

济宁市人民政府办公室

济政办字〔2018〕143号

济宁市人民政府办公室 印发关于实施新旧动能转换深化校地校企合作 实施意见的通知

各县（市、区）人民政府，济宁高新区、太白湖新区、济宁经济技术开发区、曲阜文化建设示范区管委会（推进办公室），市政府各部门，各大企业，各高等院校：

《关于实施新旧动能转换深化校地校企合作实施意见》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

济宁市人民政府办公室

2018年10月30日

（此件公开发布）

关于实施新旧动能转换深化校地校企合作 实 施 意 见

为更好发挥驻济大中专院校对济宁经济社会发展助推作用，根据省教育厅《关于积极行动起来主动服务新旧动能转换重大工程建设工作的通知》（鲁教计字〔2018〕1号）和省、市新旧动能转换重大工程精神，现就实施新旧动能转换，深化校地校企合作，促进我市大中专院校与经济社会融合发展提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，把实施新旧动能转换重大工程作为践行“四个意识”的实际行动，遵循社会主义市场经济规律和教育规律，以培养创意创新创业人才为核心，以提升服务经济社会能力为目标，以创新合作体制机制为保障，坚持因地、因校制宜，积极探索和构建新型校地校企合作关系和产教融合发展体系，为省、市新旧动能转换和市委十三次党代会提出的“综合实力进入全省第一方阵，争当淮海经济区排头兵，全市总体建成全面小康社会”发展目标提供智力和人才支撑。

（二）基本原则。

1. 坚持需求导向，合作共赢。充分发挥大中专院校科技、学科、人才综合优势和企业设备、技术、平台、资金和信息独特

优势，遵循需求对接、自愿协商、优势互补、资源共享、互惠共赢的原则，推动各类创新要素与教育资源的集聚、整合与共享，实现产教深度融合和校企共享发展。

2. 坚持综合改革，创新发展。以深化“放管服”改革为突破，着力破解制约大中专院校开放办学的体制机制障碍，优化办学环境，释放大中专院校活力。以需求传导式改革为主线，推动大中专院校招生考试制度、学科专业设置、人才培养方案、师资队伍建设、教育质量评价等综合改革，探索大中专院校转型发展的有效机制。

3. 坚持育人为本，提高质量。围绕大中专院校立德树人根本任务，将解决大中专院校人才培养存在的突出问题作为深化校地校企合作的重点，充分发挥企业重要育人主体作用，推进教育教学与生产实践紧密结合，补齐大中专院校实践育人短板，促进学生全面发展，提高人才培养质量。

4. 坚持政府统筹，部门协同。发挥政府统筹协调、政策引导和条件保障作用，引导大中专院校优化专业结构，对接十强产业，实施人才分类培养，服务十强产业，加强协同创新，助推产业发展，引进培育高端人才，提升智力支撑水平。通过同步规划产业发展与人才培养，完善相关政策，加大支持力度，加强规范管理和监督指导，着力营造统一领导、齐抓共管、行业企业全面参与的校地校企合作良好生态环境。

二、主要任务

（一）建立校地校企合作平台，实行“双向融合”。一是建

立大中专院校与地方政府、行业部门的合作关系，围绕济宁社会事业发展确定的重大研究课题和战略政策研究、综合性规划编制、技术业务培训等政府履职所需辅助性事项，由政府以购买服务等方式确定开展校地合作。明确校地合作协调机构和运行机制，搭建校地对接和信息沟通平台，统筹规划和有序推进校地合作，加快实现产教融合发展。二是建立大中专院校与行业、企业共同参与发展的合作办学、合作治理机制，与行业、企业共同组建教育集团和人才培养联盟，围绕企业技术难题重大科技攻关和发展制约瓶颈开展合作，共建共管大中专院校二级学院或学科（专业）。（牵头单位：市教育局，责任单位：市发展改革委、市经济和信息化委、市科技局、市财政局、各大中专院校）

（二）对接十强产业，优化学科专业体系。大中专院校进一步明确学校发展定位，充分发挥自身优势，调整、新增或重组一批新型交叉专业，优化升级一批传统专业。支持省属驻济高校培育和建设一批紧密对接十强产业的硕士、博士学位授权点，调整研究生培养结构，稳定基础学科人才培养数量，增加应用型、复合型新型学科人才培养规模。统筹整合地方、行业、企业资源，支持大中专院校围绕济宁经济社会发展和主导产业，紧密对接产业链、创新链，调整学科（专业）设置，培育建设战略性新兴产业相关专业，形成优势和特色学科专业集群，完善覆盖全产业链的专业人才培养体系。支持大中专院校对接行业、企业人才需求，调整、改造、重组现有学科（专业）、设立交叉学科和复合型新专业，大幅度提高复合型技术技能人才培养比重。建立地方和企

业专家参与的大中专院校专业设置评议制度，完善基于社会需求变化的专业设置与动态调整机制，集中力量办好济宁（行业、企业）急需的专业。（牵头单位：各大中专院校，责任单位：市发展改革委、市经济和信息化委、市教育局、市科技局、市国资委）

（三）推进课程体系改革。坚持以社会经济发展、学科知识创新、产业技术进步和企业人才需求驱动大中专院校课程改革，形成对接紧密、动态调整的专业课程体系。鼓励校企合作开发专业课程教材，加强创新创业就业课程与教材建设，引导推动大中专院校加大专业基础课、主干课、核心课和专业技能、实验实践课整合力度，积极开设跨学校、跨院系、跨学科（专业）交叉课程，全面推行案例教学、项目教学，着力培养社会急需的复合型技术技能人才。引导推动信息化教学、虚拟现实技术、数字仿真实验、在线知识支持、在线教学监测等广泛应用，支持校企合作开发在线开放课程和共享优质课程资源，破解大中专院校实践教学难题。（牵头单位：各大中专院校，责任单位：市经济和信息化委、市教育局、市科技局）

（四）创新人才培养模式。坚持以学生为本，以社会需求为导向，建立人才分类培养体系，引导高校制定各具特色的人才培养方案。完善协同育人机制，鼓励校企共同制定人才培养标准、修订专业课程，实施联合培养、订单培养，将企业生产经营标准和环境导入教学过程，建立教学过程与企业生产过程一体化人才培养模式。实现高端人才培养与新技术研发、教育链与产业链、教学改革与生产流程改造、职业精神培育与企业文化塑造紧密对

接。推动大中专院校专业链与产业链对接、课程内容与职业标准对接、教学过程与生产过程对接，探索建立校地校企协同育人的人才培养模式。坚持校企合作、工学结合，强化教学、学习、实训相融合的教育教学活动，开展各类大中专院校学生学科竞赛和创新创业大赛，加强实验、实训、实习环节，大幅提高实训实习课时占专业教学总课时的比例。积极推进各类卓越人才教育培养计划和现代学徒制、订单培养、顶岗实习等人才培养改革，鼓励大中专院校根据国家和省有关规定实行弹性学制，允许学生调整学业进程，保留学籍休学创新创业。支持省属驻济高校建立以职业需求为导向，以实践能力培养为重点、以产学结合为途径、以校企联合培养为重要形式的专业学位研究生培养模式。建立职业教育“能力标准、课程体系、职业证书”三位一体的技能人才培养模式，实行工学结合、德技并修，着力培养学生的工匠精神、职业道德、职业技能和就业创业能力。（牵头单位：各大中专院校，责任单位：市经济和信息化委、市教育局、市科技局、市国资委）

（五）建设实训实习基地。创新校地校企共建方式，对照行业企业先进技术水平，加快省属驻济高校研究生专业实践基地、大学生创新创业教育基地和职业院校生产性实训基地等校外实践教育基地建设。依托企业科研、生产基地，建立校企一体、产学研一体大型实验实训实习中心。推动大中专院校整合校内资源，构建功能集约、资源共享、开放充分、运作高效的专业类或跨专业类实验教学平台。按照工学结合、知行合一的要求，根据

生产、服务的真实技术和流程，构建大学生、学校、社会、行业企业系统化专业知识教育体系和技术技能训练体系。（牵头单位：各大中专院校，责任单位：市经济和信息化委、市教育局、市科技局、市国资委）

（六）建设双师双能型教师队伍。按照国家 and 省有关规定，改革完善大中专院校教师聘任制度，探索设立兼职教师特聘岗，积极引进行业公认专才，聘请企业优秀专业技术人才、管理人才和高技能人才作为专业建设带头人和创新创业导师，大力优化专业教师结构。推动校企共建教师培养培训基地和职工实训基地，推行大中专院校教师企业实践制度，有计划选送教师到企业接受培训、挂职工作和实践锻炼。配强配齐大中专院校实践教学专职队伍，完善专业技术职务、教学业绩考核、教师聘用、薪酬激励、校企合作交流等制度，加强专业教师实践教学能力的考核评价，落实全体教师实践教学职责。（牵头单位：各大中专院校，责任单位：市经济和信息化委、市教育局、市科技局、市人力资源社会保障局）

（七）推进校地校企协同创新，助推产业发展。以“新技术、新产业、新业态、新模式”四新，带动“产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化”四化，推进新旧动能转化提速提效、落地生根。发挥驻济高校协同创新中心在服务区域和产业发展方面的作用，支持驻济高校建设一批紧密对接十强产业的协同创新中心。加强重大科研项目研发攻关，实现一批关键技术、重大理论和实践问题的突破，掌握一批自主知识产权，增强产业核

心竞争力。推进科技创新资源对企业、产业部门开放，形成开放共享、合作共赢的局面。加强科研成果转移转化，完善配套政策，畅通科技成果转移转化渠道，以中试基地、技术转移中心、孵化器、大学科技园、创客空间等为载体，加速科技成果转移转化，推动大众创业、万众创新。坚持面向市场和企业需求，以促进大中专院校科技成果转化为核心，以推动企业技术创新和产品升级为重点，支持大中专院校和企业共建协同创新中心、工业研究院、研发或中试基地、产学研合作基地等创新联盟，加强技术研发与攻关，促进先进技术转移、应用和创新，引领新产业、新业态发展。引导和支持大中专院校加快融入以企业为主体的区域、行业技术创新体系，以解决生产生活实际问题为导向，广泛开展科技服务和应用性创新活动，打造区域性、行业性科技服务基地、技术创新基地。（牵头单位：各大中专院校，责任单位：市发展改革委、市经济和信息化委、市教育局、市科技局、市人力资源社会保障局、市国资委）

（八）引进培育高端人才，加强新型智库建设。驻济高校聚焦十强产业，发挥优势，建立相应研究机构，汇集高层次人才，建设高端智库，开展战略研究，为产业发展提供决策咨询。发挥地方和行业企业作用，大力支持省属驻济高校“双一流”建设，市属高校省级和国家级优质校建设，中职学校创建国家级示范校、省级示范校、省级规范化学校。进一步统筹整合资源，明确主攻方向，发挥优势特色，培育和组建行业产业科技发展战略研究中心、区域产业发展政策咨询机构等专业化的新型大中专院校

智库。支持大中专院校围绕地方、行业企业发展重大需求、社会热点难点和重大现实问题，开展全局性、战略性、前瞻性的综合研究，提出对策建议，参与决策咨询，引导社会舆论，充分发挥思想库、智囊团作用。支持驻济高校加大人才引进力度，积极开展招才引智活动，面向海内外引进各类优秀人才。（牵头单位：市人力资源社会保障局、各大中专院校，责任单位：市经济和信息化委、市教育局、市科技局）

（九）积极发展高等继续教育。统筹规划和规范发展市属高等继续教育，重点围绕济宁传统产业改造升级、新兴产业发展和新型城镇化过程中一线劳动者技术提升、技能深化、职业转换、城市融入需求，积极推进市属大中专院校与行业、企业合作，建设地方政府、行业和企业依赖的继续教育基地。推进市属高校图书馆、实验室、网络课程、信息资源等向社会开放，健全学习成果认定、积累与转换制度，建设多样化终身学习服务平台，构建以学习者为中心、渠道通畅、方式灵活、资源丰富、学习便利的终身学习体系。（牵头单位：各大中专院校，责任单位：市发展改革委、市经济和信息化委、市教育局、市科技局、市人力资源社会保障局）

三、保障措施

（一）加强组织领导，明确职责任务。成立由市政府分管领导任组长，有关部门、各大中专院校、各大企业负责人为成员的济宁市校地校企合作领导小组，领导小组办公室设在市教育局。明确工作职责，配齐工作力量，全力统筹推进校地校企合作融合

发展的各项工作。市教育局牵头探索建立市级部门会商机制，及时研究校地校企合作的重点、难点问题，协调落实支持措施。各大中专院校把校地校企合作纳入改革发展重要议事日程，建立校长任组长，相关职能部门和各专业院系负责人参加的领导小组，明确机构和人员，扎实推进校地校企合作工作。（牵头单位：市教育局，责任单位：市编办、市经济和信息化委、市科技局、市人力资源社会保障局、各大中专院校）

实行校地校企合作联席会议制度，联席会议原则上每年召开两次会议，年初由各部门、单位、行业企业提出与有关高校合作事项，由联席会议进行审定，细化分工；各大中专院校根据本校专业（学科）优势、科研成果对接行业企业合作事项，梳理任务，组织开展成果转化、联合攻关等。年底进行成果、任务督查验收，兑现奖惩并拟定下年度工作目标。加强统筹协调和分类指导，完善管理体制和工作机制，有效运用总体规划、产业政策以及项目、资金等扶持手段，充分调动地方、行业企业积极性，大力支持大中专院校开展校地校企合作。（牵头单位：市教育局，责任单位：市经济和信息化委、市科技局、各大中专院校）

（二）完善政策措施。切实履行法定职责，深化“放管服”改革，结合实际制定出台推动和支持大中专院校校地合作的政策措施，重点支持大中专院校在符合济宁产业规划、就业质量高和贡献力强的领域开展校地校企合作。鼓励各县（市、区）政府（管委会）出台奖补政策，大力支持校地校企合作项目。建立健全以增加知识价值为导向的大中专院校科技成果转化管理与

奖励制度，制定和完善企业接受大中专院校学生实习实训的支持办法。各级各部门要加大经费投入，制定和完善相关扶持政策和措施，大力支持大中专院校院系、学科（专业）和教师开展校地校企合作。（牵头单位：市人力资源社会保障局，责任单位：市经济和信息化委、市财政局、市教育局，市科技局、各大中专院校）

（三）强化督导检查。进一步建立健全督查工作机制，持续完善报告、通报等相关制度，发现问题及时整改。教育部门要发挥牵头协调作用，加强督促检查和工作指导，确保各项扶持政策落到实处；发展改革部门要在涉及校地校企合作及重大社会课题项目上优先立项，财政部门要大力支持校地校企合作，为合作项目开展提供资金支持；科技部门要在科研项目和科研经费上予以倾斜；人力资源社会保障部门要在人才引进、职称评定、大中专院校学生实习就业上予以倾斜；其他有关部门要与大中专院校加强交流合作，相互支持，充分发挥各自优势，切实形成校地校企合作的强大合力。市委、政府督查部门要加强组织协调和督促检查，对工作任务落实不到位的部门、单位进行通报，并追究有关责任人的责任。（牵头单位：市教育局，责任单位：市委督查室、市政府督查室、市发展改革委、市经济和信息化委、市科技局、市人力资源社会保障局、各大中专院校）

（四）加强宣传引导。各县（市、区）、各有关部门和各大中专院校要大力宣传加强校地校企合作的必要性、紧迫性、重要性，使校地校企合作成为济宁地方经济社会和行业企业发展、大

中专院校办学和教师教学的内在需要、必然选择与自觉行动。认真总结市级试点工作经验，宣传推介各地各大专院校开展校地校企合作的好经验、好做法、好成效，努力营造校地校企合作的良好社会氛围。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，济宁军分区。

济宁市人民政府办公室

2018年10月30日印发
