

金政发〔2026〕4号

**金乡县人民政府
关于印发金乡县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要的通知**

各镇人民政府，各街道办事处，各管委会，县人民政府各部门，各企事业单位：

《金乡县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经金乡县第十八届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发给你们，请认真贯彻落实。

金乡县人民政府

2026年8月7日

（此件公开发布）

金乡县国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

第一章 站在发展新起点，迈向现代化新征程	5
第一节 回顾“十四五”：砥砺奋进奠定坚实基础	6
第二节 研判“十五五”：深刻变局孕育发展新机	11
第三节 展望新五年：明确思路擘画发展蓝图	13
第二章 加快构建现代化产业体系，筑牢实体经济根基	19
第一节 聚焦工业引领，实施头号工程	19
第二节 聚焦化工材料，打造高端集群	23
第三节 聚焦装备制造，打造先进集群	26
第四节 聚焦大蒜食品，打造特色集群	28
第五节 聚焦冷链物流，打造高效集群	32
第六节 聚焦服务业态，推动扩能提质	34
第三章 构建全域科创生态，激活高质量发展引擎	38
第一节 强化主体培育，打造一流创新梯队	38
第二节 强化平台建设，打造高能级支撑载体	39
第三节 强化生态营造，激发全域创新活力	41
第四节 强化人才引育，构建全链条支撑体系	43

第五节 强化数智赋能，全面实施“人工智能+”	45
第四章 服务融入全国统一大市场，构建新发展格局	46
第一节 深挖内需潜力，持续释放消费潜能	46
第二节 强抓项目牵引，精准扩大有效投资	48
第三节 打造一流生态，着力优化营商环境	50
第五章 持续深化改革开放，增强高质量发展动力活力	52
第一节 深化改革攻坚，突破重点领域	52
第二节 推动外贸升级，促进提质增效	54
第三节 强化对外开放，提升外资利用	55
第四节 拓展区域合作，深化战略协同	56
第六章 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化	58
第一节 做强现代农业，巩固发展优势	58
第二节 建设和美乡村，优化人居环境	61
第三节 繁荣乡村文化，提升治理效能	64
第四节 强化公共服务，促进城乡均衡	65
第七章 着力优化全域协同格局，促进城乡协调发展	67
第一节 构建集约高效的国土空间格局	67
第二节 构建融合互促的城乡发展格局	68
第三节 构建宜居宜业的城市功能格局	69
第四节 构建智慧韧性的基础设施体系	73
第八章 持续深化文明城市建设，提升金乡文化魅力	75
第一节 强化价值引领，弘扬时代新风	75

第二节 优化服务供给，繁荣文化事业	77
第三节 深化产业融合，推动文旅升级	79
第九章 着力保障和改善民生，稳步推进共同富裕	81
第一节 促进更充分更高质量就业	81
第二节 打造人民满意的“金质”教育	82
第三节 健全多层次社会保障体系	84
第四节 推进健康金乡全方位建设	86
第五节 促进人口高质量发展	87
第十章 全面推动绿色低碳转型，加快建设美丽金乡	89
第一节 持续深入推进污染防治攻坚	89
第二节 系统构建绿色生态安全格局	91
第三节 加快推动发展方式绿色转型	92
第十一章 统筹发展和安全，建设更高水平平安金乡	96
第一节 聚焦重点领域，维护国家安全	96
第二节 全面筑牢屏障，增强安全韧性	98
第三节 深化社会治理，提升现代化水平	99
第十二章 健全规划实施机制，保障规划落地生效	102
第一节 坚持党的领导，保障正确方向	102
第二节 强化社会参与，凝聚共治合力	103
第三节 强化监测评估，推进规划落地	104

金乡县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

金乡县国民经济和社会发展第十五个五年(2026—2030年)规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会精神，认真落实中共山东省委十二届十次全会、中共济宁市委十四届十次全会部署，根据《中共金乡县委关于制定金乡县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全县经济社会发展战略，明确未来五年经济社会发展的总体目标、重点任务和重大政策举措，是政府履行职能的重要依据，是社会主体的行为导向，是全县人民共同的行动纲领。

第一章 站在发展新起点，迈向现代化新征程

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是我县全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，奋力开创高质量发展新局面的战略攻坚期。我县将立足全国全省全市大局和金乡实际，在“十四五”奠定的坚实基础上接续奋斗、锐意进取，加快建设江北宜居水乡、绿色智造新城，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第一节 回顾“十四五”：砥砺奋进奠定坚实基础

“十四五”时期是金乡改革发展进程中极不平凡的五年。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，县委、县人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话和重要指示批示精神，坚定落实新发展理念，在党中央和省委省政府、市委市政府坚强领导下，团结带领全县人民攻坚克难、砥砺奋进，加快推动绿色低碳高质量发展，“十四五”主要目标任务圆满完成，新征程上新时代社会主义现代化强县建设实现良好开局。

综合实力大幅提升。地区生产总值突破 300 亿元，年均增长 6.4%；一般公共预算收入年均增长 8%，增幅稳居全市县域第一方阵；社会消费品零售总额达到 150 亿元，城乡居民人均可支配收入分别达到 45609 元、28108 元，年均分别增长 5.5%、8.1%。经济社会发展提质跃升，先后荣获全国农产品骨干冷链物流重点县、省县域经济高质量发展先进县、省现代流通强县、省特色优势食品产业强县等荣誉称号，高质量发展的底色更亮、成色更足。

产业结构加快重塑。深化“工业立县、产业强县”战略，“一区四园”发展格局加速构建，“3+1+1”现代产业集群日益壮大，五年累计招引落地亿元以上项目 145 个、其中 20 亿元以上项目 6 个，规上工业产值年均增长 10.5%。新增省级以上单项冠军企业、专精特新企业、瞪羚企业等 75 家。大蒜产业优势凸

显，金乡大蒜连续五年蝉联全国蔬菜类地理标志榜首，建成全球最大的大蒜精深加工基地，出口覆盖 170 余个国家和地区。高端化工和新材料产业营收达到 135 亿元，园区连续 11 年入围全国 20 强，建成市级基础级智能工厂 3 家、省级数字化车间 1 个。

创新驱动成效显著。创新主体加速倍增，国家级高新技术企业增至 136 家，科技型中小企业入库 219 家，高新技术产业产值占比提升至 63%。建成市级以上创新平台 126 家，共建大院大所创新载体 18 个，建成省级数字经济园区 2 处，带动 40 家企业完成数字化改造。研发投入、技术合同成交额及科技成果转化贷款均实现两个翻番。实施“金才回乡”工程，引进培育省级以上重点人才 26 人、青年人才 9500 人，获评国家级人才 1 人、泰山产业领军人才 10 人、齐鲁首席技师 1 人。R&D 经费占 GDP 比重提升至 1.91%，连续五年保持 13% 以上增速。

改革开放成效显著。重点领域改革纵深突破，承接国家级改革试点 29 项、省级改革试点 112 项、省级以上发文推广 213 项。“一次办好”改革入选省级典型案例，“无证明城市”“高效办成一件事”改革成效显著，营商环境评价稳居全市首位、全省前十。“一网通办”总门户全面建成，金易办政务服务品牌入选全省典型案例，政务服务事项全程网办率达 93%。实际利用外资年均增长 9.03%，外贸进出口总额年均增长 9.6%，获评全省首批农产品出口标杆县。键邦新材料在上交所主板成功上市，成为新“国九条”发布以来全省首家主板上市企业。深度

融入区域协同发展，建立鲁苏皖豫省际交界地区、长三角等跨区域合作机制。

城乡面貌日新月异。加快推进精品城市建设，城区绿化覆盖率提升至 44.1%。乡村振兴协同推进，建成高标准农田 40 万亩，粮食总产量达到 4.7 亿斤，收集保存大蒜种质资源 512 份，入选国家农业绿色发展先行区创建名单、首批国家农业现代化示范区创建名单，获评省“两全两高”农业机械化示范县、省乡村振兴战略专项评价先进县，鱼山示范区入选首批省级乡村振兴齐鲁样板示范区。基础设施全面升级，城乡供水一体化覆盖率达 100%， “五纵四横一环”路网成型，S328 金乡绕城段、金曼克大道南延、济商高速金乡至嘉祥段建成通车，文峰桥、金帆桥建成投用。获评“四好农村路”省级示范县，创成全国文明城市。

文化事业繁荣发展。深入推进文化“两创”，打造“寻古问金”“非遗慢直播基地”“曲韵蒜乡”周末剧场。大力弘扬王杰精神，王杰烈士纪念馆入选第七批国家级烈士纪念设施，王杰烈士纪念馆修缮工程入选“第一届山东省优秀革命文物保护工程”名单，王杰精神纳入中国共产党人精神谱系第一批伟大精神。提升公共文化服务效能，县文化馆、图书馆获评国家一级馆，鲁西南战役纪念馆、县博物馆获评国家二级馆，羊山景区入选省红色研学基地。430 余处行政村（社区）建设符合标准的综合性文化服务中心和农家书屋，行政村（社区）实现文化广场全覆盖。

民生保障更加有力。民生支出占比保持在 80%以上，城镇新增就业 1.86 万人。新改扩建春晖小学、金乡一中东校区等中小学幼儿园 39 所，新增学位 2.4 万个，全面落实学前一年在园儿童保育教育费免除政策，学前三年毛入园率达 97.2%。义务教育强校扩优覆盖率达到 100%，增设金乡一中东校区，普通高中学位供给率、公办高中录取占比均超过全市平均水平。县人民医院新院区投入运营，每千人执业医师达 2.73 人，创成省级慢性病综合防控示范县。社会保障体系更加完善，基本养老、医疗保险参保率超 96%，每千人口托位数提高至 5 个以上，建成社区养老托育设施 29 处，改造提升乡镇敬老院 13 处，新增养老机构 14 处，累计发放各类救助资金 7.19 亿元，获评省县域养老服务体系创新示范县，入选首批全省社会救助综合改革实验区。

绿色发展特色鲜明。PM_{2.5} 浓度较 2020 年下降 17%，空气质量优良天数比例较 2020 年提升 5.6 个百分点，国省控河流断面水质稳定达到地表水Ⅲ类，东鱼河、大沙河、新万福河、金济河创成省级美丽幸福示范河湖，林木覆盖率提升至 31%。节能减排目标全面完成，单位 GDP 能耗累计降低 27%，新能源装机 480 兆瓦，年替代标煤 18.3 万吨，建成国家级绿色工业园区。“无废城市”建设扎实推进，建筑垃圾资源化利用率达到 70%，危废固废 100%规范处置，城乡生活垃圾分类实现全覆盖，建设用地安全利用率保持 100%，创成省级生态文明建设示范区。

社会治理效能提升。高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效防范化解重点领域风险隐患，安全生产、金融风险、地方

债务等重点领域保持平稳可控，社会大局和谐稳定，群众获得感、幸福感、安全感持续提升。和为贵“3+N+1”社会治理体系、“网格化+信息化”治理模式全省推广。坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新预防化解农产品交易债务纠纷工作法成功入选全国“枫桥式工作法”，获评全国新时代“枫桥经验”先进典型。成功创建全国信访工作“三无县”，县委政法委荣获“平安山东建设先进集体”、县公安局荣获“全国优秀公安局”、县法院获评“全国文明单位”称号。

党的建设全面加强。全面从严治党向纵深推进，严格落实中央八项规定精神，“三公”经费年均压减8%。基层党组织和干部人才队伍建设扎实推进，风清气正的政治生态加快形成、持续巩固。

总的看，“十四五”时期是金乡县纵深推进新旧动能转换、闯出高质量发展新路径的五年，是破除传统发展惯性、加速产业结构优化升级、深化供给侧结构性改革的五年。攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事，经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革和历史性成就，为新时代社会主义现代化强县建设积蓄了强劲动能、奠定了坚实基础。成就的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于党中央、国务院和省委省人民政府、市委市政府、县委县人民政府的坚强领导，凝聚着全县67.4万干部群众的智慧与汗水。实践证明，唯有坚持改革创新、久久为功，方能厚植发展优势；唯有坚守为民初心、团结奋进，才能

答好时代答卷。

第二节 研判“十五五”：深刻变局孕育发展新机

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。未来五年，是金乡推动经济社会高质量发展、深化全方位转型取得突破性进展的宝贵窗口期，对于基本建成新时代社会主义现代化强县具有决定性意义。必须准确把握“十五五”时期在金乡现代化进程中的历史方位，抢抓战略机遇、锐意改革创新、笃定奋进路径，推动经济总量与发展质量“双提升”，奋力谱写中国式现代化金乡实践新篇章。

从外部看，国际形势更加复杂严峻，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，大国博弈更加复杂激烈，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。我国发展环境和增长模式发生深刻变化，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。山东纵深推进黄河重大国家战略取得阶段性成效，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，经济实力、创新能力和综合竞争力显著提升。济宁加快建设新型工业化强市、北方内河航运中心、世界文化旅游名城，为未来发展打开了新空间。

从自身看，金乡区位独特优越，地处鲁苏皖豫四省交界、鲁西南门户关键节点，是衔接南北、贯通东西的重要区域枢纽，

为产业联动、商贸流通、对外开放、要素集聚提供了得天独厚的基础条件。经过多年深耕发展，全县产业根基持续夯实，特色主导产业迭代升级，产业集群效应逐步凸显，产业体系愈发完善，发展韧劲持续迸发，城乡融合发展格局加快构建，人居环境、城乡面貌焕然一新，教育、医疗、养老、就业等民生事业稳步发展，公共服务供给更加优质均衡，群众获得感、幸福感、安全感持续提升。同时，全县干部队伍作风务实过硬，广大党员干部担当实干、锐意进取、攻坚克难，干事创业氛围浓厚、发展凝聚力强劲，为未来五年经济社会转型升级、突破发展提供了坚实的组织保障和人力支撑，为“十五五”时期实现跨越赶超、争先创优奠定了坚实基础、积蓄了充沛动能。同时也要看到，发展不平衡不充分问题依然突出，产业升级、改革创新、城乡发展、民生改善、社会治理等重点任务仍有短板，高质量发展面临诸多挑战。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。未来五年全县上下必须自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照党中央决策部署和省委省政府、市委市政府工作要求，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，切实把金乡的比较优势转化为发展胜势，为全省、全市发展大局多作贡献。

第三节 展望新五年：明确思路擘画发展蓝图

指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，**聚焦“建设江北宜居水乡、打造绿色智造新城”目标定位，加快建设全国大蒜产业发展引领区、全省新材料产业发展集聚区、全省城乡融合发展样板区**，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本建成新时代中国特色社会主义现代化强县取得决定性进展。

基本原则。推动“十五五”时期经济社会发展，必须牢牢把握以下基本原则：

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

发展目标。经过五年不懈奋斗，金乡综合竞争力、创新驱动动力、要素配置力、城乡吸附力不断增强，经济总量和发展质量跃上新台阶，发展动能持续积聚，区位优势实现跨越提升，绿色低碳高质量发展取得突破性进展。重点打造“六个地标”，塑成“六个新优势”。

——打造链条完备、特色鲜明的产业地标，在新型工业化上塑成新优势。在质量效益明显提升的基础上，实现经济持续

健康发展，主要经济指标增幅居全市第一方阵，地区生产总值迈向 500 亿大关。园区平台建设进一步优化完善，主导产业蓬勃发展，新兴产业积厚成势，全面实现工业经济总量、规上工业企业数量、高新技术企业数量、生产性服务业规模、外贸进出口总额“五个倍增”，基本建成结构优化、技术先进、链条完整、竞争力强的新型工业化体系。

——打造人才聚集、活力迸发的创新地标，在新质生产力培育上塑成新优势。产业链、人才链、创新链、教育链、金融链“五链融合”协同推进，教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新能力实现全面提升。企业创新主体地位更加突出，规上工业企业研发活动和发明专利实现全覆盖，高新技术产业产值占比 66%以上、数字经济核心产业增加值占比达到 6%，新质生产力培育成效显著。创新生态持续优化、不断向好，“政产学研金服用”深度融合的县域科技创新体系加速构建，形成“近悦远来”的人才生态和“百花齐放”的创新局面。

——打造互促共荣、宜居宜业的融合地标，在城乡一体发展上塑成新优势。国土空间开发保护格局明显优化，城市空间、产业布局、资源配置更加科学合理。城乡功能实现衔接互补，要素流动更加顺畅，基础设施互联互通，公共服务优质均衡，生态本底更加巩固，构建起“县城引领、镇域支撑、乡村和美”的城乡发展新格局，建设成为鲁西南有影响力的城乡融合发展样板区。

——打造信仰坚定、向上向善的文明地标，在精神文明建设上塑成新优势。社会主义核心价值观深入人心，主流思想舆论巩固壮大，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。公共文化服务体系和现代文化产业体系更加完善，群众精神文化生活日益丰富，文化创新创造活力充分激发，全国文明城市建设成果持续巩固。

——打造协同联动、智慧高效的善治地标，在基层治理上塑成新优势。党的全面领导坚强有力，清廉金乡建设纵深推进，现代治理体系多元协同、权责清晰、运行有序，社会自治、法治、德治、智治高效融合。基层基础全面夯实，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急处置能力显著增强，现代应急管理体系基本建成，平安金乡建设水平有效提升，发展安全保障更加有力。

——打造和谐有序、共建共享的幸福地标，在民生事业发展上塑成新优势。实现更加充分高质量就业，城乡居民收入与经济增长同步，低收入群体增收巩固拓展。公共服务标准化、均衡化和优质化水平不断提高，幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶的良好局面基本形成，金质教育、金品健康等城市品牌更加响亮，努力绘就物质富足、精神富有、和睦安宁、持续发展的共同富裕美好图景。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年，高质量发展取得更加

显著成效，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，经济实力、科技实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，基本建成社会主义现代化强县。

专栏 1：“十五五”经济社会发展主要目标

主要指标			2025 年	2030 年	年均增速 [累计]	属性
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）增长（%）		5.3	—	6 左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增长（%）		—	—	略高于 GDP 增速	预期性
	3. 常住人口城镇化率（%）		63.54	66	—	预期性
	4. 制造业增加值占地区生产总值（GDP）比重（%）		17.5	—	实现稳步增长	预期性
	5. 国内旅游收入（亿元）		44	65	8.1	预期性
创新驱动	6. 全社会研发经费投入增长（%）		14	—	12	预期性
	7. 每万人有效发明专利拥有量（件）		8.62	10.23	—	预期性
	8. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		2.5	6	—	预期性
民生福祉	9. 城镇新增就业人数（万人）		0.38	—	[1.5]	预期性
	10. 居民人均可支配收入增长（%）		5.5	—	与经济增长同步	预期性
	11. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	—	完成市分解任务	约束性
	12. 每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.73	3.0	—	预期性
		注册护士数（人）	3.99	4.15	—	
	13. 养老机构护理型床位占比（%）		78.4	82	—	预期性
	14. 3 岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)		17	19	[2]	预期性
	15. 人均预期寿命（岁）		82	82.6	—	预期性
绿色生态	16. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	—	完成市分解任务	约束性
	17. 非化石能源占能源消费总量比重（%）		19.56	25	—	约束性
	18. 细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		—	—	完成市分解任务	约束性
	19. 优良水体比例（%）		100	—	完成市分解任务	约束性
	20. 森林覆盖率（%）		—	—	完成市分解任务	约束性
安全保障	21. 粮食综合生产能力(亿斤)		4.7	4.72	—	约束性
	22. 能源综合生产能力（万吨标准煤）		128.65	120.87	—	约束性

注：[] 为五年累计数。

第二章 加快构建现代化产业体系，筑牢实体经济根基

实体经济是国民经济的根基所在。“十五五”时期，要坚持“实体经济为本、制造业当家”，围绕发展新质生产力布局产业链，以打造千亿级产业集群为引领，以产业“二次创业”为抓手，强力推进工业经济“头号工程”，改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业、提质发展现代服务业，加快构筑以现代农业为基础、先进制造业为骨干、现代服务业为重要支撑的现代化产业体系，打造链条完备、特色鲜明的产业地标，在新型工业化上塑成新优势。

第一节 聚焦工业引领，实施头号工程

坚定不移实施工业强县战略，以推进新型工业化为主线，以智能化、绿色化、融合化为主攻方向，守牢实体经济根基，做优传统产业“基本盘”，壮大新兴产业和未来产业“增长点”，保持制造业合理比重，推进制造业高质量发展，加快形成化工新材料、冷链物流两个五百亿级，高端装备、大蒜及食品加工两个百亿级产业集群。

优化提升传统产业。以高端化工、大蒜及食品加工、输配电等支撑性强的传统产业为重点，鼓励企业应用新一代信息技术进行智能化改造和数字化转型，改造建设智能化工厂，全面优化工艺流程，提升信息化水平和管理效能，加速转型升级步

伐。鼓励、引导企业实施“零增地”技改，开展更高层次技术改造升级和大规模设备更新，统筹用好工业转型发展资金，积极争取技术改造和设备更新等领域政策支持，推动企业扩能提智。

培育壮大新兴产业。聚焦新一代信息技术、新材料、新能源、生物医药等新兴产业，瞄准产业链薄弱环节，通过以商招商、以企引企方式，精准开展合作对接，增强本地产业配套能力，切实做好延链补链强链文章。引导中小企业与骨干企业建立稳定的产品配套与技术协作关系，推动中小企业深度融入区域产业链。组织具有同类型工艺和技术需求的企业，通过组建产业联盟、行业协会等方式，联合开展重大技术创新与“卡脖子”技术攻关，强化配套能力，提升产业发展质量和效益，培育新动能。

前瞻布局未来产业。加快新技术新产品场景大规模应用示范，大力开辟新领域新赛道。

——低空经济产业。有序推进低空飞行、低空保障与综合服务，试点开发低空观光、无人机配送、航拍摄影、科研试飞、飞行培训等场景，丰富拓展“低空+农业”“低空+物流”“低空+文旅”“低空+应急救援”“低空+医疗救护”等应用场景，构建低空产业生态链。

——未来材料产业。重点发展先进高分子材料、新型显示材料，拓展合成生物学终端产品产业链，大力发展功能光学薄膜、石墨烯等新材料。

——未来制造产业。聚焦新型储能等领域，构建新型储能产业链；围绕输配电企业智能储电产品，积极布局系统集成、储能核心零部件等新赛道。

大力发展智能制造。持续深化数字赋能，支持企业建设工业互联网平台，促进产业链上下游协同创新，提升生产效率和产品质量。加快人工智能在设计、中试、生产、服务、运营全环节落地应用，鼓励有条件的企业将人工智能融入战略规划、组织架构、业务流程等，推动产业全要素智能化发展。深化人工智能与工业互联网融合应用，增强工业系统的智能感知与决策执行能力。加快提升企业数据管理能力，新增省级晨星工厂10家以上，鼓励企业争创“工赋百景”制造业数字化转型“揭榜挂帅”试点，争取高端化工新材料入选省级“产业大脑”培育名单。

加快绿色制造转型。聚焦化工新材料、食品、装备制造等重点行业，支持企业实施绿色战略、绿色标准、绿色管理和绿色生产，持续推动绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链建设，引领工业绿色化发展，健全绿色制造体系。鼓励企业采用合同能源管理、能源托管等模式，推动节能改造，提升重点用能设备能效水平，推动锅炉、电机、变压器、风机、压缩机等存量用能设备节能改造升级。聚焦废钢铁、废塑料、机电产品再制造等行业，提升再生资源综合利用水平。构建废气、废水、余热余压等循环利用网络，积极打造零碳园区。

提升产业园区发展能级。将产业园区作为推动全县经济高

质量发展的主战场，出台加快推动产业园区高质量发展的意见，前瞻谋划园区扩区与空间优化布局，强化园区基础设施建设，提高资金、土地、人才等单位面积投入强度、产出水平、综合效益，加快打造千亿级产业园区。深化开发区管理制度改革，探索多元治理结构，为园区发展赋能减负、提速增效，打造高质量发展主阵地。

——新材料产业园。聚焦高端新材料产业，集聚创新资源与人才，突破核心技术，打造绿色制造示范园区。推动碳捕集技术应用，梯度建设绿色工厂。“十五五”期间，力争打造500亿级园区，培育产值超10亿元企业10家以上、50亿元企业1家以上。

——高端装备产业园。以“融入新发展格局，打造高端制造标杆”为目标，推进人工智能、物联网、大数据等新一代信息技术与装备制造业深度融合，推动产业向“高端化、智能化、绿色化、集群化”转型，建设输配电产业发展集聚区和高端装备绿色制造基地。“十五五”期间，力争打造100亿级园区。

——食品产业园。以大蒜产业为核心，实施大蒜加工、调味品、大健康、预制菜及休闲食品“四链融合”战略，构建大蒜深加工基地，调味品创新中心、大健康研发中心、预制菜集散中心、休闲食品智造中心“一基地四中心”生态。“十五五”期间，力争打造100亿级园区，培育营收超10亿元级企业4家，创建省级以上农业产业化重点龙头企业4家，打造“省内领先、国内一流”食品硅谷。

——商贸物流园。突出冷链仓储、智慧商贸、电商集散、供应链服务功能，建设四省交界区域物流枢纽。加速重点物流项目落地，形成“大宗商品+冷链+电商”复合型园区，服务鲁苏皖豫四省交界区域一体化发展。“十五五”期间，力争打造500亿级园区。

推动企业“二次创业”。坚持“抓大、扶小、育新”统筹发力，加快产业模式和企业组织形态变革，推动产业向价值链高端迈进。深入实施“共链行动”，组织“链主”企业、专精特新企业与产业链配套企业开展融链固链对接，推动更多中小企业与“链主”企业实现协作，更好推动产业链上下游“串珠成链”、左右端协同发展，力争到2030年新增省级以上专精特新、瞪羚企业、单项冠军30家以上，形成“龙头引领、中小协同”的发展格局。

第二节 聚焦化工材料，打造高端集群

坚持“向高、向新、向绿、向强”，围绕煤基新材料、高端精细化学品、化工新材料和生物新材料主导产业，细分产业链条，集聚要素资源，推动产业做大做强，力争“十五五”期间，打造全省新材料产业发展集聚区和具有金乡鲜明标识的高端化工新材料产业集群，申报山东省高新技术产业开发区。

——煤基新材料。以原料气转型升级项目为依托，深化煤气化技术集成创新，重点布局绿色煤化工项目，发展多联产能源化工循环产业链，形成“气化—合成—材料”一体化生产模

式。强化煤基新材料与下游产业耦合，构建“煤化工—基础原料—高端材料”全链条发展路径。重点发展合成新材料、生物基新材料及高端专用化学品，推动产品结构向高附加值领域延伸，提升产业链韧性与竞争力。

——高端精细化学品。立足高端精细化工产业基础优势，以“高端化、融合化、集群化”为导向，围绕特种表面活性剂、环保涂料、食品添加剂、饲料添加剂、新型水处理剂、环境友好型胶粘剂等重点领域，构建“技术引领—产品升级—产业协同”发展体系。依托现有规模优势与优质企业集群，强化产业链纵向延伸与横向耦合，围绕新能源、电子信息、环保涂料等战略性新兴产业需求，前瞻布局光刻胶树脂、湿电子化学品、电子级碳酸二甲酯（DMC）等高附加值产品，加速推进在建项目落地达产。聚焦新能源配套精细化学品及新材料开发，推动高端助剂、功能化学品与现代煤化工、化工新材料、生物基和合成生物新材料等园区主导产业深度融合，通过上下游协同创新提升产品附加值，打造门类齐全、技术领先、竞争力强的高端精细化学品产业矩阵，形成“基础原料—中间体—终端应用”全链条闭环，建设特色鲜明、生态集约的精细化工产业基地。

——化工新材料。锚定产业高端化升级，集中突破化工合成关键新材料与先进材料技术瓶颈，重点发展高端烯烃材料、特种工程塑料、高性能纤维、热塑性弹性体等前沿领域，强化先进高分子材料、氟硅新材料、新能源新材料、石墨烯新材料等产业链优势，打造“1+N”特色产业集群，形成以尼龙、特种

工程塑料、高性能纤维为核心的特色产业基地。深化产业链闭环布局，依托现有高精尖项目集聚基础，优先支持企业扩能提效，加速推进高端聚烯烃材料技术迭代，构建“醋酸乙烯—聚乙烯醇—聚乙烯醇缩丁醛（PVB）消费品”全产业链闭环，推动聚烯烃弹性体（POE）项目向光伏封装胶膜、汽车改性材料等高附加值应用场景延伸，同步招引产业前沿项目补链强链，拓展上下游协同发展空间。

——生物新材料。立足园区原料供应体系优化，重点布局呋喃二甲酸、聚呋喃二甲酸乙二醇酯、尼龙 56、聚乳酸、聚丁二酸丁二醇酯/聚丁二酸—己二酸丁二酯、聚己内酯、聚羟基脂肪酸、聚乙醇酸、聚碳酸亚丙酯等生物基材料，强化合成生物技术赋能，推动生物基和合成生物新材料产业集群加速崛起。围绕关键技术突破与产业链延伸，聚焦生物基橡胶合成、生物基芳烃合成、生物基尼龙制备及新型生物基增塑剂等核心技术攻关，重点发展尼龙 56、聚己内酯、聚羟基脂肪酸等标志性项目，同步拓展戊二胺等关键单体、高端新材料及精细化学品研发，构建从生物基原料到终端产品的全链条闭环系统。深化合成生物技术与医疗、环保等场景融合，开发可降解材料等高附加值应用产品，推动“技术研发—产业转化—市场拓展”一体化发展，加速形成以龙头企业为引擎、关键技术为支撑、多元场景为驱动的生物新材料产业高地，打造具有较强影响力的合成生物产业品牌。

专栏 2-1：高端化工及新材料产业重点项目

山东顺利醇氢能源科技有限公司 100 万吨/年生物质绿醇项目，山东键邦新材料股份有限公司环保助剂新材料生产基地建设项目，山东衡兴新材料科技有限公司 35 万吨/年天然有机酯醛酸衍生物项目，济宁南天农科新材料有限公司年产 27.56 万吨造纸化学品项目，济宁氢盈气体有限公司原料气转型升级项目，山东君昊高性能聚合物有限公司新建 2000 吨/年聚醚醚酮（PEEK）、500 吨/年聚醚酮（PEK）、3500 吨/年 4，4-二氧二苯甲酮（DFBP）、50 吨/年中空聚酰亚胺（PI）纤维、500 吨/年聚芳醚砜（PAES）、10 吨/年聚醚醚酮（PEEK）上浆剂项目，济宁阳光化学有限公司萘系列产业链优化升级改造项目，山东莱纳新材料科技有限公司汽车涂料及树脂助剂项目。

第三节 聚焦装备制造，打造先进集群

推进人工智能、物联网、大数据等新一代信息技术与装备制造产业深度融合，聚焦“输配电装备、新能源电动车、工程机械、大蒜生产加工机械、低空经济装备”五大领域，坚持创新引领，龙头企业带动，持续提高本地配套率，打造产品过硬、特色突出、配套完善的国内知名智能制造装备产业基地。

——输配电装备。以“绿色化、智能化、成套化”为发展方向，坚持“做强产品、做大规模、提质升级”总体思路，推动企业加大与国内一线科研院所合作力度，积极向新能源输配电领域迈进，重点发展节能型、智能型输配电设备，全面扩展新能源领域输配电产品，加快推动产业由传统制造模式向服务型制造模式转型，全面融入全国输变电产业链，提升行业地位和竞争力，努力打造国内知名的智能电网配套装备制造基地。

——新能源电动车。依托新能源市级企业技术中心、电动车研发中试中心等科研平台，积极研发生产高端化、智能化、轻量化新车型，开拓观光车、配送车、微型冷链物流车等品类，积极引入电机、电控等核心部件生产企业，强化上下游协作配套能力，增强产业竞争力。

——工程机械。加大与徐工、柳工等知名企业合作力度，强化产品配套、技术合作、项目共建，做大市场份额、促进技术提升，带动产业向高端制造、精密制造提档升级。坚持以数字化引领技术改造，谋划实施一批数字化技改项目，推进力源液压、华中重钢等企业引入先进数控生产线，建设数字工厂，推进产业从“制造”到“智造”提质发展。

——大蒜生产加工机械。重点发展大蒜播种机、大蒜收获机、蒜种分瓣分选机、蒜苔收获机、蒜米生产线、蒜片生产线等大蒜生产全产业链机械，积极引导企业与大院大所联合开展技术攻关，增强精准研发能力，做强产业规模。着力推动 AI 智能色选机技术研发和扩大适用产品种类，推进大蒜清洗、烘干、分拣机械更新换代，适配更多农产品，助力农产品初加工增加更多“智”元素。

——低空经济装备。围绕无人机、eVTOL 等低空设备和电机、飞控、机体等零部件研发、生产，积极招引产业领航企业，抢占低空经济先机。

专栏 2-2：高端装备制造产业重点项目

山东金万福机械科技有限公司 AI 智能色选成套设备制造项目，山东金永亿大蒜机械制造有限公司大蒜加工设备智能制造基地建设项目，山东精亿机械有限公司年产 200 万件机械零部件及其他电子设备制造项目，山东省玛丽亚农业机械股份有限公司大蒜全产业链高端智能装备制造项目，山东汇金重工科技有限公司年产 3000 台造纸机械设备及电子工业专用设备制造项目，山东英大电力技术有限公司年产 500 万 kV 智能变压器项目，征途（济宁）机械设备制造有限公司年产 20 万套新能源汽车交流电机及 20 万套汽车配件项目，奕舜（山东）新能源有限公司储能设备研发与生产项目，济宁恒阔机械制造有限公司年产 200 台旅居车生产项目，济宁开诚智能装备有限公司智能数控设备、金属包装容器及配件生产加工项目，山东兴达智能制造有限公司年产 7500 吨产品货架生产制造项目。

第四节 聚焦大蒜食品，打造特色集群

按照“全产业链协同发展、全价值链效益提升”思路，秉承“巩固提升传统产业、培育壮大调味品产业、引导发展大健康产业”的发展理念，构建一二三产协同的全产业链体系，形成“种植—加工—研发—流通”一体化闭环，打造千亿级大蒜产业集群，建成全国有影响力的大蒜及食品加工制品基地。

深化大蒜传统产业转型升级。聚力推动大蒜传统产业向价值链高端攀升，重点实施精深加工延链工程，聚焦生物医药、健康食品、美妆个护等高附加值领域，加快开发大蒜油、大蒜素、大蒜阿霍烯等功能型产品，构建“基础原料—功能配料—终端产品”三级加工体系。推动企业从初级原料供应商向标准

化功能配料服务商、高端终端产品制造商、一体化解决方案提供商转型。推进智能制造升级行动，引进超临界萃取、微胶囊包埋等先进工艺装备，建设数字化品控中心和智能化生产单元，实现活性成分含量、微生物指标等关键参数精准管控。到 2030 年，规模以上食品加工企业达 65 家，精深加工产品占比提升至 40%，大蒜加工转化率达 85%以上，营收突破 100 亿元。

构建大蒜产业技术创新体系。联合中国农科院、山东省农科院、江南大学等 40 余家科研机构组建金乡大蒜产业技术研究院，聚焦分子育种、活性物质高效提取等前沿领域开展核心技术攻关。打造大蒜共性技术共享平台，集成精密检测仪器、中试生产线等公共实验设施，面向中小企业开放工艺优化、产品检测等技术服务，有效降低中小企业研发成本。创新“企业点题—政府搭台—院所解题”的协同转化机制，建立动态更新的产业技术需求清单，设立专项技术转化基金，推动大蒜素稳定化、功能性成分靶向提取等关键技术有序产业化。

加强种质资源保护与利用。联合农业科研院所，建立完善的大蒜种质资源库，围绕抗病性强、产量高、品质优、适应性广等目标，开展联合育种攻关，力争培育出具有自主知识产权的突破性大蒜新品种。以创建国家级区域性良种繁育基地为目标，健全大蒜良种繁育与推广体系，严格质量控制，推行统一供种，逐步提高金乡大蒜良种覆盖率和商品一致性。

强化全产业链标准化建设。以提升大蒜种植规模化、机械化、现代化水平为目标，制定高于国标的 GAP 种植规程，集成

应用绿色防控、测土配方施肥、水肥一体化及物联网智能监测技术，构建覆盖“耕种管收”全流程技术标准体系。强化数字化管理平台应用，推行标准化生产规程，高标准建设国家现代农业产业园大蒜绿色标准化示范基地。主持制定并发布实施《黑蒜—规格和测试方法》国际标准，提高我县在黑蒜产业标准话语权。联合制定推广“中国高品质大蒜”团体标准，将金乡从“大蒜产区”升级为“行业大脑”。

打造全球供应链中枢与数字贸易枢纽。整合凯盛国际农产品拍卖交易中心、蒜通天下大数据信息服务平台、蒜易通等数字化平台，打造全国大蒜信息中枢，构建权威价格指数与产业信息平台，实时发布全球市场价格、供需动态及质量标准数据。运用大数据分析精准预测价格走势，实现市场订单智能匹配，创新供应链+大数据产销模式，推动订单化生产，指导蒜农科学决策。深化“产业集群+品牌+电商+海外仓”四维联动，拓展电商竞拍、订单农业及跨境电商等新业态，建设全球大蒜数字贸易高地。

促进“金乡大蒜”品牌价值跃升。推进品牌培育计划，建立涵盖区域公用品牌、企业领军品牌和特色产品品牌的多维体系。深化“品牌+”融合发展模式，构建立体化传播矩阵，培育千万级电商直播品牌，打造国际大蒜产业博览会 IP，形成科技赋能、三产融合、内外联动的品牌建设新格局，推进金乡大蒜山东省地理标志产品保护示范区建设，实施国家地理标志保护工程（金乡大蒜），争创省长、市长质量奖，持续擦亮金乡大

蒜地理标志金字招牌。高标准承办中国大蒜年会，牵头发布全球大蒜产业年度报告、科研成果、价格指数与贸易趋势，联合其他主产区组建“中国优质大蒜主产区联盟”，开展产区品牌联合推介、技术协同和供需调度，持续扩大金乡大蒜品牌影响力。

培育优势食品加工业。聚焦大蒜加工、调味品、大健康、预制菜与休闲食品四大产业，以集群化、创新化、品牌化为抓手，全面构建现代化食品产业体系。

——大蒜加工产业。推动大蒜初加工产业从“规模优势”向“价值优势”的战略转型。以凯益食品、金禧园食品和福隆为标杆，引导企业从“粗放式原料供应商”向“标准化、功能化解决方案式高端配料服务商”转型。引导企业引进先进技术和装备，大力推动智能制造与精深加工深度融合，确保产品质量实现精准控制，打造“安全、可信赖”的工厂名片，叩开高端市场大门。

——调味品产业。加强与海天、李锦记等国内市场头部品牌的深度合作，强化供应链优势，吸引上下游关联企业集聚。深化产学研协同，联合江南大学、齐鲁工业大学等高校推动工艺升级与新品研发，支持企业深耕定制化复合调味品，鼓励做大蒜蓉酱、辣椒酱等大众品类，打造“金乡调味品”区域品牌，推动产业向集群化跃升。

——大健康产业。推动大蒜医药创新，结合 AI 药物研发、抗体偶联技术等前沿科技，实现大蒜产业从传统加工向“医药+

科技”深度融合的转型升级。大力拓展高附加值保健品市场，以中国药科大学联合实验室为核心，加速大蒜功能性产品研发与转化，年均推出 2 款以上创新产品。推动与高校共建健康产业生产基地，引导企业拓展大健康业务板块，构建产学研用一体化发展格局。

——预制菜与休闲食品产业。推动传统糕点升级与创新休闲食品开发，聚焦“清洁标签”“营养功能”等消费趋势打造差异化产品。加速布局预制菜赛道，重点开发即热、即烹、即食类便捷产品，形成从原料加工到终端消费的全链条集聚效应，培育区域食品产业新增长极。

专栏 2-3：大蒜及食品加工产业重点项目

金乡县金得利食品有限公司果蔬纤维素提取项目，2 万吨/年浓缩果蔬汁生产线技改项目，山东中蒜籽农业发展有限公司复合调味品项目，山东绿农食品科技有限公司年产 30000 吨农产品加工 AI 智能改造项目，山东金蒜农食品有限公司年产 2 万吨复合调味品深加工项目，金乡鲁闽食品有限公司大蒜调味品精深加工项目，山东格瑞食品配料有限公司年产 4000 吨复合调味料生产项目，山东灵动农业发展有限公司健康食品精深加工工贸城项目，金乡稻香村食品有限公司稻香村健康烘焙食品智慧云仓全产业链项目。

第五节 聚焦冷链物流，打造高效集群

抢抓国家骨干冷链物流基地建设战略机遇，系统推进冷链物流基础设施升级、数智化转型与全链条整合，全面激活鲁西南地区农产品流通主通道功能，形成“大宗商品集散+冷链特色

突出+电商生态完善”的复合型发展格局，打造四省交界区域重要物流枢纽。

打造现代化冷链物流体系。统筹整合冷链物流市场供需、存量设施及上下游产业资源，实施冷链设施设备智能化改造工程，创新业务流程与商业模式，重点提升冷链物流规模化、集约化、组织化、数字化、智能化、绿色化、标准化、网络化发展水平，构建覆盖全品类、贯通全链条、应用全场景的现代化冷链物流体系，力争“十五五”末全县农产品冷藏能力突破500万吨。

提质物流基础设施。实施物流基础设施迭代计划，重点升级物流配送中心、专业市场、商业综合体等关键节点设施功能。高标准建设智慧流通电商共配中心，搭建全域流通数字化管理平台，加快实施凯茂精品果蔬数字产销一体化、盛景绿色智慧冷链物流园等重点项目，全面推行标准化物流装备应用体系，加速托盘联运、智能分拣、电子标签、温控传感等先进技术渗透，推动物流园区、货运场站、批发市场等存量设施智慧化改造。深化物联网、大数据、人工智能等技术与冷链物流融合发展，引导企业更新智能温控运输装备，构建“智能仓储管理系统+全程冷链监控平台”双轮驱动的数字化物流生态。积极开展冷链加工、仓储配送、金融保理、信息服务等新模式，提高冷链增值服务能力。

完善农村物流网络。完善县—镇—村三级物流网络架构，新建、改造县级物流配送中心2个、镇（街道）集散中心13个，

创新村级设施综合利用模式，整合村级党群服务中心、超市、供销网点等资源，建设 200 个标准化寄递物流综合服务站，确保建制村快递服务覆盖率达到 100%。推广无人配送模式，加大无人配送车引进力度，探索无人机应用，提高配送效率，降低物流成本，逐步实现农村物流快递无人配送全覆盖。实施冷链下乡专项行动，建设产地预冷库、移动冷库等设施 30 处，开通农产品冷链运输专线 5 条，实现“田间冷库+干线冷链+社区冷柜”无缝衔接。

专栏 2-4：农产品冷链物流产业重点项目

金乡县金达冷链有限公司智慧云仓冷链物流基地项目，金乡县智慧流通电商共配中心项目，山东凯茂冷链物流有限公司济宁冷链物流基地精品果蔬数字产销一体化项目，山东盛景信息技术服务有限公司济宁冷链物流基地绿色智慧冷链物流园项目，山东金恒农产品冷链物流有限公司金恒鲜农产品智慧电商冷链物流园，金乡县中恒仓储服务有限公司现代冷链物流基地智慧电商项目，山东金优农业发展有限公司现代农业深冻仓储基地及智慧仓储管理服务网络平台项目。

第六节 聚焦服务业态，推动扩能提质

深入实施服务业扩能提质行动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，形成一批具有省内、国内竞争力的服务品牌和产业集群，打造省级现代服务业集聚区，到 2030 年，服务业增加值占全县生产总值比重达到 50%左右。

推动生产服务专业化。围绕现代物流、现代金融、软件服

务、科技服务、租赁商务服务、节能环保服务、检验检测等领域，抓招引培育，促转型升级，全力构建优质高效的生产性服务业体系，全面提升生产性服务业能级和质效。

——软件信息服务业。壮大大数据产业，完善数据流通交易服务生态，创新发展人工智能、大数据、云计算、区块链等技术应用，加快培育一批数字经济标杆企业，增强信息服务业发展支撑。

——科技服务业。做大研究开发、技术转移转化、企业孵化、技术推广、检验检测、科技金融、知识产权和科技咨询等科技服务业类型，重点布局信息技术服务、工程技术服务等新兴领域，形成一批具有核心竞争力的科技服务业骨干企业。

——金融业。引进更多金融机构在金布局，构建银行信贷、证券期货等多层次金融支持服务体系。丰富新型金融业态，加快发展科创金融、绿色金融、供应链金融、普惠金融。常态化开展政银企合作对接，提高企业融资可得性。挖掘培育优质上市后备企业，鼓励扩大直接融资，优化资本结构。

推动生活服务品质化。加强公益性、基础性服务业供给，拓展全生命周期服务覆盖领域，加快发展养老托育、文化旅游、体育休闲、家政服务、智慧物业等，打造标杆型特色服务业品牌。支持百姓家门口的社区生活服务设施改造升级，精准补建基本便民商业网点，引导优质商品和服务向社区延伸，实现生活用品、生活服务便民商业功能社区全覆盖。

——养老托育服务。创新服务机器人、智能可穿戴设备、

远程终端服务系统、在线家庭医生药师等应用场景，打造科技助残、家政服务、托育照护、康复医疗、健康服务等相结合的生活服务场景。

——文化旅游服务。加快数字技术在文化和旅游领域推广应用，加强数字演艺、数字艺术、沉浸式体验等多业态集成，建设快速通行、预约预订、智能导游、客流管理、虚拟浏览相融合的数字文旅应用场景。

推动融合业态多元化。拓展“两业融合”应用场景，加快推动制造业由生产型制造向服务型制造转变，重点推进供应链管理、全生命周期管理、智能运维等业务类型，着力构建专业化服务与“制造+服务”双向驱动、相互促进的发展模式，积极打造一批服务型制造企业。推动企业由装备制造商向系统解决方案供应商转变，支持整机企业联合产业链上下游企业，为用户提供总集成和全生命周期总承包服务。鼓励服务业企业向制造端拓展，开展反向制造、个性化定制等服务。

推动服务业数智化。鼓励大数据、人工智能、云计算、物联网、区块链、5G和移动互联网、北斗卫星导航等新技术在服务业领域创新应用，培育数字化服务新业态。持续优化大数据服务平台，加强行业数据采集、分析挖掘、综合利用，探索数智技术在金融服务、现代物流、研发设计等领域的深度融合应用，促进服务业的业态重塑、模式变革。在软件、信息、金融、商务、法律、交通、物流、商贸等领域，推动新一代智能终端、智能体等广泛应用。推进现代服务业向智向新发展，探索无人

服务与人工服务相结合的新模式，及时跟踪 6G 商用进展，推动与 AI 深度融合，培育智能化服务场景和生态，加快从数字赋能的互联网服务向智能驱动的新型服务方式演进。

优化服务业发展生态。加强服务业高端人才引进和培养，完善人才评价和激励机制，构建多层次、多类型的人才体系，为服务业高质量发展提供智力支持。深化服务业对外开放，支持企业“走出去”开拓国际市场，推动服务贸易数字化发展。推动服务业集聚区提档升级，促进企业集中、产业集聚、要素集约，打造产业竞争高地。

第三章 构建全域科创生态，激活高质量发展引擎

科技创新是引领高质量发展的强劲动力。“十五五”时期，要坚决落实创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为发展的战略支撑，统筹推进教育强县、科技强县、人才强县建设，激发各类创新主体的创新动力和活力，打造人才聚集、活力迸发的创新地标，在新质生产力培育上塑成新优势。

第一节 强化主体培育，打造一流创新梯队

充分发挥企业创新主体作用，推动创新要素向企业集聚，建立企业为主体、产学研深度融合的创新体系，最大程度激发创新动力、释放创新活力、挖掘创新潜力。

强化企业创新主体地位。促进各类创新要素向企业集聚，推进产学研深度融合，支持企业牵头组织创新联合体、承担重大科研项目、建设共性技术平台，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，确保全社会研发经费投入占地区生产总值比重高于全市平均水平。深入推行企业研发项目备案制，推动企业加大研发投入、加快技术突破，实现企业创新研发项目化、台账化、常态化。及时兑现研发奖补政策资金，激发企业创新的内生动力和活力，推进无研发人员、研发机构、研发活动的“三无”规上工业企业“动态清零”。大力弘扬“敢闯敢试、追求卓越”的企业家精神，营造尊重、

鼓励、发挥企业家价值的社会氛围，充分发挥企业家在技术创新中的重要作用。

构建科技型中小企业梯次培育体系。完善企业成长路径，建立分类培育机制，系统构建“微成长、小升高、高壮大”梯度培育体系，形成大企业引领、中小企业筑基、微型企业开拓的创新格局。通过政策引导、资源倾斜、精准服务等方式，推动企业深耕专业化领域、提升精细化水平、培育特色化优势、增强创新能力，打造一批细分领域的单项冠军和隐形冠军企业。到 2030 年，全县科技型中小企业达到 300 家。

实施高新技术企业培育攻坚行动。实施高新技术企业新一轮倍增计划，动态完善高新技术企业培育库，按初创期—成长期—成熟期分级建档，配备科技服务专班人员开展“一对一”精准辅导培育。落实好高新技术企业所得税优惠、认定奖补等惠企政策，提升企业创新能力，构建“龙头企业引领—产业化项目支撑—创新要素集聚”的产业发展生态。到 2030 年，高新技术企业总量达到 270 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 66%以上。

第二节 强化平台建设，打造高能级支撑载体

围绕重大战略和创新链布局需求，统筹各类科技创新平台建设，打造布局合理、定位清晰、开放共享、多元投入的科技创新平台体系，提升全链条创新支撑能力。到 2030 年，新增国家级创新平台 2 处、省级创新平台 18 处。

优化创新平台布局。实施省、市、县三级平台梯次培育计划，形成高能级平台“筑峰”和县域创新平台“筑基”格局。重点推进与国内外知名高校、科研院所的战略合作，力争引进国家级重点实验室分中心、省级技术创新中心等国字号、省字号科研平台。持续推动与天津大学、中国地质大学、俄罗斯科学院、山东大学、中国药科大学、中国农科院、扬州大学等合作开展关键核心技术研发，重点推进省级技术创新中心和智慧农机联合实验室等高能级创新平台设立。布局建设县级重点实验室、企业技术中心等县级基础平台，择优推荐评估优良的县级平台申报省市级创新平台。

激活创新平台效能。完善创新平台动态管理机制，强化绩效评价与资源倾斜，打造标杆性科研载体，推动建制化科研与企业需求精准对接，加速关键技术突破与成果转化。推行产业出题—平台攻关协同创新模式，每年发布重点产业技术需求清单 30 项，组织创新平台开展定制化技术研发。建立平台资源共享机制，推动大型科研仪器设备开放率提升，技术合同成交额年均增长 20%以上。

强化关键核心技术攻关。按照“一个产业链条、一个科创平台”的思路，支持新材料、高端化工、高端装备等产业链企业联合上下游企业、高校院所共建省级院士工作站、产业研究院等创新载体，共同开展关键核心技术研发，重点突破一批“卡脖子”技术瓶颈。鼓励领军企业牵头承担国家及省级重大科技项目，推动链式创新成果产业化应用。完善产学研协同机制，

编制产学研合作需求目录，通过“揭榜挂帅”引导创新资源向基础产品研发和核心技术突破集聚，力争在国家级、省级创新资源配置中实现重点领域突破，形成具有示范效应的产业技术攻坚体系。

培育新型创新载体。探索创新市场化运营机制，建设新材料产业等2~3个产业协同创新中心、概念验证中心和中试基地，构建基础研究—技术验证—成果转化全链条服务平台。完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园”全链条技术孵化体系，实施双创载体提质计划，新建专业化科技企业孵化器等创新载体5家以上。

第三节 强化生态营造，激发全域创新活力

深化科技体制机制改革，创新科技金融服务模式，健全知识产权创造、保护、运用体系，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

强化创新政策支持。落实创新驱动高质量发展政策措施，加大政策供给，优化科技创新环境，围绕高企申报、研发投入、科技成果转化、人才引育、平台创建等方面构建“精准匹配、靶向施策”的政策支持体系，确保惠企政策应享尽享。推进大型科研仪器共享共用，推动“创新券”扩面提升，加大科技文献服务力度，开展科学技术普及工作，完善科研诚信体系建设，营造尊重科学、崇尚创新的浓厚氛围。

提升科技成果转化效能。完善“企业技术、人才、平台需

求”和“高校院所优势学科、技术成果”两张清单，加大“走出去”与“请进来”双向交流力度，支持企业与大院大所大学深度合作，促进高校资源与企业需求、科技成果与产业发展精准对接。积极融入“山东科技大市场”，支持企业建设成果转化中试示范基地等载体，建设高水平技术经理人队伍，完善技术转移服务体系，积极推动优秀科技成果参评山东好成果。

加强科技金融服务。积极梳理省市级科技金融政策，充分发挥“科融信”平台桥梁纽带作用，优化增信评价及成果转化贷款申报服务。搭建银企对接平台，引导金融机构加大科技信贷投放，精准匹配融资需求，强化中小微企业全周期金融保障。优化创业投资环境，统筹省市科技成果转化及风险投资基金，探索设立县域产业创投基金，撬动社会资本投入科创领域。争取省“拨投结合”“先投后股”支持，“拨投贷联动”支持科技型企业、科技创新项目，为新技术应用、新业态成长提供坚实金融保障。探索科技保险试点及产业转化基金组建，引导耐心资本、长期资本聚焦硬科技及早期项目。

强化知识产权保护运用。深化知识产权全链条保护，健全行政监管与多元解纷机制，严打商标、专利、著作权、地理标志等侵权违法行为。强化企业知识产权管理效能，到2030年，每万人口有效发明专利达10件以上。引进高端服务机构推进专利导航和成果转化，培育特色商标品牌和地理标志产业集群，打造一批商标品牌指导站，帮扶企业培育马德里国际商标。

第四节 强化人才引育，构建全链条支撑体系

优化“引育用留”全周期服务，完善人才安居、金融扶持、技能提升等保障机制，建设“乐业乐创乐学乐享”人才生态，以人才集聚赋能产业跃升，为高质量发展注入核心动能。“十五五”期间，力争引进高层次创新创业人才20名以上，获批泰山产业领军人才等省级以上人才称号10人以上。

推动人才赋能产业升级。以“链长制”为牵引，统筹推进“五链融合”协同发展，构建“链长领衔、专班攻坚，链主引领、链群协同”工作机制。绘制全国顶尖人才分布及重点科研成果图谱，创新“揭榜挂帅”、项目引才、以才引才等多元化招引模式，靶向引进“高精尖缺”人才团队，力争实现“一链条一平台一院士多团队”。完善“人才+项目+平台”联动引才模式，围绕生物基材料、高端精细化工、大蒜及食品加工、高端装备制造等重点领域，指导企业联合高校院所申报国家级重点人才项目和科技计划项目，引进拥有核心技术的创新创业团队3~5个，力争获批泰山产业领军人才2~3人。鼓励企业以柔性合作、共引共用等方式从高校、科研院所引进急需人才，对突破性顶尖人才团队开通“直通车”，深化“校企聘用”“科技副总”“周末工程师”等柔性引才机制，推动产学研用深度融合，加速科研成果产业化落地。

支持职业教育提质发展。推动职业院校扩容升级，申报新设济宁材料工程职业学院，改扩建县职业中专，紧扣“3+1+1”

主导产业优化专业设置，争创省市级特色专业。推动科教融汇、产教融合，深化校企“双精准”合作，推行现代学徒制及订单培养，拓展“3+2”贯通培养渠道，鼓励校企共建涉农职教基地。进一步深化产业工人队伍建设改革工作，到2030年，建成与县域产业体系相匹配的高素质产业工人队伍，产业工人对经济增长的贡献率显著提升。

构建多层次人才引育生态体系。强化国家级、省级人才工程牵引作用，依托“蒜都引才高校行”“蒜都英才故乡行”等品牌活动，精准链接青年人才资源。发挥“人才飞地”“博士小院”等载体功能，打造“人才+资本”金融扶持体系，优化“人才双创社区”“人才会客厅”等场景服务。同步推进企业家素质提升工程，组织企业负责人赴知名高校研修，培育本土青年企业家梯队，构建覆盖产业领军人才、高层次人才、青年人才、企业经营人才、高技能人才的梯次化队伍，为产业升级提供全链条智力支撑。

优化全周期人才服务保障。完善高层次人才分级分类服务，在创业投资、生活安居、事业发展等领域提供“一揽子”支持。动态优化人才政策工具箱，探索跨区域人才共享、成果共研机制，强化顶尖人才“一事一议”支持力度，以制度创新释放人才活力，为产业高质量发展注入可持续动能。深化“1+4+N”蒜都工匠学院体系建设，开展技能培训、职称评定直通车服务，畅通技术人才职业发展通道。健全人才安居保障，通过人才房票政策，拓宽人才购房选择，构建“政策支撑、市场参与、人

才获益”的安居保障生态体系。强化人文关怀，举办青年社群活动，推进“人才主题公园”等品质空间建设，营造“乐业乐创乐学乐享”的人才生态，全面提升城市人才吸引力与归属感。

第五节 强化数智赋能，全面实施“人工智能+”

以系统性思维统筹推进人工智能创新发展，坚持前瞻布局与精准施策相结合，构建开放协同的生态体系，全面实施“人工智能+”行动，推动人工智能与科学技术、产业发展、消费提质、民生福祉等领域广泛深度融合，加快培育发展新质生产力，建设一批高能级智能工厂、“产业大脑”和“城市大脑”，加快培育智能经济 and 智能社会新形态，确保人工智能技术红利全民共享，为现代化建设注入强劲动能。到2030年，人工智能将深度融入经济社会发展各领域，智能终端设备与智能体应用广泛覆盖，形成安全可靠、普惠包容的智能社会新图景。

第四章 服务融入全国统一大市场，构建新发展格局

内需是经济发展的基本动力。“十五五”时期，要牢牢把握扩大内需战略基点，完善政策支撑体系，拓展国内国际消费市场，抓好重大工程和重点领域投资建设，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用，激活经济发展内生动力，更好地服务和融入全国统一大市场。

第一节 深挖内需潜力，持续释放消费潜能

顺应消费升级趋势，构建现代流通体系，升级传统消费，拓展新兴消费，力争全县社会消费品零售总额保持合理较快增长。

优化商贸流通布局。聚焦商贸网络优化、设施升级、业态创新三大攻坚方向，全面激活县域商业内生动力，加速形成全域覆盖、智慧高效、品牌引领的商贸流通新生态。增强县城商贸流通核心功能，培育胡集镇、鸡黍镇等商贸流通重点镇，形成“一核引领、多点支撑”的空间布局。结合老旧小区改造，积极推进商业服务设施升级，合理布局新社区商贸设施，确保功能完善、业态丰富、服务便利。

推进传统消费扩容提质。加快零售业创新，积极发展“小专精”的精品店、仓储会员店、品牌折扣店等。扎实推进消费品以旧换新补贴政策，打造主题消费场景，激活商圈人气，开

展中高端消费品的首销、试销，释放高品质消费潜力。支持夜间消费集聚区优化升级，培育一批经济特色鲜明、消费带动能力强的夜间消费场景。畅通家电、日用品等消费品下乡进村渠道，积极支持开展汽车下乡等多种形式展销活动，鼓励二手车交易市场等汽车综合体项目建设发展。主动适应房地产行业发展新阶段，实施“高品质住宅提升行动”，全面提升住房设计、建造、运维水平，打造安全舒适绿色智慧的“好房子”，持续激发住房消费潜力。落实带薪休假制度，鼓励错峰休假、弹性作息，扩大节假日消费。

实施数字消费提升计划。推动大型商业综合体、购物中心、连锁便利店、大型批发市场等商贸实体，运用信息技术，丰富线下消费体验、拓展线上业务。培育领军型、旗舰型电商企业，规划建设高端电商云仓，打造具有金乡特色的电商物流协同发展产业园。发展“社区团购+基地直采”模式，缩短流通链条、提升配送效率。构建电商生态体系，依托职业院校，开展常态化、阶梯式的电商技能与创业培训，强化本土人才支撑。

推动消费业态创新。积极发展“互联网+社会服务”消费，适应平台型消费、共享经济发展趋势，促进养老、托育、家政等服务消费线上线下融合发展。加强智能消费基础设施建设，拓展体验消费、个性消费、认知和情感消费等服务消费新场景。推动智能终端“万物智联”，培育智能产品生态，打造一体化全场景覆盖的智能交互环境。在羊山景区等重点景区拓展“AI导游+智能交互”个性化消费。

打造最优消费环境。全面优化消费环境，大力倡导诚信经营，建立消费纠纷多元化解机制，畅通消费维权渠道。强化重点消费领域监管执法，严厉查处各类侵害消费者合法权益的违法行为，切实保护消费者合法权益。引导银行业、保险业等金融机构诚信服务、规范经营，保护消费者个人信息安全。强化对旅游、文化、体育、健康服务等行业领域的规范管理，防范重大消费风险或群体性消费风险，加强对直播带货、线上教育等新型消费业态监管。

第二节 强抓项目牵引，精准扩大有效投资

坚持投资于物和投资于人紧密结合，聚焦重点领域和关键环节，持续抓好项目谋划、落地、建设、见效、服务各环节和全过程，提升项目全生命周期服务效能，促进投资效益持续提升和投资规模合理增长。

持续优化投资结构。以实施县重大工程、重点项目为关键抓手，加大补短板强弱项力度，精准扩大有效投资，优化投资结构。聚焦科技创新、产业发展、基础设施、新型城镇化、乡村振兴、社会民生等重点领域，持续强化项目储备，动态化建立完善省、市、县三级重点项目库。聚焦延链补链强链，谋划实施一批重大新质生产力项目，打造新增长引擎。实施新一轮工业企业技术改造行动计划，夯实制造业发展根基。

更好发挥政府投资带动作用。加强政府投资全过程管理，强化《政府投资条例》执行，加强“硬投资”和“软建设”系

系统集成，深化政府投资项目可行性研究论证，规范投资评审，完善重大项目决策程序。提高民生类政府投资比重，引导更多资金投向教育医疗、养老托育、人力资源开发等领域，推动实施一批补短板、强弱项、利长远的重大项目，持续提升基础设施和社会公共服务供给能力，带动扩大有效投资。

激发民间投资活力。按照“非禁即入”原则，遴选一批符合条件的项目及投资机会面向社会资本开展推介，推动精准对接。发挥政府投资基金引导带动作用，统筹用好各类财政性资金和政策性金融工具，有序规范实施政府和社会资本合作新机制，提振社会资本投资信心。创新民间投资支持方式，针对符合全县产业布局的民间投资项目，探索以股权投资形式给予支持。积极为民间投资项目争取资金支持，引导规模较大、引领示范作用强的高新技术、先进制造业项目，申报全国重点民间投资项目。

强化项目谋划储备和要素保障。聚焦中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券、新型政策性金融工具等资金支持领域，结合“3+1+1”特色主导产业、黄河流域生态保护、城市更新等重大发展战略建设需求，常态化谋划储备项目，加快推进项目前期工作，全力争取国家和省级资金支持。完善“要素跟着项目走”机制，全面推行工业项目“标准地”出让，推动项目“拿地即开工”，提升环境指标配置精准度，优化用能权、用水权等交易机制，夯实煤炭、电力、蒸汽等基础能源稳定供应能力，推动各类资源要素优先满足先进制造业及关系全

县生产力布局、经济社会发展的重点项目需求。

第三节 打造一流生态，着力优化营商环境

以打造市场化、法治化、国际化营商环境为目标，提升政务服务效率，优化社会信用环境，深化全国统一大市场建设，持续擦亮“诚信蒜都 宜商金乡”特色品牌，以更优营商环境厚植发展沃土，为经济社会高质量发展注入强劲动力。

建设高效服务政府。纵深推进“高效办成一件事”，高标准落实国家和省市重点任务，拓展培育更多“一件事”特色服务场景。深化“一网通办”，推动个人与企业政务服务事项办理实现“一码通办”，推广“民生直达”服务，进一步推进政务服务标准化、规范化、便利化，持续提升企业和群众满意度、获得感。积极承接省、市“揭榜挂帅”任务，深入开展“项目管家在身边”帮办服务活动，持续发力“园区事园区办”。积极践行“无证明城市”建设应用，推进电子证照通过“爱山东”APP亮证、亮码应用。推行“三阶集成、并联审批、联合验收”模式，建立验收与不动产登记、税费缴纳、生产许可“无感衔接”机制，实现“拿地即开工、竣工即拿证、投产即运营”。

持续优化营商环境。完善新业态新领域市场准入制度，提升市场准入效率与公平性。深化社会信用体系建设，提升信用信息共享水平，加强社会公用计量标准建设与管理，全力打造“信用金乡”。优化为企服务，推动惠企政策“免申即享、直达快享”。推进“无感监管”“无事不扰”，严格规范涉企执

法检查，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。

推进全国统一大市场建设。主动服务和融入全国统一大市场建设，健全推进“五统一、一开放”配套政策体系，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，深化市场准入壁垒排查整治，重点清理隐性门槛、歧视性条款和“玻璃门”“旋转门”现象，推动“非禁即入”普遍落实。严格落实市场准入“全国一张清单”，综合整治“内卷式”竞争，依法依规治理企业低价无序竞争，规范招商引资行为。依法平等保护各类经营主体产权和合法权益，严厉打击制假、侵权等破坏市场秩序、影响发展稳定的行为。畅通违反公平竞争问题举报渠道，维护公平竞争市场秩序。

第五章 持续深化改革开放，增强高质量发展动力活力

改革开放是繁荣发展的必由之路。“十五五”时期，要坚持以经济体制改革为牵引，加快破除深层次体制机制障碍，以制度型开放为重点，持续优化对外开放格局，切实为高质量发展提供更优制度保障、注入更强动力。

第一节 深化改革攻坚，突破重点领域

系统推进财税金融、国有企业、民营企业、要素配置四大领域改革，全面激发县域经济活力，为现代化建设夯实制度根基。

深化财税金融体制改革。纵深推进财政科学管理，加强财政资源和预算统筹。深化零基预算改革，加强预算绩效管理，完善国有资本经营预算和绩效评价制度，健全财政支出分类保障机制，加强重大战略任务和基本民生财力保障。优化财政资源配置与基层保障，健全基层财政运行风险管控机制，筑牢兜实“三保”底线。全面贯彻落实国家各项税制改革部署，精准做好政策衔接与征管服务。综合运用贷款贴息、以奖代补、股权投资等方式，强化财政金融协同联动。深化金融供给侧结构性改革，聚焦科技创新、绿色低碳、投资消费、养老服务等领域，深化数字技术赋能，打造特色金融服务体系。深入推进“信易贷”工作，提升信用信息归集共享质效，持续提升守信主体

融资便利化水平。

推进国有企业高质量发展。做强做优做大国有企业和国有资本，加快建设中国特色现代企业制度，健全党的领导有效融入公司治理机制，加强董事会建设，构建市场化新型经营责任制，规范薪酬分配机制。强化主责主业管理，明确国有资本投资方向与负面清单，鼓励国有企业聚焦城市运营与基础设施建设核心产业，在城市更新、乡村建设、市政提升及精品地产开发等领域充分发挥优势，拓宽经营渠道，持续提升盈利与综合运营能力。

支持民营企业发展壮大。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。落实民营经济促进法，健全民营企业公平参与市场竞争的保障机制，完善其参与重点项目建设的长效机制，优化民间投资项目的投融资体制机制。深入开展服务民营企业专项行动，完善政企常态化沟通交流机制，构建亲清政商关系。健全国企民企协同发展机制，支持中小企业和个体工商户发展。实施民营企业梯度培育行动，每年滚动实施 70 个左右民营企业技术改造项目。弘扬企业家精神和儒商文化，大力培养年轻一代企业家，一体推进清廉、法治、诚信企业建设。

深化要素配置市场化改革。深入推进资源要素市场化配置差别化改革，落实劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的分配机制。建立健全流动顺畅的劳动力市场，完善人力资源供需匹配体系，

强化“五链融合”人才要素协同汇聚机制。优化年度土地利用计划管理，加快发展建设用地二级市场，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。健全数据价值化全流程服务体系，提升数据开发开放和流通使用水平。深入开展“数据要素×”行动，加大数据融合利用力度，打造典型数据应用场景。编制政府资产负债表，优化资产负债结构，完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易，稳妥有序推进公用事业价格改革，落实天然气上下游价格联动机制。

第二节 推动外贸升级，促进提质增效

加快集聚高能级外贸主体，创新外贸模式，推动货物贸易与服务贸易协同发展，不断提升外贸能力水平。“十五五”期间，实现外贸进出口总额稳步增长，对全县经济社会发展贡献度显著提升。

培育外贸主体矩阵。立足产业特色与区位优势，突出外向型项目导向，统筹招商政策资源，重点打造加工制造型项目集群。开展外贸实务培训，组织参与国际展会等经贸活动。建立专业外贸人才引育机制，系统开展理论培训与实战指导，推动企业突破国际贸易壁垒，实现进出口业务量质齐升。

推动贸易创新发展。扩容提质货物贸易，巩固机电设备、农产品等出口优势，提升“新三样”出口能级，扩大高品质消费品、大宗商品、先进技术和重要设备进口规模。创新发展数

字贸易，做强跨境电商新业态，探索“跨境电商+产业带”模式。支持外贸企业拓展国内市场、内贸企业拓展国际市场，加快内外贸一体化发展。

积极开拓国际市场。深化与“一带一路”沿线国家和地区、RCEP 成员国合作，强化与俄罗斯、非洲、南美、东南亚等新兴市场合作，形成多领域、多区域、全球化的外贸市场格局。积极引导企业参加“济宁优品 链通全球”国际市场拓展活动，形成高效便捷的国际产销对接机制。鼓励企业境外注册商标专利，引导企业推动产品通过行业、国际质量、环保、安全、原产地及社会责任等系列认证，取得国际市场准入“通行证”，增强产品国际市场准入能力。

第三节 强化对外开放，提升外资利用

全面拓宽利用外资渠道，创新引资方式，强化要素保障与政策支持，推动外资项目高效落地，打造开放型经济新高地，以高水平开放引领外资高质量发展。

拓宽利用外资渠道。落实外商投资准入负面清单和鼓励外商投资产业目录，进一步扩大外资准入领域。构建多元化外资引入体系，推进企业增资扩股、股权并购重组、利润再投资等市场化资本运作模式。重点支持有实力的优势企业开展跨国并购，在全球布局生产加工基地、资源开发节点、研发设计中心及国际营销网络，通过境外经营所得等渠道，吸引境外当地企

业与我县开展技术、资本合作。完善跨境投资风险评估与预警机制。

加大外资项目储备招引。依托儒商大会、跨国公司领导人青岛峰会等高端平台，对接招引一批优质项目，突破高技术制造业领域外资引进瓶颈，全面提升利用外资能级。突出园区主阵地作用，聚焦主导产业和战略性新兴产业，以集聚强链为导向，着力引进和储备高质量外资项目。

加强外资项目服务。健全外商投资促进和服务体系，推行企业注册落地一站式服务，提升全流程服务效能。建立重点外资项目动态管理库，优化项目服务，强化对上争取，着力培育具有国际竞争力的龙头企业。

第四节 拓展区域合作，深化战略协同

抢抓国家战略机遇，深度融入黄河流域生态保护、京津冀协同发展等重大布局，强化跨区域产业协作与资源互通，加速产业生态圈聚链成群。

强化区域开放合作。积极融入国家和省区域发展战略，持续深化区域经济合作。深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，加强与沿黄县市在生态环保、黄河文化挖掘与传承等方面交流合作。积极链接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等发展极，精准承接优质产业转移。全面深化与淮河生态经济带城市、济宁市内区县的战略协同，健全规划统筹、产业协作、利益共享等机制，推动设施共联、产业共兴、生态共保、市场共

建。做好对口支援和东西部协作工作。

创新招商策略体系。聚焦产业链、平台、飞地三大维度创新招商模式。

——产业链精准招商。按照龙头牵引—链条延伸—集群发展路径，绘制 15 条标志性产业链全景图谱，建立一链一策招商机制，完善产业链联盟常态化运作机制，定期组织技术沙龙、供需对接会加强企业联动。

——平台矩阵招商。构建线下+线上双轮驱动平台，深度参与进博会、中国国际高新技术成果交易会等顶级展会，开展金乡产业周专题推介。优化蒜小宝招商网络，强化上海、深圳等异地服务平台功能，形成信息发布—需求对接—项目落地服务闭环。

——飞地孵化招商。探索 1+N 离岸创新模式，在北京、上海建立研发飞地，实施“一线孵化—金乡转化”培育计划。建立项目梯度培育库，对早期科创项目提供“资金支持+中试基地+产业化承载”的全周期服务，实现“技术研发在外地、成果产业在本地”的协同发展格局。

第六章 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化

农村天地广阔，农业大有可为。“十五五”时期，要把解决好“三农”问题作为重中之重，聚焦乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点领域，聚集资源、聚合力量，加快农业农村现代化，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农业增效益、农民增收入、农村增活力，探索形成以农业现代化带动农村现代化的“特色农业引领型”乡村振兴模式，打造乡村振兴齐鲁样板新标杆。

第一节 做强现代农业，巩固发展优势

有效融合生产、加工、物流、贸易、旅游、文化等产业要素，全面推动乡村产业转型升级和绿色可持续发展，建设省内领先的一二三产融合发展先导区，争创省级农业高新技术产业开发区。

优化农业生产格局。形成“一核一带、一区多心”县域农业生产格局。

——“一核”。以金乡县国家现代农业产业园作为综合发展核，融合农业科技创新与综合管理服务、农业科技展示与创新创业孵化、大蒜全产业链精深加工、智慧农业服务园与绿色物流、高效规模种植与生态融合等多种功能。

——“一带”。依托 G105 形成贯穿金乡县南北的农业发展

轴，是串联济宁市中心城区、菏泽市、商丘市的农产品流通核心轴线。

——“一区”。覆盖全县的大蒜、辣椒、芹菜等特色农产品种植的优质耕地集中区，是加快推进设施农业发展和生态循环农业的生产片区。

——“多心”。包括国家级农业产业强镇马庙镇，省级农业产业强镇鱼山街道、王丕街道、羊山镇、司马镇等多个农业产业强镇，以及金乡大蒜专业批发市场、金乡大蒜国际交易市场和金乡凯盛国际农产品物流园等，是县域农业发展的重要节点。

稳定提升粮食和重要农产品产出水平。深化耕地“占补平衡+存量盘活”机制，通过土地整治复垦、城乡建设用地增减挂钩等路径深挖内部潜力，确保耕地总量动态稳定、质量持续提升、布局逐步优化。落实国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，强化永久基本农田保护和粮食生产功能区、重要农产品生产保护区监管，全面提升高标准农田建设质效。加强农机装备科技支撑能力，统筹做好农业技术推广、农机技术攻关、农业防灾减灾救灾能力提升和全链条节粮减损工作，加快建成“一季千斤、两季吨粮”的高标准粮田，全县粮食产量稳定在4.7亿斤以上。落实配套支持政策，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”，筑牢粮食安全责任底线，到2030年，确保全县粮食播种面积稳定在53万亩以上、棉花种植面积稳定在20万亩以上。

全力打造农业全产业链。深入实施食品产业发展三年行动，推进产业格局由分散向集中、产业链条由单一向复合转变。大力发展农产品精深加工，推动产业全链条转型升级，实现加工环节纵向深化、产品横向拓展、产业链产前产后两端延伸。发展多类型融合业态，推进电子商务、订单农业、中央厨房、休闲观光等新业态与传统产业深度融合，创新利益联结方式，激发产业发展内生动力。

大力发展优势特色产业。发挥“蒜椒”双辣轮作的互补优势，延伸产业链条，建立示范基地，提升辣椒产业化水平和市场竞争力。按照“一镇一品”发展思路，培植壮大胡集白梨瓜、化雨食用菌、王丕芹菜、羊山蒜黄、霄云甘蓝、高河草莓等特色产业，逐步提高规模化、集约化、专业化种植水平，培育更多金乡“土特产”。树立大食物观，深挖设施农业、畜牧业、渔业等综合生产潜力，构建多元化食物供给体系。

全面提升科技要素支撑水平。大力发展智能农机、农业无人机、农业机器人等高端装备，提高农业生产智能感知、决策、控制、作业等能力，强化农机农具平台化、智能化管理。推进数字技术与农业全链条融合，构建天空地一体化智能监测体系，集成遥感监测、物联网感知与区块链溯源技术，打造覆盖生产管理、质量追溯、供应链金融的数字农业农村服务平台。加强人工智能在农业生产管理、风险防范等环节应用，全方位赋能农民生产经营，提升生产经营能力和水平。

促进农业绿色可持续发展。系统实施农业资源集约利用、

投入品减量增效、废弃物循环利用、生态环境改善、全链低碳环保及绿色技术集成等“六大工程”，全面构建资源节约、投入高效、废物循环、产业生态的农业发展新格局。实施节水增效行动，推广农艺节水、工程节水措施，提升农田灌溉水有效利用系数。加强农产品质量安全监管与追溯体系建设，实现从田间到餐桌的全过程质量管控，提升农产品品质和市场竞争力。

专栏 6-1：农业重点项目

金乡县高标准农田建设项目，鱼山街道大蒜产业融合示范园项目，金乡县金汇农业发展有限公司蒜黄产业融合发展示范园项目，马庙镇金谷产业融合示范基地及双创中心建设，霄云镇小麦良种育繁推种粮一体化基地项目，胡集镇现代化白梨瓜培育基地建设项目，中青源液态菌种设施提升标准化生产基地建设项目，济宁欣通商贸有限公司金乡县智慧粮库及粮食加工建设项目，山东启运农贸有限公司中草药种植及种子种苗培育技术服务与推广项目，山东峪口禽业有限公司峪口年产 6000 万只全自动智能孵化繁殖基地项目，山东京信红食品加工有限公司鲜食玉米全产业链项目。

第二节 建设和美乡村，优化人居环境

学习运用“千万工程”经验，实施乡村振兴“百区千村”提升行动，坚持分类有序、梯次推进，推动片区内党建联建、资源整合、产业融合、人才聚合，构建新型乡村生产生活生态共同体。

优化村庄空间布局。坚持因地制宜、分类施策、动态管理，引导村庄布局逐步优化。对暂未分类村庄持续跟踪研判，定期

优化分类方案。

——城郊融合类。衔接城镇功能布局，推动城乡产业联动、设施互通和公共服务共享。

——集聚提升类。中心村适度集聚发展，可申请建设用地机动指标；非中心村严控用地规模，强化存量挖潜。

——特色保护类。重点保护葛山村等特色村落，活化利用闲置宅基地发展文旅及三产融合。

——搬迁撤并类。压煤村及空心村有序搬迁，搬迁前严控新建、扩建行为，腾退土地优先复垦。

持续提升农村人居环境。统筹县镇村三级规划，精准分析村庄布局与群众需求，科学制定建设计划，推动存量住房更新与新建住房提质并进，构建城乡住房协同发展新格局。深化“三清一改”行动，巩固村庄清洁成效，重点整治“乱搭乱建、乱堆乱放、乱贴乱画、乱泼乱倒”问题，清理空中“蜘蛛网”，推进残垣断壁整治与闲置宅基地盘活利用。持续提升农村“厕所革命”质量，因地制宜优化改厕模式，强化全程质量管控。健全长效管护机制，通过政府购买服务引导组建专业管护队伍，探索“政府主导+农民付费+市场运作”的可持续运维模式。

推进农村污水与农业面源污染治理。实施农村生活污水治理提升行动，因地制宜推广低成本、易维护治理技术。聚焦水源地保护区、城乡接合部等重点区域，综合运用控源截污、清淤疏浚、生态修复等举措治理黑臭水体，分批提升2022年前治理村庄的设施。积极争取资金支持，力争实现黑臭水体动态清

零，建成“水清岸绿、鱼翔浅底”生态乡村。聚焦农业面源污染治理，推广绿色防控技术，扩大测土配方施肥和有机肥替代范围，力争化肥农药使用量持续下降。完善农田地膜“回收—加工”体系，推广可降解地膜，确保废旧农膜回收率达95%以上。深化畜禽养殖污染治理，保障粪污处理设施长效运行，推动资源化利用率稳定在90%以上。

提升农村公共设施水平。实施农村电网巩固提升工程，优化供电质量，加快天然气基础设施向农村延伸，提高镇（街道）燃气管网保障水平。实施农村供水设施和管网更新改造工程，提升供水服务管理能力。强化水源保护和水质保障，加强水旱灾害防御基础设施建设，提升乡村防洪减灾能力。完善“户集、村收、镇运、县处理”城乡环卫一体化体系，加强保洁监管与垃圾焚烧设施建设。开展农村生活垃圾分类与资源化利用示范县创建，优化前端分类投放设施，推广简便易行的分类模式，减少外运垃圾量。统筹推进有机垃圾、粪污及农业废弃物的协同资源化利用，全面提升垃圾治理效能。

提升村级公共服务能力。整合社区资源，加快建设日间照料中心、老年活动站等设施，提供就近养老服务。继续推广“幸福食堂+雏鹰课堂”，围绕“一老一小”打造思政、法治、心理、文化“四大课堂”，增强民生服务效能。用好村级党群服务中心，强化服务功能。完善文化广场、农家书屋等设施，因地制宜推进应急避难场所建设，有序实施无障碍设施改造。推进乡村信息基础设施升级，完善光纤、移动通信等网络，扩大千兆

光网覆盖。创新数字治理，推广“互联网+”服务，实现议事、监督、涉农事务线上办理及集体资产数字化管理。深化“雪亮工程”，推动城乡灾害预警信息共享。

专栏 6-2：和美乡村重点项目

金乡县乡村振兴专项（和美乡村建设方向）中央预算内投资项目，金乡县卜集镇 2026 年农村中小型基础设施以工代赈项目，鱼山农村人居环境改善提升工程，化雨镇农村人居环境改善提升工程，金乡县胡集镇农村中小型基础设施以工代赈项目。

第三节 繁荣乡村文化，提升治理效能

以党建引领为核心，统筹推进治理现代化、人才集聚与文化繁荣，形成治理有序、人才充沛、文化浸润的乡村振兴新气象。

加快推进乡村治理现代化。加强宣传引导，推动群众明理增信、崇德守法，持续提升基层自我管理能力和治理效能，构建治理有效、服务完善、文明和谐的乡村治理体系。建强村党组织书记队伍，提升基层组织力。完善党组织领导下的村民自治，规范村务监督，推进社区服务中心建设。健全乡村公共法律服务网络，落实“一村一法律顾问”，强化反邪教宣传，做好农村特殊困难群体关爱服务，筑牢平安乡村防线。

推动乡村人才聚集。紧扣现代农业发展需求，重点培育传统农民、返乡人员及毕业生向新型职业农民转型，深化乡村振兴合伙人制度，打造“村集体+农户+企业”共赢模式。构建“基

地+中心+网点”三级培训网络，依托联合社、合作社等载体开展技能培训。深入实施“蒜都乡村之星”计划，完善乡村人才“引育留用”政策，选拔汇聚“土专家”“田秀才”、在外高层次人才、退休技术人才等，组建村级“智囊团”，搭建“农业创业者”“新乡贤”等交流平台，重点培育职业经理人、乡村工匠、乡村企业家及非遗传承人，集聚乡村发展合力。强化驻村干部管理，落实基层人才职称评聘、创业扶持等措施，激发乡村振兴内生动力。

促进乡村文化繁荣。实施农村文艺骨干培育计划，强化镇村文化队伍培训，引导文艺工作者和高校人才下沉服务、扎根基层。鼓励创作反映乡村新风和农民生活的优秀作品。挖掘传承民俗文化，依托鱼山街道、羊山镇等示范片区资源，建设乡村博物馆、历史文化展室等特色载体。推进“铸魂强农”工程，开设“金乡故事”书场，开展“三新”农民培训，倡导科学文明生活，提升乡村文化软实力与精神风貌。

第四节 强化公共服务，促进城乡均衡

坚持强农惠农富农政策系统性集成、精准化落地，以机制创新激发农业农村发展活力。

加速农业现代化转型。坚持有利于民导向，完善订单农业、生产托管、土地流转、入股分红等联农带农机制，培育壮大新型农村集体经济，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，保护和调动农民务农种粮积极性。清理整治“空壳社”，新增

规范化农民专业合作社和家庭农场各 600 家，确保正常经营率超过 80%。完善土地流转服务体系，推广土地托管模式，推动土地集约与适度规模经营，力争到 2030 年农业规模经营和服务比重提升至 65%以上。健全覆盖农机、植保、营销等全产业链的社会化服务体系，新建农事综合服务中心 10 个，培育专业化服务组织超 1000 家，破解小农户生产经营堵点，促进小农户与现代农业有机衔接。

推进农业农村领域改革创新。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作，完善土地承包经营权流转管理制度，规范交易市场运行。建立进城落户农民土地权益保障机制，审慎推进集体经营性建设用地入市。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。深化供销合作社体制机制创新，健全农村产权交易市场标准化运营体系。全面夯实农村集体资产确权登记基础，推动新型农村集体经济实现市场化运营、规范化管理、可持续发展。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。建立健全防止返贫致贫监测运行机制，充分利用部门筛查预警、基层干部排查、农户自主申报等渠道开展防返贫监测工作。对存在返贫致贫风险的，及时纳入监测，完善兜底式保障，强化开发式精准帮扶，增强内生动力，确保不发生规模性返贫致贫。

第七章 着力优化全域协同格局，促进城乡协调发展

城乡协调发展是中国式现代化的内在要求。“十五五”时期，要优化国土空间格局，升级城市功能品质，构建现代化基础设施体系，推进以人为本的新型城镇化，促进城乡融合发展，建设成为省内有影响力的城乡融合发展样板区，打造互促共荣、宜居宜业的融合地标，在城乡一体发展上塑成新优势。

第一节 构建集约高效的国土空间格局

坚持开发保护统筹，系统推进空间重构、产业重整、环境重生，构建“一区两廊多节点、一核两轴多平台”国土空间开发保护总体格局，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。加强增量和存量空间协同，健全完善用地调控机制，推动有限资源和发展指标向优势区域集聚、向优势项目靠拢，城镇功能开发优先向重点发展区域和更新区域倾斜。深化小城镇创新提升行动，培育各具特色、富有活力的小城镇。

——农业生产格局。筑牢优质耕地核心区基底，以集中连片优质耕地为主体，建设高标准农田示范区，提升粮食安全保障能力。

——生态保护格局。构建“两廊多节点”生态屏障。依托万福河、东鱼河两大生态廊道形成生态主轴，串联金水湖国家湿地公园、羊山地质公园、白洼林场等生态节点，构建廊道贯

通、斑块镶嵌的生态安全格局。

——城镇发展格局。打造“一核、两轴、两心、多点”县域城镇空间格局。“一核”：中心城区，为金乡县城市建设开发核心。“两轴”：沿胡集—鸡黍济商联动轴、马庙菏泽对接轴形成发展主轴。“两心”：胡集镇、鸡黍镇2个重点镇，重点发展产业经济，承担农村人口转移职能。“多点”：羊山镇、马庙镇、霄云镇、司马镇、化雨镇、卜集镇、兴隆镇既是农产品主产区，承担保障粮食安全职能，重点落实永久基本农田保护任务，推动高标准农田建设和全域土地综合整治的重点区域，也为乡村地区提供公共服务，辐射带动乡村产业发展。

专栏 7-1：各乡镇发展定位

综合型城镇 2 个：中心城区、胡集镇；

工贸型城镇 2 个：鸡黍镇、司马镇；

旅游型城镇 1 个：羊山镇；

工矿型城镇 1 个：霄云镇；

农业型城镇 4 个：马庙镇、化雨镇、卜集镇、兴隆镇。

第二节 构建融合互促的城乡发展格局

完善城乡融合发展体制机制，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

推动城乡融合发展。立足县域资源禀赋和发展基础，加快提高城镇化质量和水平，增强城镇综合承载能力，优化公共服务设施布局，推进教育、医疗、文化等优质资源扩容下沉，充

分释放新型城镇化内需潜力。聚力攻坚城乡供水、污水处理、公共交通、供热供气、数字信息等“十个一体化”建设，加快推动城乡要素双向流动。优化配置公共服务资源，促进教育、卫生资源城乡均衡。

促进农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，系统推进农业转移人口市民化，推行以常住地登记为依据的基本公共服务提供制度，促进人口自由流动和合理分布。健全覆盖全部常住人口的就业服务体系，完善农民工等重点群体就业支持政策，培育发展特色劳务品牌。优化进城农民权益保障与服务，依法纳入城镇职工基本养老、医疗、失业等保险体系。健全以居住证为主要依据的随迁子女入学政策，并将稳定就业居住的农业转移人口有序纳入住房保障范围，推动公共服务均等化，加速市民化融合进程。

第三节 构建宜居宜业的城市功能格局

统筹推进城市功能板块优化、存量空间更新、市政设施体系完善、韧性城市建设和智慧物业服务，全面提升城市综合承载能力，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

完善城市功能板块。统筹现代化人民城市建设与治理，锚定“五区协同、特色发展”总体战略，构建功能互补、联动提升的城市发展新格局。

——优化中部行政服务中枢区。塑强行政管理、文化服务

与商业商务功能，推进城市更新与精细化治理，提升运行效率与服务品质，巩固城市核心区辐射带动能力。

——构筑东部宜居宜业引领区。以莱河新区建设为牵引，高标准布局基础设施与公共服务，完善教育、医疗、商业、休闲、就业配套，加快形成“15分钟高品质生活服务圈”。

——建设西部城乡融合示范区。依托大沙河、金水湖等生态资源和材料工程职业学院建设教育资源优势，提升市政基础设施，完善生活服务配套，规划建设商业小区，提升人口集中流入城市承载能力，吸引农村居民迁入城区安居就业。

——培育南部商贸活力提升区。依托凯盛农产品市场建设，进一步丰富经营业态，提升烟火气息，推动管理标准化、运行智慧化升级，进一步激发消费潜力，打造区域性商贸物流枢纽与消费新地标。

——构建北部绿色休闲景观区。推进采煤塌陷区综合治理与生态修复，引入社会资本合理开发自然风光资源，适度发展生态旅游、休闲观光与科普教育项目，推动生态产品价值实现，着力打造城市“后花园”。

持续推进城市更新。深入开展城市更新行动，稳步推进城镇老旧小区、街区、厂区和城中村改造，推进城市“平急两用”公共基础设施建设。强化政策研究与项目谋划能力，围绕城市更新项目全生命周期，构建“策划—融资—设计—建设—运营”一体化解决方案。建立以城市体检和城市更新为支撑的项目决策生成机制，科学评估并合理安排建设时序与优先等级，统筹

更新片区内资源配置与综合效益。稳步推进迎子坑、朱楼等重点片区更新项目，促进城市功能完善与空间结构优化，注入城市高质量发展新动能。结合城市更新、城中村改造盘活利用存量用地，推动收购存量商品房用作保障性住房、安置房、宿舍、人才房等。支持居民刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳运行。

完善市政设施体系。聚焦城市交通微循环畅通与安全隐患消除，实施文曲路、青年路北延等道路工程，推进中心街桥改造工程，破解东西城区交通卡点。强化桥梁安全管理，对金珠桥、中华桥等开展常态化维护，提升结构安全性与通行效率。健全城市公园和绿道网络体系，建设口袋公园，推进绿地开放共享。健全市政设施常态化巡查与动态隐患治理机制，重点加强道路、广场、桥梁、排水、照明等基础设施运行风险排查。系统推进城市排水防涝与污水处理能力提升，完善雨污分流基础设施网络，优化城区雨水管网布局，提高极端降水天气应对能力。巩固拓展水体巡查与黑臭水体治理成效，保障东城、海源、海晟污水处理厂达标运行，确保污水收集率稳定在98%以上、出水水质达到准IV类标准，实现防汛排涝与生态治理协同增效。

增强城市安全韧性。建立城市运行安全评估机制，开展地下管网三维建模和动态监测，提高城市生命线安全工程保障能力，有序推动市政基础设施智能化改造升级，在城市规划、建设与治理中探索运用人工智能技术，提升城市运行智能化水平。以“安全、绿色、智慧”为导向，实施燃气、热力设施现代化

改造，力争 2030 年燃气普及率稳定在 99%以上、供热面积突破 800 万平方米，构建清洁低碳能源体系。按照“先易后难、依法合规”原则，分三年完成非电网直供电小区供配电设施改造升级，提升用电安全性与服务均等化水平。

创新智慧物业服务。围绕提升城市治理精细化水平和居民生活品质，加快推进智慧社区建设，在新建社区同步规划智能感知设备，在老旧社区有序加装智能监控、电动车识别、高空抛物监测等设施，配套建设具备过载保护功能的智慧充电设施，确保每个社区至少建成 1 处集业务办理、便民服务于一体的智慧服务站，完善智能基础设施，构建全域覆盖、全时响应、全民共享的社区数字化治理体系。实施物业服务质量提升行动，同步开发“群众点单、平台派单、专员接单、居民评单”闭环管理模块，推动社保咨询、矛盾调解、设施报修等高频服务线上化流转，提升基层治理效率。拓展数字化平台功能，集成水电气费缴纳、快递查询、家政预约等便民服务，联动社区商超、药店等实体资源打造“指尖生活圈”，让居民足不出户即可享受高效便捷的智慧生活服务，切实增强群众获得感与幸福感。

专栏 7-2：宜居宜业·品质金乡重点工程

海棠·云颂，绿郡荣樾，阳光云境，凯旋花园三期，蓝城·金乡玉兰花园，尚龙悦府，金安家园，锦绣府，霄云镇凤凰佳苑社区，金鱼满堂，朱楼片区城市更新项目，迎子坑片区城市更新项目，中心街桥提升改造工程，金巨桥提升改造工程，文峰路、文曲路、缙城路等路段低标准雨水管网提升改造工程，金乡县老旧小区及棚户区供热管网换热站升级改造（2026-2027），金乡县城城区供热管网提升工程（2025-2027）。

第四节 构建智慧韧性的基础设施体系

强化重点领域基础设施建设，补齐交通、水利等传统基础设施短板，适度超前布局新型基础设施，形成体系完备、结构优化、绿色智能、安全高效的现代化基础设施体系。

完善综合交通运输体系。深度融入交通强国山东示范区建设，加速规划形成“六纵、四横、二环、六射、多联”干线公路网空间布局，构建外联内畅的立体交通网络，全面增强区域辐射带动能力。提速推进金永高速公路、G105京澳线任城唐口至金乡胡集段改线工程等项目建设。加强与周边地区沟通协调，共同推进过境道路改扩建工作，谋划实施S328（马鸡路—成武界）段、S244汶金线金乡段改建等工程。提速推动县乡道路升级工程，系统推进乡镇通三级公路建设，开展“四好农村路”提质专项行动，逐步消除四级以下县乡道路。

加强水利基础设施建设。实施引湖济西工程、南水北调东线截污导流提升工程、羊山水库工程、中水提标及管网建设工程，系统化推进地表水厂建设等项目。深化数字孪生技术应用，构建“监测预警—智能调度—应急响应”全链条智慧水务平台，实现水务设施数字化管理、智能化运维。完善重大水务工程安全隐患排查整治闭环机制，推进安全隐患动态清零。严格落实精准预报、及时预警、科学预演、完善预案“四预”措施，强化防汛抗旱责任落实。健全多部门协同联动机制，提升极端天气应对处置能力。

推进新型基础设施建设。围绕数字中国、智慧社会建设目

标，深入推进数字强县建设，实现 5G 基站在县城及重点乡镇连续覆盖，有序推进 5G 网络向 5G 轻量化、5G-A 演进升级，为智慧城市、智能制造等领域提供基础支撑。研究布局区域级数据中心，推动政务数据、行业数据和社会数据整合共享，为政府决策和公共服务提供数据支持。

专栏 7-3：基础设施领域重点项目

金乡至永城高速公路，济宁港金乡港区康坊作业区，G105 京澳线任城唐口至金乡胡集段改建工程金乡段，济宁港金乡港区胡集作业区工程，金桥煤矿新万福河码头，S244（金乡嘉祥界至江苏界）改建工程，金丰线道路工程，S328（金乡成武界-济商高速段）改建工程，金司路（王丕-S318）改建工程，X088 胡集张堂-鸡黍焦杭道路改造工程，X041 羊鸡线、X027 皮淳线、X039 胡杨线路面改造工程，金乡县地表水厂工程，金乡县羊山水库工程，金乡县中型灌区续建配套与现代化改造项目，城乡供水一体化提升工程，金乡经济开发区（商贸物流园）基础设施建设提升项目，新材料园区新兴路管廊工程（金丰线-园一路）项目，金乡县城城区供热管网提升工程，金乡县低标准雨水管网提升改造工程，山东济宁池王（桑园）220kV 输变电工程。

第八章 持续深化文明城市建设，提升金乡文化魅力

既要物质富足的“面子”，又要精神富有的“里子”。“十五五”时期，要以社会主义核心价值观凝神铸魂，坚定践行“两个结合”，深入推进文化“两创”，繁荣发展文化事业和文化产业，健全现代文化旅游产业体系和市场体系，扎实推进文化强县建设走深走实，打造信仰坚定、向上向善的文明地标，在精神文明建设上塑成新优势。

第一节 强化价值引领，弘扬时代新风

深刻领会习近平文化思想的丰富内涵，加强社会主义精神文明建设，积极培育和践行社会主义核心价值观，提升人民文明素养和区域文明程度，为经济社会发展提供坚强思想保障、强大精神力量、丰厚道德滋养。

坚定理想信念。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，将社会主义核心价值观全方位融入精神文明创建、法治建设、社会发展、日常生活及教育教学之中，助推社会主义核心价值观日常化、具体化、形象化、生活化。深入挖掘王杰精神的时代价值和丰富内涵，强化红色资源育人功能，推动王杰精神在更高层次、更深层次传承弘扬。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，推动青少年理想信念教育和未成年人思想道德建设

走深走实。

深化文明培育工作。以巩固提升全国文明城市创建成果为抓手，常态长效推动城市文明建设，聚焦群众关切的热点难点问题，持续提高城市精细化管理水平。巩固拓展文明实践，统筹城乡精神文明建设，在公共空间、社区治理、交通出行、网络空间等领域开展文明提升行动，加强文明风尚教育和行为养成，打响“全域文明在金乡”品牌。深化文明乡风培育，推动儒家文化融入各领域，创新学礼、节礼、婚礼等新礼仪。推进移风易俗，依托红白理事会、志愿服务队等载体，常态化宣传“喜事新办、丧事简办”理念，推动文明新风入心践行。

实施公民道德培育计划。强化红色资源育人功能，将王杰精神、诚信文化等地域文化基因深度植入城市景观、公共空间、社区治理与学校教育等各个领域。积极弘扬中华传统美德，深化家庭家教家风建设，推动明大德、守公德、严私德，不断提升城乡居民道德水准、文明素养。建立“金乡榜样”荣誉体系，深入开展时代先锋、身边好人、新时代好少年等典型选树宣传活动，突出爱岗敬业、孝老爱亲、诚实守信等价值导向，培育崇德向善的文明新风尚。

积极传播正能量。深度整合传统媒体与新兴媒体资源，不断加大优质短视频新闻占比，着力构建适应全媒体时代发展要求的县域大宣传工作格局，全面提升新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。强化互联网思维，积极运用人工智能等前沿技术，构建协同联动、高效运转的全媒体传播矩阵。健全新闻

发布机制，做大做强“蒜都金声”新闻发布品牌。深耕本土特色资源与重大主题，讲好金乡故事，不断提升国际传播效果。加强网络文明建设，强化对自媒体账号和网络名人的监管，筑牢网络意识形态阵地。

第二节 优化服务供给，繁荣文化事业

聚焦文化惠民，坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，创新实施公共文化服务供给侧改革，推动社会主义核心价值观融入群众文化活动，推动公共文化服务提质增效。

提升文化服务供给水平。深化公共文化服务体系建设，实施文化惠民提质工程。持续完善以县图书馆为总馆、镇（街道）分馆及基层服务点为支撑的“总分馆”网络。通过政府购买服务、委托运营等市场化方式开展社会化改革试点，推动政府角色由“办文化”到“管文化”转变。科学合理规划全民阅读设施建设，布局城市书房、文化驿站等新型文化空间，打造书香机关、书香社区、书香企业矩阵。创新开展阅读文化节等品牌活动，营造崇文尚读的浓厚社会氛围。实施文化指导员下沉机制，培育“一镇一品”“一村一特色”文化品牌，促进优质资源向基层延伸。以“文旅+”模式常态化开展公益电影放映、全民阅读、小戏巡演等群众喜闻乐见的文化活动，传播文明理念，推动基层文化繁荣与精神共富。

加大文艺创作扶持力度。实施文艺高峰攀登工程，坚持需求导向与精品战略相结合，深入挖掘金乡历史文化根脉、红色

基因传承与民俗文化特质，推出一批彰显金乡风情、呼应时代精神、引发群众共鸣的精品力作。助推发展适应互联网传播的新大众文艺，构建线上线下融合的新型文艺传播矩阵，推动文艺创作数字化转型。深入与高校、艺术院校合作，创新校地协同育人模式，通过建立艺术家工作室、开展艺术人才交流项目、设立文艺新锐孵化基金等举措，持续提升文艺人才的业务水平和创作能力，厚植文艺发展人才根基。

构建高水平全民健身公共服务体系。实施全民健身设施补短板工程，重点推进城镇社区嵌入式健身空间建设，提速乡村体育设施智慧化升级，力争到2030年，城镇社区形成“10分钟健身圈”，乡村公共体育设施覆盖率稳定在100%。完善全民健身赛事活动体系，常态化举办全民健身运动会，打造“蒜乡杯”“篮球夜市”等品牌赛事。提升竞技体育综合实力，健全完善“体、教、社”融合的人才培养体系。优化体育产业布局，持续释放体育消费潜力，全面繁荣群众体育生活。

统筹推进文物保护利用与非遗活态传承。健全文物安全保护长效机制，构建文物“预防性保护+价值阐释”模式，提高文物保护工作效率和质量。促进活化利用，充分利用数字化技术，打造更多沉浸式、互动式的文物展示体验项目，让观众更直观、深入地了解文物背后的故事和文化内涵。完善非遗项目名录体系及代表性传承人认定管理制度，强化动态考核评估与濒危项目抢救保护，加强非遗保护机构及队伍建设，探索“科技+非遗”线上传承新路径，利用数字化手段扩大非遗传播覆盖面，构建

文化遗产保护传承与创新发展协同并进的新格局。

第三节 深化产业融合，推动文旅升级

深挖文旅资源禀赋，健全产业体系，攻坚重点项目，优化服务体验，全面激活文旅消费新动能，推动县域文旅产业高质量发展。

健全文旅产业体系和市场体系。立足文化禀赋，实施特色文化产业培育计划，重点打造大蒜主题文创、红色文旅、非遗手工三大产业集群。推动文化产业与科技深度融合，加快文化数字化进程，鼓励发展数字文化新业态，支持文化企业数字化转型，提升智能化生产水平和运营效率。深化“文化+电商”融合发展，推出系列化、市场化文创产品，延伸文化价值链。

创新文旅融合新业态。将融合发展理念贯穿到旅游产品开发、运营管理与宣传营销各环节，推动“文旅+百业”与“百业+文旅”双向赋能。促进公共文化服务和旅游公共服务融合发展，鼓励公共图书馆、文化馆（站）、基层文化服务中心与旅游服务中心一体化建设。实施金乡研学提升行动，着力打造“金小研”核心 IP 品牌与“五色里的思政课”体系，建设特色鲜明的县域研学样板。进一步挖掘红色文化、诚信文化、生态水系、特色产业、科创科普等资源，着力培育文化体验、休闲度假、康养养生、户外运动、科普实践、乡村旅游、工业旅游等多元业态，持续丰富旅游产品体系。借鉴“苏超”模式，支持村庄举办“村超”“村 BA”等群众业余联赛，推动商业、文化、旅

游、体育、健康等消费跨界融合，培育文旅消费新场景与新动能。

打造重点文旅项目。加快实施鲁西南战役纪念馆改陈布展提升项目，打造沉浸式文旅体验，完善“花海+游乐”体验业态，推动羊山景区基础设施与服务质量全面升级。优化王杰村游客服务中心、停车场等配套服务设施，丰富党性教育、农耕体验和非遗文创等业态，打造王杰精神文旅融合发展传承基地。依托丰富的水系生态资源，培育沉浸式旅游休闲新空间。挖掘地方文化资源，提升“‘桃’醉司马”乡村振兴示范片区品质，推动文旅融合。

优化文旅体验。以游客体验和需求为中心，不断优化旅游公共服务体系，提供细致、专业服务。坚持问题导向，聚焦市场痛点与游客关切，运用多样化、专业化与智能化方式创新投诉处理与市场治理，规范市场秩序，保障经营者和旅游者的合法权益，解决“吃、住、行、游、购、娱”全要素堵点难点，稳步提升旅游治理现代化水平。

专栏 8：文旅产业重点项目

金乡县鲁西南战役纪念馆改陈布展提升项目，王杰精神文旅融合发展区建设项目。

第九章 着力保障和改善民生，稳步推进共同富裕

党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。“十五五”时期，要把民生事业摆在更加突出的位置，以实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益为出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，聚焦“一老一小”、教育医疗、就业社保等重点领域，解决群众急难愁盼，改善人民生活品质，稳步推进共同富裕，持续提升人民群众获得感幸福感安全感，打造和谐有序、共建共享的幸福地标，在民生事业发展上塑成新优势。

第一节 促进更充分更高质量就业

实施就业优先战略，强化就业优先政策，健全有利于更充分更高质量就业促进机制，加强劳动者就业权益保障，在高质量发展中促进共同富裕。

强化就业服务与技能培训。搭建完善县、镇、村三级就业服务网络，常态化开展“春风行动”“蒜都名校人才直通车”等专项活动。推广“乐业金乡”线上平台，实现岗位信息精准匹配。围绕大蒜、辣椒等特色农业及新兴制造业、电商物流等产业需求，开展“订单式”“定向式”职业技能培训，联合企业、院校建立培训基地，配套职业资格认证。针对农村留守劳动力、脱贫人口等群体开设灵活培训课程，提升就业竞争力。开展人工智能技能培训，激发人工智能创新创业和再就业活力。

引导创新资源向创造就业潜力大的方向倾斜，减少对就业的冲击。

激发创业带动就业倍增效应。积极落实创业担保贷款、一次性创业补贴等政策，重点支持大学生、返乡农民工等群体创业。依托创业孵化基地、创业街区等载体提供创业指导、项目孵化服务。组织多种形式的创业项目资源对接活动，促进资本、技术、人才高效链接，营造浓厚创业氛围。

构建和谐稳定劳动关系。健全劳动关系协调机制，全面落实劳动合同制度。畅通职工诉求表达渠道，落实职工带薪休假制度，加强劳动安全卫生保护和社会保障，维护劳动者合法权益。健全劳动保障监察和争议调解仲裁联动机制，加强劳动保障执法能力建设，严格落实工资支付保障制度，切实保障农民工劳动报酬权，持续巩固治理欠薪成果。

第二节 打造人民满意的“金质”教育

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，优化教育资源布局，深化教育综合改革，构建高质量教育体系，持续擦亮“立德树人·金质教育”品牌，创建全国学前教育普及普惠县和全国义务教育优质均衡发展县。

落实立德树人根本任务。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，不断加强和改进新时代学校思想政治教育，教育引导青少年学生坚定马克思主义信仰、中国特色社会主义信念、中华民族伟大复兴信心。构建以习近平新

时代中国特色社会主义思想为核心内容的课程教材体系，统筹实施德育铸魂、智育培根、体育强身、美育润心、劳育炼志“五大行动”，建设健康学校，推进“家校社”协同育人，着力构建德智体美劳五育融合育人体系。

推进基础教育优质均衡发展。深入实施基础教育扩优提质行动，健全适应人口变化的基础教育资源调配机制，统筹城乡教育一体发展。推动学前教育优质普惠发展，保障公办幼儿园学位供给，逐步落实免费学前教育政策，力争2030年公办幼儿园在园幼儿占比达到75%、学前三年毛入园率达99%、普惠园覆盖率超99%。统筹整合使用王杰中学、崇文中学、文峰中学、金乡三中、春城小学及第二实验小学等资源，积极探索小初高贯通培养模式，系统应对学龄人口高峰波动。投入使用金诚学校，增强金乡一中、金乡二中承载力，助力青华园实验高中、金文实验高中加快发展，有效扩大优质普通高中学位供给。提升改造农村寄宿制学校，增强县城和乡镇驻地教育服务功能。完善15年一贯制特殊教育体系，推进继续教育、老年教育及家庭教育，充分发挥中小学闲置校舍等教育资源，优化终身学习公共服务，助力城乡一体的学习型城市建设。完成“校园天眼”工程建设，提升学校本质安全水平，深化学校周边环境综合治理，守牢校园安全“一排底线”。

深化教育领域改革。深化教育评价“破五唯、立新标”实践，积极探索创新评价方式，推动评价改革落地见效。完善教师培训培养体系，开展教师业务能力提升专项行动，建强“三

名工程五级梯队”，塑造一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的教师队伍。完善教师招聘制度，深化“县管校聘”改革，加强跨区域、跨学段、跨学科动态调整和余缺调配，探索适应小班化、个性化教学需要的教师配备办法，促进师资均衡配置。弘扬教育家精神，强化教师待遇保障，规范社会事务进校园，全面营造尊师重教的良好氛围。全面加强中小学科学教育、STEM教育，完善拔尖创新人才发现和培养机制。深入实施教育数字化战略，持续加大信息化教学设备投入，实现国家中小学智慧教育平台在全县中小学100%常态化应用。实施人工智能赋能教育专项行动，将人工智能深度融入教育教学全要素、全过程，建成3—5所人工智能教育特色校。

第三节 健全多层次社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，织密扎牢社会保障安全网，稳步提升保障水平，兜牢民生底线。

深化社会保险制度改革。推进全民参保扩面，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，扩大失业、工伤保险覆盖面，确保常住人口参保覆盖率稳定在96%以上。强化社保基金监管，筑牢“四道防线”，确保基金安全可持续运行。稳妥推进延迟退休政策落地实施。落实企业职工基本养老保险全国统筹、职工基本医疗保险省级统筹，发展企业年金、个人养老金。完善城乡医保制度，深化医保支付方式改革，动态优化药品目录，强化双通道药品供应保障，建设智慧医保云平台，

全面推进参保登记、待遇核发、费用结算三同步，实现跨省异地就医直接结算县域全覆盖。健全大病保险与医疗救助协同机制，促进基本医保、商业健康险、慈善救助有序衔接，巩固长期护理保险全覆盖成果。探索打通职工和居民长期护理保险基金池，创新医保治理模式，建立绩效评价与筹资待遇动态调整机制。

完善社会救助与福利服务体系。健全分层分类的社会救助体系，完善低保等救助保障标准动态调整机制。加强社会救助动态监测，确保困难群众“应保尽保、应救尽救”。大力发展社会福利和慈善事业，统筹民政、残联等政策资金资源，完善残疾人、困境儿童等服务保障体系，推广“社会组织+儿童主任+专业社工+志愿者”联动机制，加强未成年人保护，强化未成年人违法犯罪预防和治理，到2030年，镇（街道）未成年人保护站点覆盖率达100%。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。完善困难退役军人帮扶援助机制，落实各项优抚安置政策，提升双拥共建水平。

持续加强住房保障。将城镇中低收入住房困难家庭、新就业无房职工、外来务工人员等更多住房困难群体纳入公租房保障范围，简化申请流程，优化服务体验。通过新建、改建等多种方式多渠道筹集公租房房源，提高公租房实物供给数量。严格执行分配公示制度和退出机制，确保住房保障资源高效配置。建立健全农村低收入群体等重点对象住房安全保障长效机制，建立住房安全问题台账，持续深入开展农村危房改造，实现巩

固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

第四节 推进健康金乡全方位建设

实施健康优先发展战略，创新爱国卫生运动内涵，构建“预防—诊疗—康复—保障”一体化服务体系，推动以治病为中心向以健康为中心转变，提高人均预期寿命和人民健康水平，聚力打造健康强县。

提升医疗卫生服务能力。实施医疗卫生强基工程，明确县、镇、村三级机构功能定位，提升完善各级医疗机构设施设备、医护力量、医疗服务、诊疗技术，畅通“小病在基层、大病进医院、康复回社区”路径，构建“上下协同、智慧互联”的医疗服务体系。深化医药卫生体制改革，全面推进紧密型县域医共体建设，强化“七统一”管理，建立医学影像、心电诊断、病理检验等资源共享中心，优化双向转诊机制，到2030年实现全覆盖。完善基层医疗体系，布局县域医疗次中心，构建15分钟乡村健康服务圈。实施“大学生村医”计划，完善村医常态化培训体系，推动乡镇卫生院和社区卫生服务中心全面达到“优质服务基层行”基本标准。支持医疗机构引进先进设备技术，发展特色诊疗项目，规范医疗行为管理，优化绩效分配机制。改造启用县人民医院老院区，完成县中医院搬迁，推进中医药传承创新，促进中西医结合。加强心理健康和精神卫生服务。深化“互联网+医疗健康”应用，实现基层机构AI辅助诊断与远程医疗全覆盖，加速医疗服务数字化转型。探索推广普惠可

及的居民健康助手，有序推动人工智能在辅助诊疗、健康管理、医保服务等场景的应用。

筑牢公共卫生防护网。健全突发公共卫生事件应急预案，强化监测预警、快速检测与应急处置能力建设，优化多部门联防联控机制，防控重大传染病。提升慢性病综合防治水平，深化高血压、高血糖、高血脂三高协同管理，发展防治康管全链条服务。创新爱国卫生运动内涵，全域推进健康县建设，巩固国家卫生城市创建成果。构建平安医院长效管理机制，健全警医联动安防体系，切实保障医务人员执业安全和患者就医环境。

专栏 9：社会民生与公共服务重点项目

申报新设济宁材料工程职业学院，金乡县职业中等专业学校实训基地建设项目，未成年人保护中心、县人民医院中医诊疗康复中心改建项目，蒜都医养产业项目（一期），金乡县县域养老服务体系提升项目，金乡县县域医疗次中心提质扩容项目，金乡县紧密型医共体智慧化医疗服务能力提升项目。

第五节 促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展支持和服务体系，加快建设生育友好型、儿童友好型、青年友好型、老年友好型社会。

提高优生优育服务水平。倡导积极婚育观，落实生育支持政策配套措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本。健全妇幼健康保障机制，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力

提升计划，构建覆盖城乡的危重孕产妇、新生儿救治网络。发展普惠托育服务体系，提高托育服务质量，优化托育服务布局，千人口托位数保持在5个左右，有效缓解“带娃难”问题。

建设青年友好型社会。完善青年发展政策体系和工作机制，更好满足青年多样化、多层次发展需求，全域推进青年发展型城市建设。在城市规划、建设、治理中统筹谋划青年政策，在城市生产、生活、生态中有机契合青年需求，在城市改革、发展、稳定中充分发挥青年作用，提升青年在城市生活的获得感、幸福感、安全感。着力解决青年就业、住房、婚姻、育幼、养老等难题，让青年全身心投入现代化强国建设事业中。

优化基本养老服务供给。构建多元化优质养老服务体系，加快健全覆盖城乡的县镇村三级养老服务网络，提升镇（街道）区域养老服务中心专业照护和辐射功能，实现镇（街道）养老服务中心全域覆盖，加强公共设施适老化和无障碍改造。统筹推进居家、社区、机构养老，推广互助养老，将社区养老深度融入“一刻钟便民生活圈”，发展社区“嵌入式”养老服务机构。深化医养融合，实现二级以上综合医院老年医学科全覆盖，推广“中医+康复+养老”特色服务模式，强化医疗护理资源跨机构联动共享。健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。促进城乡养老服务资源均衡配置，系统性增强养老服务普惠性、可及性。积极开发老年人力资源，培育发展银发经济。

第十章 全面推动绿色低碳转型，加快建设美丽金乡

绿色发展是高质量发展的底色。“十五五”时期，要深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，健全现代环境治理体系，推动经济社会发展全面绿色转型，绘就“蒜都水乡”生态宜居新画卷，筑牢区域生态安全屏障。

第一节 持续深入推进污染防治攻坚

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续改善生态环境质量，守护好金乡的绿水青山。

深化大气污染防治攻坚。构建细颗粒物（PM_{2.5}）与臭氧协同控制体系，完善区域联防联控机制，强化重点行业深度治理与移动源全链条管控。深入开展重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理攻坚战行动。实施季节性差异化管控措施，加强挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物（NO_x）协同治理，推广使用 VOCs 高效治理技术。深化工业废气、机动车尾气、城市扬尘等污染源综合治理，推进重点行业企业超低排放改造。

加强秸秆禁烧和综合利用，提升全域空气质量。到 2030 年，力争空气质量优良天数比例持续提升，PM_{2.5} 年均浓度、重污染天数持续下降，空气质量综合指数稳中向好。

强化水生态环境综合治理。以“河湖长制”为统领，持续开展南四湖流域水污染综合整治。加强工业废水、城乡生活污水处理，推进污水处理设施提标改造和配套管网建设，提升污水收集处理效能。推进“幸福河湖”建设，对照河（湖）长制工作要求，扎实推进水污染防治、水环境治理、水生态修复、水资源保护。到 2030 年，全县地表水环境质量持续改善，重要河湖生态功能有效恢复。

推进土壤与地下水污染防治。深化“无废城市”建设，加强地下水污染防治试验区科学精准监管，强化工业固废全流程智能管控，提升危险废物协同处置能力。严格建设用地土壤污染风险管控，完善污染地块“调查—修复—开发”闭环机制。加强危险废物和医疗废物安全处置，建设区域性集中处置设施，深化小微医废“集中收集”模式，确保无害化处置全覆盖。

提升环境监管与治理能力。强化环境监测网络全域覆盖与精准化建设，集成大数据、物联网、无人机及卫星遥感技术，构建空天地一体化监测监控体系，提升污染溯源、预警预报与执法响应效能。完善“智慧环保”综合监管平台，聚焦重点区域、行业及特征污染物，实现实时监控、智能分析与风险预判联动。深化跨部门“双随机+专项”联合执法，严惩偷排漏排、超标排放、数据造假等违法行为。拓宽公众参与渠道，构建“线

上+线下”生态环境监督网络，推动政府监管、企业自律、社会监督多元共治格局，凝聚生态治理合力。

专栏 10-1：生态保护重点项目

金乡公用苏伊士水务有限公司 10000m³/d 中水脱盐回用项目，山东金晟有限公司金乡县中水提标及管网建设工程，山东驰盛环境技术有限公司年处理 8 万吨市政、工业污泥及污泥资源化利用项目，金乡县飞灰绿色无害化处置示范填埋项目，金乡县城沿河片区清污分流提质增效工程，金乡县老城区支路及街坊路污染治理提升改造项目，金乡县西城区污水管网提标改造工程。

第二节 系统构建绿色生态安全格局

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，统筹生态保护修复与国土空间开发，严守生态保护红线，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，充分彰显“生态水城”特色，“九湖五河十八湾”示范引领作用更加凸显。

打造“一环两廊、多带多节点”生态保护格局。

——“一环”，以老万福河—大沙河—金马河—莱河为环形水绿廊道，连接周边河流水系，连通全域重要生态节点。

——“两廊”，沿万福河、东鱼河 2 条主要河道建设自然生态景观，打造郊野水乡风光的生态保护廊道。

——“多带”，从中心城区向外与吴河、老万福河、老西沟河、北大溜河等河流水系形成的重要生态水带。

——“多节点”，山东金水湖国家级湿地公园、济宁羊山地方级地质公园、万福湖、金平湖公园、白洼林场等全域重要

生态节点。

严格生态空间用途管制。落实生态环境分区管控体系，严格执行“一年一体检、五年一评估”的国土空间规划城市体检评估机制。强化自然保护地监管，对所有拟进入自然保护地边界的建设项目，实行严格的规划选址、选线审批和核准审查。开展第四次全国国土调查及年度变更调查，精准掌握国土空间本底及变化情况，为生态保护决策提供支撑。

构筑稳固生态廊道网络。依托莱河、沙河、东鱼河等水系脉络，建设贯通城乡的绿色生态廊道，系统修复山水林田湖草。推进高标准农田林网建设，增强农田生态系统稳定性。加强野生动植物保护，以“爱鸟周”“野生动物保护宣传月”等活动为载体，普及生物多样性知识，提升全民保护意识。

加强林业资源保护与建设。实施林业有害生物综合防治，实现“有虫不成灾”目标。严格落实森林防火责任制，加强火源管控、监测预警和应急能力建设。科学编制并执行“十五五”期间年森林采伐限额，规范林木采伐与林地占用审批。推进造林绿化工程，提高造林成活率与村庄绿化覆盖率，加强古树名木保护，开展濒危古树修复。推进无絮杨良种繁育与高效栽培技术推广示范项目、国家白榆重点林木良种基地建设，丰富乡土树种资源，提升林业生态与经济功能。

第三节 加快推动发展方式绿色转型

将绿色低碳循环发展理念融入经济社会发展全过程和各领

域，系统推进产业结构、能源结构、交通运输结构、农业投入结构优化升级，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，促进经济社会发展和环境保护协同增效。

积极稳妥推进和实现碳达峰。深入实施碳达峰十大工程，实施碳排放总量和强度双控制度，持续开展“四减四增”行动，深入推进省级减污降碳协同创新试点建设。强化行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策工具支撑，加速形成生态经济融合发展新格局。聚力发展节能环保、清洁生产、清洁能源等绿色产业，构建“源头减量—过程控制—末端再生”的绿色低碳循环经济体系。严控新增高耗能、高排放、低水平项目准入，分类整治存量项目，建立动态淘汰清单与产能置换机制。纵深推进产业园区循环化改造工程，推动企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式链接，集成建设资源共享、固废协同处置、能源梯级利用的绿色公共服务平台。

加快建设新型能源体系。坚持“适度超前、以电为主、多能互补”的原则，加快构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。强化化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级与化石能源安全有序替代，持续推动能源结构优化。持续提高太阳能、生物质能等新能源供给比重，有序推进风力发电项目建设。大力发展新型储能，探索推进源网荷储一体化示范工程建设，优化提升分布式电源接网服务，发展多能互补智慧微网系统，到2030年，储能设施装机规模达到15万千瓦以上。

倡导绿色低碳生活方式。强化垃圾减量化、资源化、无害

化处理，系统构建生活垃圾分类投放、收集、运输、资源化利用全链条闭环体系，创新“互联网+循环利用”模式，提升废旧物资高值化再生利用水平。建立餐饮行业“红黑榜”动态监管机制，坚决制止餐饮浪费。加速绿色交通体系建设，扩大新能源汽车应用场景，完善充电基础设施网络，推行公交优先、慢行友好型城市发展理念。大力推广绿色建筑、装配式建筑与绿色建材应用，全面提升建筑能效水平，推动建筑业绿色化、工业化转型。强化绿色消费政策牵引，建立绿色产品认证与产品碳标识认证制度，推广可降解替代产品。实施绿色低碳全民行动，构建政府引导、市场驱动、全民践行的绿色低碳生活方式，探索碳普惠机制与绿色积分激励，将个人减碳表现纳入文明家庭、绿色家庭等基层治理评优体系。

强化土地、水资源节约集约利用。创新城镇低效用地再开发模式，探索“功能混合+强度提升”复合利用策略，推广工业上楼、地下空间开发等节地技术，实施批而未供和闲置土地“清零攻坚”行动，到2030年，实现处置率超90%。推行“标准地+承诺制”供地改革，以亩均投资强度、产出效益为核心建立土地绩效评价机制。构建“节水优先、循环增效”的资源利用体系，完善再生水管网配套与市场化定价机制，推广智慧节水灌溉等节水技术装备，逐步提高再生水回用率。

专栏 10-2：节能降碳重点项目

万华（金乡）绿电产业园项目，山东迈源集团企业金乡县智慧城市建设及生态资源监测项目，山东汇能新材料科技股份有限公司7万吨/

年苯酐绿色产业链及能源优化综合利用项目，亿利洁能科技（金乡）有限公司 $2 \times 35\text{t/h}$ 锅炉生物质气化改造项目，济宁黑猫炭黑有限责任公司原料气配套改造项目，金乡县大蒜冷链集群合同能源管理（EMC）节能技术改造项目，金桥煤矿安全技术改造项目，济宁鑫能热电有限公司济宁新材料产业园 2×6 万千瓦背压机组建设项目，时代绿能金乡县兴隆镇 235MW 风电项目，时代绿能金乡县高堂村 210MW 风电项目，金乡奥体 110kV 输变电工程项目。

第十一章 统筹发展和安全，建设更高水平平安金乡

发展是硬道理、安全也是硬道理。“十五五”时期，要深入贯彻总体国家安全观，坚持把安全发展贯穿全县经济社会发展各领域全过程，有效防范化解各类风险，全方位提升治理体系和治理能力现代化水平，打造协同联动、智慧高效的善治地标，在基层治理上塑成新优势。

第一节 聚焦重点领域，维护国家安全

坚持党对国家安全工作的绝对领导，紧盯政治、经济、金融、网络等关键领域，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，完善能源、生态等重点领域风险监测预警与应急处置体系。

维护国家安全。严格落实党委（党组）国家安全责任，强化国家安全重点领域专项协调机制建设。着力构建运转高效的国家安全风险防控体系，促进全链条全要素协同联动。健全危机管控体系，提升协同应对和处置能力。深化国家安全宣传教育提质扩面增效行动。

强化政治安全。坚持将维护政治安全摆在重要位置，严密防范和打击敌对势力渗透、暴力恐怖、民族分裂和宗教极端活动等。严格落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地领导权、管理权，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，切实维

护意识形态安全，严格管控处理涉政有害信息。完善军民融合发展体制机制，深化全民国防教育，推进国防动员建设准备和军民一体化应急应战体系建设。

筑牢经济安全防线。完善政府债务治理和金融风险预警体系，构建覆盖政府债、隐性债、城投债的全口径地方债务监测监管长效机制，严控专项债券项目全生命周期风险，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解存量。推动融资平台转型，实现债务成本下降和数量压减。完善地方金融监管体系，强化组织监督管理，加强重点领域重点企业金融风险监测预警，稳妥有序推进农商行、村镇银行等地方法人银行机构改革化险，更大力度防范和打击非法金融活动，坚决维护金融安全稳定，严防系统性风险，守牢金融安全底线。深化房地产金融风险联防联控机制，构建跨行业、跨部门数据共享机制，强化重点房企债务违约预警与处置联动。

加强重要领域风险防控。加强能源安全保障，优化电力、天然气等基础设施布局，提升应急储备能力。守牢生态安全底线，加强环境风险防控，推进重点行业污染治理，健全突发环境事件应急响应机制。增强科技与网络安全能力，加强关键信息基础设施保护，防范数据安全风险。推动人工智能赋能网络空间治理，强化信息精准识别、态势主动研判、风险实时处置等能力。以“食安金乡”建设为统领，构建食品药品智慧监管网络，加强食品安全全链条风险防控。统筹开展农村食品安全、校园食品安全、餐饮质量安全专项整治。持续保障疫苗、药品

安全，守牢重点工业品、特种设备安全底线。强化低空领域风险防控和安全保障。

第二节 全面筑牢屏障，增强安全韧性

强化社会治安防控，开展安全风险隐患排查整治，提升重要基础设施本质安全水平，全力防控公共安全领域突出风险，有效防范较大事故，坚决遏制重特大事故，切实保障人民生命财产安全和社会大局稳定。

构建社会治安整体防控体系。坚持系统观念、法治思维，以立体化、法治化、专业化、智能化为方向，以圈层查控、单元防控、要素管控为重点，构建系统完备、科学规范、协同高效的社会治安整体防控体系。全面推进社会治安整体防控中心（基础管控中心）建设，依法严厉打击各类违法犯罪活动，常态化开展扫黑除恶，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。

推动安全生产形势持续向好。落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”以及“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”责任，统筹运用法律、经济、行政等多种手段，协同构建党委政府领导、部门监管、企业负责、社会参与的多元共治安全治理格局。严格落实生产经营单位安全生产主体责任，强化安全风险防控，推动安全生产治理模式向事前预防转型，有效防范和遏制生产安全事故。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，强化危化品、建筑施工、交通、

消防、燃气、工贸、煤矿等重点领域安全整治，加强高层建筑、电动自行车、冷库等安全管理，推动重大事故隐患动态清零。开展安全生产精准执法，健全本土专家指导帮扶机制，实施生产经营单位主要负责人安全教育培训、安全“明白人”建设与全民安全素质提升专项行动，强化全社会安全意识和安全基础提升。

强化应急能力建设。完善“大安全、大应急”工作格局，健全应急管理体系，强化应急管理队伍、物资装备和信息化建设，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。坚持以防为主、防抗救相结合，系统提升应急保障、应急救援能力，有序有效应对各类突发事件。完善监测预警体系，着力健全监测预警、联合会商、联调联战机制。强化专业化应急救援力量，优化队伍布局与装备配置，加快无人机等先进技术装备的推广应用。强化应急指挥值班值守，确保第一时间应对处置突发事件。加强人工智能在安全生产监管、防灾减灾救灾、公共安全预警等领域的深度应用，赋能监测预警精准化、监管执法智能化、指挥决策科学化、现场救援高效化与社会动员协同化。加强基层应急力量建设，强化建设工程抗震设防监管，广泛开展应急演练，提升全社会防灾避险意识和自救互救能力。完善应急预案体系，推进基层预案“提质瘦身”。

第三节 深化社会治理，提升现代化水平

以新时代社会治理现代化为引领，深化法治建设，创新基

层治理体系，全面提升县域治理体系和治理能力现代化水平。

提升法治金乡建设水平。深入贯彻落实习近平法治思想，协同推进严格执法、公正司法、全民守法，加快推进法治金乡、法治政府、法治社会建设。深入推进依法行政，完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，深化行政执法体制机制改革。健全公正执法司法体制机制，落实和完善司法责任制。强化检察监督，加强公益诉讼。构建“谁执法谁普法”责任清单动态管理机制，不断提高行政执法权威和公信力。健全完善覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，深化“九五”普法，开展以宪法、民法典为重点的法治宣传教育。

构建城乡基层治理现代化新体系。准确把握新时代主要矛盾转化，深刻认识新形势新风险带来的矛盾纠纷新变化，积极创新应对机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推进综治中心规范化建设，完善矛盾纠纷多元化解机制，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度，推动社会治理法治化。深化党建引领社区“幸福家园”建设，探索完善“友邻善治”治理方式，健全基层社会治理服务体系，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。推广马庙镇“村情夜话”“街巷长”等治理模式，完善“收集—办理—反馈”协商机制。发挥村规民约、居民公约等作用，加强家庭家教家风建设。

完善基层社会治理协同服务机制。探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径，加强基层民主协

商，深化行业协会商会改革。全面实施镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，加强基层服务管理力量配置。健全社会组织培育管理制度，实施社会工作者队伍能力提升行动，完善志愿服务体系。拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道，完善人民建议征集工作协调机制，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。深入开展领导干部接访下访，推进信访工作法治化。加强人民调解、行政调解和行业性专业性调解。

第十二章 健全规划实施机制，保障规划落地生效

一分部署，九分落实。“十五五”时期，要坚持以高质量党建引领高质量发展，全面加强党总揽全局、协调各方的领导核心作用，凝聚全民合力，强化规划实施，推进规划发展目标、重点任务全面落实。

第一节 坚持党的领导，保障正确方向

纵深推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，凝聚现代化强县建设强大合力。

坚持和加强党中央集中统一领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为规划制定实施的强大动力和坚强保障。压紧压实全面从严治党政治责任，完善上下贯通、执行有力的组织体系，健全和落实民主集中制，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用，不断提高全县党的建设质量。

建强高素质干部队伍。坚持重担当重实干重实绩，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，推进领导干部能上能下常态化。健全常态化培训特别是基本培训机制，强化专业训练和实践锻炼，全面提高现代化建设

本领。准确运用“四种形态”，严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。

持续推动正风肃纪。完善党和国家监督体系，推进政治监督具体化精准化常态化，以党内监督为主导促进各类监督贯通协调。坚持风腐同查同治，以“全周期管理”一体推进“三不腐”，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，推进作风建设常态化长效化，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，全面建设清廉金乡。

第二节 强化社会参与，凝聚共治合力

积极发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，发挥各民主党派、工商联和无党派人士作用，推动宗教中国化金乡实践，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳台侨爱国力量。深化双拥共建，巩固军政军民团结。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

第三节 强化监测评估，推进规划落地

认真落实国家发展规划法、山东省发展规划条例，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全县规划体系，强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，加强项目支撑保障，确保各项任务目标顺利实现。

强化规划统筹衔接。坚持“一张蓝图绘到底”，注重规划制定和执行的连续性和协同性，加强与国家和省、市上位规划及县“十四五”规划的衔接，强化“多规合一”理念，高标准落实《金乡县国土空间总体规划（2021—2035年）》，在空间承载下统筹考虑人口服务、土地利用、产业发展和生态建设。编制好各级各类专项规划，确保专项规划与本《纲要》在总体要求上方向一致，在具体任务上形成补充，规划体系整体协调统一。

健全规划实施监测评估机制。构建高效的规划实施推进机制。做好规划任务分解，明确实施重点、进度安排、责任分工、保障机制和政策措施。按照本《纲要》和专项规划确定的重点任务，制定专项行动计划和分年度工作方案，细化年度重点任务和项目安排。强化规划实施监测评估和监督，建立问题预警与动态纠偏机制，对规划任务落实情况持续跟踪改进。自觉接受县人民代表大会、人大常委会对规划实施情况的监督。多渠道加强规划宣传，及时披露相关规划信息，推动规划目标任务深入人心。

加强重大项目支撑保障。坚持以规划引领项目、以项目支撑规划，健全重大项目协调推进机制，强化要素保障，优先保障规划内项目选址、用地、用能和资金需求，确保项目按计划推进。建立动态管理、滚动实施的重大项目储备库，持续谋划和推进一批关系全局和长远发展的重大项目。

奋斗创造历史，实干成就未来。全县上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，鼓足干劲、勇挑重担，砥砺前行、实干争先，扎实有力做好“十五五”时期经济社会发展各项工作，为建设新时代社会主义现代化强县而努力奋斗。