

梁政发〔2024〕5号

**梁山县人民政府
关于印发梁山县推动大规模设备更新和
消费品以旧换新工作方案的通知**

各乡镇人民政府、街道办事处，开发区管委会，县政府各部门，各直属机构：

现将《梁山县推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

梁山县人民政府

2024年5月24日

（此件公开发布）

梁山县推动大规模设备更新和 消费品以旧换新工作方案

为深入贯彻党中央、国务院关于推动大规模设备更新和消费品以旧换新决策部署，按照上级党委、政府和县委、县政府工作要求，结合梁山实际，制定本工作方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议和中央财经委员会第四次会议部署，锚定“走在前、开新局”，坚持“1234567”工作布局，牢牢把握“讲政治、谋发展、惠民生、守底线”四个工作重心，深入贯彻落实济宁市“八大行动”，着力提升重点领域设备水平，畅通消费品更新换代链条，加快发展新质生产力，助力全县绿色低碳高质量发展先行区建设迈上新台阶。

到 2025 年，工业重点领域达到能效标杆水平的产能比例超过 20%；新能源汽车保有量达到 1.2 万辆左右，国三及以下非营运柴油货车基本淘汰；报废汽车规范回收拆解量达到 4000 辆，二手车交易量与新车销售比值达到 0.8:1，废旧家电回收量较 2023 年增长 15%。

到 2027 年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较 2023 年增长 19%以上；工业重点领域低

于能效基准水平的全部完成更新改造，环保绩效达到 A 级水平的产能比例大幅提升；新能源汽车保有量达到 1.5 万辆；报废汽车回收量较 2023 年增加约一倍，二手车交易量较 2023 年增长 45%，废旧家电回收量较 2023 年增长 30%。

二、攻坚落实高水平技术改造

（一）促进产业高端化跃升。聚焦专用汽车、稀土新材料、绿色食品、出版印刷等重点产业，“一业一策”制定产业提升方案，加快推动传统产业能级跃升。建立健全技改项目库，每年滚动实施 100 项单体投资 500 万元以上的项目、推动 100 家企业转型升级。工业技术改造投资年均增长 5% 以上。（牵头单位：县工业和信息化局）

（二）促进产业绿色化转型。积极开展水效、能效等领跑者行动。到 2025 年，累计建成市级以上绿色工厂 15 家、绿色工业园区 1 个。推动生态环保工业园区的创建；积极推动省级绿色工厂、绿色园区的创建。到 2027 年，累计建成市级以上绿色工厂 20 家，绿色园区 1 家。严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，加快淘汰更新能耗排放不达标、安全风险隐患大的老旧装置。（牵头单位：县工业和信息化局、市生态环境局梁山县分局，责任单位：县发展和改革局、县应急管理局、县市场监督管理局）

（三）促进产业创新型发展。聚焦困扰传统产业转型升级的“卡脖子”难题，开展重大装备的关键核心技术攻关。鼓励引导企业加大科技创新投入，大力实施企业技术创新项目，激发

企业创新活力。到 2025 年和 2027 年，有研发活动的规模以上工业企业占比分别达到 50%、55%。到 2027 年，累计建设市级科技成果转化中试示范基地分别达到 2 家。（牵头单位：县科学技术局，责任单位：县工业和信息化局）

三、攻坚落实产业数字化转型升级

（四）加快数字基础设施建设。邀请专业规划编制机构，调研摸底我县数字基础设施情况，尽快启动我县数字基础设施布局规划编制，力争在 2025 年底前签约建设 1 个算力能力在 50P 以上的算力中心。开展新一代网络基础设施建设行动，到 2025 年，开通 5G 基站 1300 个，培育省级平台 2 家左右。（牵头单位：县大数据中心、县制造强市指挥部、县工业和信息化局）

（五）提升工业数字化水平。推广应用智能制造设备和软件，深入实施“智改数转”工程，每年实施一批数字化改造项目。加快工业互联网建设和普及应用，每年培育 1 家以上智能工厂、数字化车间和智能制造场景等。到 2027 年，力争累计培育国家智能制造试点示范（智能工厂、优秀场景）数量达到 2 个。（牵头单位：县工业和信息化局，责任单位：县发展和改革局）

（六）提升农业数字化水平。促进物联网、大数据、云计算、AI 等现代信息技术在农业生产经营中的深度应用，推动大田种植、设施农业、渔业、畜牧业等领域的数字化提升。引导现代农业产业园进行大数据平台建设及数字化农业升级，推动农业生产、仓储、管理数字化。到 2025 年和 2027 年，创建智慧农业应用基地数量分别达到 2 家、3 家。（牵头单位：县农业

农村局)

(七) 提升文旅业数字化水平。指导水泊梁山景区开展智慧景区建设工作，完善智慧化景区监控广播设备、智慧售检票系统和智慧停车收费系统等打造新型智慧旅游景区。(牵头单位：县文化和旅游局)

四、攻坚落实设备更新迭代

(八) 加快建筑和市政基础设施更新改造。制定建筑和市政基础设施领域设备更新工作方案。持续推进既有住宅加装电梯，加快更新不符合现行产品标准、安全风险高的老旧住宅电梯。有序推进公共建筑供热计量改造，持续推进老旧供热管道、换热站等设施设备更新改造及智能化改造。结合城镇老旧小区改造，以居民户外管网、外墙保温、供热装置为重点，推进既有居住建筑节能改造，提升供暖效果。稳妥有序推进燃气管道老化更新改造，对不满足安全要求的场站设施实施改造。积极推进公共供水厂及加压调蓄供水设施设备升级改造，加快城镇生活污水、垃圾处理设施设备补短板、强弱项。到 2025 年，完成梁山县污水处理厂改扩建工程，提高污水处理厂深度处理能力，城市污水处理厂提标改造率达到 100%。强化城市排水防涝体系建设，补齐配足地下管网、桥梁隧道、窨井盖等城市生命线工程物联智能感知设备。(牵头单位：县住房和城乡建设局、县水务局，责任部门：县市场监督管理局)

(九) 推动交通运输设备更新换代。支持淘汰国三及以下排放标准营运柴油货车。积极引进新能源船舶制造项目，深化

拓展合作领域，推动电动、LNG 等新能源和清洁能源动力船舶发展。规范车辆注销登记业务办理，为需淘汰的柴油货车开设业务办理绿色通道。（牵头单位：县发展和改革局、县交通运输局、市生态环境局梁山县分局、县工业和信息化局，责任单位：县公安局）

（十）推动老旧农业机械报废更新。根据农业部、省市 2024 年度农机购置补贴政策，制定梁山县新一轮农机购置与应用补贴政策，对稳产保供、安装智能终端、应用智能作业模式的机具应补尽补。深化北斗系统在农业生产中的推广应用，积极推动我县相关企业生产的绿色、高端、智能农机具纳入农机购置与应用补贴新产品补贴目录。持续推进农机装备智能化发展，加快推广新机具、新技术，到 2025 年和 2027 年，补贴配备北斗系统的农机具分别达到 600 台以上、800 台以上，全县农作物耕种收综合机械化率分别达到 92.8% 以上、93.8% 以上。加快粮食烘干设施基础设施建设，统筹已有烘干设施装备的改造提升，淘汰燃煤型粮食烘干设备，推动粮食烘干燃煤热源更新改造。（牵头单位：县农业农村局）

（十一）提升教育文旅设施水平。鼓励职业院校（含技工学校）围绕学科和专业建设目标，更新购置先进教学科研仪器设备，严格落实学科教学装备配置标准，及时更新不符合需求的老旧设备。到 2025 年和 2027 年，全县职业院校使用 10 年以上的教学装备、实训设备更新率分别达到 60%、100%。聚焦文旅消费新场景打造，支持水泊梁山景区、水浒影视文化体验园

等演艺设备更新购置。推动县文化馆、图书馆、博物馆、乡镇文化站等文旅公共服务设施更新升级。（牵头单位：县教育和体育局、县文化和旅游局、县人力资源和社会保障局）

（十二）增强医疗卫生服务能力。加强优质高效医疗卫生服务体系建设，推进具备条件的医疗卫生机构加快医学影像、放射治疗、远程诊疗等医疗装备和信息化设施迭代升级。推动有条件的医疗机构对病房进行改造提升，补齐病房环境与设施短板。实施基层医疗卫生服务能力提升行动，对全县中心村卫生室进行软硬件改造提升，到 2025 年和 2027 年，分别完成 75 个、93 个中心村卫生室改造任务。（牵头单位：县卫生健康局）

五、攻坚落实新能源车辆倍增

（十三）加快重点领域推广应用。各级行政事业单位购买除特殊工作要求外的公务用车一律采购新能源车，确保新能源汽车采购占比达到 100%。大力推广公交、出租、邮政、环卫等领域新能源用车，新增及更新的公交车辆全部采用新能源车型，鼓励新增及更新短途客运车辆采用新能源车辆。鼓励混凝土搅拌车更新时，优先使用新能源车。（牵头单位：县机关事务中心、县交通运输局、县邮政管理局，责任单位：县财政局、县住房和城乡建设局）

（十四）加强基础设施支撑保障。以商业中心、工业中心、休闲中心以及交通枢纽、驻车换乘、城建设施等公共停车场为重点，加快建设公用充电设施，逐步提高快充设施占比。推动充电服务网络向乡镇和农村有序延伸，实现公共充电站乡镇全

覆盖。推进解决居民小区充电难题，新建小区停车位 100%配建充电基础设施或预留建设安装条件。结合老旧小区改造，探索推进充电设施“社企共建”和“统建统营”。全县公共充电桩保有量年均增长 20%以上。（牵头单位：县发展和改革委员会、县住房和城乡建设局，责任单位：县农业农村局）

六、攻坚落实消费品以旧换新

（十五）推动汽车以旧换新。制定实施汽车以旧换新实施方案。支持老旧新能源公交车和动力电池更新换代。积极开展汽车展销促销和新能源汽车下乡活动，研究制定差异化措施扩大新能源汽车购买使用。每年举办 5 场以上新能源汽车展销活动，其中下乡展销不少于 3 场。发放新能源汽车消费券，推动新能源乘用车、微卡、轻卡、皮卡等适销车型下乡。支持老旧新能源公交车和动力电池更新换代。（牵头单位：县商务局、县交通运输局）

（十六）推动家电以旧换新。制定实施家电以旧换新实施方案。指导家电销售企业聚焦绿色、智能、适老方向，对接家电生产企业推出更多适销对路产品。举办“梁山家电消费节”等活动，每年举办家电消费活动 15 场以上，开展绿色智能家电消费促进活动，鼓励家电销售企业开展“以旧换新”等各类促销活动。采取政府支持、企业让利等方式，鼓励智能电子产品销售企业发放消费券。（牵头单位：县商务局，责任单位：县发展和改革委员会）

（十七）推动家装消费品换新。鼓励家装生产、流通企业

采取让利、补贴等方式，支持旧房装修、厨卫等局部升级改造和居家适老化改造。鼓励企业打造线上线下家装样板间，推动样板间进商场、进社区、进平台，组织举办家装家居促消费活动。（牵头单位：县商务局，责任单位：县住房和城乡建设局）

七、攻坚落实供给产品质量升级

（十八）大力提升先进产能。聚焦汽车零部件、环保装备等核心产业和工业母机、机器人等重点细分产业，鼓励企业申报首台（套）技术装备和关键核心零部件，加强新技术新产品创新迭代，增强高端产品供给能力。到 2025 年和 2027 年，高端装备营业收入分别达到 25 亿元、30 亿元。（牵头单位：县工业和信息化局）

（十九）着力提升产品质量品牌。着力提升产品质量品牌。深入推动质量强县及品牌战略，聚焦专用汽车、稀土新材料、绿色食品、教育服务和涂料化工五大主导产业以及农业、食品药品、建筑工程、环境、服务业等行业领域和部分新兴产业，持续实施质量提升行动。做好“山东手造·济宁好礼·梁山良品”展示中心、非遗工坊和销售专区建设工作，推进全县非遗传承和乡村文化振兴，擦亮“山东手造·济宁好礼·梁山良品”文化品牌。（牵头单位：县工业和信息化局、县市场监督管理局、县委宣传部，责任单位：县文化和旅游局、县农业农村局、县住房和城乡建设局、市生态环境局梁山县分局、县发展和改革局）

（二十）实施产业链延伸攀登行动。聚焦产业链条“一链一策”精准开展稳链补链强链攻坚，加快培优塑强一批“链主”企业。

针对链主企业制定一企一策培育提升方案，支持引导“链主”企业加大科研投入和技术攻关力度，在项目建设、手续办理、政策兑现、荣誉申报等方面对“链主”企业进行重点扶持。通过“链主”企业的发展壮大，不断提升全产业链协作效率和竞争力。（牵头单位：县制造强市指挥部、县工业和信息化局、县发展和改革局）

八、攻坚落实资源回收利用

（二十一）完善废旧物资回收网络。统筹推进废旧物资回收网点与生活垃圾分类网点“两网融合”。积极推行“互联网+回收”模式，支持耐用消费品生产、销售企业建设逆向物流体系，或与专业回收企业合作，实现线上线下协同。放宽废旧物资回收车辆进城、进小区限制并规范管理，保障合理路权。完善我县“公物仓”建设，推进资产梯次利用，对经维修可继续使用的办公设备、办公家具，以置换、调拨、出租等方式循环使用。（牵头单位：县发展和改革局、县商务局、县综合行政执法局，责任单位：县财政局、县机关事务中心、县公安局、县住房和城乡建设局、县交通运输局）

（二十二）提升废旧物资处置水平。完善报废机动车回收拆解产业布局，鼓励企业提升回收拆解精细化、专业化水平。提高规范化回收企业对个体经营者的整合能力，进一步提高居民交售废旧物资便利化水平。深入推进废旧家电回收处理体系建设，支持社会资本投资建设废旧家电回收处理和再利用项目，对符合条件的项目争取上级资金支持。（牵头单位：县发展和改革局）

革局、县商务局，责任单位：县工业和信息化局、市生态环境局梁山县分局）

（二十三）支持二手商品流通交易。规范二手商品流通秩序和交易行为，鼓励“互联网+二手”发展模式。支持二手商品交易市场规范提升。优化活跃二手车出口市场，组织蜗牛货车网（山东）电子商务有限公司、路安畅（山东）国际贸易有限公司等县内二手车出口企业针对中亚、东盟等重点市场全力拓展二手车出口业务，到 2025 年和 2027 年，全县二手车出口额分别突破 3 亿元、4 亿元。（牵头单位：县商务局、县发展和改革局、县市场监督管理局）

（二十四）推动资源高水平再生利用。加强废钢铁、废塑料等再生资源回收利用行业规范管理，指导韩岗镇创建省级再生资源分拣加工中心。（牵头单位：县发展和改革局、县商务局，责任单位：县工业和信息化局、市生态环境局梁山县分局）

九、攻坚落实标准提升衔接

（二十五）积极参与国家、省标准制修订。聚焦汽车、家电、家居等大宗消费品和废弃电器电子产品、绿色设计等资源循环利用领域，鼓励企业积极参与国家和省标准制修订，提升标准化工作视野和水平。支持龙头企业和行业内具有领先水平的企业，主导或参与制定国家标准、行业标准，抢占标准机遇。（牵头单位：县市场监督管理局、县商务局，责任单位：县工业和信息化局、市生态环境局梁山县分局）

（二十六）健全制造业标准体系。积极推进专用汽车、稀

土产业等重点领域标准研发。依托专用汽车行业协会，制定一批符合技术发展和市场创新需要的团体标准，支持企业制定实施高于国家标准的企业标准。支持和指导企业专利标准融合市级标准化试点建设，推动“梁山制造”向“梁山智造”转变。以点带面，赋能我县资源循环利用和绿色低碳高质量发展。（牵头单位：县工业和信息化局、县市场监督管理局）

十、构筑推动落实保障体系

（二十七）强化组织领导。县发展和改革局会同有关部门建立工作专班，加强协同配合，研究解决工作中出现的问题。积极与上级专班共同对接，及时了解政策动向，宣介我县好的经验做法。各有关部门要按照职责分工，细化工作措施，分领域制定配套政策，形成我县“1+N”政策体系，推动各项工作任务落实落细。（牵头单位：县发展和改革局，责任单位：县工业和信息化局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村局、县教育和体育局、县文化和旅游局、县卫生健康局）

（二十八）加强财政政策支持。积极争取我县符合条件的设备更新、循环利用项目纳入中央预算内投资等资金支持范围。安排工业创新发展资金，综合运用设备奖补、贷款贴息等方式，支持企业创新发展、数字化转型、技术改造提升、品牌创建等，以推动我县制造业高质量发展。推动党政机关、教育等公共机构，在单位换新采购中强制或优先采购绿色产品。加强生态环境监测网络建设经费保障。严肃财经纪律，强化财政资金全过程、全链条、全方位监管。（牵头单位：县财政局，责任单位：

县发展和改革局、县工业和信息化局、市生态环境局梁山县分局、县交通运输局、县商务局)

(二十九) 落实税收优惠政策。精准落实资源综合利用即征即退等结构性减税降费政策，加大企业购进设备、器具加速折旧，购置环境保护、节能节水、安全生产等专用设备投资额抵免等优惠政策的落实力度。推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。持续开展“便民办税春风行动”，对资源综合利用企业的发票开具、纳税申报做好全方位宣传辅导。(牵头单位：县税务局)

(三十) 优化金融政策供给。积极争取中央财政贴息和货币政策工具支持。推动金融机构积极支持先进制造业企业，加大制造业中长期贷款投放力度。引导金融机构持续对接碳金融、环保金融等项目库，加强对绿色智能家电生产、服务和消费的金融支持。鼓励银行机构在依法合规、风险可控前提下，适当降低乘用车贷款首付比例，合理确定汽车贷款期限、信贷额度。(牵头单位：国家金融监督管理总局梁山监管支局，责任单位：县财政局、县发展和改革局)

(三十一) 强化要素保障。加强对企业技术改造和回收循环利用项目的用能保障。对可实现减污染降碳协同增效的企业技术改造和再生资源利用项目，加快能评、环评等前期审批手续办理。对不新增土地、以设备更新为主的技术改造项目实行承诺备案制，简化前期审批手续。对可实现减污染降碳协同增效的企业技术改造和再生资源利用项目，加快环评等前期审批

手续办理。在符合国土空间规划、不改变用途的前提下，现有工业企业通过厂房增加、厂区改造、内部用地整理等途径提高土地利用率和增加容积率，不再增收土地价款。在我县国土空间规划中合理布局环卫设施等公用设施用地，保障用地需求。（牵头单位：县发展和改革局、县行政审批服务局、县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、市生态环境局梁山县分局）

附件：梁山县推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作
专班名单

附件

梁山县推动大规模设备更新和消费品 以旧换新工作专班名单

为深入贯彻落实中央经济工作会议、中央财经委员会第四次会议精神 and 省市工作要求，加快推动大规模设备更新和消费品以旧换新，按照县委、县政府安排部署，成立梁山县推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作专班。现将工作专班成员名单公布如下。

组 长：张 猛 县委常委，常务副县长

韩光辉 副县长

副组长：于琦鹏 县政府办公室副主任

贾存华 县发展和改革局局长

薛军起 县商务局局长

成 员：姜业雷 县机关事务中心副主任

张世骞 县大数据中心副主任

高文宝 县发展和改革局副局长

袁 玉 县发改局能源发展中心主任

王奉家 县教育和体育局副局长

吴季新 县科学技术局副局长

闫宪英 县工业和信息化局党组成员

王亚涛 县公安局车管所所长

宋海涛	县财政局财政事务服务中心主任
齐绪芳	县自然资源和规划局党组成员，县土地储备中心主任
陈德帅	县住建局建设管理服务中心主任
宋殿军	县交通运输局副局长
郭西科	县交通运输局党组成员，县邮政管理局局长
杨希业	县水务局副局长
张 鹏	县农业农村局党组成员，县农业机械现代化发展促进中心主任
庞学银	县商务局副局长
孙继民	县文化和旅游局副局长
郑茂才	县卫生健康局党组副书记、县疾控中心党支部书记
祝建成	县应急管理局副局长
闫灿柱	县行政审批服务局副局长
孙印良	县市场监督管理局党组成员，县知识产权事业发展中心主任
张爱军	县综合行政执法局副局长
刘梁军	市生态环境局梁山县分局副局长
闫章宣	县税务局党委委员，副局长
张云良	国家金融监督管理总局梁山监管局筹备组成员
吴淑玲	县国有资产事务中心副主任

刘成军 县供销社党组成员，理事会主任

张承文 国网梁山供电公司副总经理

工作专班负责研究制定全县推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作方案及各领域配套方案；研究制定我县推进大规模设备更新和消费品以旧换新支持政策，跟进抓好落实；建立专项项目库，抓好项目谋划储备，完善要素保障，统筹推动项目落地实施；加强部门协作配合，指导督促各乡镇（街、区）和各有关部门落实相关任务。工作专班办公室设在县发展和改革局，承担工作专班日常工作，负责督促落实工作专班会议议定事项，办理县委、县政府交办的其他事项。

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，政协办公室，县监察委，
县法院，县检察院，县人武部。

梁山县人民政府办公室

2024 年 5 月 24 日印发
