小巷环境和物业管理水平，开展公共停车位专项治理，有序推进生活垃圾分类。（2）开工老旧小区改造 129 个、棚户区改造 3043 户。（3）中心城区改造合流路段 164 个、108.7 公里，实现合流道路清零。（4）出台

“新城建”三年行动计划，加强智慧交通、智慧安防系统建设，打造智慧社区（村居）70 个以上，完成山东省四星级智慧城市试点验收。（5）全面启动国家生态园林城市创建，扎实开展园

林绿化三年建设行动，新增绿化面积 156 万平方米。三是开展小城镇建设攻坚行动。（1）发挥国家和省市级重点小城镇示范带动作用，大力实施“示范+梯队”培育工程。（2）统筹中心乡镇、重点乡镇和特色小城镇的公共服务与基础设施的建设规划，完善乡镇基本公共服务投入体制机制，建设数字乡村和涉农



便农服务平台，推进 14 个市级精致城镇和 30 个乡村公共服务能力示范镇建设，全面提高小城镇产业带动力和人口承载力。(3) 突出抓好城镇开发边界外社区建设，做好过渡安置群众服务保障，15 个社区全部按时建成交付。四是加快改善农村人居环境。开展新一轮农村人居环境整治提升五年行动，高质量推进农村改厕、生活污水和垃圾处理、村庄清洁等重点工作，新改建农村公路 700 公里、改造危桥 52 座，完成 1800 个行政村生活污水、417 个农村黑臭水体治理，新增清洁取暖改造用户 11.85 万户，省、市级美丽乡村示范村突破 1100 个。

四、更大力度增进民生福祉，不断满足群众对美好生活的向往。启动民生工作三年行动计划，扎实推进民生改善、实现共同富裕。一是落实就业优先战略。(1) 深入实施就业创业三年行动计划，年内新增城镇就业 6.3 万人以上。(2) 开发公益岗位 3.4 万个，开展职业技能培训 8 万人次，确保“零就业家庭”动态清零。(3) 深化创业担保贷款“一站式”服务模式，发放创业担保贷款 16 亿元以上。二是提高教育发展质量。(1) 扩充优质教育资源，新改扩建中小学 23 所、新增学位 2.2 万个，新增公办幼儿园 91 所、学位 2.6 万个，公办率达到 56%、普惠率达到 92%以上。(2) 加强教师队伍建设，中小学教师招聘在省核准的用编进人计划内全额保障。(3) 全面推进素质教育，新培育国家级校园足球特色学校 15 所、市级美育特色学校 40 所。(4) 规范民办义务教育。三是打造医疗卫生高地。(1) 加快市

公共卫生医疗中心、重症医学中心、中医医疗中心建设，完成济宁健康护理学院一期工程。（2）提升基层医疗服务能力，新改扩建县级医疗卫生机构 12 个、乡镇卫生院 30 个。（3）建成 11 个县域医疗服务次中心，实现远程诊疗系统市、县、乡、村四级联通。（4）实施中医振兴提质工程，培育 20 个市级中医药重点专科，建成 20 个精品国医堂，建设省级区域中医医疗中心。

四是深化文明济宁建设。（1）全面启动全国文明典范城市创建，积极培育和践行社会主义核心价值观，拓展新时代文明实践中心建设，构建 15 分钟志愿服务圈。（2）实施“百千万”文化惠民活动。（3）推动城市书房建设，打造 15 分钟城市阅读圈。（4）加快推进县级科技馆规划建设，弘扬科学精神，提升全民科学文化素质。（5）加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。

五是健全社会保障体系。（1）落实企业职工基本养老保险全国统筹及工伤保险、失业保险省级统筹，基本养老保险参保率达到 95.3%。（2）统筹做好退役军人服务保障、妇女儿童权益保障、残疾人等特殊群体福利保障，落实城乡低保、特困供养、困难残疾人、孤困儿童等救助标准动态调整机制，救助保障标准再提高 10%以上。

六是提升社会治理水平。（1）制定加强基层治理体系和治理能力现代化建设的实施意见，开展网格工作“提质增效年”建设活动，升级市社会治理综合信息系统，擦亮“和为贵”社会治理品牌。（2）加快法治济宁、法治政府、法治社会一体建设，开展信访积案化解攻坚，常态化推进扫黑除恶

**斗争，打击治理电信网络诈骗，打好禁毒人民战争，维护社会大局和谐稳定。**

**五、更大力度守住守牢红线底线，筑牢经济社会发展安全屏障。紧盯关键领域风险点重心前移、快速应对，统筹抓好各行业各领域存量风险化解和增量风险防范，营造安全有序的发展环境。一是守住粮食能源安全。建立健全能源安全储备、粮食物资储备保供制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，扎实做好粮油市场保供稳价工作。二是守牢生态安全底线。（1）制定碳达峰碳中和工作方案，实施新一轮“四减四增”专项行动，严控“两高”项目，坚决按时间节点完成中央和省生态环保督查反馈问题整改。（2）实施大气污染防治“百日攻坚行动”，PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>浓度持续向好。（3）坚持“四水四定”，推进南四湖流域水污染综合整治，确保21个国控断面达标率100%。（4）深化全域科学绿化，完成荒山绿化4.5万亩。三是守牢安全生产底线。持续深化安全生产专项整治三年行动，健全完善“素质固安”工程体系，坚决防范和遏制较大以上生产安全事故，统筹做好防震减灾、防汛抗旱、极端天气应对等工作。四是守牢财政金融安全底线。持续防范化解财政金融领域风险，推进重点企业风险化解、不良资产处置，坚决打击恶意逃废债行为，加强政府债务管理，守住不发生系统性金融风险底线，确保房地产市场平稳健康发展。五是坚决守牢食品安全。加强校园、农村等重点领域食品安全管控，开展网络订餐“净网”行动，争创国家食品安全示范**

市。六是强化常态化疫情防控。持续抓好“外防输入、内防反弹”，着力加强重点地区来济人员防控和进口冷链食品市场监管，筑牢联防联控坚固防线。

附件：济宁市 2022 年国民经济和社会发展主要计划指标  
附件

## 济宁市 2022 年国民经济和社会发展主要计划指标

指标名称	计算单位	2021 年完成		2022 年计划	
		绝对量	增长 (%)	绝对量	增长 (%)
<b>一、经济增长</b>					
地区生产总值	亿元	5070	8.5	-	6.5 左右
规模以上工业增加值	亿元	-	13.1	-	8.5 左右
固定资产投资	亿元	-	12.4	-	8 左右
社会消费品零售总额	亿元	-	15.6	-	8 左右
外贸进出口	亿元	678.7	25	-	35 左右
实际使用外资	亿美元	11.3	39	-	30 以上
一般公共预算收入	亿元	440.5	7	-	6.5 左右
居民消费价格指数	上年=100	100.7	-	103	-
<b>二、创新驱动</b>					
研发经费投入	亿元	-	22.9 (2020 年)	-	28.5 (2021 年)
研发经费投入强度	%	1.48 (2020 年)	-	1.69 (2021 年)	-

指标名称	计算单位	2021年完成		2022年计划	
		绝对量	增长(%)	绝对量	增长(%)
万人高价值发明专利拥有量	件	1.4	-	2.4	-
“四新”经济与生产总值比重	%	24.7	-	26.5	-
数字经济核心产业增加值占生产总值比重	%	2.1	-	3.5	-
规模以上高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重	%	40.7	-	42.7	-
<b>三、城乡发展</b>					
常住人口城镇化率	%	61.19	-	62左右	-
居民人均可支配收入	元	-	8.8	-	7以上
<b>四、民生福祉</b>					
城镇新增就业人数	万人	6.9	-	6.3	-
高中阶段教育毛入学率	%	98.5	-	98.5	-
普通高等教育本专科招生	万人	4.6	-	4.6	-
每千人口医疗卫生机构床位数	张	6.8	-	7左右	-
每千人口执业(助理)医师数	人	3.27	-	3.45左右	-
每千人口三岁以下婴幼儿托位数	个	2.05	-	3.24左右	-
参加基本养老保险人数	万人	633.1	-	634.7	-
<b>五、粮食能源</b>					
粮食播种面积	万亩	1079.5	-	1080	-
粮食产量	亿斤	97.4	-	97.4	-
煤炭产量	万吨	5365	-	5290	-
<b>六、安全保障</b>					
每亿元生产总值生产安全事故死亡人数	人	0.014	-	0.012	-
道路交通万车死亡率	人/年、万车	1.04	-	1.04	-
新开工消防站/新增市政消防栓	个	2/240	-	2/480	-
年末地震观测台项数	项/台(点)	23/12	-	23/12	-
新增人防工程	万平方米	50.04	-	60	-

指标名称	计算单位	2021年完成		2022年计划	
		绝对量	增长(%)	绝对量	增长(%)
七、绿色生态		<p>全面完成省下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标；其中，能耗强度指标按省定我市2021—2022年两年累计下降6.1%安排。</p> <p>细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度下降、空气质量优良天数比率、重污染天数比率、地表水国控断面达到或好于Ⅲ类水体比例、地表水国控断面劣Ⅴ类水体比例、化学需氧量排放总量减少、氨氮排放总量减少、挥发性有机物排放总量减少、氮氧化物排放总量减少等9项指标完成省下达目标任务，生态环境质量进一步改善。</p> <p>森林覆盖率完成省下达的目标。</p>			

---

**抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，  
市法院，市检察院，济宁军分区。**

---

**济宁市人民政府办公室**

**2022年3月25日印发**

---