

嘉政办发〔2025〕1号

**嘉祥县人民政府办公室  
关于印发嘉祥县规范涉企行政检查  
实施方案的通知**

各镇（街道）人民政府（办事处），嘉祥经济开发区管委会，  
县政府各部门：

《嘉祥县规范涉企行政检查实施方案》已经县政府同意，  
现印发给你们，请认真贯彻执行。

嘉祥县人民政府办公室

2025年4月27日

（此件公开发布）

# 嘉祥县规范涉企行政检查实施方案

为贯彻落实党的二十届三中全会精神，全面规范涉企行政检查行为，持续纠治乱检查突出问题，推进严格规范公正文明执法，努力打造一流法治化营商环境，根据《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》（国办发〔2024〕54号）和省市县重点工作安排，结合我县工作实际，制定实施方案如下。

## 一、依法规范涉企检查职权行使

1. 厘清涉企行政检查范围。涉企行政检查一般是指行政执法主体依照法定职权，对法人、非法人组织和个体工商户等检查对象遵守法律、法规、规章和执行行政决定的情况进行强制性了解、核查的行为。涉企行政检查分为计划性行政检查、临时性行政检查。计划性行政检查是指专项检查、日常检查和其他有检查计划的涉企行政检查；临时性行政检查是指突发情况、投诉举报、转办交办、数据监测等线索发起的涉企行政检查。

（牵头单位：县司法局；责任单位：各行政执法机关）

2. 明确涉企行政检查主体。实施行政检查的主体必须具备法定资格。实行行政执法主体公告制度，县司法局组织同级行政机关对其主体资格进行自查，提请县人民政府依法确认并向社会公告，未纳入行政执法主体范围的一律不得实施行政检查。严禁政府议事协调机构以各种名义实施行政检查；严禁检验检测机构、科研院所等第三方实施行政检查；严禁外包给中介机构实施行政检查。（牵头单位：县司法局；责任单位：各镇（街

道)人民政府(办事处),各行政执法机关)

3. 严格行政执法人员管理。实行行政执法人员资格管理和持证上岗制度。除法律另有规定外,实施行政检查时执法人员不得少于两人,并主动出示行政执法证件,实体执法证与电子执法证具有同等效力。严控入企检查人员数量,严禁以其他证件代替执法证件实施行政检查,严禁未取得执法证件的执法辅助人员、网格员、临时工等人员实施行政检查。落实山东省行政执法人员管理办法,推动执法人员树立“执法+服务”理念,提升执法素质能力。(牵头单位:县司法局;责任单位:各行政执法机关)

4. 编制涉企检查事项清单。推行行政检查事项清单管理制度。2025年4月底前,行政执法机关要依据法律、法规、规章,结合省级涉企行政检查清单,编制形成本领域、本部门涉企行政检查事项清单,包括检查主体、检查事项、检查对象、检查方式、设定依据等,并向社会公布。各行政执法机关要做好涉企行政检查事项清单与权责清单、监管事项清单、“双随机、一公开”事项清单等的衔接,实行动态管理。行政检查事项未经公布的,不得实施。(牵头单位:县司法局;责任单位:各行政执法机关)

## 二、科学统筹涉企行政检查计划

5. 合理制定涉企检查计划。行政执法机关应当结合上级部门部署、本部门发起、联合其他部门发起的检查计划情况,综合考虑上年度行政检查实施情况、行业领域风险情况等,于每年3月底前制定本年度行政检查计划,包括月度时间安排、检

查事项、检查依据、检查主体、检查对象范围、检查方式、检查标准、检查比例、检查频次等。（牵头单位：县司法局；责任单位：各行政执法机关）

6. 做好涉企检查计划备案。行政检查计划经行政执法机关负责人批准后，依托“鲁执法”平台报县司法局备案，备案信息同步共享至同级纪检监察机关。行政检查计划备案后因故调整的，调整后的计划应当重新备案。行政执法机关应当于每年3月底前向社会公布经备案的年度行政检查计划，主动接受监督。（牵头单位：县司法局；责任单位：各行政执法机关）

7. 加大涉企检查统筹力度。统筹部门内行政检查，同一行政执法机关对同一检查对象实施多项检查的，原则上应当合并一次进行。统筹部门间行政检查，不同行政执法机关针对同一检查对象在相近时段内实施检查的，原则上应当联合检查。县司法局要依托“鲁执法”平台加强行政执法机关入企检查计划的统筹撮合，避免多头检查、重复检查。（牵头单位：县司法局；责任单位：各行政执法机关）

8. 严格控制涉企专项检查。对本地、本领域突出问题部署开展的专项检查要实行计划管理，经评估确需开展的，拟定检查计划，明确检查范围、内容、时限等，报县政府或者实行垂直管理的上一级行政机关批准，向县司法局备案并向社会公布；涉及两个以上部门的，明确牵头部门，联合拟定检查计划；确需紧急部署的，及时修改检查计划并备案。（牵头单位：县司法局；责任单位：各镇（街道）人民政府（办事处），各行政执法机关）

### 三、精准高效实施涉企行政检查

9. 完善涉企检查实施方式。行政检查的方式包括现场检查和非现场检查。现场检查是指行政执法机关在检查对象的生产、经营、管理等场所开展的行政检查。非现场检查是指行政执法机关不直接到检查对象现场进行检查，而是通过书面核查、远程监管、移动监管、预警防控等方式对检查对象开展的行政检查。要积极拓展非现场检查应用场景，对通过非现场检查方式达到行政检查目的的，原则上不再进行现场检查。（牵头单位：县司法局；责任单位：各行政执法机关）

10. 深化“综合查一次”改革。建立健全科学高效的跨部门、跨领域、跨层级联合检查机制。鼓励行政执法机关以“综合监管一件事”为切口，探索打造“综合查一次”应用场景，按难易程度探索对跨部门、跨领域检查表单进行集成整合，对简单事项实行“一表通查”，通过“进一次门、查多项事”，实现资源整合、企业减负、执法增效的“三赢”。（牵头单位：县司法局、县市场监管局；责任单位：各行政执法机关）

11. 强化信用分级分类监管。行政执法机关要按照国家、省、市有关部署要求，建立“风险+信用”分级分类检查制度，对同一企业实施行政检查的次数不得超过本领域年度频次上限。鼓励行政执法机关建立“无事不扰”企业名单，除投诉举报、转办交办、数据监测等，对纳入名单的企业原则上不主动开展现场检查，并进行动态管理，实现对守法诚信的企业“无事不扰”，对违法失信的企业，应及时调整其“风险+信用”等级，并将其移出名单加强监管。（牵头单位：县发改局、县司法局、县市

场监管局；责任单位：各行政执法机关）

12. 优化“双随机、一公开”监管。全面推行“双随机、一公开”改革，加强事中事后监管。除直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域外，原则上所有的行政检查应当通过随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员、抽查事项及查处结果及时向社会公开的方式进行。鼓励在跨部门联合检查中推广应用“双随机、一公开”监管方式。（牵头单位：县市场监管局；责任单位：各行政执法机关）

13. 大力推广服务型检查。坚持执法与服务并重，严格落实“谁执法谁普法”责任制，推行“服务型”执法检查，优先使用说服教育、劝导示范、行政指导等“柔性执法”手段开展行政检查。行政执法机关要制定“一业一册”行政指导清单，精准开展“法治体检”，健全整改工作机制，及时提供信用修复，帮助企业合法合规经营。（牵头单位：县司法局；责任单位：各行政执法机关）

#### **四、严格规范涉企行政检查行为**

14. 打造全县涉企执法检查“一张网”。按照全省涉企执法检查“一张网”安排部署，推动行政执法机关依托“山东通”“鲁执法”平台（山东省涉企行政检查平台）开展入企行政检查，推进济宁市行政法和执法监督信息化“三平台”应用，推动行政检查、行政处罚、行政强制网上运行、网上管理、网上监督，杜绝体外循环。加快推进平台对接和数据汇聚共享，避免执法人员重复录入。（牵头单位：县司法局、县发改局、县市场监管局、县大数据局；责任单位：各镇（街道）人民政

府（办事处），各行政执法机关）

**15. 健全涉企“云检查”运行机制。**行政执法机关要依托“鲁执法”平台实现“事前备案、计划匹配、扫码入企、全程留痕、事后评价”。入企检查前，要进行检查计划“云备案”，推动检查计划“云匹配”，同一时间段对同一企业开展行政检查的，原则上联合入企。严格落实“扫码入企”，实行检查表单“云录入”，实现检查信息全链上传。企业对不扫码、执法不满意等问题，可通过“爱山东”即时评价。因突发情况、投诉举报、转办交办、数据监测等紧急情况确需入企的，说明情况启用紧急通道，平台全程记录。（牵头单位：县司法局；责任单位：各行政执法机关）

**16. 完善涉企检查标准程序。**行政执法机关应当认领和梳理本领域行政检查标准并于2025年6月底前公布；检查标准冲突的，按照规定提请本级政府或者上一级行政机关协调。鼓励跨区域、跨部门联合制定统一的检查标准，推动不同实施主体之间检查结果互认共享。入企检查前，应当制定检查方案并报行政执法机关负责人批准。检查时，应当出具行政检查通知书，制作现场检查笔录，依法实施行政强制措施，必要时全过程音像记录。检查结束后，未发现问题的，依法告知；需要改正的，依法责令改正；违法行为不属于本机关管辖的，依法移送有管辖权的行政执法机关；需要实施行政处罚的，根据包容审慎规则依法办理；涉及犯罪的，依法移送。（牵头单位：县司法局；责任单位：各行政执法机关）

## **五、加强涉企行政检查的执法监督**

17. 抓好涉企检查阳光监督。探索涉企行政执法案件经济影响评估制度，加强对涉企行政检查的常态化监督，发现违法实施行政检查的，依法制发行政执法监督意见书。按照上级部署开展涉企检查专项监督，综合运用查办督办、通报曝光、约谈等方式，加大对乱检查的查处力度。对涉嫌违纪或者职务违法犯罪的，依法移送纪检监察机关。（牵头单位：县司法局；责任单位：各镇（街道）人民政府（办事处），各行政执法机关）

18. 畅通企业诉求表达渠道。充分利用行政执法监督企业联系点、行政执法监督员，依托“鲁执法”平台企业评价、“12345”政务服务便民热线、企业接诉即办平台等广泛收集企业意见建议，精准研判涉企检查突出问题，靶向开展执法监督。（牵头单位：县司法局、县社会治理服务中心、县工商联；责任单位：各行政执法机关）

19. 开展涉企检查效能评估。建立涉企行政检查效能评估机制。行政执法机关应当围绕检查计划执行率、检查问题发现率、“扫码入企”率、联合检查率、紧急通道使用率和执法责任制落实情况等，对本单位及行政执法人员行政检查实施情况开展效能评估。县司法局应当依托“鲁执法”平台加强数据分析评估，及时研判共性问题，促进涉企检查工作提质增效。（牵头单位：县司法局；责任单位：各行政执法机关）

20. 规范非执法类入企行为。对因督查、督察、督导、调查、排查、巡查、巡检、抽查、核查、技术性检查、辅助性检查等开展的需要企业配合调查、核实的非行政检查活动，要依

托“山东通”严格执行“扫码入企”，实时留痕，不得变相开展涉企行政检查。（牵头单位：县政府办公室、县司法局；责任单位：有关部门、单位）

各行政执法机关要切实负起主体责任，加强对涉企行政检查的规范管理。县司法局应当加强全县涉企行政检查的综合统筹，及时总结经验做法，研究解决重要问题，重大事项及时请示报告。

---

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，  
县检察院，县人武部。

---

嘉祥县人民政府办公室

2025 年 4 月 27 日印发

---