

金政发〔2021〕8号

金乡县人民政府
关于印发金乡县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的
通 知

各镇政府，各街道办事处，各管委会，县政府各部门，各企事业单位：

《金乡县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经金乡县第十七届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。

金乡县人民政府
2021年6月8日

金乡县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和 2035 年
远景目标纲要

目 录

第一章 站在新起点 建设新金乡	错误！未定义书签。
第一节 “十三五”发展回顾	- 6 -
第二节 “十四五”发展环境	- 11 -
第三节 “十四五”发展总体要求	- 13 -
第二章 推动科技创新 培育创新发展新动能	- 21 -
第一节 增强科技创新实力	- 21 -
第二节 营造良好创新生态	- 23 -
第三节 建设创新型人才队伍	- 25 -
第三章 加快新旧动能转换 构建现代产业体系	- 28 -
第一节 做大做强先进制造业	- 28 -
第二节 发展壮大现代服务业	- 34 -
第三节 大力推进农业现代化	- 39 -
第四章 推进新型城镇化 提高城乡统筹水平	- 44 -
第一节 优化国土空间开发保护格局	- 44 -
第二节 打造宜居精品城市	- 45 -
第三节 实施乡村振兴战略	- 49 -
第四节 完善基础设施建设	- 54 -
第五章 建设生态文明 推动经济社会绿色转型	- 59 -
第一节 持续强化环境保护	- 59 -
第二节 绘就绿色生态画卷	- 60 -
第三节 推动低碳循环发展	- 61 -

第六章 深化改革开放 主动融入新发展格局	64 -
第一节 深化重点领域改革	64 -
第二节 提升对外开放水平	68 -
第三节 加快融入新发展格局	71 -
第七章 坚定文化自信 推动文化繁荣兴盛	74 -
第一节 加快文化创新体系建设	74 -
第二节 加速文化旅游融合发展	76 -
第三节 推动体育事业发展	78 -
第四节 倡导社会主义文明	79 -
第八章 加强公共服务保障 不断增进民生福祉	82 -
第一节 办好人民满意的教育	82 -
第二节 提高创业就业质量	84 -
第三节 健全社会保障体系	85 -
第四节 提升人民健康水平	87 -
第五节 加快推进基层治理现代化	89 -
第六节 推动安全发展	91 -
第九章 健全规划管理 保障规划有效实施	95 -
第一节 坚持和加强党的领导	95 -
第二节 广泛凝聚各方力量	96 -
第三节 强化规划任务落实	97 -
第四节 健全发展支撑保障	98 -
第五节 加强规划实施监督	98 -

金乡县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是新时代推动美丽富裕幸福金乡建设取得重大进展的关键阶段。金乡县国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025）规划和 2035 年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神，根据中共中央、山东省委、济宁市委、金乡县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议编制，明确“十四五”期间金乡经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措，擘画未来十五年远景目标，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全县人民共同奋斗的宏伟蓝图和行动纲领。

第一章 站在新起点 建设新金乡

未来五年，我县处于跨越赶超、高质量发展的重要战略机遇期，由全面建成小康社会向更高质量打造美丽富裕幸福金乡昂首阔步。

第一节 “十三五”发展回顾

“十三五”时期，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话、重要指示批示精神，围绕“打造中国江北水乡、建设美丽富裕幸福金乡”目标定位，开拓创新、砥砺前行，全力加快推进“经济总量、发展质量”双提升，金乡高质量发展取得新的重大成就。

综合实力跃上新台阶。2020年，地区生产总值达到218.4亿元、年均增长3.1%，三次产业结构优化调整为31.0:25.1:43.9；一般公共预算收入达到16.4亿元、年均增长4.5%；固定资产投资年均增长4.6%；社会消费品零售总额达到130.1亿元、年均增长5.9%；城镇居民人均可支配收入34906元，农村居民人均可支配收入19049元，年均分别增长7.0%、8.7%。

产业发展迈出新步伐。牢固树立“工业立县”和“项目为王”理念，聚焦园区项目，靶向引进人才，新旧动能转换初见成效，新材料产业园入选全国首批智慧化工园区，晋升为省级开发区，被命名为中国新材料产业基地，连续七年跻身中国同类园区 20 强；食品产业园获评为中国特色食品产业集聚区，成为全国十佳优质食品产业园；高端装备产业园入选省级生态工业示范园区试点，商贸物流园被评为中国物流实验基地。“十三五”期间，累计招引落地过亿元项目 154 个、世界 500 强及中国 500 强投资项目 7 个，新增销售过亿元工业企业 24 家，全县规模以上工业企业销售收入、利润分别达到 295.79 亿元、23.42 亿元，较 2015 年分别增长 28.46%、36.46%。农业“新六产”蓬勃发展，金乡大蒜连续 9 年荣获国际有机食品博览会金奖，研制开发黑蒜、大蒜胶囊等大蒜精深加工产品，新增市级以上农业产业化龙头企业 42 家，“三品一标”认证企业 108 家，创成全国首批、全省首个国家现代农业产业园，获批省级农业对外开放合作试验区和省级农业“新六产”示范县，创成全国主要农作物生产全程机械化示范县、首批中国特色农产品优势区。加速培植网络经济，运营蒜通天下、数字农展中心等平台，各类电子商务网店和企业突破 4000 家，实现网络零售额 680 亿元，创成省级电子商务示范县、全省跨境电商集聚区。创新驱动战略深入实施，建成大蒜产业技术研究院、智能制造产业技术研究院等产业

创新平台，新增省级以上企业技术创新平台 18 个、市级 48 个，被评为山东省技术转移先进县。新认定国家级高新技术企业 28 家，硅科新材料入选工信部专精特新“小巨人”企业，3 家企业被认定为省制造业单项冠军，15 家企业被评为省专精特新企业，6 家企业入选省瞪羚企业、“隐形冠军”企业。成立招才引智工作站 3 个，建成省级院士工作站 1 处、“人才飞地”3 个，引进国内外高层次创新人才 120 名，获批泰山产业领军人才 4 人。

城乡建设彰显新魅力。“一核、四心、四轴线”城镇空间框架初具形态，城市“一体两翼”同步提升。完成 39 个小区改造，建成 45 个精品小区，9.1 平方公里的核心区初具形态，城镇化率达 53.2%，被纳入省 I 型优先发展小城市试点，获批首批省级城乡融合发展试验区。九湖五河十八湾、莱河十里风光带、城市滨河生态形象凸显，建成国家湿地公园 1 处、国家水利风景区 2 处，羊山 4A 级景区内涵进一步丰富提升，3A 级旅游景区达到 6 处，城区绿化覆盖率达到 36%，创成国家卫生县城、国家园林县城、省级森林城市，获评文化强省建设先进县，入围第六届全国文明城市提名城市。持续推进基础设施建设，济徐高速、枣菏高速金乡段、105 国道改线建成通车，提档升级路网 399 公里，改造危桥 12 座。新开通公交线路 21 条，投放新能源公交车 184 辆，顺利通过省级城乡公交一体化示范县验收。铺设城市雨污管网 136 公里，

新增供热面积 493 万平方米，完成污水处理厂二期建设，在全市率先完成“三小车辆”治理。全面实施乡村振兴战略，入选省部共同打造乡村振兴齐鲁样板示范县暨率先基本实现农业农村现代化试点县。鱼山蒜都小镇、胡集新材料小镇被评为省级特色小镇。鱼山街道、马庙镇和 16 个村纳入山东省乡村振兴“十百千”示范创建，鱼山乡村振兴示范区以全市第一名的成绩入选首批省级乡村振兴齐鲁样板示范区。扎实推进“四减四增”，开展清“四乱”等专项行动，丹佳危废处置、东城污水处理厂、生活垃圾焚烧发电厂建成运营，PM2.5、PM10 浓度分别较“十二五”末下降 40.2%、28.6%；实施差异化绿色管控，入湖河流断面水质稳定达到 III 类水体比例保持在 100%，生活垃圾无害化处理率达 100%，环境质量持续改善。

改革开放开创新局面。机构改革、园区体制机制改革、放管服改革等重点领域改革成效显著，承接“全国新供销综合改革实验基地”“省河湖管理保护示范试点”等“国字号”“省字头”改革试点任务 90 余项，创新推行“一区四园”运行模式，完成园区管委会全员聘任制、薪酬制度等改革任务。纵深推进“一窗受理·一次办好”，推行“金天办”“承诺制+容缺办”等服务模式，实施“星级店小二”全程帮办代办，“秒批秒办”“不见面审批”成为新常态，《施工许可审批“一单即办+微审批+全程帮办”流程再造》入选山东省改革典型创新案例，营

商环境评价稳居省市前列。开放水平逐步提高，济宁内陆港正式运营，建成全国首个县域经济国检贸易便利化服务中心，全国首条全集装箱出口冷链班列——“金乡大蒜号”驶入国际轨道，全县外贸进出口总额、实际利用外资分别达到 220.2 亿元、7634 万美元，获批国家外贸转型升级基地。

社会民生取得新成效。倾力保障和改善民生，“十三五”期间民生领域支出 154.9 亿元，占一般公共预算支出的 81.1%；城乡低保标准实现“十六连增”，企业养老保险待遇实现“十六连涨”，低保家庭困难指数评估救助机制荣获全国十佳优秀创新案例第二名；新时代脱贫攻坚目标任务如期完成，“两不愁三保障”和饮水安全得到有效巩固，低保兜底、教育帮扶等政策全部落地落实，精准脱贫顺利进入巩固阶段。新改扩建中小学、幼儿园 171 处，在省市率先基本解决“大班额”问题，获评全国义务教育发展基本均衡县；妇幼保健服务中心、宏大医院医养结合养老公寓启用，县医院通过“三乙”复审，创成省级健康促进县，新冠肺炎疫情防控取得重大成效。深入推进“雪亮工程”，镇街、村居监控覆盖率达 100%，社会治安满意度连续两年全省第一、连续七年全市第一。“和为贵”调解室、“一村一法律顾问”实现全覆盖。社会大局和谐稳定，民生直通服务平台高效运转，法治金乡、平安金乡建设全面深化，社会治理能力明显提升。文化惠民、妇女儿童、残疾老龄、国防教育、食品安监、老年人、关心

下一代、人防、双拥、侨务等工作均取得新成绩，群众幸福指数持续攀升。“十三五”规划目标顺利完成，全面建成小康社会，为未来发展奠定了坚实基础。

第二节 “十四五”发展环境

“十四五”及今后一段时期，国际环境将发生复杂深刻变化，中国特色社会主义进入新时代，山东省开启新时代现代化强省建设新征程，济宁市进入高质量发展关键阶段，金乡县面临全新发展环境。

外部环境。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，同时国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，持续发展具有多方面优势和条件，同时社会主要矛盾变化带来一系列新特征新要求。我省开启新时代现代化强省建设新征程，各种积极因素加速集聚，深度融入共建“一带一路”、对接京津冀和长三角区位优势明显，黄河流域生态保护和高质量发展战略赋予重大机遇；新旧动能转换综合试验区、中国（山东）自由贸易试验区、上合组织地方经贸合作示范区等重大平台加快建设，战略叠加优势凸显。济宁推进“八大”强市建设，

为金乡发展带来更多政策支持和发展动力。

自身条件。“十四五”时期，金乡处于多重国家和区域战略的叠加区、窗口期，新旧动能转换、乡村振兴战略、生态文明建设、黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带、鲁南经济圈等重大机遇前所未有，潍商高速、济徐高铁、枣菏城际铁路等一批重大基础设施加快实施，为加快区域经济一体化进程提供了难得机遇。经过五年的发展，金乡已经迈出了赶超发展的关键一步，积蓄了加速崛起的坚实基础，进入“蝶变期”“凸显期”和“爆发期”，有助于金乡在新发展阶段实现更大作为，全面融入新发展格局，步入高质量发展“快车道”。同时，金乡发展不平衡不充分问题仍然突出，经济总量仍然偏小，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，高层次人才相对短缺；产业结构不够合理，发展质效不高，农业现代化水平较低，工业、服务业扩容升级任重道远；基础设施相对薄弱，对深度参与区域战略、主动融入新发展格局的支撑不够；能源、土地、环境容量等约束日益加大，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

全县上下要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，保持战略定力，把握发展规律，提升斗争本领，强化底线思维，准确识变、科学应变、

主动求变，努力在高质量发展中赢得优势、赢得主动、赢得未来。

第三节 “十四五”发展总体要求

“十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话、重要指示批示精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦打造“鲁西南创新发展新标杆、全国新材料产业发展新高地、江北生态宜居新地标、全国乡村振兴新样板、全省民生幸福新典范”目标定位，深入实施创新驱动发展战略，做强做大“3+1+1”现代优势产业集群，持续提升江北水乡品牌力和美誉度，推进金乡在农业农村现代化进程中走在全国前列，加快治理体系和治理能力现代化，更高质量打造美丽富裕幸福金乡，确保在社会主义现代化建设新征程中开好局、起好步。

“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——必须坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强党对经济社会发展的全面领导，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——必须坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——必须坚决贯彻新发展理念。把“新发展理念”贯穿发展全过程和各领域，坚定不移走高质量发展之路，积极主动融入新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——必须主动融入新发展格局。发挥优势、主动作为，扭住扩大内需战略基点，找准切入点、着力点和突破口，坚定不移扩消费、强投资、优供给，在积极融入“双循环”新发展格局中育新机、开新局。

——必须全面深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，坚决破除制约高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、

有利于调动各方面积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——必须坚持系统观念。加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，强化政策协同，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，强化底线思维，着力防范化解重大风险挑战，全面协调推动新时代现代化强县建设。

“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定 2035 远景目标，聚焦聚力高质量、竞争力、现代化，综合考虑金乡发展的机遇、优势、条件，坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，经过五年不懈奋斗，新时代高质量发展强县建设取得突破性进展。综合实力更加强劲，经济保持中高速增长，发展质效持续优化，地方财力不断增强，产业基础和产业链水平显著提升，打造具有较强影响力的产业集群，可持续发展能力和自主创新能力明显提高，成为鲁西南创新发展新地标，综合实力跨入全省县域发展第一方阵。发展质量更加高效，经济结构持续优化，第二产业所占比重明显提高，“四新”经济增加值占比大幅提升，新动能成为引领经济发展的主引擎，科技创新成为拉动经济发展的重要力量，产业数字化、数字产业化水平大幅提升，现代产业体系基本建立，产业发展迈上中高端水平。城乡发展更加协调，城乡区域发展协调性明显增强，

城镇化率持续提升，城镇综合承载能力显著增强，农村基础设施配套更趋完善，城乡基本公共服务均等化水平大幅提升，中心城市、特色城镇、美丽乡村“三点对接”的城镇体系基本形成。改革开放更加活跃，重点领域关键环节改革取得更大突破，开放型经济更加活跃，营商环境持续保持在全省第一方阵，基本建成全省对外开放新高地，在更深层次改革、更高水平开放上走在全省前列。治理效能更加显著，自治、法治、德治建设深入推进，“和为贵”社会治理机制深化完善，防范化解重大风险体制机制不断健全，基层社会治理体系和治理能力日趋现代化，市民综合素质和城市文明程度显著提升，创成全国文明城市，“平安金乡”“法治金乡”建设基础更加夯实，社会持续保持和谐稳定。社会民生更加和谐，全县城乡居民收入增速高于地区生产总值增速，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速，实现更加充分更高质量就业，社会保障体系更加健全，教育水平明显提升，医疗健康体系逐步完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，群众获得感、幸福感、安全感持续位居省市前列。重点在以下领域加速崛起、塑成优势。

——科教强县加速崛起。高能级创新平台体系更加完备，全社会研发经费支出占地区生产总值比重大幅提升，高质量教育体系更加健全，人才集聚优势加速形成，科技创新体制机制更加完善，区域创新能力大幅提升，成为鲁西南创

新发展新标杆。

——先进制造业强县加速崛起。产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，“3+1+1”产业集群布局更加优化、特色更加鲜明、核心竞争力持续增强，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重大幅提升，形成具有全国影响力的产业集群、链主企业和知名品牌。

——现代农业强县加速崛起。农业农村基础更加稳固，农村一二三产业深度融合发展，大蒜全产业链优势巩固提升，建成国家千亿级特色产业集群，农民增收呈现持续化、多元化的良好态势，打造成为全国乡村振兴新样板。

——商贸物流强县加速崛起。现代化综合交通体系和现代流通体系日益完善，商贸物流园、济宁内陆港集聚优势加快显现，全国“南菜北运、北菜南调、西果东送”重要集散地作用更加明显，全方位国际贸易大通道初步构建，成为辐射鲁苏豫皖、服务全国的国家骨干冷链物流基地。

——生态强县加速崛起。生产生活方式绿色转型成效显著，单位 GDP 能耗和主要污染物排放总量持续下降，生态环境显著改善，“九湖五河十八湾”示范引领作用更加明显，生态廊道加快构建，生态文明建设走在全省乃至全国前列，成为江北生态宜居新地标。

——健康强县加速崛起。公共卫生医疗体系更加健全，覆盖全生命周期的医养健康产业体系不断完善，医疗卫生水

平进入全国县域前列，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系基本构建，群众体育、竞技体育和体育产业全面发展，人民身体素养和健康水平稳步提高，创成全国健康促进县。

“十四五”时期经济社会发展主要指标表

指标（单位）	2020 年	2025 年	“十四五”年均 增速/[累计]	属性
经济发展				
（1）地区生产总值增速（%）	4.0	—	7	预期性
（2）常住人口城镇化率（%）	53.2	57.9	[4.7]	预期性
（3）全员劳动生产率增速（%）	4.55	5.8	>6	预期性
（4）“四新”经济增加值占地区生产总值比重（%）	23.1	30	[6.9]	预期性
（5）制造业增加值占地区生产总值比重（%）	17.5	20	[2.5]	预期性
创新驱动				
（6）R&D 经费支出占地区生产总值比重（%）	1.05	2.01	[0.96]	预期性
（7）每万人口高价值发明专利拥有量（个）	0.67	4	[3.33]	预期性
（8）服务业增加值占地区生产总值比重（%）	44.1	51.5	[7.4]	预期性
（9）进出口总额增长率（%）	20.4	28.5	[8.1]	预期性
民生福祉				
（10）居民人均可支配收入增长（%）	8.1	—	7.5	预期性
（11）城镇登记失业率（%）	1.93	—	<3	预期性
（12）劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12	13	[1]	约束性
（13）每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.78	3.4	[0.62]	预期性
（14）基本养老保险参保率（%）	94.89	96.1	[1.21]	预期性
（15）每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	1	2.8	[1.8]	预期性
（16）人均预期寿命（岁）	80	81	[1]	预期性
绿色生态				
（17）单位地区生产总值能源消耗降低（%）	17.5	完成市 分解任 务	—	约束性
（18）单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	>21		—	约束性
（19）空气质量优良天数比率（%）	62		—	约束性
（20）地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	70.8		—	约束性
（21）森林覆盖率（%）	28.7	30	[1.3]	约束性
安全保障				
（22）粮食综合生产能力（亿斤）	4	4.2	—	约束性

注：1.单位地区生产总值能源消耗降低（%）、单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）
为“十三五”累计值；

2.绿色生态方面前 4 项约束性指标，按照市分解任务落实；

到 2035 年基本建成新时代高质量发展强县。经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均生产总值达到中等发达经济体水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，全面形成现代化经济体系；平安金乡建设达到更高水平，基本建成法治金乡、法治政府、法治社会，基本实现治理体系和治理能力现代化；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境持续向好，水生态辐射范围更广，江北水乡美丽金乡基本建成；对外开放新格局基本构建，市场化、法治化、国际化营商环境全面塑成，建成内陆开放新高地；城乡融合发展水平显著提高，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化水平走在全国前列；城乡居民人均收入迈上新的台阶，基本公共服务实现均等化，市民素质和社会文明程度达到新高度；人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，充分展示新时代现代化强县建设丰硕成果。

第二章 推动科技创新 培育创新发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，走依靠创新驱动的内涵型增长之路，着力推进科技创新体制机制改革，加快集聚创新要素，以科技创新驱动产业升级、催生新发展动能，实现高质量发展。

第一节 增强科技创新实力

建立健全企业主导产业技术研发创新的体制机制，促进创新要素向企业集聚，增强企业创新能力，加快科技成果转化和产业化，为建设创新型城市提供有力支撑。

强化科技平台建设。紧紧围绕“3+1+1”主导产业培育，加快打造一批产业共同体，规划布局国家级创新平台2家、省级10家，创建研发机构5家，打造产业集群创新生态圈。深化与北京工业大学、清华大学、中科院等科研院所合作，在“中字头”“国字号”大院大所引进上实现再突破，建设一批国家级省级重点实验室、技术创新中心，构建多层次实验室体系。大力发展新型研发机构，做实“四园四业四所”，推动新材料产业研究中心、大蒜科技研究中心、智能制造产业技术研究院、智慧物流研发服务中心实体化运作，谋划组

建中国农科院大蒜工程技术研究中心、中国大蒜功能食品研究中心，联合山东产业技术研究院及中国农业大学建设大蒜机械化、种质资源及土壤改良基地，强化与华东理工、北京化工大学合作，培育壮大生物基新材料、氟硅新材料、石墨烯新材料及电子化学品研究所，实现新型研发机构全产业覆盖，打造科技创新与产业共融共生的策源地。着力推进产学研深度合作，强化北工大国家大学科技园等项目牵动，形成更加健全的全生命周期创新服务体系，推动创新链、产业链、人才链、资金链深度融合，加速高水平技术成果实现产业化进程。

培育高新技术企业。实施国家高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划，培育更多“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”“专精特新小巨人”企业，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地。健全“引、孵、壮”科技型中小企业扶持和企业研发机构滚动培育机制，制定扶持高新技术企业发展的政策体系，建立绿色服务通道，推动资金、人才、技术等要素向创新型企业集聚。开展中小微科技企业培育工程，加速培育、壮大一批科技含量高、产出效益高，具有自主核心技术和行业竞争优势的科技型中小微企业，打造金乡创新企业梯队，到“十四五”末，力争国家级高新技术企业达到 70 家以上，100 家企业进入全国科技型中小企业信息库。

推进产业技术创新。鼓励企业开展基础性前沿性创新研

究，加快组建产业技术创新战略联盟，开展共性技术研发，强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。突出抓好新材料和大蒜产业，支持企业与高等院校、科研机构、行业协会等建设共性技术平台和创新联合体，推动高校技术转移转化中心建设，构建以企业为核心的协同创新体系，“十四五”末，全县规上企业研发机构建有率达到 40%以上。

第二节 营造良好创新生态

优化和强化技术创新体系，明确企业、高校、科研院所等创新主体在创新链不同环节的功能定位，激发各类主体创新激情和活力，提升创新整体效能。

优化创新服务体系。打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系，提升产业园区科技服务能力，让各类创新主体、创新要素、创新人才活力充分迸发。深化科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”，全面推行高层次人才年薪制、协议工资制、项目工资制，以“赛马”机制激发创新活力。制定完善支持大众创业、万众创新的政策措施，构建多元化科技创新投入体系，加大金融支持和税收优惠力度，设立和引入各类创业投资机构、投资基金，强化与本地产业对接合作，鼓励成长型企业进行股份制改造，在“新三板”上市。引导企业增加研发经费，支持企业

建立研发准备金制度，基本形成企业研发投入刚性增长机制，“十四五”末，全社会研发投入支出占地区生产总值比重达 2.01%以上。

拓展创客创新空间。大力弘扬科学家精神、劳动精神和工匠精神，倡导敬业、精益、专注、宽容失败的创新创业文化，构建专业化、全链条的创新创业服务体系，增强持续创新创业能力。设立科技成果转化基金，畅通中试和产业化关键环节，用足用好北工大省级国家大学科技园，亿九科技众创空间和各类加速器、孵化器，发挥好县智慧产业园众创空间、STEAM 创客研学基地等创新载体的作用，逐步完善服务功能，促进金乡孵化载体高质量发展，全面提升创新创业水平。加大闲置厂房、商业用房等资源盘活力度，推广新型孵化模式，构建低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间，吸引创客队伍、创新要素入驻集聚，增强内生动力。“十四五”期间，新增省级以上众创空间 2 家。

强化知识产权保护应用。持续开展知识产权执法维权“雷霆”专项行动，充分发挥知识产权维权援助中心金乡工作站的作用，积极开展联合执法行动和办案行动，精准、快速打击知识产权侵权假冒行为。加强技术和知识产权交易平台建设，促进科技成果资本化、产业化，鼓励本地银行保险机构积极探索开展知识产权质押融资业务，支持创新型（科技型）企业发展。“十四五”期间申请专利 5000 件以上，获批专

利授权 4250 件以上。

第三节 建设创新型人才队伍

将人才视为引领高质量发展的“第一动力”，更高水平实施人才集聚行动，更高规格打造人才发展平台，更高效率服务人才创业创新，筑牢金乡高质量发展的人才支撑。

引进培养高层次人才。加大引才、聚才力度，用好用活省市各级人才政策，积极对接争取“万人计划、泰山人才、齐鲁人才”等国家和省市重点人才工程，制定出台人才新政“升级版”，启动实施“蒜都双创人才工程”，定向开展“蒜都高校人才直通车”，大力引进优秀青年人才和回乡创业人才，鼓励引导人才向镇村流动，加强“乡村振兴合伙人”建设。加强与国内外“高精尖缺”人才团队对接，持续开展“蒜都人才计划”选拔工作，引培各类人才，打造“人才金乡”品牌，建成“鲁西南人才发展新高地”。充分发挥“政产学研金服用”机制作用，建立企业与高校、职业院校定向、订单式人才培养机制，支持各类实训基地建设，培育引进一大批创新型、应用型、技能型和复合型人才。推进实施“高精尖缺人才集聚计划”“产业领军人才扶持计划”，加快“人才飞地”建设。推进科研项目“人才优先制”，推广“柔性用才、协同创新”模式。大力倡导工匠精神，面向一线开展“蒜都工匠”评选，壮大创新型、应

用型、技能型劳动者大军。到“十四五”末，引进各类高层次创新人才 150 名，落地泰山产业领军人才项目 20 个。

强化企业家队伍建设。实施企业家素质提升计划，通过高薪聘请、期权激励、重点培养等方式，外引内培高素质企业家人才队伍，培育具有国际视野和现代化经营管理理念的“新儒商”。以优势产业骨干企业和高成长型中小企业为重点，举办总裁研修班、领军人才班和科技特训营。依托众创空间、科技企业孵化器等载体，实施企业家“代代传承”计划，加大“企二代”培养力度，选聘一批优秀企业家和专业技术人员充实到金乡县创业导师团，以“导师带徒”的形式手把手培养新生代企业家。营造鼓励创新、宽容失败的良好社会氛围，对企业家合法经营中出现的失误失败给予更多理解、宽容、帮助。

优化人才成长环境。坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的原则，用好现有人才，培养紧缺人才，引进急需人才，为人才发挥聪明才智营造宽松环境、提供广阔平台。完善高层次人才金融支持、住房保障、健康保健、子女就学等政策制度，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，探索人才价值资本化、股权化有效路径，确保人才引得进、用得好、留得住。优化基础性技能人才成长环境，鼓励企业建立符合技能人才特点的工资分配

制度、补助性津贴制度和工资增长机制，在住房、子女教育等服务保障上解除后顾之忧。

专栏 2-1 科技创新重点建设项目

1. **山东远大创新数字科技发展有限公司 IC 产业智能创新中心项目**：拟投资 17.5 亿元，建设 IC 产业智能创新中心，建设 IC 交易、研发、大数据、客服、软件交易、孵化、高峰论坛、仓储物流等八大中心和 IC 创业总部基地，打造产城融合共生型数字经济产业集聚区。
2. **北工大国家大学科技园金乡双创平台建设项目**：拟投资 12 亿元，建设双创大厦、输配电产业集群公共服务平台、高校实训基地、大数据处理中心、商务生活中心、高校科技成果转化（金乡）服务基地、总部经济、网络经济园。
3. **中国农科院大蒜工程技术研究中心**：建设大蒜种质资源和土壤改良基地，建设组培室、温室、网室等 5000 平方米及大蒜种质资源基地、良种繁育基地及示范基地 200 亩。建设高值化大蒜功能性食品加工中试车间（GMP 车间）。
4. **济宁智能制造产业研究院**：智研院由济宁市产业技术研究院、北京工业大学和金乡县人民政府三方共建，科技园负责运营。项目主要建设智能制造产业技术研究中心、科技成果转化平台、人才培训基地、成果展示基地、科技孵化中心等。

第三章 加快新旧动能转换 构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，依托金乡资源优势 and 产业发展基础，深入实施新旧动能转换重大工程，聚焦优化增量、调整存量，加快构筑以现代农业为基础、战略性新兴产业为引领、先进制造业和现代服务业为支撑的现代化产业体系，着力打造“高端装备、高端化工、新材料”3个先进制造业集群、大蒜及食品加工特色产业集群和农产品冷链物流产业集群“3+1+1”发展格局，不断提高产业核心竞争力和经济质量效益。

第一节 做大做强先进制造业

深入实施“工业强县”战略，抓好产业集群化集约化规划建设，聚力打造具有核心竞争力的先进制造业集群，加快制造业转型升级，加快构建以新动能主导的先进制造业体系，推动新旧动能转换取得突破、塑成优势。

推动主导产业高端化。以“雁阵形”产业集群为依托，完善链式整合、园区支撑、集群带动、融合发展的新路径，重点培育高端装备、高端化工、新材料产业，形成一批特色突出、优势明显、竞争力强的战略性新兴产业增长引擎，加快

实现金乡“制造”向“智造”蝶变。

——高端装备产业集群。大力发展智能制造、个性化定制、柔性生产、云制造等新模式，推动装备制造产业向高端化、智能化方向提升。“十四五”末，高端装备产业集群产值达到 100 亿元，建成国家特色装备制造基地。

1. 智能输配电装备产业。依托北工大国家大学科技园金乡分园项目，强化全生命周期、全产业链生态孵化体系，重点研发、转化机器人关键零部件、机器人整机、数字工厂等智能制造关键技术，重点发展智能制造装备产业，提升山东省优质变压器生产基地建设水平，打造国家级输配电检验检测中心。

2. 高端工程机械配件产业。重点发展工程机械类的铸造件、钣金件和其他辅助件，带动相关零部件企业协同发展。重点招引工程机械整机制造项目，扶持本土零部件加工企业提能升级。加快工程机械、双向数控加工车床、液压系统、液力变矩器等机械配件研发、制造与应用，加快向整机装配过渡，推动高端工程机械配件产业健康发展。

3. 大蒜机械装备产业。重点发展蒜种分瓣分选机、大蒜播种机、喷药覆膜一体机、大蒜收获机、大蒜分选机、蒜米蒜片黑蒜全自动生产线生产，参与制定大蒜机械地方标准、行业标准或国标标准，打造“零部件制造——大蒜农机整机制造——农机作业服务——农机衍生服务——大蒜产业发

展”的完整产业链。

4. 电动三轮摩托车及特种车辆产业。重点发展电动三轮车、配送车、微型冷链物流车、房车等产品，打造“产品设计——零部件（模具）生产——整车装配（改装）——产品营销——服务支持”产业链，做强整车，提高现有配套企业产品科技含量、质量和产能，打造全国最大的电动三轮摩托车产销集聚地。

——高端化工产业集群。以煤化工、精细化工、生物化工为重点，延伸相关上下游产品链条，提升产品附加值和产业聚集度。“十四五”末，规模以上企业达到 50 家，营业收入达到 300 亿元，打造国家级绿色制造园区。

1. 煤化工产业。围绕煤气化、煤焦化等产业链，利用洁净煤技术，建设大型煤化工项目，发展现代煤化工产业，夯实产业基础。重点扩展煤焦油深加工、焦炉气的综合利用等煤焦化下游产业，延伸苯下游产业链。适度建设煤气化项目，发展乙二醇、醋酸、醋酸乙烯等，为产业园区提供合成气原料。

2. 精细化工产业。重点发展电子化学品、高纯试剂、高端涂料、表面活性剂、水处理剂、橡胶助剂、胶粘剂、造纸化学品等产业。

3. 生物化工产业。以生物医药、生物化学品、氨基酸等为方向，重点发展生物基功能高分子材料、食品添加剂、氨

基酸类系列产品、生物制剂等。

——新材料产业集群。围绕生物基新材料、石墨烯新材料、氟硅新材料、新能源材料、特种工程材料、高端电子化学品新材料及煤基新材料，扩展煤焦化下游产业链，延伸苯下游新材料产业链，推动与山能集团更广领域合作，“十四五”末，新材料产业集群产值达到 600 亿元，打造国内领先的新材料产业基地。

1. 石墨烯碳纳米材料产业。围绕石墨烯基础原料，发展系列碳基纳米材料，进一步拓展其在能源、电子工业、环境领域和复合材料领域的应用，着力培育新的产业增长极，力争成为国内主要的石墨烯碳纳米材料供应基地。

2. 生物基新材料产业。重点发展长链二元酸、生物基戊二胺、绿色尼龙、聚羟基烷酸酯类等功能高分子材料系列产品，做好凯赛下游尼龙纺丝、尼龙 5X 工程塑料等产品链的延伸；重点发展可降解生物质材料及制品，延伸上下游产业链。

3. 化工新材料产业。重点发展氟硅新材料、特种工程塑料、电子化学品、光电材料、显示材料、高性能膜材料、芳纶纤维等。

推动产业数字赋能。大力发展数字经济，推动数字产业化和产业数字化，支持远大创新数字科技发展有限公司 IC 产业智能创新中心建设，打造产城融合共生型数字经济产业

集聚区。深化互联网、大数据、人工智能同各产业融合，形成“现代优势产业集群+人工智能”融合发展格局，支持企业“上云用数赋智”，积极推进智能终端、第三代半导体等新一代信息技术产业发展。支持具有产业链、供应链带动能力的产业集群龙头企业打造产业“数据中台”，以信息流促进上下游产供销协同联动。支持企业生产工艺智能化改造，通过悬挂式输送链、穿梭车、无人搬运车（AGV）等完成工序间的物料转移，由智能设备和系统替代人工操作工序。推动智能工厂、共享工厂建设，深化制造与服务协同发展，大力发展推广个性化定制、全生命周期管理、网络精准营销和在线支付等服务型制造新模式。“十四五”末，金乡重点行业智能化达到省内先进水平，龙头企业智能化达到国内先进水平。

培育优良产业生态。持续强化环保、质量、技术、能耗、安全等标准，加快推进“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，倒逼落后产能加速退出。推进产业基础高级化、产业链现代化，绘制主要产业生态图谱、创新图谱，以“群长”+“链长”负责制为统领，强化项目招引、自主延链、吸引配套，努力形成自主可控、安全高效的产业链供应链。锻造产业链供应链长板，聚焦高端装备、高端化工、新材料、大蒜及食品加工、农产品冷链物流等优势领域，培育一批领航型企业，带动一批配套企业，形成一批百亿级产业集群，打造一批具有战略性和全局性的产业链。以技术创新打通产业“建链补链延链强链”短板，推

动产业向价值链中高端迈进。补齐产业链供应链短板，发展先进适用技术，推动产业链供应链多元化。推进“国家级园区五年创建计划”，一体融合打造新材料产业园、高端装备产业园、食品产业园、商贸物流园“一区四园”，争创国家级开发区。

专栏 3-1 制造业重点建设项目

1. 苯下游全产业链项目：拟投资 65 亿元，建设环己醇装置、己二酸装置、尼龙 56 装置以及配套公用设施。
2. 年产 47500 吨高端精细化工产品建设项目：拟投资 30.57 亿元，建设年产 47500 吨高端精细化工产品建设项目。
3. 山东亿九高端装备智能制造项目：拟投资 15 亿元，建成后年产数字精密钣金 60 万件，导弹发射控制系列设备 4000 台，智能模块化电力设备 6 万台。
4. 27 万吨/年饲料添加剂、食品添加剂和环保型溶剂项目：拟投资 14.34 亿元，年产 27 万吨饲料添加剂、食品添加剂和环保型溶剂项目。
5. 天然药物、仿制药物研发及产业化升级转移建设项目：拟投资 6.58 亿元，年产 553.15 吨甘草酸系列产品、100 吨葛根素系列产品、85 吨苦参素系列产品、4.5 吨匹伐他汀钙产品、5 吨依达拉奉产品、3 吨马来酸多潘立酮产品、3 吨盐酸洛美利嗪产品、100 吨水飞蓟素产品、20 吨甲氧那明产品、20 吨 EGCG 产品。
6. 5 万吨/年硅烷偶联剂系列产品项目：拟投资 5.83 亿元，新建工艺装置 A/B/C/D/E5 个区，新上生产线 8 条，设备 724 台（套），形成 5 万吨/年硅烷偶联剂系列产品生产能力。
7. 共聚酯系列产品项目：一期拟投资 5.71 亿元，新建年产 3 万吨共聚酯系列产品的生产线两条。二期拟投资 12 亿元，新建年产 12 万吨共聚酯项目。建设酯化车间、原料仓库、成品仓库、热媒站、THF 仓库、BDO 罐区、污水处理站、办公/化验楼等配套设施。
8. 年产 10000 吨石墨烯前驱体、53000 吨新型环保材料：拟投资 5.05 亿元，年产 10000 吨石墨烯前驱体—PKS；23000 吨离子交换与吸附树脂、特种树脂系列；6500 吨白球系列、1000 吨改性有机硅树脂系列、22500 吨环保水处理剂系列产品。
9. 年产 10 万套装配式住宅内装智能制造项目：拟投资 4 亿元，建设智能化厂房、

智能化仓库、研发中心、展厅等附属设施；新上大型液压机 15 台、高精密模具 30 套、智能自动化生产线 20 条，年产装配式住宅部品 10 万套。

10. LCD、LED 透明柔性显示屏生产项目：拟投资 2.05 亿元，一期建设钢架构厂房和展厅，购置印刷机、贴片机、回焊炉机器等设备，建设 8 条 LCD、LED 生产线，可实现年产 10000 平方米 LCD、LED 透明柔性显示屏。

第二节 发展壮大现代服务业

以壮大总量规模、提高发展速度、优化发展质量为核心，加快服务业提质升级步伐，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，逐步构建产业支撑强劲、内部结构优化、区域特色鲜明的服务业新体系。“十四五”末，服务业增加值占全县生产总值比重达到 51.5%以上。

加快发展生产性服务业。依托“3+1+1”主导产业，大力培育现代金融、软件与信息服务、科技服务、商务服务、研发设计等生产性服务业，引进和培育一批生产性服务业骨干企业，推动现代服务业同先进制造业深度融合，加快推进服务业数字化。

——现代金融。健全现代金融体系，大力发展商业银行及保险机构、证券机构、中小企业担保公司等各类非银行金融机构，鼓励社会资本发起设立小额贷款公司、典当行等金融组织，加快镇村金融发展，推进金融产品、服务管理持续创新，加强对民营小微企业融资的支持，提升金融服务实体

经济质效。

——软件与信息服务。推进互联网、大数据、云计算等现代信息技术全领域、多层次融合发展，运用盛世光明、中蒜大数据、蒜通天下等信息平台，围绕金乡大蒜、金谷、白梨瓜等特色产品，提升产地农产品商品化能力，实现产业智慧化培育，发展国际大蒜交易网等多家本地电商平台，建成线上线下特色馆、电商服务中心、电商孵化中心和电商培训中心，完善县乡村三级服务体系，释放城乡消费潜力、带动县域经济发展。

——科技服务。围绕科技创新活动的全生命周期，重点发展技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科学技术普及等科技服务，加快形成功能社会化、服务产业化、手段现代化的科技服务体系，提升科技服务业对科技创新和产业发展的支撑能力。

——商务服务。统筹发展法律咨询、会计审计、工程咨询、广告会展、人力资源、经纪代理、造价评估、策划调查等各类商务服务业，逐步形成与城市功能、产业结构和市场需求相适应且门类齐全、诚信规范、与国际接轨的商务服务体系。重点整合金乡国际大蒜节等资源，提升发展金乡智慧产业园区，促进商务服务集聚发展。

——研发设计。突出研发设计服务对提升产业创新能力的关键作用，大力培育产学研联合体和研发机构，建立支撑

产业结构调整的研发设计服务体系，为企业提供专业的质量认证、技术成果交易、科技成果评估等服务，到“十四五”末打造 1-2 家具有市场竞争力的企业和品牌。

提升发展生活性服务业。以满足人民群众日益增长的高层次、多元化生活性服务需求为目标，推动现代商贸、文化旅游、医养健康、社区服务等生活性服务业向便利化、精细化和品质化方向发展，加强公益性、基础性服务业供给，促进居民消费提档升级。

——现代商贸。统筹规划中心商业区、城镇和社区商业网点，合理布局各类综合市场、专业市场，强化银座商城、贵和购物等商业综合体的带动作用，建设莱河新区综合滨水商业街区，培育壮大一批购物广场、大型超市、高档品牌连锁店，全面提高消费档次和供给水平，形成高端消费、金融服务、住宿餐饮、商业广场、娱乐会展等服务业态融合发展新格局。

——文化旅游。推进精神与实践相承、生态与文化融合、观光与休闲结合，树起“王杰精神”旗帜，擦亮“中国江北水乡、休闲健康金乡”旅游名片，加快打造红色文化、生态休闲、军事体验精品旅游线路。

——医养健康。依托“九河五湖十八湾”沿岸生态旅游资源 and 美丽宜居乡村建设，推进健康养生与农耕文化、民俗风情相结合，加快健康医疗与养生养老融合发展，构建覆盖全

生命周期、内涵丰富、特色鲜明、布局合理的康养全产业链服务体系。依托社会养老中心等养老项目，做好现代医疗服务技术与养老保障模式有效结合，推广“有病治病、无病疗养”的养老保障模式。

——社区服务。大力发展养老、家政、托育、教培等与群众生活需求息息相关的家庭服务业。整合现有社区商业资源，重点加快社区卫生服务站、综合服务站、便利店、维修、家政、育幼等配套设施建设，共建集养老、家政、教育于一体的社区家庭服务综合体，形成从教育培训、母婴幼儿护理到养老陪护的全链条产业体系，提升居民生活保障水平。

壮大农产品冷链物流产业集群。依托全县大蒜、辣椒、果蔬等丰富的农产品优势，充分利用大蒜市场辐射全球的信息和网络资源，打造集冷藏、保鲜、贸易、冷链配送、中央厨房配送、展示体验、信息发布等多功能于一体的国家农产品冷链物流基地，服务鲁西、辐射苏鲁豫皖四省、全国乃至全世界。“十四五”末，规模以上企业达到 30 家，营业收入达到 40 亿元。

1. 冷链物流产业。按照标准化、集约化、智能化、节能化、专业化的目标定位，逐步更替采用新的制冷工艺、货架及装卸设备，完善物流配送、检验检疫、电子商务、金融信息等服务功能，提升物流能级。引入国内知名专业第三方物流企业，整合全县 1000 余家农副产品运输企业、个体和电

商平台，统一入驻，统一管理，统一货物配送，实现信息共享，完善冷链物流环节。以商贸物流园、济宁内陆港为依托，规划建设信息化、智能化的冷链物流保税仓，推动发展“水陆铁”多式联运，加快冷链物流标准化、集约化、智能化提升，建设全国特色冷链物流区域中心，打造国家骨干冷链物流基地。

2. 农产品电子交易产业。依托金乡大蒜国际交易市场、凯盛数字农展、蒜通天下、中蒜大数据，推动先进设备运用，鼓励信息手段现代化，构建产地市场信息大数据，发展电子商务竞拍、农业订单、跨境电商、期货等新业态，融入一体化仓储订单、保鲜冷链物流体系，打造数字经济新模式。

积极发展服务业新业态。强化互联网技术应用，积极培育在线诊疗、在线办公、在线教育培训、线上文化和旅游等新兴消费业态，引导定制消费、智能消费和体验消费等消费热点，探索智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态，推动平台经济、共享经济、直播经济等新模式有序发展。依托河湖生态和重点景区，开发水秀、光影秀、大型演出等项目，形成集观光游憩、文化体验、特色餐饮、时尚购物等于一体的夜经济链条，打造服务业新增长极。

专栏 3-2 现代服务业重点建设项目

一、文化旅游业重点项目

1. 中奥运动城项目：建设全民健身中心、商业综合体、水街以及配套住宅等。

2.文化艺术中心建设 PPP 项目：建设图书馆、博物馆、科技青少年宫、文化群艺馆、蒜都传媒大厦、科技文化创新创业中心。

3.羊山镇全域旅游提升打造项目：盘活胡庄村、葛山村、王小山村、小屯村等周边村庄闲置土地，培植壮大现有观光采摘农业。结合汉韵小镇建设项目，加快农贸市场、市民广场、幸福里佳苑等项目建设进度，大力推进景区旅游与开放的“旅游+”融合发展方式，将旅游、特产、文化、体验、住宿融于一体，形成宜居、宜业、宜游的全域旅游新格局。

4.景区周边配套设施建设提升项目：①羊山古镇文化景区整体面貌提升改造。②新建羊山古镇文化旅游集散中心约 8200 平方米，停车场 30000 平方米。配套建设道路、给排水、消防、供电等设施。③沿羊山古镇军事旅游区景区南路、政德路、王杰大道、文化路四条道路两侧进行雨污管网升级改造及路面恢复。④新建文化旅游广场，游客购物中心及羊山特色农产品展览交易中心。

二、商贸物流业重点项目

1. 凯盛农产品物流城项目：拟投资 110 亿元，建设农产品仓储、贸易、物流等项目。

2. 北京首农（金乡）农产品应急储备智慧冷链物流基地：拟投资 60 亿元，建设集农产品冷藏保鲜、理货分拣、物流配送、商务办公、配套服务等功能区于一体的国家级农产品冷链仓储物流基地。

3. 金乡信化城市物流中心：建设物流区域经济中心、现代分拨中心、智能仓储中心、智能物流装备展示展销中心，供应链服务中心，城市应急物流中心、生鲜冷链配送中心等。

4. 马庙冷链物流基地项目：以蒜通天下为支撑，改造提升金西产业园冷链物流设施，整合大数据资源，年冷链物流仓储能力提升至 40 万吨规模。

5. 济宁食品产业园智慧冷链物流综合开发项目：建设现代化高标准低温冷库、气调库及配套的大数据中心、公共服务中心等现代化配套服务设施。以该项目为中心，辐射带动金乡及周边的食品企业，推广“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新模式。

第三节 大力推进农业现代化

将更多现代生产要素、经营模式、发展理念引入农业，创新农业经营方式，推进农业机械和科技成果应用，促进农村一二三产业协调发展，形成现代化的农业产业体系，加快农业数字化转型，争创国家级数字农业应用推广基地。

做强大蒜及食品产业集群。“十四五”末，规模以上企业达到 50 家，营业收入达到 60 亿元，打造“中国特色食品产业示范区”，争创世界最大、品种最全的大蒜加工制品基地，支持食品工业园创建成国家级特色园区。

1. 大蒜精深加工产业。适应国际和国内市场需求，综合采取技术改造、数字赋能、标准倒逼、跨界融合等举措，瞄准产业链终端、价值链高端，改造生产工艺和严控产品质量，推动大蒜食品加工产业从加工制造向研发设计、品牌营销等环节延伸，巩固金乡大蒜产业世界主导地位，持续提升“金乡大蒜”品牌价值。满足调味品产业个性化、精准化、定制化需求，大力发展面向终端市场的大蒜复合调料品，增加大蒜产业附加值；抓住 2030 健康中国战略机遇期，围绕大蒜保健功能的开发利用，推动山东省营养与健康食品创新中心建设，开发大蒜功能食品、特医食品、医用制品等大健康产品，培育一批具有影响力、服务医养健康产业的支柱企业，争创“中国特色食品产业示范区”。

2. 辣椒加工产业。不断丰富优化辣椒调味品种类，增加市场占有率；引导企业从辣椒初加工向辣椒色素提取等精深

加工发展，带动金乡县辣椒产业一二三产融合发展。

3. 烘焙休闲及肉制品加工产业。重点发展烘焙休闲食品、大健康休闲肉制品，适应中央厨房全产业链配送新模式，加快发展速冻调理食品、满足未来健康生活需求的快消品。

加快农业“新六产”发展步伐。发挥全省农业“新六产”示范县政策优势，紧扣国家现代农业产业园“1+2+N”发展规划，优化“一心、一轴、三基地、三片区”布局，打通生产、加工、物流、研发、示范、创业、服务七大环节，打造淮海经济区精致农业引领型现代农业产业园。实施大蒜、辣椒全产业链培育工程，提档升级大蒜、辣椒“双辣”产业质效，推进一二三产业深度融合发展。实施“农业+”战略，强力推进金谷、葡萄、芹菜、白梨瓜、食用菌等万亩基地建设，加快发展订单农业、设施农业、休闲农业、数字农业等现代农业，推动农业产业向集约型突破，向优结构、提效益、创品牌、促增收迈进，进一步提高产业质量效益和竞争力。到“十四五”末，现代农业增加值达到14亿元。

健全现代农业经营体系。加快培育新型农业经营主体，鼓励和支持家庭农场、专业合作社、龙头企业、农业社会化服务组织、工商企业开展多种形式的农村适度规模化经营。鼓励大学毕业生、外出务工农民等回乡创办家庭农场。全面运营县、镇两级农村产权流转交易市场，推进土地经营权等各类农村产权健康有序流转。鼓励新型经营主体与基地、农

户结成利益联结关系，提高组织化程度。打造为民服务综合平台，支持为农民提供产前、产中、产后全程服务。运用农超、农社等产销对接模式，引领小农户对接市场。实施家庭农场培育计划，把农业规模经营户培育成有活力的家庭农场。推进农民合作社质量提升，加大对运行规范的农民合作社扶持力度。发展壮大农业专业化社会化服务组织，将先进适用的品种、投入品、技术、装备导入小农户。深化供销合作社综合改革，健全服务农民生产生活综合平台。加强工商资本租赁农户承包地的监管和风险防范，维护小农户权益。“十四五”末，县级以上家庭农场示范场、农民专业合作社示范社分别达到100家、200家。

加强农业科技和基础设施建设。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线，推动高标准农田建设实现全覆盖，推进优质粮食工程，保障农产品供给安全。积极推进优质农产品工程，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，基本实现“从农田到餐桌”全过程可追溯管理，创建成为“农业绿色发展先行区”。加快科技兴农步伐，提高农业良种化水平，推行生态健康养殖，健全重大动物疫病防控和农作物病虫害防治体系，打造智慧农业。强化农业基础设施建设，按照“旱能浇、涝能排”的要求，加快完善现代农田灌排体系，发展节水农业、旱作农业，因地制宜兴建、提升中小型农田水利设施，打通农田水利“最后一公里”。大力发展智

能化、高端农机装备，提高农机装备精准作业能力，示范推广大蒜机播、机收等关键环节技术，推动大蒜全程机械化，扩大杂粮作物、经济园艺作物等机械化生产面积，提升大田作物机械化水平。

专栏 3-3 现代农业重点建设项目

1. **大蒜全产业链提升工程：**为实现大蒜全产业链的开发，重点推进向大蒜调味品加工、大蒜功能食品、大蒜保健食品、大蒜综合利用等方面发展，并逐步的完善大蒜产业发展的硬件配套设施、科技创新平台、销售平台的建设。包括万兴食品健康食品加工项目、万林食品大蒜功能饮品项目、鑫诺食品大蒜功能食品项目建设、和福隆水发农业种植-研发-精深加工一体化项目、安玖丰高效污水处理综合利用项目、金泉水务二期污水处理项目、中国大蒜功能食品研究中心等项目。
2. **高标准农田建设项目：**建设高标准农田 30 万亩，主要内容涵盖水利措施、农业措施、道路措施、科技措施、林业措施和其他工作及措施。
3. **金乡县农田水利灌溉提升工程：**包含 29.5 千米河道治理工程，及新建涵洞、泵站、生产桥等水利设施。
4. **金乡县十里桃花田园综合体项目：**园区总体布局为“一轴两翼三带三园六区”，打造集生态观光农业、自然景观、健康养生、特色村落、休闲娱乐于一体的现代休闲农业示范区。

第四章 推进新型城镇化 提高城乡统筹水平

坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路，深入实施乡村振兴战略，推动形成工农互促、城乡互融、协同互进格局，不断提升城乡一体化发展水平。

第一节 优化国土空间开发保护格局

围绕“诚信蒜都、江北水乡”长远定位，坚持生态优先、区域协同、城乡一体发展思路，构建“一轴隆起、两翼腾飞、四区融合、多点支撑”城乡融合发展格局，在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲，在补齐短板中促进发展平衡，全面提升城市能级和综合承载力，塑造金乡区域发展新格局。

“一轴隆起”主要以金济河为中心轴，联动发展新城区、老城区，推动城市核心区快速隆起。

“两翼腾飞”主要加快莱河新区、沙河新区建设，加速形成东西两翼崛起之势。

“四区融合”主要推动金乡街道、高河街道、王丕街道、鱼山街道等四个城区街道错位发展、互促融合。

“多点支撑”主要以9个镇驻地为依托，打造一批各具

特色的中心城镇、特色小镇，持续增强发展服务能力和示范带动作用。

优化空间开发模式。统筹全县国土空间开发与保护“一盘棋”，科学有序布局生态、农业、城镇等功能空间，形成指标与坐标相统一的“一张蓝图”，稳步推进空间重构、产业重整、环境重生，实现生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间地绿水碧。

科学划定“三区三线”。加强国土空间规划编制与实施管理，严守三条控制线，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护体系。严守城镇开发边界，防止城镇无序蔓延；科学预留留白区，为未来发展留足开发空间。严守耕地红线，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。严守生态保护红线，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

提高土地资源配置效益。建立“要素跟着项目走”机制，鼓励推行“标准地”出让方式，推动项目“拿地即开工”。加大闲置和低效利用土地清理处置力度，统筹工业区、老旧小区开发，推动科学盘活、高效利用，优化发展空间。

第二节 打造宜居精品城市

围绕提升城市首位度和辐射带动能力，紧扣金乡特色，

加快实施城市协同发展战略，建设和谐宜居现代化城市，创建全国文明城市。

全方位焕发老城活力。启动实施“老城提升三年行动计划”，创新管理服务模式，优化城市功能，推进生态修复，增强城市综合承载能力。坚持政府引导、市场运作，全面推进老旧小区改造、智慧社区建设，加快老旧管网升级，优化城区集中供热，补齐城市配套设施和人居环境短板，持续完善功能配套，推动基础设施建设再上新台阶。实施商业街、金龙湾文旅小镇等特色街区绿化、亮化、美化工程，全面提升街巷颜值，打造特色街区；科学布局老字号、历史文化、非遗技艺和民俗传统产品集聚区，保留城市记忆，彰显“老城魅力”，提升聚客、吸客能力，推动商贸流通、居民消费、文化休闲、教育培训等繁荣发展，实现“15 分钟生活圈”全覆盖。

高标准打造“两翼腾飞”品质新城。锁定科创康养新区目标，推进信息产业、现代金融、健康颐养、创新创业、行政办公、高端商住等元素融合一体发展，加快建设中奥运动城，建成启用十里风光带、东城医院、文化艺术中心、亿九科技双创中心、数字经济科技园等重大工程，加速形成功能完善、形象提升、品质卓越的现代“莱河新城”。聚焦生态振兴新区目标，充分发挥河湖资源优势，按照“特色化、内涵化、宜居化”理念，布局完善生态、商业、居住、教育、医疗等功

能，加快省级田园综合体、沙河两岸景观带建设，建成启用中医院新院、山东外事职业大学金乡分校、金水湖文化旅游开发、高端酒店等工程，打造集总部经济、会展商务、康养休闲、文化教育、生态旅游等于一体的“沙河新区”。加强城市防洪排涝、地下综合管廊等系统工程建设，完善城市公共基础设施物联网和数据共享平台，提升公共服务能力，打造“海绵型、智慧型”新城。

提升镇街发展质量。高河街道。加快完成政务、商业、教育等各业态向西融合发展，全面融入莱河新区，全力服务城区发展；鱼山街道。重点突破乡村振兴齐鲁样板示范区，提速推进蒜都特色小镇、国家现代农业产业园建设，加快与沙河新区融合发展，当好全县农业现代化建设的排头兵、美丽宜居乡村建设的领头羊；王丕街道。重点突破物流新区，推动向北拓展，融入凯盛农产品物流城，建设智慧物流、智慧仓储基地，打造全县物流服务中心、农产品集散中心。多点支撑。以9个镇驻地为依托，充分融合文化特色、产业发展、资源特色、交通区位等因素，分类引导集群化、特色化、差异化发展，打造一批集城市功能和乡村引领为一体的中心城镇、特色小镇，持续增强发展服务能力和示范带动作用。

稳步推进农村转移人口市民化。加快农业转移人口市民化步伐，稳步扩大城镇公共服务覆盖面，促进就业、教育、医疗、社会保障、养老、文化体育等城镇基本公共服务广泛

覆盖城镇外来务工人员及随迁家属。增强农业转移人口城区融入能力，促进农业转移人口个人融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会，实现在城镇安居、安心、安家。推动在县域就业的农民工就地市民化，增加适应进城农民刚性需求的住房供给。

专栏 4-1 城乡建设重点建设项目

1. **智慧化城市管理平台建设**：主要建设业务指导系统、指挥协调系统、行业应用系统、城市管理公众服务系统、数据汇集系统和数据交换系统。
2. **金乡县城市排水管道提升改造工程**：主要提升改造金乡县金珠路、文峰路、奎星路、荷香路、文化路、崇文大道、中心街等 7 条道路 20.9 公里排水管网及恢复路面等配套设施。
3. **凯盛温泉休闲文旅小镇项目**：建设温泉度假酒店、温泉养生园及配套服务区，打造集住宿、餐饮、会展会务、休闲娱乐等功能为一体的精品小镇。
4. **马庙金谷风情小镇项目**：全面改造镇驻地商业和住宅片区，打造现代农贸市场，金谷风情街区化，提升功能形象。
5. **羊山镇汉韵小镇建设项目**：一期建设住宅楼、农贸市场和商超 6.1 万余平方米。二期对镇驻地全面规划设计提升，致力于将羊山打造成金乡县西北红色文旅精品小镇。
6. **羊山镇幸福里佳苑回迁安置项目**：建设回迁住宅楼 34 栋，建筑面积约 13 万平方米。
7. **金乡县老旧小区外市政基础设施建设及提升改造工程**：新建城区雨水管网 7.1 千米，污水管网 5.3 千米，修复提升市政基础设施。
8. **壹号院项目**：总占地面积 420.53 亩，总建筑面积 50.58 万平方米，其中住宅建筑面积 36.82 万平方米，商业建筑面积 1.03 万平方米。将全面提升金乡县东城产业布局配套，打造以鲁西南地区最大园林酒店建国饭店为特色、承载公益传统文化教育的服务业综合配套项目。

第三节 实施乡村振兴战略

全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动城乡融合发展，奋力走出农业强、农村美、农民富的乡村振兴齐鲁样板“金乡路径”。到 2025 年，农业农村现代化取得重要进展，粮食和重要农产品供应保障更加有力，现代乡村产业体系基本形成，乡村建设行动取得明显成效。

提升乡村振兴水平。紧紧围绕省部共同打造乡村振兴齐鲁样板示范县暨率先基本实现农业农村现代化试点县创建，集中政策支持，集聚资源要素，全面提升鱼山省级乡村振兴示范片区建设成效，积极探索新机制、提炼新经验，形成可复制、可推广的乡村振兴“金乡模式”。综合考虑地理位置、资源优势、基层力量等因素，规划布局镇街乡村振兴示范片区，形成“一镇（街道）一区”推动格局，以示范片区强力带动全域乡村振兴，构筑乡村振兴“齐鲁样板”新高地。

实施乡村建设行动。坚持因地制宜，分类施策、统筹谋划、精准发力，稳步推动美丽宜居乡村、数字乡村建设。充分尊重乡村发展规律和农民意愿，统筹实施镇街规划提升、服务能力提升、基础设施提升“三大提升行动”，加快推进县域城镇和村庄规划建设。依托特色村落的自然景观、文化习俗、交通区位等条件，推进村庄与乡村旅游、文化体育等相结合，规划建设一批民俗风情村、运动休闲村、电子商务村

等特色村。加强道路、供水、通信等一体建设管护，引导公共教育、医疗卫生等资源向农村倾斜。深入推进农村清洁取暖、厕所革命、生活垃圾处理和污水治理，健全农村人居环境整治长效机制。加大农村电网建设力度，全面巩固提升农村电力保障水平。推进燃气下乡，支持建设安全可靠的乡村储气罐站和微管网供气系统。发展农村生物质能源。加强煤炭清洁化利用。引导群众转变不良生活习惯，改善农村家庭卫生状况，推动村庄清洁行动常态化、制度化、持续化。全面推进农村生活垃圾治理，开展就地分类、源头减量试点，推进生活垃圾填埋场有效治理。梯次推进农村生活污水治理，优先解决乡镇驻地和中心村生活污水问题。加强乡村公共服务、社会治理等数字化智能化建设。实施村级综合服务设施提升工程。实施“一村一品”“一村一韵”“一村一景”，让人们在“望得见山、看得见水、记得住乡愁”中享受美好生活。

强化乡村治理能力和人才队伍建设。深化拓展“莱西会议”经验，加强村级组织配套建设，提升农村基层党组织服务能力。持续推进党支部标准化规范化建设，整顿软弱涣散村党组织，到2022年五星级村党组织达到40%以上，基本消除二星级以下村党组织。深化村民自治实践，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。健全村党组织领导的村民自治机制，优化村规民约、村民自治章程，完善“四议两公开”、村务公开等制度，实现“群众的事群众议、群

众的事群众办”。深入开展“法律进乡村”宣传教育活动，提高农民法治素养。深入推进移风易俗，大力弘扬公序良俗，推广积分制、道德评议会、红白理事会等做法，加大高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良风气治理，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。深入推进“乡村振兴合伙人”队伍建设，鼓励大学生、退役军人、外出农民工、退休公职人员返乡创业就业，推动各路人才“上山下乡”。实施村党组织带头人“四雁行动”，提高农民科技文化素质，建设乡土人才队伍，培养造就一批爱农业、爱农民、懂技术、善经营的“土专家”“田秀才”和农业职业经理人。加快全产业链建设，健全利益联结机制，把以农业农村为资源的二三产业尽量留在农村，让农民分享产业增值收益，促进农民持续增收。

健全城乡融合发展体制机制。深化农村改革，促进城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。巩固和完善农村基本经营制度，严格落实农村第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。创新完善农村集体经济实现形式和运行机制，推广“党支部+合作社+N”村党组织领办合作社经验，推动资源变资产、资产变股金、农民变股东。推进农村集体产权制度改革，推动农村产权交易公开、公正、规范运行。推进农业经营体系改革，培育多种形式的新型经营主体，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营

体系。推进农村金融制度改革，完善农村金融服务体系，大力发展农业保险，加大资源向农村倾斜力度。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。加强宅基地管理，稳慎推进农村宅基地制度改革试点，探索宅基地“三权分置”实现形式和闲置农房激活利用，释放农村建设用地潜力。完善盘活农村存量建设用地政策，实行负面清单管理，优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。规范开展房地一体宅基地日常登记颁证工作。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。把巩固拓展脱贫攻坚成果摆在头等重要位置来抓，推动脱贫攻坚政策举措和工作体系逐步向乡村振兴平稳过渡，用乡村振兴巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住脱贫攻坚胜利果实。建立农村低收入人口帮扶和解决农村相对贫困的长效机制，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。加强扶贫项目资产管理和监督。保持财政投入力度总体稳定，完善社会力量参与帮扶机制，健全农村社会保障和救助制度，确保低收入群体不返贫。开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。对有劳动能力的农村低收入人口，坚持开发式帮扶，帮助其提高内生发展能力，发展产业、参与就业，依靠双手

勤劳致富。对脱贫人口中丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，以现有社会保障体系为基础，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助。

专栏 4-2 乡村振兴重点工程项目

1. **乡村产业振兴工程项目**：实施农村一二三产业融合培育工程，大力培植终端型、体验型、循环型、智慧型新产业新业态；乡村旅游提升工程；土地流转交易平台建设项目；农产品质量安全工程；农业品牌提升工程；金乡县生猪规模化养殖场建设项目。
2. **乡村人才振兴工程项目**：实施乡村振兴人才培训工程，乡村振兴人才服务站项目、紧缺急需人才引进计划、实施农民工培训工程、高素质农民培育工程、新型职业女农民培训、“村村都有好青年”选树、“鲁青基准贷”、金乡智慧乡村·青创服务站建设项目。
3. **乡村文化振兴工程项目**：持续加强农村思想道德建设和公共文化建设，挖掘优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，倡导树立乡村文明新风。建设新时代文明实践中心、分中心、实践站建设项目；文明达标村创建项目；志愿服务项目；大力弘扬传承中华优秀传统文化项目。
4. **乡村生态振兴工程项目**：统筹美丽宜居乡村建设、农村人居环境整治、农村“七改”，整合各类资金、资源、公共基础设施，全面改善农村生产生活环境。实施美丽乡村建设项目；金乡县果菜有机肥替代化肥试点项目；秸秆综合利用项目；生猪及生猪产品运输车辆洗消中心（点）建设项目；村级动物防疫员管理体制改；加快推进旅游“厕所革命”；美丽庭院创建。
5. **乡村组织振兴工程项目**：强化农村基层党组织战斗堡垒作用，深化村民自治实践，发展农民合作经济组织，建立健全现代乡村社会治理体制。编制县域村庄布局规划；村庄规划编制；优化提升村党组织带头人队伍；发展壮大村级集体经济；积极稳妥推进行政村建制优化工作；加强农村社会保障；村“和为贵”调解室提升改造；“雪亮工程”改造升级；打造城市社区专职网格员队伍；网格化信息系统升级改造；镇街、村居综治中心改造升级。

第四节 完善基础设施建设

按照“统筹规划、合理布局、优化配套、适度超前”的原则，推进交通、水利、能源、信息等基础设施建设，建成一批事关经济社会发展全局的重大基础设施项目，筑牢高质量发展支撑。

完善综合交通运输体系。坚持以“筑网、升级、融合”为导向，以构建便捷、融合、开放的现代化交通运输体系为目标，持续完善对外通道建设，形成“五纵、四横、一环、八射、多联”综合交通路网布局，加快融入国家综合运输大通道。推进潍商高速、济徐高铁、枣菏城际高铁规划建设及前期工作，对接争取济济高铁南延至商丘线工程，加快融入省会“一小时都市圈”。推动“日荷铁路济宁西站-济宁新材料产业园-济宁内陆港”货物运输专线规划建设，加快融入“一带一路”，实现出口贸易便利化。建成济宁西二环南延至金乡工程，完成汶金线改建、金司路拓宽等一批公路工程，提升道路通行能力和服务水平。加快内河航道建设，建设康坊码头，实现新万福河三级航道复航，规划建设康坊码头，提升内河航道高效供给能力。完善“路长制”管理运行机制，加快公交基础设施建设及智能化改造，提升公共交通出行分担比例。畅通城市微循环，实施主城区“疏堵保畅”工程，提升城区道路通行能力。在医圈、商圈、校园等拥堵区域，建设过街设

施，增加专用车道和停车泊位。加快构建智慧停车系统，破解“停车难”问题。

加强水利基础设施建设。充分利用高河水库调引南四湖水，实施引黄西线、引湖济西工程，建成启用羊山水库、金西水厂，提升水源保障能力，彻底改善金乡饮水安全问题。开展抗旱水源、城市应急备用水源地、地表水厂建设，加大中水回用工程建设，提高供水保障能力。建立互联互通、科学决策、高效智能的智慧水利管理体系，推动水利综合业务精细化管理，提升科学化决策调度管理水平。加快补齐水利设施短板，开展防洪除涝工程三年行动计划，推进实施中小河流及小型涉水工程综合治理、病险水库水闸除险加固等工程建设，全面提升根治水患、防治干旱能力，构建更加完善的防洪排涝体系。

调整优化能源结构。科学有序利用煤炭资源，加强工业余热余压利用、干熄焦发电和推广应用清洁煤发电技术。积极推广应用太阳能、风能、生物质能和地热能等非化石能源，建成投产新奥生物质热炭联产项目，推进能源多元化、清洁化、可持续化。超前探索分布式能源，建设智能电网，鼓励太阳能集热系统在工业、公共机构、商业和居民生活领域的大规模应用。完善天然气基础设施，加快天然气加气站、管网和储备设施建设，积极推广 LNG、CNG 车船等绿色交通运输装备，扩大天然气消费市场。推动太阳能、风能等可再生

能源发展，持续优化能源结构，力争 2025 年建成公共充换电站 23 座，新能源和可再生能源发电装机容量达到 350MW。

加强新型基础设施建设。制定新型基础设施建设发展规划，积极布局 5G、数据中心、人工智能、物联网、工业互联网等新型基础设施，有序推进数字设施化、设施数字化进程，推进自然资源、公共安全、市场监管、城市管理、应急救援、生态治理、社会信用、能源管理等重点领域的数字化应用，为全县经济社会高质量发展注入新动能。超前布局现代信息网络，部署 IPV6、区块链、二级节点解析等新一代信息技术，高质量建成 5G 通讯网、城市窄带网，建成新材料产业园智慧园区。推动数据共享开放和开发应用，建立全县统一的基础数据资源体系，推动跨部门数据共享、跨领域业务协调，探索“互联网+社会服务”新型惠民服务模式，推进大数据创新成果与公共服务深度融合。依托莱河新区数字经济科学园，推进大数据产业集聚区建设和大数据发展应用，助力政府数字化转型。到 2022 年，实现 5G 移动通信县域全覆盖。

专栏 4-3 基础设施重点建设项目

一、现代交通网络重点建设工程

1. S244 汶金线金乡嘉祥界至 S328 丰长线李楼寨段改建工程：全长约 26 公里，路面宽 23 米，为一级公路标准。
2. 金司路扩宽改造项目：全长 15 公里，起于王丕街道南于庄村，向南沿现金司路至单县界。

3. 潍商高速：沿新 G105，经济宁金乡西、单县南至商丘，拟采用双向四车道高速公路标准；在我县与 S328 交叉处申请设置金乡西出入口、与王杰大道交叉处申请设置金乡北出入口。
4. G105 京澳线任城唐口至金乡胡集段改建工程（济宁西二环南延至金乡工程建设）：全长 18 公里，路面宽 23 米，为一级公路标准。
5. 新材料产业园至济宁内陆港专用铁路线建设工程：拟规划从日菏铁路济宁站引出货物运输支线，近期规划直接到达园区东侧的编组站，进入园区仓储物流区，并在端头设置铁路货场。
6. 济徐高铁：争取推进济徐高铁工程建设。（济徐高铁拟规划路线从济南西站引出，向南经长清、平阴、东平、汶上后，接入济宁北站，经济宁北站引出继续向南经济宁西、金乡、鱼台后，再向南与徐菏城际沛县站并线，延伸至徐州。）
7. 枣菏城际高铁：争取推进枣菏城际高铁工程建设。（枣菏城际铁路为省快速铁路网规划“省际环”的重要组成部分，起于枣庄，跨过微山湖，经鱼台、金乡、成武后，到达菏泽。）
8. 济济高铁南延至商丘：研究推进济济高铁南延至商丘项目建设。（济济高铁南延至商丘项目从济宁北站引出与拟建济徐高铁共线至金乡东站后，向西南方向，经金乡兴隆、鸡黍到达商丘。）
9. 康坊码头：规划建设 1000 吨级泊位 16 个。

二、水利工程重点建设项目

1. 引湖济西工程：新建提水泵站 1 座，新建输水管线 28 千米。
2. 金乡县城乡供水一体化二期工程：提升供水工程、新建或改建管道工程及安装水表、水龙头、阀门、入户水表等附属设施。
3. 金乡县高河水厂城市供水项目：实施高河水厂二期膜处理工程，改造城市供水管网 40.46 千米，安装水表、水龙头、阀门、入户水表等附属设施。
4. 金乡县中型灌区节水配套工程：主要建设曹庄灌区、万北灌区、石佛灌区 3 个灌区。
5. 羊山水库工程：建设蓄水总引黄水库。
6. 闸坝新建及加固工程：新建大沙河李庄节制闸、老西沟北李楼节制闸，除险加固淳集节制闸、郭楼节制闸、张暗楼节制闸、王杰节制闸、郭楼橡胶坝等 5 座闸坝。
7. 金西水厂及管道铺设工程：新建设计供水能力 1.5 万 m³/d 金西水厂 1 座。

三、现代能源体系重点建设工程

1. 100 兆瓦华能农光互补符合项目：总投资 5.2 亿元，建设高标准农业项目支架，综合利用农业项目设施支架安装 30 万块光伏组件，配套安装 40 套逆电升压装置及 110KV 变电站。
2. 金乡生物质气化热炭联产项目：建设规模为 24 套 2t/h 套生物质气化炉设备，年处理各类生物质秸秆 35 万吨。
3. 十四五中低压项目：新建 10kV 台区、10kV 线路及相关配套设施。
4. 济宁金乡 220kV 化北输变电工程：新建 220kV 主变 1 台，新建线路 2 条，走径为开断缙城-鱼台线路，开断点处新建 1 回线路至金多，一回线路至化北，新建 2 回至金乡。
5. 实施 110kV 输变电工程：建设奥体、马集、江庄、杨庄 110kV 输变电工程。
6. 济宁金乡化北 220kV 变电站 110kV 配出工程：新建 110kV 线路 3 回，线路长度为 30 千米。
7. 济宁金乡 110kV 北部电网加强工程：新建 110kV 线路 3 回，线路长度为 20.01 千米。
8. 济宁金乡大义-满硐 110kV 线路工程：新建 110kV 线路 2 回，线路长度为 26 千米。

第五章 建设生态文明 推动经济社会绿色转型

深入贯彻习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，实施生态文明建设工程，大力开展生态修复和大气、水、土壤污染防治，持续提升生态系统质量和稳定性。

第一节 持续强化环境保护

以解决突出环境问题为重点，加大环境治理力度，完善环境治理体系，有效防范化解环境风险，实施精准科学依法治污，纵深推进蓝天、碧水、净土保卫战。

加强大气污染防治。严格落实传输通道城市和鲁苏豫皖大气污染联防联控要求，实施季节性差异化管控措施，推广使用 VOCs 高效治理技术，加强细颗粒物和臭氧协同控制，科学实施氮氧化物和挥发性有机物协同治理。严格执行国家环境空气质量新标准，深入开展工业废气、机动车尾气、城市扬尘污染源综合治理，严格控制煤炭消费总量，提升集中供热水平，实施“煤改气”“煤改电”等工程建设，加快重点行业脱硫、脱硝、除尘改造和秸秆综合利用步伐，持续降低主要污染物浓度。“十四五”末，空气质量达到二级标准以上天数比例达到 66%以上，PM2.5 年均浓度持续下降，重污染天

气减少 11.1%。

加强水土污染防治。实施城乡河道环境综合整治工程，城市水环境功能区水质达标率 100%，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到 75%。持续推进工业水污染防治，加强生活污水和工业园区废水治理，完善污水管网建设，全面实施排污许可制，严格控制污染物排放总量。加强城乡垃圾综合治理，实施节水、减肥、控药一体推进、综合治理工程，推进化肥农药减量和土壤改良修复，有效控制农业面源污染。加强危险废物、医疗废物收集处理。强化白色污染、公路污染治理，重视新污染物治理。

提高环境监管能力。加强环境监管基础能力建设，提高环境监测机构标准化建设水平。健全自然资源和生态环境损害责任追究机制，加大多部门多方面联动执法力度，提升突发环境污染事件现场快速应急检测能力与科学处置能力。建立健全河湖长巡河巡湖发现问题闭环管理动态清零机制。鼓励公众参与环境保护和环境监督。

第二节 绘就绿色生态画卷

坚持系统治理、生态治理理念，着力增绿美化，着力优化水生态，进一步完善生态保护格局，维护区域生态安全。

加强生态红线管控。建立健全生态考核评价、生态补偿、

排污权交易等制度，推进生态工业园区、生态廊道建设工程，创建国家生态文明建设示范区。落实主体功能区规划要求，强化生态空间和生态红线管控，重点保护王丕、化雨饮用水水源地。因地制宜开展山水林地保护和修复工程，完善城乡绿化景观、绿道系统，健全护绿、增绿、管绿协同推进体制，“十四五”期末，全县森林覆盖率达 30%。

彰显“生态水城”特色。强化河湖长制，统筹水资源、水环境、水生态，深入开展污染减排和人工湿地建设，打造美丽河湖。突出绿色理念，展现亲水特色，统筹“生态水城”和“县域水系”建设，实施老万福河等河道治理，提升诚信湖、金沙湖等综合承载水平。推行“河长制”“湖长制”，加强排污管理，严守林业生态保护“红线”，推进高标准农田林网、江北水乡生态防护林等工程建设，有效改善城市周边生态环境。以河湖为纽带，以城市公园为节点，努力打造融城、水、林、园等元素为一体，集生态功能、城市功能、旅游功能于一身的“蒜都水乡”，让金乡因水而美、因水而活。

第三节 推动低碳循环发展

加快转变发展方式，以绿色低碳技术创新和应用为重点，推进资源循环利用，发展高效节能产业，引导绿色消费。

推进产业低碳发展。加快推进园区生态化、循环化改造，

以新材料产业园为依托，建立绿色低碳循环发展产业体系，推动公共设施共建共享、能源梯级利用、资源循环利用和污染物集中安全处置等，打造生态循环经济示范区。积极推动绿色建造，大力发展绿色建筑。实施“工业绿动力”和能效提升工程，全面推行清洁生产，实现余能、余压、余热和废气、废水、废渣的循环利用。严格控制和加快淘汰“两高一低”企业，严格执行节能评估审查和环境影响评价制度。加强工业、建筑等重点领域节能，提高综合利用效率。鼓励发展生态种植、生态养殖，加强绿色食品、有机农产品认证和管理。发展生态循环农业，提高畜禽粪污资源化利用水平，推进农作物秸秆综合利用，加强农膜污染治理。

倡导绿色生活理念。加快构建废旧物资循环利用体系，加强废纸、废塑料、废旧轮胎、废金属、废玻璃等再生资源回收利用，提升资源产出率和回收利用率。实行生活垃圾分类和资源化利用制度，坚持源头减量，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统，推动无废城市建设。培养公民资源节约意识和环境保护意识，倡导低能量、低消耗的生活方式，推动全社会形成绿色消费自觉。引导消费者购买节能建筑、新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品，减少一次性用品使用。建立长效机制，坚决制止餐饮浪费行为。

专栏 5-1 生态建设重点建设项目

一、河流综合治理重点项目

1. 金乡县美丽河湖建设（大沙河）综合治理项目：整治河道四乱问题，规范河道排污口设置，做好河岸带植被，建设亲水便民设施及警示标志等。
2. 金乡县绿色生态廊道工程建设项目：建设绿色通道 16.4 公里，包含土地流转、植树绿化、抚育管护等。
3. 羊山镇排涝治理项目：主要建设排灌站、涵洞、排水沟等 36 项。
4. 金乡县北大溜河、东沟河水质净化工程：在新材料产业园北大溜河附近、高河平原水库东侧分别建设污水处理设施 1 处，日处理规模 4 万吨。
5. 河道治理提升工程：实施湖西白马河金乡段、金乡县北大溜河清淤疏浚、堤防修筑、涵洞泵站建设等工程。
6. 地下水超采区治理与修复工程：实施农业节水灌溉工程、中水回用工程。
7. 东鱼河堤防硬化绿化工程：修建道路 8.7 公里，绿化河堤 1600 亩。

二、金乡县环境污染防治重点项目

1. 污水处理厂和涉水企业外排水提标改造项目：通过技术改造，推动污水处理厂和涉水企业外排水达到地表水Ⅲ类标准以上。
2. “金乡县建筑垃圾资源再生环保消纳场”项目：新建生产车间、管理房、原料堆场、成品堆场、环保、消防及相应的配套设施等，年处理各类建筑垃圾 200 万立方米。
3. 建立“三级六长”指挥体系：建立健全智慧环保各类监管系统，优化已有老系统，对应市智慧环保督导调度指挥中心二期升级项目进行建设。对化工园区、经济开发区及园区外 6+1 行业企业土壤及地下水开展调查。
4. 环境应急管理体系建设项目：拟建设县、园区和重点企业三级突发环境事件应急体系，完善应急物资储备和应急协作、服务补偿机制。

第六章 深化改革开放 主动融入新发展格局

把全面深化改革开放作为推动金乡高质量发展的“关键一招”，大力推进重点领域、关键环节改革，高水平推进对内对外双向开放，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，建设济宁开放高地。

第一节 深化重点领域改革

坚持问题导向和法治思维，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续释放发展的动力和活力。

优化营商环境。实施政府权责清单制度，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。加快转变政府职能，更大力度向市场、社会、基层放权，推动政务服务向基层延伸，“十四五”末所有能放职权全部实现下放。加快电子政务发展，深化“一网通办、一次办好”，推进政务服务标准化、规范化、便利化，提高民生服务在线化、便捷化和全覆盖水平，“十四五”末网上办理业务率达到100%，政务服务水平大幅提升。实施涉企经营许可事项清单管理，推行部门联合“双随机、一公开”监管，强化“互联网+监管”、信用监管、包容审慎监

管。全面推动公共数据汇聚共享和社会数据融合应用。健全重大政策事前评估和事后评价制度。深化行业协会、商会和中介机构改革。强化政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设，探索建立覆盖所有机构和个人的诚信账户，加强守信联合激励和失信联合惩戒，全面建设诚信金乡。建立涉企政府部门和事业单位信用评级体系，打造法治诚信政务环境。加大政务服务基础设施投入，提升政务服务效能，持续打造“放管服”改革特色品牌，建设全市、全省营商环境新高地。推进新时代网络诚信建设，积极培育网络诚信文化。

推进要素市场化配置改革。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，健全要素市场运行机制，实现要素市场价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。完善要素跟着项目走、跟着产业走机制，建立产业集群全要素保障体系。实施土地、金融、能耗、排放等资源要素配置改革，深入开展企业“亩产效益”分类综合评价，促进资源整合，实现资源优化配置与优化再生，推动有效市场和有为政府更好结合，真正发挥市场在配置资源中的决定性作用。实行工业用地“标准地”出让、“拿地即开工”、土地使用权退出等管理机制。实施统一的市场准入负面清单制度，继续放宽准入限制。积极发展技术要素市场，加快培育数据要素市场，培育壮大技术转移机构和技术经理人队伍。完善市场出清机制，促进要素资源向高效市场主体流动。

激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革，推动国有资本向“十强”产业、优势产业、核心主业和公共服务领域集中，发挥好国有资本投资、运营公司作用。推动现代企业制度建设，深化混合所有制改革。坚决破除制约民营企业发展的融资、用人等各种壁垒，保障民营企业获得各类资源要素的公平性、普惠性和可得性。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，建立中小企业公共服务平台，确保各项扶持措施落到实处。构建亲清政商关系，健全政企协商制度，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，推进供给侧结构性改革。大力弘扬新时代企业家精神，完善企业家激励奖励制度，建立企业家参与决策机制。

推进投融资体制改革。充分发挥有效投资的关键作用，着眼补短板、强弱项、提质量，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域。坚持政府引导、企业为主、社会参与，推进投融资体制改革，让更多金融资本和社会财富转化为有效投资。发挥国有资本运营公司作用，拓展以城市基础设施建设和产业投资为主导的核心产业，不断提高收入水平、盈利能力、抗风险能力。健全现代金融体系，完善金融产业链和金融风险防范与治理体制，不断优化金融生态环境，坚决守住不发生区域性金融

风险底线。优化间接融资结构，提高直接融资比重，大力发展普惠金融，疏通金融进入实体经济渠道。建立上市、新三板挂牌后备资源库，加快企业上市挂牌步伐，梯次培育键邦化工、硅科新材料、亿盛实业等一批本土创新发展型企业上市融资，推进赛德丽新材料、汇能科技等成长型中小企业在新三板挂牌融资，发展资本市场“金乡版块”。强化金融创新，稳妥推进新型农村合作金融试点工作，打造全省亮点，不断强化金融服务实体经济的支持作用。

推进县域财税体制改革。加快构建“全口径”政府预算体系，探索建立预算编制、预算执行和监督审查既相互制衡又相互协调的财政管理体制。实施新一轮县乡财政管理体制改，进一步明确县、镇（街道）政府事权、财权，规范政府间分配行为。加大对经济薄弱镇（街道）的倾斜力度，探索建立镇（街道）基本财力保障机制，实现镇（街道）政府提供基本公共服务能力进一步增强。加强财政监督管理及预算绩效管理，以县委、县政府确立的重大政策和专项为重点，将政策和项目全面纳入预算绩效管理，加强绩效运行监控、绩效评价和结果运用。

第二节 提升对外开放水平

借助区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署等开放机遇，坚持国内国际统筹、内贸外贸一体、“引进来”“走出去”协同，大力发展外向型经济，构建全方位、多层次、宽领域的开放新格局。

积极招引重大项目。紧紧围绕五大主导产业链，在强链、补链、延链上下功夫，谋划引进一批引擎项目、核心项目。坚持“深耕长三角、京津冀，提升珠三角，突破境外招商”，开展龙头项目招引，聚力实现重大项目招引突破。突出外资制造业招商，发挥产业链上企业的积极性，与世界 500 强、行业领军企业、隐形冠军企业开展资本对接、品牌对接、技术对接和渠道对接，采取“个性化”“量身定做”式合作，着力引进关键技术和专利，补短板强弱项，提升产业基础能力和产业链水平。积极对接国家、省专业协会和咨询机构，举办或承办国家、省行业会议和高端论坛，高水平策划先进制造业专题招商活动，搭建合作平台，拓宽招商渠道。

扩大利用外资。鼓励现有企业“挂大联外”，与产业链上下游外资企业合作，新上一批中外合资项目。强化利用外资产业导向，加强战略性新兴产业国际合作，突出“两国两地”（日韩港台），积极引导外资投向高端装备、高端化工、新

能源新材料等制造业产业项目，促进新兴产业集群化、基地化发展，提升金乡发展核心竞争力。强化金乡农业对外开放合作试验区等开放平台作用，实施全球精准招商引资，绘制“产业地图”，聚力引进世界500强企业和产业链引擎项目。丰富利用外资方式，指导有条件的企业到境外上市，充分利用两个市场、两种资源。认真贯彻落实外商投资法，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，鼓励外资进入文化、教育、医疗等社会服务领域及城镇供排水、资源综合利用等公共事业领域。发挥园区载体作用，合理确定各产业园利用外资的重点和产业发展方向，提高招商针对性。“十四五”末，全县年均实际利用外资稳定在3000万美元左右。

提升外贸层次。加大龙头企业培育力度，推动外贸企业“抱团出海”，支持重点外贸企业积极对接“一带一路”、山东自贸试验区等国家战略，加快推进对外贸易向货物贸易与服务贸易并重转变，向产品输出与技术、标准、品牌、服务输出并重转变，不断推动外贸企业发展，扩大具有自主知识产权、自有品牌、高附加值的产品出口规模，提高外贸国际竞争力。积极搭建开放平台，高质量办好大蒜节会，不断提升金乡大蒜国际影响力，拓展境外营销网络。努力打造凯盛省级外贸综合服务平台，推进内陆港健康高效运行，持续提升贸易便利化服务水平。大力发展外贸新业态新模式，扩大跨境电商、市场采购、保税维修、离岸贸易规模。鼓励和支持

金融机构创新贸易融资产品，积极推进和扩大出口信用保险保单、出口退税账户质押等贸易融资规模，切实解决企业融资难题。“十四五”期间，全县进出口总额年均增长9%，其中出口总额年均增长9.2%。

加快企业“走出去”步伐。充分利用两个市场、两种资源，积极参与国际产能合作，将产业优势、经济优势与国外需求相结合，拓展产业发展新空间。强化政府引导、企业主体、市场运作、梯次培育的工作思路，支持优势企业实施境外并购、资源开发，鼓励出口企业通过境外参展、跨境电商等途径，依托大蒜优势产业和济宁内陆港平台，积极开拓“一带一路”相关国家市场及新兴市场。重视海外投资风险防范，提高风险识别和预警能力，采取综合措施应对各类风险。

推动区域合作交流。积极融入“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、淮海生态经济带等国家战略，强化与淮河生态经济带、鲁南经济圈周边县（市、区）协同发展，共谋开放格局，共建交通体系，共推产业融合，共筑生态廊道，共享公共服务成果。主动对接省会经济圈、胶东经济圈，加快与济宁中心城区融合发展，主动链接资金、科技、人才等要素，吸引承接产业转移。

第三节 加快融入新发展格局

坚持扩大内需战略基点与深化供给侧结构性改革战略方向有机结合，对接国家和省市重大区域发展战略，链接国家和省市重大政策，在区域交流合作中借势借力、加快发展，促进消费与投资协调互动、供给与需求动态平衡，积极融入新发展格局。

大力促进消费升级。大力培育新一代消费热点，加快实物消费、服务消费提质升级，适当增加公共消费，促进消费向绿色、健康、安全发展。推动线上线下消费有机融合、双向提速，鼓励发展新零售、首店经济、宅经济等新业态新模式，争创新型消费示范城市。推动水云台商业街、金龙湾文旅小镇等街区繁荣发展，大力争创县域消费集聚区。统筹规划中心商业区、城镇和社区商业网点，加快东、西城区商业网点布局，建设高品质特色步行街区，融入更多夜经济元素，打造多元化商业综合体和高端购物中心。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。加快完善县乡村三级农村物流体系，改造提升农村寄递物流基础设施，深入推进电子商务进农村和农产品出村进城，推动城乡生产与消费有效对接。强化城乡要素对接流通，促进网络消费、智能消费等消费新业态向农村市场拓展，畅通优质农

产品进城绿色通道。落实带薪休假制度，促进节假日消费。

扩大精准有效投资。优化投资结构，保持投资合理增长。聚焦“两新一重”，加快布局 5G、人工智能、大数据、工业互联网等“新基建”项目，强化防洪减灾、保水供水等水利工程建设，持续完善重大基础设施。聚焦新型城镇化，实施城市更新提升行动，加大智慧城市投入力度，全面推进城乡补短板强弱项工程，加快改善城乡人居环境。聚焦民生福祉，实施公共安全、生态环保、公共卫生、应急保障、物资储备、普惠教育、医养健康等民生领域重大工程，提升民生供给能力和质量。深化“要素跟着项目走”，强化资金、土地、能耗等要素统筹和精准对接，完善重大投资项目跟踪服务机制，推动优质资源向优势企业集聚。更好发挥政府债券投资作用，大力激发民间投资活力，鼓励民营资本参与公用事业和重大基础设施建设。

畅通国内国际双循环。实施质量强县和品牌战略，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，积极参与国家标准、国际规则制定，提升产品和服务质量，扩大中高端供给，促进供需高效适配。打通各类要素循环堵点，促进生产、分配、流通、消费各环节有效衔接，降低各类交易成本。加快构建全链条现代流通体系，培育具有核心竞争力的现代流通企业。依托金乡大蒜交易网络资源，发挥凯盛农产品国际物流园、国际大蒜交易市场、济宁内陆港引领带动作用，规划建

设信息化、智能化的冷链物流保税仓，推动发展“水陆铁”多式联运，加快冷链物流标准化、集约化、智能化提升。实施内外销产品“同线同标同质”工程，搭建出口转内销服务平台，支持出口企业拓展内销市场，鼓励行业龙头企业牵头组建营销联盟，联合产业链上下游中小企业拓展国内市场。拓宽与“一带一路”沿线国家和地区贸易领域，引导新材料、大蒜等优势企业发展“丝路电商”，开发境外市场，优化产业链布局。

第七章 坚定文化自信 推动文化繁荣兴盛

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，创造性转化、创新性发展金乡历史文化，完善公共文化服务体系 and 现代文化产业体系，提升金乡文化软实力和社会文明程度，扎实推进全国文明城市创建，打造文化名城。

第一节 加快文化创新体系建设

优化文化资源配置，创新文化产业发展模式，提升文化产品和服务供给能力，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。

提升公共文化服务水平。实施城乡文化服务体系提升工程，推进图书馆、文化馆总分馆制及文化中心建设，推动公共文化资源向基层倾斜，打通公共文化服务“最后一公里”。加快博物馆、档案馆等载体建设，建成一批精品博物馆并免费开放。广泛开展群众性文化活动，扎实开展科教文体法律卫生“四进社区”等活动，提升市民文化获得感。实施“送戏下乡”“公益电影放映”工程，举办文化进万家系列文化活动、戏曲曲艺非遗展演展示、广场舞秧歌舞大赛等各类文化活动，提高惠民演出质量。推进农村文化大院、乡村儒学讲堂和农

家书屋等文化阵地建设，让农民享有更好的文化生活。

强化文物和非遗系统性保护。全面落实习近平总书记“四个讲清楚”要求，做好优秀传统文化研究阐发、推广普及、传播交流、转化发展，传承弘扬金乡历史文化，讲好金乡故事。加快建立文物、遗址和非遗档案资料库和电子数据库，加强文物、遗址和非遗的保护、研究、利用，切实保障文物安全、彰显文化魅力。推进鱼山垆堆遗址、春城垆堆遗址等大遗址保护利用工程，加强光善寺塔、小屯李氏民居、满庄满氏民居等文物修缮，保护金乡四平调、山东落子等非遗资源。

大力发展文化产业。深化文化体制改革，加强文化市场体系建设。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，建设一批影视、动漫、出版、文创产业园区。深入实施文艺精品创作工程，突出小康社会和社会主义现代化强国主题，重点扶持农村题材、历史题材、现实题材的创作生产，打造“到金乡听戏”等一批具有济宁、金乡特色的文化品牌和文化精品。结合非遗、传统手工技艺等开发系列文创产品，借助中国大蒜产业博览会等大型展会推向市场。

弘扬“诚信文化”。构建涵盖诚信政府、诚信企业、诚信村镇、诚信单位和诚信个人在内的大诚信社会格局，创建全国社会信用体系建设示范城市，擦亮“中国诚信之乡”品牌。

探索建立政府部门诚信考核评价工作机制和公务员信用奖惩机制，提升政府部门诚信行政水平和公务员诚信履约意识。依托企业环境诚信“红黑榜”制度，实现多部门信用奖惩联动。

第二节 加速文化旅游融合发展

围绕文化旅游融合发展，推动供给侧结构性改革，提供更多文化旅游深度融合的产品和服务，更好满足人民群众日益增长的文化休闲需求。

优化文化旅游产业布局。树立“大旅游”发展理念，整合文化旅游资源，丰富文化旅游业态，健全文化旅游链条，高质量打造全域旅游“金乡样板”。提档升级河湖水系，健全完善河湖基础设施建设和服务配套，提升五河十岸滨水景观，开通“水上巴士”，加快打造融城、水、林、园等元素为一体，集生态功能、城市功能、旅游功能于一身的“江北水乡”。深挖羊山景区、王杰纪念馆以及翟子超故居等红色旅游资源，打造王杰精神传承研学基地，打响“王杰故里、红色金乡”旅游品牌。依托羊山镇小李庄、小屯村、满庄村的明、清时期建筑群打造历史民俗游。因地制宜培育发展农家风情、滨河生态、田园农耕、历史民俗等乡村旅游产品，提升乡村旅游品牌影响力。依托羊山镇山前胡庄、高河街道韩庄村、胡庄

村等美丽乡村示范片区资源，打造美丽乡村旅游产品。推进金龙湾文旅小镇二期工程建设，做好羊山古镇军事旅游区、金水湖旅游区综合提升，启动文化艺术中心和金色童话游乐园项目，以项目建设带动文化旅游产业快速发展。

健全文化旅游服务体系。完善吃住行游购娱要素体系，健全交通、住宿、集散、厕所、咨询等基础设施和公共服务配套，提升文化旅游服务水平。推进文旅服务智慧化，实现“一部手机游金乡”。坚持观光旅游与商务旅游、休闲旅游、研学旅游一体打造，开发一批四季四时产品和精品线路。完善旅游交通体系，做好旅游线路规划，加强景区至城区旅游线路和城市绿道打造，形成“快进慢游”交通网络，打通景区“最后一公里”。优化旅游住宿设施布局，形成以核心景区为重点、各区域广泛分布的旅游住宿结构。完善旅游集散中心、停车场、自驾车营地、旅游厕所、导览标识等旅游基础设施建设。基于移动互联网、短视频、VR全景等新技术，完善文旅营销体系。强化智慧景区建设，推广景区门票预约、游客流量管理制度，引入扫码识景、无感支付等工具，丰富游客旅游体验。加强景区应急能力建设，让游客放心开心游金乡。

培育发展文化旅游新业态。实施“非遗+旅游”“博物馆+旅游”“演艺+旅游”“文创+旅游”等，培育文化旅游新业态，丰富文旅融合产品供给。发挥羊山景区、圣亚达铅笔厂等企业示范效应，提升文旅企业创意能力、产业扩展能力和产业整

合能力。围绕大蒜文化、诚信文化、英雄文化等内涵，发展文化创意设计和生产，打造一批独具金乡特色的文化旅游伴手礼。

第三节 推动体育事业发展

优化体育事业总体布局，完善体育设施建设，积极发展体育产业，满足群众体育需求，提高群众生活质量。

加快体育基础设施建设。优化体育健身场馆、站点、步道、广场等布局，在城市公园、街心公园、郊野公园建设小型、多样、便捷、可综合利用的公共运动场，鼓励社会资本利用废弃厂房、库房以及转型中的商场集市建设社区商用运动综合体，方便城乡居民就近参与运动。完善全民健身设施网络，城区建成“10分钟健身圈”，农村建成“15分钟健身圈”。加强体育基础设施建设经费投入，加大场馆免费低收费开放力度，促进全民健身活动蓬勃发展。推出全民健身地图和手机APP，提供预订场地、预约教练、发起健身活动、获取健身数据、提供个性化的健康管理服务等多种功能。

开展全民健身运动。传承和发展民族民间传统体育，广泛开展形式多样的群众性体育活动，推进群众体育赛事体系建设，提高群众体育发展质量。加强足球、篮球社会体育指导员队伍建设，推动足球、篮球运动广泛发展。持续完善体

育后备人才培养体系，提高体育综合实力。推动体医融合、体教融合，鼓励基础业余训练进学校，帮助中小学广泛建立各类运动俱乐部，建立健全体教共管的业余训练新体系。完善面向全体学生的青少年竞赛体系，突出竞赛的育人功能。推动体育文化进校园，鼓励高水平运动队和体育明星进校园，发挥榜样和激励作用。

促进体育产业发展。深化体育产业供给侧改革，推动体育产业与相关产业联通发展、互惠发展，拓展产业链、激活生态圈。运用移动互联网、大数据、人工智能、物联网等新技术，推动运动场景感知化、运动体验数据化。丰富体育消费文化内涵，以各类体育赛事为平台，优化体育消费市场环境，培育新的体育消费热点。依托中奥运动城等城市体育服务综合体，丰富体育产品供给，更好地满足人民群众日益增长的多层次、多样化健身休闲需求。积极承办全国性、全省性特色赛事，提升金乡城市知名度。

第四节 倡导社会主义文明

深入践行社会主义核心价值观，传承弘扬中华传统美德，营造向上向善的浓厚社会氛围，涵养城市精神。

践行社会主义核心价值观。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想

思想学习教育，深入贯彻学习“两纲要一条例”，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动理想信念教育常态化、制度化。将爱国主义教育融入青少年课堂教学，发挥学校思政课立德树人关键作用，强化青少年实践活动培育功能，引导社会各界弘扬爱国精神。深入实施新时代公民道德建设行动，加强宣传思想文化阵地建设。建好用好新时代文明实践中心，开展好家风、好家训等道德实践活动，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，提高市民道德素养。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，推动形成艰苦奋斗、勤俭节约的社会风尚。放大“感动金乡”十佳道德模范、文明市民、最美人物、身边好人示范效应，传播正能量。弘扬雷锋精神和志愿服务精神，推动志愿服务制度化。

深化文明金乡建设。以全国文明城市创建为抓手，推进精神文明创建工作常态化、精细化、一体化、品牌化。将文化元素充分融入城市细节，提升城市文化内涵。推进学习型机关、社区、企业、家庭创建活动，开展读书节、读书月活动，建设城市书房，打造“书香金乡”。加强科普教育，提升全民科学文化素养。推广文明旅游、文明交通、文明餐桌、文明殡葬等文明行为，弘扬社会文明新风尚。推进绿色殡葬设施建设。

加强舆论引导。健全常态化的政府新闻发布制度，完善权威信息发布渠道。牢牢把握舆论走向，健全社会舆情引导机制，传播主流价值。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。实施全媒体发展战略，抓好县融媒体中心建设，做大做强主流舆论，夯实宣传思想阵地。

第八章 加强公共服务保障 不断增进民生福祉

按照共建共治共享的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，提高教育、就业、社保、住房、养老、医疗和公共安全等服务质量和效率，扎实推动共同富裕，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

第一节 办好人民满意的教育

加大教育投入力度，深化教育体制改革，实现教育质量整体提升、教育结构更加优化、教育资源更加公平，办好人民满意的教育。

促进义务教育优质均衡发展。根据城镇建设、产业发展和人口变化，优化义务教育学校布局，科学配置教育资源，进一步缩小城乡、校际之间差距，创建国家义务教育优质均衡发展县。巩固解决城乡大班额问题成果，持续加大对农村及薄弱镇（街）中小学硬件设施扶持力度，改善农村办学条件。落实“县管校聘”管理改革精神，深化教师管理体制改革，促进师资均衡配置。落实“校长职级制”改革精神，实施科学评价，完善薪酬激励。减轻中小学教师负担，进一步营造教育教学良好环境，让教师全身心投入教书育人工作，落实好

立德树人根本任务。加大教师招聘力度，加强高层次人才引进，完善职称评审机制，努力打造专业化、创新型教育人才队伍。

促进基础教育高质量发展。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持“五育”并举，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。强化学前教育公共服务职能，落实城镇小区严格依标配建幼儿园政策，进一步提高学前教育公益普惠水平，“十四五”末，全县学前三年毛入园率达到 100%，普惠性幼儿园覆盖率达到 90%，广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系基本建成，学前教育管理体制、办园体制和政策保障体系基本完善。优化教育供给侧改革，增加高中教育资源供给，引进外地优质教育资源，推进衡文中学、鸿庠实验中学、金沙实验学校等学校建设，到“十四五”末全县普通高中增加到 5 所，增加优质特色高中学位供给，普及高中阶段教育。

完善多层次教育体系。加快构建现代职业教育体系，建设山东外事职业大学金乡校区，打造鲁苏豫皖县域职业教育创新发展高地。坚持产教融合，大力推行“订单式”培训，探索“校企一体化”协同育人模式，培养更多高素质、高水平、高技能人才。提升完善特教中心学校办学水平，形成教育+康复+职业培训为一体的办学模式。办好保育教育、继续教育、老年教育等各类教育，满足社会不同群体生活学习需求。

积极鼓励和引导社会力量兴办教育，促进民办学校和公办学校有序竞争、协调发展。健全学校家庭社会协同育人机制，完善终身学习体系，建设学习型社会。

第二节 提高创业就业质量

紧紧围绕“稳增量、提质量、优结构、促创业”，不断优化就业创业环境，健全完善公共就业人才服务体系，狠抓重点群体就业创业，确保就业形势持续稳定。

鼓励大众创业万众创新。实施更加积极的就业创业扶持政策，优化创业环境，降低创业门槛，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制。推动大众创业万众创新向纵深发展，更大程度激发市场活力和社会创造力，积极创建大众创业万众创新示范基地。开展以市场为导向、企业为主体的就业创业培训，构建终身职业培训体系。完善小微企业创业优惠政策，加大企业稳岗支持力度，进一步减轻企业负担。健全创业扶持、就业援助机制，强化对应届高校毕业生、退役军人、贫困劳动者、去产能职工等重点群体就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。

增加居民收入。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。鼓励勤劳致富，保护合法收入，增加低收入者收入，

扩大中等收入群体，调节过高收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入。多途径增加城乡居民工资性和财产性收入，拓宽租金、股息、红利等增收渠道，进一步缩小城乡居民收入差距。

建立和谐劳动关系。消除城乡、性别、身份、行业等影响平等就业的制度障碍，坚决防止和纠正就业歧视，营造公平就业制度环境。健全劳动关系三方协调机制，全面落实劳动合同制度，推进集体协商和集体合同制度。畅通职工表达合理诉求渠道，保障职工休息休假、劳动安全卫生保护、社会保障等权利。健全劳动监察和争议处理机制，严格执行工资支付保障机制和欠薪追缴制度，切实保障农民工劳动报酬权。“十四五”末，企业职工劳动合同签订率达96%，基本养老保险覆盖率达100%。

第三节 健全社会保障体系

完善基本养老保险制度，健全社会救助体系，努力形成全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。

完善社会保险体系。巩固全民参保登记成果，推动全民参保扩面，基本实现法定人员全覆盖。落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实省内异地就医结算周转金制度，全面实施长期

护理保险制度。落实基本养老保险全国统筹，完善机关事业单位养老保险制度改革相关政策，发展企业年金、职业年金和商业养老保险，落实渐进式延迟退休年龄政策，推进被征地农民养老保险政策落实。强化残疾人基本生活、医疗、教育、住房、康复等方面福利保障，维护残疾人合法权益。强化退役军人服务保障体系建设，加强困难退役军人帮扶援助，创建成为全国双拥模范县。

健全社会救助和福利体系。大力发展社会福利和慈善事业，拓宽社会福利保障范围。健全分层分类的社会救助体系，完善与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制，兜牢基本民生保障底线。大力发展面向困难人群、弱势群体、有需要群体的社会服务，完善全县社会服务体系。健全妇女、农村留守儿童关爱服务体系，切实保障妇女儿童合法权益。积极推进婴幼儿照护服务事业发展，引导各类主体提供集中托育、育儿指导、养护培训等普惠性托育服务，满足婴幼儿照护服务需求。完善住房保障制度，形成以公租房、共有产权房、政策性租赁房为主的住房保障体系，提高保障性住房覆盖面。

积极应对人口老龄化。落实国家生育政策，优化家庭生育服务，完善计划生育特殊家庭和伤病残家庭扶助政策，促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，推动实现适度生育率水平。积极开发老龄人力资源，大力发展银发经济，推

动养老事业与养老产业协同发展。多渠道增加养老服务供给，构建以居家养老为基础，村（社区）互助养老、日间照料为依托，县级敬老院失能照护、镇街卫生院和敬老院医养联合为补充，东城社会养老中心、西城宏大医院和中医院医养康养相结合的养老服务网络。推动村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老服务和互助性养老。新建居住（小）区配套建设养老服务设施达到100%，基本建成“一刻钟”居家养老服务圈，在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足多样化、多层次养老服务需求，创建国家级养老服务创新试验区。以莱河新区健康小镇为依托搭建异地养老、旅居养老架构，建设智能化适老社区。大力发展老年教育，办好老年大学。

第四节 提升人民健康水平

把人民健康放在优先发展的战略地位，深化医药卫生体制改革，提升基本公共卫生服务质量，全方位、全周期维护和保障人民健康。

提升基本公共卫生服务质量。坚持医疗、医保、医药联动，同步推进公立医院综合改革，加快完善分级诊疗机制，推广医联体、医共体等协作模式，加快“健康金乡”建设。推动以治病为中心向以健康为中心转变，打造区域医疗技术、

医疗服务“双高地”。加速优质医疗资源均衡布局，加强中医医院建设，建成金北医院、万福休养院等县域医疗次中心，升级改造镇（街道）卫生院，打造脑血管、医疗康复、传染防治特色专科医疗体，多渠道招引高层次医疗人才和高水平医疗团队，持续改善提升全县医疗服务质量。探索“互联网+医疗健康”服务新模式，推动健康医疗产业规范有序发展。加快发展中医药事业，建立完善县、镇（街道）、村三级中医药服务网络，构建以县中医院为龙头，县人民医院中医科为重要力量，镇街卫生院、社区卫生服务中心为枢纽，村卫生室为网底，集预防、治疗、康复、保健为一体的中医药服务体系。加强中医药继承，开展民间中医药传统知识、技术、验方的整理、挖掘、收集、研究和利用。加强传染病等突发公共卫生事件预防控制，提高监测预警和处置能力。弘扬伟大抗疫精神，营造尊医重卫的良好风尚。大力开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式，加快发展健康产业，创成全国健康促进县。积极开展心理健康促进行动，重视学校心理健康教育，加强精神卫生服务体系建设，普及社会心理服务与精神障碍社区康复。

加强食品药品安全工作。突出“种植养殖、生产加工、销售餐饮”3个重要环节，细化产地环境、食品生产经营许可证、畜禽屠宰检验检疫、生产工艺流程控制、物流配送、市场批发、冷链运输、餐饮服务等标准，遵循最严谨的标准、最严

格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责“四个最严”要求，建立食品安全现代化治理体系，提高从农田到餐桌全过程监管能力，加快推进食品安全放心店打造工程，提升食品全链条质量安全保障水平，确保不发生重大食品安全事故或影响恶劣的食品安全事件，“十四五”末，全县主要农产品检测合格率稳定在 98%以上。加强食品检验检测机构建设，推进线上线下监管全覆盖，为食品监管提供强有力的技术支撑。实施源头严防、过程严管、风险严控，全面加强药品安全监管，保障人民群众用药安全。

第五节 加快推进基层治理现代化

加强法治政府建设，推动“放管服”改革，规范社会秩序，维护群众合法权益，形成共建共治共享的社会治理格局。

深入推进依法治县。建立健全全面依法治县工作体制机制，加强县委对全面依法治县工作的领导，全面推进严格执法、公正司法、全民守法；创新法治人才培养机制，建强高素质法治工作队伍，运用法治手段改善执政方式、提高执政能力。扎实推进法治政府建设，严格规范重大决策程序，建立“行政执法监督+”工作机制，全面推行行政执法“三项制度”，推进严格规范公正文明执法。健全行政执法监督、行政复议、行政应诉工作机制，提高依法行政能力，增强政府

公信力。完善公共法律服务体系建设，谋划“八五”普法规划，开展以宪法和民法典为重点的法治宣传教育活动，推动落实党员干部带头尊法学法守法用法制度，全面提升党员干部法治思维和依法办事能力。推进公正司法，落实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，严格执法过错责任追究，切实维护司法公正。建设县、镇（街道）、村（居）三级公共法律服务平台，实现城乡公共法律服务全覆盖。

推进基层治理现代化。健全党组织领导的政治、自治、法治、德治、智治相结合的城乡基层治理体系。推动社会治理和服务重心向基层下移，探索“党建+网格化”工作模式，深入推进网格工作室和红帆驿站一体化运作，建设网格党支部、楼宇党小组，发挥基层党组织轴心作用，打造引领基层治理和服务群众工作品牌。健全完善“和为贵”社会治理服务中心工作体系，强化县蒜都民生平台作用，建成启用高标准“和为贵”社会治理服务中心，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。深化“和为贵”网格化社会治理，运用智能化手段推动基层治理创新，打通服务群众最后一公里，打造在全省具有引领性、标杆性、示范性的基层社会治理新样板。

创新社会治安防控体系。加强国家安全体系和能力建设，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。完善立体化、信息化社会治安防控体系，构建“一网联动、多

网融合”基层治理体系，提高社会治安专业化、法治化、立体化、智能化防控水平，全面推动“平安金乡”建设。践行新时代“枫桥经验”，建立健全“有机衔接、协调联动、高效便捷”的矛盾纠纷多元化解机制，努力解决好涉及人民群众切身利益的突出问题。加强信访突出问题专项治理，建立信访积案常态化化解机制。依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动，依法打击各类违法犯罪活动，推进扫黑除恶工作常态化，保持社会和谐稳定。深化智慧政法建设，完善网上协同办案系统，推行“卷随案走”“人随案走”“物随案走”三位一体单轨制运行模式。深化政法稳定大数据应用，提升预测预警预判能力。落实重大决策社会稳定风险评估机制。

第六节 推动安全发展

统筹传统安全与非传统安全，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，建设成效更明显、人民更满意的平安金乡，筑牢现代化建设的基石。

保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，全面提高公共安全保障能力，严格落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，推行“工业互联网+安全生产”新型监管模式。推进重点行业领域安全生产整治，深化实施“素质固安”工程，

全方位提升本质安全能力，坚决遏制重特大安全事故发生。推进煤矿、化工等重点领域智能化建设。提升洪涝干旱、火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，强化灾害风险隐患排查与监测预警，建立城市生态系统和安全系统，创建安全发展示范城市。加强国防动员建设，提高国防动员能力。

健全应急管理体系。坚持预防与应急并重，推进应急管理体系和能力现代化。强化应急管理队伍和物资装备建设，推进应急管理信息化，建立信息共享机制，统筹各级各部门物资保障资源，提高物资使用效率，建成县应急救援指挥中心和涉氨制冷企业安全生产智能监控平台，在县城南部建成一处中型消防救援站，提高快速救援能力。大力推行灾害民生综合保险。完善灾害救助和灾后恢复重建机制，严防因灾致贫返贫。科学布局城乡应急避难场所，规划建设应急安全教育体验基地，提升全民安全素质。加强基层应急能力建设，提高基层应对和处置突发事件的能力。强化人民防空综合防护水平和指挥体系建设。

确保经济安全运行。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。增强产业链供应链安全保障能力，开展产业国内外布局和合作，打造具有更强创新力、更安全可靠产业链供应链。严厉打击非法集资等涉众经济犯罪，

推动担保圈破圈断链，有效防范互联网金融风险。加大不良贷款化解力度，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

建设安全城市。建立城市运行安全评估机制，绘制“城市风险点分布图”，系统提升城市运行效率和风险防控水平。构建更富韧性的城市空间格局，推进城市安全运行智能化管理，提高城市响应能力、应变能力、抗压能力、恢复能力。深化“智慧安防小区”“技防村”创建，“十四五”末实现智慧安防小区全覆盖。超前规划布局城市生命线系统、应急救援和物资储备系统，完善城市防洪排涝设施体系，提高公共卫生预警救治、抵御冲击、应急保障、灾害恢复的能力。提升各类基础设施运维保障能力，加强人员密集场所安全风险防控。

专栏 8-1 民生领域重点建设项目

1. 金乡县东城医院建设 PPP 项目：总建筑面积 20 万平方米，主要建设门诊、医技、病房综合楼。
2. 金乡县中医医院新院区项目：总建筑面积约 9 万平方米，主要建设门诊楼、病房楼、食堂、中医药制剂中心、污水处理、锅炉房、液氧站等配套辅助设施。
3. 金乡县红枫叶老年公寓项目：主要建设老年公寓、餐厅、活动中心及配套基础设施，规划床位 1500 张。
4. 兴隆镇卫生院新院区建设项目：规划面积 2.4 万平方米，主要建设门诊楼、病房楼、医养结合中心、接种门诊。
5. 金乡县敬老院新建项目：主要建设 2 幢公寓楼、1 幢服务设施楼及基础配套设施。
6. 金乡县公办养老机构改造提升项目：改扩建老年养护楼，总建筑面积 4.2 万平方米，增加护理床位 823 张，并对消防设施升级改造。
7. 霄云镇养老院改扩建项目：总建筑面积 1.7 万平方米，主要建设康养楼、颐养

楼、配套用房、市政配套等设施，可提供养老床位 260 个。

8. **金乡县羊山镇医疗卫生用房建设工程**：规划建设卫生院医养结合中心、病房楼、卫生室等配套基础设施。

9. **山东外事职业大学金乡分校项目（济宁市工商职业学校）**：投资 10 亿元，总建筑面积 12 万平方米，主要建设教学楼、实验楼、办公楼、图书馆、体育馆、学生公寓、教师公寓、食堂、后勤附属用房、文化艺术培训中心等。项目班级规模 190 个教学班，共计 9500 人。

10. **县民兵训练基地建设项目一期工程**：建筑面积 1.3 万平方米，主要包括综合办公楼、地上射击馆。

11. **金乡县公安局化雨派出所**：总建筑面积 2025 平方米，包含主体工程、装饰装修、办公设施、庭院景观绿化、配套管网及周边道路。

12. **水旱灾害防御社会化管理工程**：编制洪水风险图、旱灾风险图及防灾宣传教育培训工程。

第九章 健全规划管理 保障规划有效实施

“十四五”规划是全县经济社会发展的行动纲领，依法通过金乡县人民代表大会审议批准，具有法律效力。“十四五”规划的实施要全面加强党的领导，建立完善规划实施的监督考核评估机制，凝聚全社会力量，共同推进规划发展目标、重点任务落实。

第一节 坚持和加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署、省市工作要求有效落实。更加自觉地把党的领导和监督贯穿于“十四五”建设全过程、各方面，更加突出发挥监督治理效能，使监督体系更好融入治理体系，在打造美丽富裕幸福金乡中发挥重要作用。不断提高党的建设质量。深入贯彻新时代党的组织路线，全面加强党的组织建设。学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员干部坚定理想信念，不忘初心、牢记使命，发挥共产党员先锋模范作用，为

党和人民事业不懈奋斗。深化实施党建“双基”行动，推动基层党建全面进步全面过硬。加强干部队伍和执行力建设，落实好干部标准，把重品德、重才干、重担当、重实绩、重公认的导向鲜明树立起来，以正确用人导向引领干事创业导向。坚持严管与厚爱相结合、激励与约束并重，积极为敢担当善作为的干部容错纠错、澄清正名，严惩诬告陷害，关心关爱受问责干部，形成鼓励改革、支持创新、宽容失败的浓厚氛围。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的专业型、复合型人才。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义。深入整治群众身边腐败和作风问题，突出发挥监督治理效能，健全监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第二节 广泛凝聚各方力量

坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，凝聚起全县人民热爱金乡、建设家乡的积极性、主动性、创造性。落实人民代表大会制度，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥工会、共青团、妇联等人民团体

作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，依法依规管理民族宗教事务，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳台侨爱国力量。深化双拥共建，巩固军政军民团结。

第三节 强化规划任务落实

建立以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强发展规划与各专项规划、区域规划、年度计划以及相关政策的衔接，特别要加强约束性指标的衔接，确保总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。分解本规划确定的发展目标、重点任务，逐年逐项落实。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，通过完善市场机制和利益导向机制，依靠市场主体的自主行为实现；确定的约束性指标和公共服务领域的任务，要逐一分解落实到各镇街（产业园）、各部门，全力以赴完成。

第四节 健全发展支撑保障

强化规划指导性和约束性，完善中长期规划对重大项目布局的指导作用，突出信用、标准、能耗、价格等市场化引导，对纳入规划的重大工程项目，在规划选址、土地供应、能耗排放和融资安排等方面优先保障。强化财政预算同发展规划实施的衔接，县级财政资金优先投向发展规划确定的重大战略任务和重大工程项目。金融、产业、投资、消费等公共政策，要服从和服务于发展规划实施，确保各项政策目标一致、协调联动。完善“投产一批、开工一批、储备一批、谋划一批”的年度项目滚动机制，实现年度计划和项目推进的良性互动。

第五节 加强规划实施监督

本规划确定的主要目标任务要纳入对各镇街（产业园）、各部门绩效考评，考核结果作为各级政府领导班子调整和领导干部提拔任用、奖励惩戒的重要依据。同步加强对规划实施情况跟踪监督，将党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监督贯穿于规划实施全过程中，促进各类监督贯通

融合，形成常态长效的监督合力，确保规划顺利实施。依法开展规划实施情况的中期评估，评估报告提请县人大常委会审议。创新评估方式，引入社会机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。加强规划宣传，动员全社会广泛参与，增强公众对规划的认识和了解，凝聚社会共识，激发发展热情。

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，使命光荣、责任重大。全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，锐意进取、埋头苦干，加快建设美丽富裕幸福金乡，为全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！