

金政字〔2025〕11号

**金乡县人民政府
关于印发《金乡县促进高质量充分就业
实施方案》的通知**

各镇政府，各街道办事处，各管委会，县政府各部门，各企事业单位：

《金乡县促进高质量充分就业实施方案》经县政府研究同意，现予以印发，请认真贯彻执行。

金乡县人民政府
2025年4月28日

（此件公开发布）

金乡县促进高质量充分就业实施方案

为促进高质量充分就业，根据《山东省人民政府关于促进高质量充分就业的实施意见》（鲁政发〔2024〕14号）和《济宁市人民政府关于印发济宁市促进高质量充分就业实施方案的通知》（济政字〔2025〕15号）精神，结合金乡实际，制定如下实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于就业工作的重要指示，实施就业优先战略，通过强化产业就业联动，扶持创业带动就业，支持重点群体就业，健全公共服务体系，维护劳动者合法权益等，促进就业质的有效提升和量的合理增长，为金乡绿色低碳高质量发展提供有力支撑和保障。

二、做强优势产业拓展就业空间

（一）优化就业友好发展环境。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标，纳入全县经济和社会发展规划，建立健全就业影响评估机制，重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局同步开展岗位创造和失业风险评估，构建就业友好型发展方式，促进政策协同发力，打造“产、城、人、业”融合发展县城就业模式。（责任单位：县发展和改革委员会、县人力资源和社会保障局）

（二）做强大蒜产业链带动就业。实施“金乡大蒜”品牌

提升计划，推动大蒜产业高质量发展，完善“原料基地+加工企业+市场流通+数字贸易”全产业链，发展精深加工、调味品配制、保健品研发等延伸产业，提高大蒜附加值，扩大就业容量。支持企业技术改造和产品创新，促进产业集群发展，创造更多优质就业岗位。（责任单位：县农业农村局、县工业和信息化局、县科学技术局、县人力资源和社会保障局）

（三）壮大先进制造业提升就业质量。深入推进工业经济“头号工程”，启动实施工业经济“倍增计划”，支持企业技术改造和智能化转型，重点发展装备制造、新材料、新能源等先进制造业，推动传统产业转型升级。积极培育壮大“专精特新”企业，打造梯队式发展格局，引导企业提质扩能，扩大工业就业规模。（责任单位：县工业和信息化局、县人力资源和社会保障局）

（四）扩大服务业就业容量。积极发展电子商务、现代物流、金融服务等生产性服务业，提升商贸流通、科技研发等服务能力。加快大蒜主题文化旅游、养老托育、健康医疗、家政服务 etc 生活性服务业发展，培育县域特色服务品牌，扩大第三产业就业规模。创新发展乡村旅游、休闲农业，吸纳农村劳动力就地就近就业。（责任单位：县发展和改革委员会、县商务局、县文化和旅游局、县卫生健康局、县民政局、县人力资源和社会保障局）

（五）培育数字经济就业新空间。推动传统产业数字化转型，支持农产品加工、装备制造等产业与数字技术深度融合，

创建智能工厂和数字化车间。推动企业数字化转型，积极培育“晨星工厂”；加力推进数字产业化，促进省级数字经济园区建设。实施新能源开发利用工程，发展绿色建材、装配式建筑等绿色产业，推动绿色发展与就业增长双赢。（责任单位：县工业和信息化局、县大数据中心、县发展和改革委员会、县住房和城乡建设局、县生态环境局、县人力资源和社会保障局）

（六）支持多元市场主体稳岗扩岗。发挥国有企业就业引领作用和民营经济就业主体作用，综合运用财政支持、税收优惠、金融支持等政策稳定和扩大就业岗位。对吸纳就业能力强的“专精特新”中小企业、“名特优新”个体工商户，提供用工帮扶、培训支持等专项服务。健全完善企业 HR 服务专员制度，常态化联系服务企业，及时高效解决人才和用工需求。（责任单位：县人力资源和社会保障局、县财政局、县税务局、县国家金融监管总局金乡监管支局、县工业和信息化局、县市场监督管理局、县工商联）

三、激发创业活力带动就业增长

（七）构建创业生态支持体系。完善创业政策支持体系，实施“创业一件事”打包联办服务，推进“一次办好”“一网通办”集成改革。整合各类创业服务资源，为创业者提供政策咨询、项目推介、创业指导“一站式”服务。常态化开展“创响金乡”创业服务活动，营造支持创业的良好氛围。（责任单位：县人力资源和社会保障局、县行政审批服务局、县大数据中心、县税务局、县总工会、团县委、县妇联）

（八）加大创业金融扶持力度。推行创业担保贷款“政银担”“信用贷”模式，提高创业贷款额度，扩大贷款覆盖范围。支持银行业金融机构加大对小微企业和个体工商户的融资支持，促进普惠小微企业贷款增长。设立创业发展专项资金，为初创企业提供启动资金支持。完善创业风险补偿机制，鼓励社会资本参与创业投资。（责任单位：县国家金融监管总局金乡监管支局、县人力资源和社会保障局、县市场监督管理局、县财政局）

（九）加强创业孵化平台建设。优化创业平台建设，完善服务功能、提升服务质效。鼓励镇街、园区、企业、社会资本等联合建设企业孵化载体、返乡创业园。加强青创服务站建设，为青年提供政策、金融等一站式服务。（责任单位：县人力资源和社会保障局、县科学技术局、县工业和信息化局、团县委）

四、提升人力资源质量夯实就业基础

（十）优化人力资源供给结构。加强金乡职业中专与区域经济发展的协同，优化专业设置，增强职业教育与产业发展、就业市场的适配度。大力发展技工教育，办好金乡技工学校，建设一批校企合作实训基地。积极引导高校毕业生回乡就业创业，建立本地大学生信息库，为企业提供人才支持。开展高中（中专）毕业生就业跟踪服务，提高就业质量。（责任单位：县教育和体育局、县人力资源和社会保障局）

（十一）实施技能提升工程。以农产品深加工、装备制造、高端化工等优势产业为重点，开展急需工种技能培训和技能提

升培训。实施“‘蒜你红’千名直播达人”培育，打造“蒜乡护工”“蒜都工匠”特色职业培训品牌，支持企业开展岗位技能培训，指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费。加强职业技能公共实训基地建设，打造产业技能培训平台。实施新型农民培训工程，提高农民职业技能。（责任单位：县发展和改革局、县农业农村局、县工业和信息化局、县人力资源和社会保障局、县教育和体育局）

（十二）加强专业技术人才培养。围绕县域主导产业和社会发展的需要，建设专业技术人员继续教育基地。实施专业技术人员知识更新工程，重点培养“3+1+1”优势产业集群和教育教学、医疗卫生、宣传文化等社会发展领域的专业技术人才，每年培训5000名以上高层次、急需紧缺和骨干专业技术人才。（责任单位：县人力资源和社会保障局、县工业和信息化局、县教育和体育局、县卫生健康局、县委宣传部、县文化和旅游局）

（十三）构建技能人才成长通道。实施“金乡工匠”培育计划，推行“学历证书+职业技能证书”制度，支持技能人才职业发展。有序推进用人单位和社会培训评价，组织开展职业技能等级认定。鼓励企业开展特级技师、首席技师评聘，建立技能大师工作室和劳模创新工作室。每年举办职业技能大赛，培养选拔优秀技能人才。畅通民营企业职称申报绿色通道，开展企业工程师队伍扩容提质行动。（责任单位：县人力资源和社会保障局、县总工会）

五、精准帮扶重点群体助力稳定就业

（十四）促进高校毕业生就业创业。实施“扶翼护航”高校毕业生就业促进计划，建立金乡籍大学生信息库，定期发布就业岗位信息，提供精准就业服务，针对毕业生特点和需求募集见习岗位，组织就业见习，优化离校未就业高校毕业生“1131”服务，针对离校未就业大学生进行“家中送岗，一人一台账”。实施“三支一扶”、志愿服务乡村振兴、科研助理岗位开发、大学生乡村医生等专项计划，引导和鼓励高校毕业生到基层就业，做好机关事业单位、国有企业招录招聘工作。定期开展高中（中专）毕业生去向调查。实施困难家庭毕业生、长期失业青年、残疾人大学生等关爱工程。（责任单位：县人力资源和社会保障局、县委编办、县教育和体育局、县财政局、团县委、县残联、县工商联、县国有资产事务中心）

（十五）做好退役军人就业服务。完善退役军人就业服务体系，建立“军创就业联络员”制度，实施常态化联系“1+N”牵手工程。探索“教培先行、岗位跟进”就业模式和“直通车”招聘模式，开展退役军人职业技能培训，举办退役军人专场招聘会，搭建退役军人就业创业服务平台，助力退役军人充分稳定就业。（责任单位：县退役军人事务局、县人力资源和社会保障局）

（十六）促进农村劳动力就业增收。推进农村劳动力就业集成改革，探索编制乡村就业发展规划，培育高质量充分就业镇街。深入实施“社区微业”行动，鼓励乡镇建设就业车间、社区微工厂，吸纳农村劳动力就近就业。持续实施“乡村振兴

合伙人”招募，吸引各类人才到乡村创业，吸纳村民就近就业。在重点工程项目、中小型农村基础设施项目中推广以工代赈方式，吸纳农村劳动力就近就业。开展建筑业从业人员、高素质农民、新型农业经营主体负责人培训。培育发展特色劳务品牌，提高外出务工组织化程度。加强农村低收入人口就业帮扶。（责任单位：县人力资源和社会保障局、县农业农村局、县发展和改革局、县住房和城乡建设局、县供销合作社）

（十七）加强就业困难人员帮扶。健全就业援助制度，完善公益性岗位开发管理，对就业困难人员实施“一人一策”帮扶，确保零就业家庭动态清零，实现应援尽援。推行“妈妈岗”就业模式，为育龄妇女提供灵活就业机会。完善残疾人就业促进机制，强化残疾人就业保障金促进就业作用，实施“共享阳光·残疾人就业创业工程”。（责任单位：县人力资源和社会保障局、县财政局、县妇联、县残联）

六、完善就业服务体系提升服务质效

（十八）健全公共就业服务网络。开展“15分钟就业服务圈+一刻钟便民生活圈”融合试点，加强就业服务驿站建设，实现就业服务全覆盖。将就业服务纳入以党建引领的基层治理体系，发挥村党组织在促进就业中的作用，培训村党组织书记促就业能力，提升基层就业服务水平。（责任单位：县人力资源和社会保障局、县委组织部、县委社会工作部、县商务局）

（十九）创新公共就业服务模式。打造“乐业金乡”招聘求职品牌，建成贯通线上线下、链接供需两端的综合性求职招

聘平台，开展百场招聘促就业活动。加强职业指导师队伍建设，开展职业指导进校园、进企业、进社区活动。推进“智慧就业”服务，建设覆盖全县的就业信息网络，提高就业服务智能化水平。（责任单位：县人力资源和社会保障局、县大数据中心）

（二十）培育壮大人力资源服务业。深化县乡村三级人力资源服务网络，优化“互联网+人力资源”网状服务链。实施人力资源服务业态升级“三个一批”提升行动，鼓励农业专业合作社等出资设立劳务中介机构、人力资源服务机构，提高就业组织化程度。深入实施人力资源服务业“三年倍增”计划，引导人力资源服务机构“进乡村、进社区、促就业”。支持就业公共服务机构、高校、经营性人力资源服务机构等的就业服务从业者申报相关专业职称。（责任单位：县人力资源和社会保障局、县工业和信息化局、县教育和体育局、县行政审批服务局、县农业农村局）

七、保障劳动者权益优化就业环境

（二十一）维护公平就业权益。开展人力资源市场秩序专项整治行动。落实就业歧视救济机制，依法纳入劳动保障监察范围，完善民事支持起诉机制，稳妥开展公益诉讼检察。监督招用超过法定退休年龄劳动者的用人单位，依法保障劳动者获得劳动报酬、安全卫生保护、工伤保障等基本权益。开展“法律援助农民工”专项行动，为弱势群体提供法律援助。（责任单位：县人力资源和社会保障局、县公安局、县卫生健康局、县司法局、县应急管理局、县法院、县检察院、县总工会）

（二十二）构建和谐劳动关系。健全劳动关系协商协调机制，打造基层劳动关系公共服务站点。完善企业工资收入分配指导，定期发布人力资源市场工资指导价位。实施“安薪行动”，建立健全工资支付保障机制，严厉打击拖欠农民工工资行为。健全劳动保障监察与劳动争议调解仲裁联动机制，加强劳动保障执法能力建设。（责任单位：县人力资源和社会保障局、县财政局、县总工会、县工商联）

（二十三）完善社会保障体系。实施“全民参保·福暖万家”工程，引导灵活就业人员、农民工、新就业形态人员，自主选择在就业地、户籍地参加企业职工养老保险。按照有关要求，持续推进工程建设项目参加工伤保险、特定从业人员单独参加工伤保险工作。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制，提供分层分类社会救助，落实低保渐退期和就业成本扣减规定。按规定为领取失业金人员发放价格临时补贴。（责任单位：县人力资源和社会保障局、县民政局、县发展和改革局）

（二十四）加强灵活就业人员权益保障。推动县级零工市场提档升级，开发线上零工对接平台，逐步拓展镇、村线下平台。规范发展共享用工、灵活用工模式。对平台经济、新个体等新就业形态实施包容审慎监管，促进规范健康发展。加强对网约车司机、快递员、外卖配送员等新就业形态劳动者权益保障，督促平台企业履行相关责任，支持企业为员工参加工伤保险。加强平台监管，做好快递员、外卖骑手、网约车司机等群体权益保障。（责任单位：县人力资源和社会保障局、县市场

监督管理局、县交通运输局、县邮政管理局)

八、强化工作保障

(二十五) 加强组织领导。把党的领导贯穿到就业工作全过程，统筹推进全县就业工作。建立高质量充分就业监测体系，定期分析就业形势，及时研判风险隐患。健全规模性失业风险防范机制，做好政策和岗位储备，有效应对可能出现的就业风险。(责任单位：县委组织部、县人力资源和社会保障局、县统计局)

(二十六) 营造良好舆论环境。强化就业政策宣传解读，通过广播电视、新媒体等多种渠道，广泛宣传就业创业政策和典型案例。开展就业政策进企业、进乡村、进社区活动，提高政策知晓度。发挥社会工作者、社区网格员作用，开展就业政策宣传服务，营造全社会关心支持就业工作的良好氛围。(责任单位：县委宣传部、县委社会工作部、县人力资源和社会保障局、县融媒体中心、县移动公司、县联通公司、县电信公司)