曲政发〔2026〕4号

# 曲阜市人民政府<br>关于印发《曲阜市国民经济和社会发展<br>第十五个五年规划纲要》的通知

各镇人民政府、街道办事处、市人民政府各部门，各有关单位：

《曲阜市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经市第十九届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。

曲阜市人民政府

2026年8月5日

（此件公开发布）

# 曲阜市国民经济和社会发展
# 第十五个五年规划纲要

## 目　录

**第一章　把握承前启后关键时期，全面夯实新时代现代化强市建设基础……5**

第一节　积厚成势，高质量发展迈出坚实步伐……5

第二节　鼎新跃升，“十五五”时期曲阜发展的历史方位……11

第三节　变局加速，现代化强市建设迎来战略机遇……12

第四节　宏图新启，未来五年总体发展思路……14

**第二章　锚定文化“两创”核心使命，加快建设世界文化旅游名城……21**

第一节　践行社会主义核心价值观……21

第二节　建设世界文明交流互鉴高地……23

第三节　构建文旅深度融合发展新格局……24

第四节　加强文化遗产保护传承……27

第五节　健全公共文化服务体系……29

**第三章　聚焦工业经济“头号工程”，构建曲阜特色现代化产业体系……32**

第一节　全面提升“2+3”产业集群能级……32

第二节　大力发展生产性服务业……38
第三节　加速培育新兴产业……40
第四节　推动园区高质量发展……41
**第四章　推动科创深度融合，引领发展新质生产力……44**
第一节　聚焦培育优势创新主体……44
第二节　升级打造高能级创新平台……45
第三节　一体推动教育科技人才发展……46
第四节　培育壮大数字经济……48
**第五章　大力推进新型城镇化，聚力建设高品质人民城市……50**
第一节　强化城市发展能级……50
第二节　提升城市综合品质……57
第三节　完善城市治理体系……58
**第六章　全面实施乡村振兴战略，着力打造齐鲁样板引领区…62**
第一节　提高农业质量效益……62
第二节　建设宜居宜业和美乡村……66
第三节　健全强农惠农富农机制……68
**第七章　坚持扩大内需，充分释放高质量发展潜能……70**
第一节　全力推动消费提档升级……70
第二节　着力扩大有效投资……72
第三节　大力提升综合交通枢纽地位……74
**第八章　坚持深化改革扩大开放，持续增强发展动力活力……78**
第一节　全面塑强曲阜改革品牌……78

第二节　聚力营造一流营商环境……80
第三节　稳步提升外资外贸水平……82
**第九章　坚持生态优先绿色发展，有力推进美丽曲阜建设……84**
第一节　扎实推进绿色低碳转型发展……84
第二节　深入打好污染防治攻坚战……86
第三节　全面加强生态系统保护修复……88
**第十章　切实保障和改善民生，不断增进民生福祉……90**
第一节　推进更高质量充分就业……90
第二节　办好群众更加满意的教育……92
第三节　扎实推进健康曲阜建设……93
第四节　促进人口高质量发展……94
第五节　完善社会保障体系……96
**第十一章　全力防范化解风险隐患，更好统筹发展和安全…99**
第一节　扎实推进法治曲阜建设……99
第二节　着力加强平安曲阜建设……100
第三节　全面提升应急管理能力……102
第四节　全力维护社会稳定……103
**第十二章　强化规划实施保障，为实现“十五五”规划而努力奋斗……107**
第一节　加强党的全面领导……107
第二节　广泛动员全社会力量……108
第三节　完善实施机制……108

# 第一章　把握承前启后关键时期，全面夯实新时代现代化强市建设基础

曲阜市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会精神，认真落实中共山东省委十二届十次全会部署和济宁市委十四届十次全体会议精神，根据《中共曲阜市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全市经济社会发展战略，明确未来五年经济社会发展的总体目标、重点任务和重大政策举措，是政府履行职能的重要依据，是经营主体的行为导向，是全市人民共同的行动纲领。

## 第一节　积厚成势，高质量发展迈出坚实步伐

“十四五”时期，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委、市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山东视察曲阜重要讲话、重要指示批示精神，在党中央、国务院和省委、省人民政府、济宁市委、市人民政府坚强领导下，团结带领全市广大党员干部群众，真抓实干、拼搏奋斗，加快推动绿色低碳高质量发展，“十四五”主要目标任务顺利完成，新时代现代化强市建设实现良好开局。

**综合实力跨越提升。**地区生产总值突破469.37亿元，年均增

速达5.9%。三次产业结构由2020年的7.7:30.9:61.4优化调整为2025年6.8:25.8:67.4。高新技术产业产值占规上工业的比重为78%，比2020年提高25个百分点，服务业占地区生产总值比重为67.4%，比2020年提高6个百分点。财政收入稳步增长，一般公共预算收入突破26.3亿元，年均增长1.8%。社会消费品零售总额261.5亿元，年均增长5.4%。2025年金融机构贷款余额482.33亿元，比2020年新增235.01亿元。进出口总额年均增长20%，居济宁前列。累计实际利用外资3.25亿美元，固定资产投资682.34亿元。投资消费协同发力，考核连续六年保持济宁市第一方阵，三年荣获济宁综合考核一等奖，获评全省县域经济高质量发展进步县。

**工业基础持续巩固**。坚持“工业立市、制造强市”战略，深化“2+3”产业集群培育。规上工业企业达到213家，制造业增加值占比13.7%，新一代信息技术、高端装备等主导产业集群营收占规上工业总营收的比重超过85%。国家高新技术企业达到194家，实现五年翻两番，累计培育国家级制造业单项冠军企业2家、省级单项冠军8家、国家级专精特新“小巨人”企业2家。数字赋能成效显著，获评“山东省建设信息基础设施和推进产业数字化、数字产业化成效明显县（市、区）”、山东省DCMM贯标示范县（市、区）、数字经济“晨星工厂”试点县（市、区）。建成省级示范型数字经济园区—曲阜电子信息产业园，山东省首批数字产业集群—曲阜汽车电子产业集群，国家级5G工厂2家，

山东省先进级智能工厂2家，山东省数字化车间、智能制造场景23个，山东省数字经济“晨星工厂”81家。数字经济核心产业营收突破120亿元，实现五年翻一番，数字经济产业增加值占比居济宁前列。技改投资提质增效，连续4年保持20%以上高增速。德国大陆、众安智能管道、华亿钢机、宗德食品等重大项目竣工投产，东宏管业、圣阳电源、天博科技、晶导微电子、良友工贸等重点企业成长为行业领军企业。电子信息产业园获评省级绿电产业园示范区。

**文化“两创”成果丰硕。**锚定“世界文化旅游名城”目标，文旅深度融合发展。尼山圣境、孔子博物馆、孔子研究院成为新标杆，高水平承办中国国际孔子文化节、尼山世界文明论坛，央视《新闻联播》7次聚焦；成功举办全球媒体创新论坛、世界互联网大会数字文明尼山对话等重大活动，影响力持续攀升。深入实施青年导演创作扶持计划。高标准打造尼山、明故城、蓼河三大夜游片区，尼山圣境入选首批国家级夜间文化和旅游消费集聚区。“四海儒风”“圣地尼山”等重点国际传播项目稳步实施，“孔子·IP”版权赋能儒家文化国际传播项目入选地方版权故事国际传播项目名单。曲阜市儒家文化代表性建筑文物保护利用项目创成首批省级示范区；完成25项重点文保工程，孔庙、孔府入选文物建筑预防性保护全国试点，文物建筑系统性保护新范式获评全国文物事业高质量发展案例。鲁国故城遗址博物馆加快建设，尼山中华优秀传统文化联合研究生院总部基地、中华优秀传

统文化国际研学营地、鲁源村、耕读书院、亦乐田园建成运营。中华孝亲敬老文化传承创新走在全国前列，作为全国唯一县级代表在2025年中华孝亲敬老文化传承创新大会作典型发言；获评2024中国最美县域、中国研学旅游目的地标杆城市，蝉联全国文明城市。

**城镇建设扩容提质**。坚持以人为本，深入实施城市更新行动，全面提升功能品质。高标准实施城建项目50项，城镇化率达到68.2%。日兰高铁曲菏段、崇德大道、G327改建工程曲阜段建成通车，获评全国第三批“城乡交通运输一体化示范创建市”。新建改造沂河路等道路12条，打通“断头路”7条。建成区绿化覆盖率达43.31%；开展国家级公共供水管网漏损治理试点，漏损率降至6.93%，获评“国家节水型城市”“山东省水资源集约节约督查激励县”，入选国家级试点水库和先行区域建设试点。陵城镇入选山东省小城镇创新提升行动试点。完成老旧小区改造129个，惠及1.32万户。创建省级四星级成长型智慧城市、“全国城乡交通运输一体化示范创建县”，“曲阜·诚墙里”荣获“山东省信用管理典型街区”，“曲阜市数智镇街平台”荣获中国数字政府数字治理十佳创新案例。

**乡村振兴全面起势**。坚持农业农村优先发展，乡村振兴迈出坚实步伐。成功入选国家乡村全面振兴工作联系点、国家乡村振兴示范县创建单位和全国休闲农业重点县。粮食生产实现“二十三连丰”，获评“全国粮食生产大县”。实施完成红旗闸灌区配

套与泗河竹子园橡胶坝工程，恢复灌溉4.38万亩，农业基础设施显著改善。农村规模化供水覆盖率100%，完成农业水价综合改革52.65万亩。实施尼山灌区白村坝等百余座水库塘坝除险加固，水旱灾害防御能力大幅提升。农业产业化水平不断提升，良友工贸入选第八批农业产业化国家重点龙头企业、中国农业企业500强，实现国家级龙头企业零的突破。陵城镇获批首批全国农业产业强镇，尼山圣水湖片区入选省级齐鲁样板示范区。打造一批省市级和美乡村、示范片区，10个村庄获批全国首批“五好两宜”和美乡村试点，尼山镇荣获全国文明村镇称号。脱贫攻坚工作入选国家乡村振兴典型案例。创新“乡村振兴合伙人”模式，带动农民增收3000万元以上。

**生态环境持续改善。**节能减排目标全面完成，单位GDP能耗累计下降24.6%，PM2.5浓度较2020年下降18.7%，连续四年在中央污染防治攻坚战成效考核中获得优秀，年均空气优良天数达到240天以上，国省控断面水质优良率、重点建设用地安全利用率始终保持100%，城镇集中式饮用水源达到或优于Ⅲ类比例100%。生态试点示范创建全面开展，成功入选省级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、“山东省整县域推进乡村生态振兴重点县”，顺利通过“国家生态文明建设示范市”复核评估。治理水土流失7.05万亩、采煤塌陷地1.33万亩，完成造林绿化1.5万亩，自然保护地面积达到5.97万亩，水土保持率达到93.48%。

**民生保障更加稳固。**坚持人民至上，每年实施十大民生实事，

民生福祉全面增进，财政民生支出占比保持在82%左右。城镇新增就业2.73万人，入选人社部农民工服务保障工作联系点，获评省级就业环境友好型城市建设单位。在全省率先推行“无证明城市”，408项政务服务事项实现“免证办”。教体事业蓬勃发展，学位供给持续增加，新改扩建中小学、公立幼儿园16所，新增学位9975个，学前教育公办率、普惠率分别达到58%、95%，获评“国家高水平体育后备人才基地”。分层分类社会救助体系不断完善，成为全国县域民政政策观察点；市民政局荣获“全国民政系统先进集体”，特殊困难老年人探访关爱服务经验全国推广，1家单位获评“全国敬老文明号”。居民长期护理保险实现全覆盖，养老托育供给更加丰富。入选全国首批基层中医药工作示范县、全省公立医院改革与高质量发展示范县，获评全省医养结合高质量发展创新引领县；市人民医院、中医院通过三级复审，人均预期寿命80.4岁。

**社会大局和谐稳定**。统筹发展和安全，社会治理效能显著提升。法治信访扎实推进，“儒乡曲阜·诚信救助”获评全国社会救助领域创新实践优秀案例；获批全省信访信息系统法治化建设试点县，市信访局荣获“全省信访工作先进集体”。平安建设成效明显，刑事、治安警情连续四年下降，获评“山东省扫黑除恶专项斗争先进集体”“全省党的二十大维稳安保工作表现突出集体”“平安中国建设示范县”“全国双拥模范城”。安全防线持续筑牢，3项工程入选省水利安全生产风险管控“六项机制”试

点项目，居济宁首位；连续五年在济宁市安全生产年度考核中位列前茅，未发生较大及以上生产安全事故。

**党的建设稳步推进。**基层党组织战斗力显著提高，干部干事创业活力持续增强，全面从严治党向纵深发展，营造了风清气正的良好政治生态。涌现出全国劳动模范、全国五一劳动奖章获得者各1名，市妇联荣获全国家庭工作先进集体。文明创建成果丰硕，新时代文明实践中心（所、站）实现全覆盖，志愿服务品牌效应凸显，文明城市创建成果持续巩固。成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。全市广大党员干部群众团结一心、攻坚克难，为未来发展积蓄了强劲动能、奠定了坚实基础。

## 第二节　鼎新跃升，“十五五”时期曲阜发展的历史方位

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。未来五年，对于曲阜坚定扛牢“走在前、勇争先”使命担当、基本建成新时代社会主义现代化强市具有决定性意义，是加快建设世界文化旅游名城引领区、绿色低碳先进制造业集聚区、中华优秀传统文化“两创”先行示范区的重要阶段，是深度融入济宁都市区一体化发展、打造都市区东部发展高地与开放门户的关键阶段。必须深刻认识和准确把握“十五五”时期在我市现代化进程中的历史方位，锚定2035年基本建成新时代社会主义现代化强市目标，进一步做大经济总量、提升发展质量，不懈努力、接续奋斗，奋力谱写中国式现代化曲阜篇章，在强国

建设、民族复兴伟业中扛牢圣城使命、彰显曲阜担当。

## 第三节　变局加速，现代化强市建设迎来战略机遇

“十五五”时期是曲阜加快建设“东方圣城·幸福曲阜”，实现经济社会高质量发展跨越提升的关键五年。当前和今后一个时期，曲阜发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但曲阜经济社会长期向好的基本面没有改变，总体上处于大有可为的重要战略机遇期。

**从国际看**，世界正经历百年未有之大变局，全球治理体系深度调整，地缘政治博弈加剧，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流，外部环境更趋复杂严峻。但同时也应看到，和平与发展仍是时代主题，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球经济大循环加速调整，以人工智能、大数据、生物技术为代表的新技术正深刻重塑产业形态。国际力量对比加速调整，共建“一带一路”进入高质量发展新阶段，中华文化在世界文明交流互鉴中的地位日益凸显。这为曲阜发挥“孔子故里”独特文化优势，主动融入“一带一路”人文交流，打造对外开放新高地提供了广阔空间。

**从国内看**，我国高质量发展扎实推进，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，社会主要矛盾变化对经济社会发展提出新的更高要求，新发展格局加快构建。国家层面更加注重科技创新与产业创新深度融合，新质生产力加速培育，数字经济与实体经济深度融合成为推动高质量发展的重要动力。同时，消费已成为经济

发展的重要动力源，文旅融合、银发经济、体验经济等新模式蓬勃兴起。这要求曲阜必须深刻把握新发展阶段特征，充分发挥文化旅游、生态宜居等特色优势，把握国家扩大内需、推动产业转型升级等政策窗口，在补齐民生短板、强化公共服务供给中提升城市能级，在服务和融入全国统一大市场中彰显曲阜特色，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

**从省市看**，山东省绿色低碳高质量发展先行区建设纵深推进，黄河流域生态保护和高质量发展国家战略全面实施，全省经济实力与综合竞争力显著增强，“走在前、挑大梁”的使命担当为县域发展指明了方向。特别是济宁市委、市人民政府高度重视曲阜发展，明确提出建设“世界文化旅游名城”、实施工业经济“头号工程”、推进都市区一体化建设等战略部署，将曲阜置于济宁乃至全省发展的突出位置。省市重大平台加快建设、区域协调发展机制不断完善、各类要素保障力度持续加大，为曲阜突破发展瓶颈、提升城市能级注入了强劲动能。曲阜作为济宁都市区的重要一极，在文化“两创”、产业配套、交通枢纽等方面的功能将进一步强化，迎来借势发展、提升能级的重要战略机遇期。

**从自身看**，曲阜发展面临新形势新任务，战略机遇和风险挑战同在。从优势方面看，文化底蕴深厚，产业基础坚实，交通区位优势显著，经济社会保持健康蓬勃发展势头，广大党员干部群众干事创业精气神高涨，完全有信心、有能力在新发展阶段展现更大作为。同时也要清醒看到，发展不平衡不充分问题仍然存在，

工业经济总量相对偏小，战略性新兴产业集群尚未完全成型。城市治理精细化水平有待提升，城乡基础设施和公共服务存在短板。文化资源挖掘利用的深度和广度仍需拓展，文旅产业对经济的拉动作用还需增强。

全市上下必须自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，按照山东省委、省人民政府和济宁市委、市人民政府工作要求，坚定不移扛起政治担当、发展担当，发扬斗争精神，积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，奋力开创曲阜争先进位和高质量发展新局面。

## 第四节　宏图新启，未来五年总体发展思路

**指导思想。**坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东视察曲阜重要讲话、重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局。坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定“走在前、勇争先”目标，大力实施“文旅强市、工业立市、生态靓市、科教兴市、新型城镇化、乡村振兴”六大战略，加快建设世界文化旅游名城引领区、绿色低碳先进制造业

集聚区、精致城市示范区、和美乡村样板区、宜居宜业首善区，在建设中华优秀传统文化“两创”先行示范区上实现更大突破，推动新时代社会主义现代化强市建设取得决定性进展。

**基本原则**。推动“十五五”时期经济社会发展，必须牢牢把握以下基本原则。

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，坚决贯彻落实省委、济宁市委决策部署，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革。加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增

强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续激发市场活力、制度活力和社会创造力。

——**坚持统筹发展和安全**。增强系统观念，强化底线思维，发扬斗争精神，以安全保发展、以发展促安全，有效防范化解各种风险挑战，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

**发展定位**。经过五年不懈奋斗，全市经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，重点领域强市建设水平全面提升，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，确保综合实力稳居济宁第一方阵。

——**世界文化旅游名城引领区**。坚决扛牢新时代文化使命，城市文化影响力和品牌美誉度进一步增强，年接待游客量、旅游社会收入、文旅产业增加值大幅提升，中国国际孔子文化节、尼山世界文明论坛等平台的交流互鉴作用充分发挥，国际影响力显著提升，世界文化旅游名城引领区建设取得重大突破，“孔子故里·东方圣城”成为最闪亮的城市名片。

——**绿色低碳先进制造业集聚区**。大力发展新质生产力，产业基础智能化、绿色化、融合化水平明显提高，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系取得重大突破。经济总量迈入700亿元，“2+3”产业集聚发展，科技创新和产业创新深度融合，推动工业经济总量、规模以上工业企业数量、高新技术企业数量、

生产性服务业规模和外贸进出口总额实现大幅提升，打造绿色低碳先进制造业集聚区。

——**精致城市示范区**。坚持一流规划引领，强化精细管理理念，推动儒家文化与时代气息交相辉映、大美山水与现代城市相得益彰，城镇化质量和水平大幅提升，综合承载能力持续增强，创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设取得重要进展，加快建成精致城市示范区。

——**和美乡村样板区**。农业综合生产能力显著提升，乡村产业发展质量明显提高，示范片区建设扎实推进，农村人居环境大幅改善，乡村振兴基础更加稳固，农业农村现代化快速推进，实现农业增效益、农民增收入、农村增活力，和美乡村样板区建设取得重大突破。

——**宜居宜业首善区**。实现更高质量和更充分就业，教育、医疗、托育、养老等基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加完善。社会治理现代化水平不断提高，法治曲阜、平安曲阜、诚信曲阜建设走在前列，重点领域风险得到有效防范化解，社会大局和谐稳定，首善之区建设实现新突破。

**发展目标**。展望“十五五”，曲阜将紧扣高质量发展主题，奋力实现以下主要目标。

——**文化“两创”取得新突破**。锚定“世界文化旅游名城”目标，儒家文化研究阐释与传播体系更加健全。尼山世界文明论坛国际影响力显著提升，成为全球儒学研究交流的重要平台。实

施“文化+”战略，推动“三孔”等遗产数字化保护与活化利用。文旅产业深度融合，年接待游客力争突破2400万人次。文化软实力显著增强，成为中华文明交流互鉴的重要窗口和文化“两创”的全国标杆。

——**产业发展迈上新台阶**。坚定实施工业经济“头号工程”不动摇，现代化产业体系基本建成，工业经济迈上600亿。新一代信息技术、高端装备等“2+3”主导产业核心竞争力显著增强，专精特新企业梯队持续壮大。数字经济与实体经济深度融合，科技创新能力大幅提升，高新技术产业产值占比稳步提高，建成鲁南地区具有重要影响力的先进制造业基地。

——**城乡融合实现新跨越**。“一城十区”加快建设，济宁都市区东部高地功能更加凸显。内畅外联的综合交通体系更加完善，高铁新城与老城区实现功能融合、协同发展。新型城镇化质量显著提升，常住人口城镇化率稳步提高。乡村振兴战略深入实施，和美乡村示范片区连线成面，城乡基础设施与公共服务一体化水平明显提升，绘就宜居宜业的城乡融合新画卷。

——**民生福祉实现新提升**。居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，实现更充分更高质量就业。教育名市建设成效显著，医疗卫生服务能力全面提升，“一老一小”服务保障体系更加健全。多层次社会保障体系覆盖全民，困难群体兜底保障更加有力。基本公共服务均等化水平持续提高，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——**生态环境展现新面貌**。深入实施美丽曲阜建设工程，绿色低碳生产生活方式基本形成。单位地区生产总值能耗与二氧化碳排放大幅降低，非化石能源消费比重稳步提升。细颗粒物（PM2.5）浓度持续下降，国省控断面水质优良率保持100%。山水林田湖草沙系统治理成效显著，生态系统稳定性与碳汇能力明显增强，绘就人与自然和谐共生的美丽曲阜新画卷。

——**社会治理开创新局面**。市域社会治理现代化水平稳步提升，法治曲阜、平安曲阜、诚信曲阜建设扎实推进。“和为贵”治理品牌效应持续放大，重点领域风险防范化解机制更加健全。中华优秀传统文化深度融入基层治理，共建共治共享格局全面形成，社会大局持续和谐稳定，走出一条具有曲阜特色的社会治理新路径。

在此基础上再奋斗五年，实现经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代社会主义现代化强市。

# “十五五”时期经济和社会发展主要指标

| 指标（单位） | | 2025 年 | 2030 年 | 年均/【累计】 | 属性 |
|---|---|---|---|---|---|
| **经济发展** | | | | | |
| 1. 地区生产总值（GDP）增长（%） | | 5 | — | 6 | 预期性 |
| 2. 全员劳动生产率增长（%） | | — | — | 高于 GDP 增速 | 预期性 |
| 3. 常住人口城镇化率（%） | | 68.22 | 71 | — | 预期性 |
| 4. 制造业增加值占地区生产总值（GDP）比重（%） | | 13.7 | — | 实现稳步增长 | 预期性 |
| 5. 国内旅游收入（亿元） | | 210 | 260 | — | 预期性 |
| **创新驱动** | | | | | |
| 6. 全社会研发经费投入增长（%） | | 7 | — | 7 | 预期性 |
| 7. 每万人有效发明专利拥有量（件） | | 20.98 | 22.98 | — | 预期性 |
| 8. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%） | | 6.5 | 10 | 【3.5】 | 预期性 |
| **民生福祉** | | | | | |
| 9. 城镇新增就业人数（万人） | | 0.42 | 0.45 | 【2.25】 | 预期性 |
| 10. 居民人均可支配收入增长（%） | | 5 | — | 与经济增长同步 | 预期性 |
| 11. 劳动年龄人口平均受教育年限（年） | | — | — | 完成济宁市分解任务 | 约束性 |
| 12. 每千人口拥有医护人员数 | 执业医师数（人） | 3.5 | 3.8 | 【0.3】 | 预期性 |
| | 注册护士数（人） | 4.8 | 5.0 | 【0.2】 | 预期性 |
| 13. 养老机构护理型床位占比（%） | | 76.7 | 80 | 【3.3】 | 预期性 |
| 14. 3 岁以下婴幼儿入托率提高（%） | | 13 | 18 | 【5】 | 预期性 |
| 15. 人均预期寿命（岁） | | 80.4 | 82 | 【1.6】 | 预期性 |
| **绿色生态** | | | | | |
| 16. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%） | | — | — | 完成济宁市分解任务 | 约束性 |
| 17. 非化石能源占能源消费总量比重（%） | | — | — | 完成济宁市分解任务 | 约束性 |
| 18. 细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米） | | 43 | — | 完成济宁市分解任务 | 约束性 |
| 19. 优良水体比例（%） | | 100 | 100 | — | 约束性 |
| 20. 森林覆盖率（%） | | — | — | — | 约束性 |
| **安全保障** | | | | | |
| 21. 粮食综合生产能力（亿斤） | | 9.07 | 9.249 | — | 约束性 |
| 22. 能源综合生产能力（万吨标准煤） | | 23.55 | — | — | 约束性 |
| **旅游发展** | | | | | |
| 23. 全年旅游人次（万人） | | 1650 | 2400 | — | 预期性 |

**注：【 】为 5 年累计数。**

# 第二章　锚定文化“两创”核心使命，加快建设世界文化旅游名城

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定践行“两个结合”，深入推进文化“两创”，锚定“加快建设世界文化旅游名城”总目标，紧扣“9799”工作布局核心要义，构建“全市抓文化、全域做旅游”共建共享新格局，以“九大愿景”为战略指引，以“七大板块”为空间载体，以“九大产业”为发展支柱，以“九大提升”为关键抓手，推动文化资源优势转化为高质量发展支撑，打响“孔子故里·东方圣城”品牌，聚力建成富有文化旅游国际竞争力，享有世界知名度和美誉度的世界文化旅游名城。

## 第一节　践行社会主义核心价值观

深化理论武装，加强校园文化建设，巩固全国文明城市创建成果，全面实施道德滋养工程与移风易俗行动，构建以儒家文化为底色的全环境立德树人体系，提升意识形态治理能力与社会文明程度。

**强化核心价值引领。**坚持以社会主义核心价值观为引领，深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。加强和改进思想政治工作，用好红色资源，将爱国主义教育融入研学旅游、景区讲解、文艺创作等

环节，强化青少年理想信念教育。推动文明创建提质增效，创新城市文明建设共建机制，巩固全国文明城市创建成果，培育更多全国文明村镇、文明家庭、文明校园，深化文明实践，推进新时代文明实践中心（所、站）建设提质增效。严格落实意识形态工作责任制，全面提升相关工作能力，加强网络空间治理，做大做强主流思想舆论，讲好曲阜文明故事，传播曲阜正能量，为文旅名城建设营造风清气正的社会环境。

**弘扬优秀道德风尚**。加强“美德曲阜”建设，深化“彬彬有礼”全民素养提升工程，传承弘扬儒家“仁义礼智信”美德与时代新风。推动中华优秀传统文化进校园、进家庭、进社区、进企业、进机关、进网络，让崇德向善理念浸润人心。持续办好“百姓儒学节”，深入推进未成年人思想道德建设，在中小学校推广“九礼四仪”，培育“少年君子”，厚植青少年道德根基。广泛开展“好家风好家训”征集展示，做好“身边好人”“时代先锋”等先进典型选树，培树“诗礼传家”等孔子故里特色家风品牌。深入开展文明风尚行动，注重实践养成，引导市民和游客自觉遵守文明规范。

**深化移风易俗与诚信建设**。实施文明乡风建设工程，健全移风易俗长效机制，有效治理铺张浪费、大操大办等突出问题，弘扬文明健康时代新风。加强诚信建设，推进信用园区、街区、商圈建设，营造诚信经营、放心消费的市场环境。加强旅游秩序整治，创新纠纷多元化解机制，在美食街区、夜游景区等重点场景

增设流动调解点，深度融入儒家“和为贵”调解理念，提升纠纷化解时效性和实效性。推动公安、交通运输、文化和旅游、综合执法、市场监管等部门执法力量下沉一线，完善风险隐患防控标准和应急处置预案，实现“客流监测动态化、矛盾预警精准化、应急处置高效化”。

## 第二节　建设世界文明交流互鉴高地

依托驻曲高校深化儒学研究阐释，高标准承办中国国际孔子文化节、尼山世界文明论坛，高水平建设尼山文化“两创”示范片区，构建立体化海外传播矩阵，提升“孔子故里”在全球文明对话中的品牌影响力。

**加强文化挖掘阐释。**立足“世界著名历史文化名城”定位，深化文化资源系统性挖掘与研究，坚持“两个结合”，深入挖掘儒家文化、始祖文化、礼乐文化、鲁班文化、戏曲文化等特色资源，重点深化对“三孔”、鲁国故城等历史文化遗产价值研究，推出一批具有国际影响力的理论学术成果与通俗读物。搭建高端学术交流平台，推进海内外孔庙及儒学研究机构互动合作，推动儒家文化遗产数字化科研成果转化。聚焦历史典故、城市变迁与时代精神，支持小说、戏曲等文艺精品创作，让优秀传统文化在当代焕发新活力。

**放大“两创”品牌效应。**以打造世界文明交流互鉴高地、国际儒学研究传播中心为抓手，构建多层次文化传播体系。优化提升公祭孔子大典，打造全球华人精神家园与国际文明对话高端平

台。深化“四海儒风”“圣地尼山”“孔子密码”等国际传播项目，围绕“孔子故里”“新老三孔”核心IP，加强与主流媒体合作，构建主流媒体、网络达人、公众参与的立体化传播体系，推动孔子文化品牌“走出去”。拓展国际交流渠道，以“走进孔子·感知中国”为主题开拓入境游市场，提升国际知名度与美誉度。

**拓宽“两创”实践路径。**突出“文化‘两创’新高地”定位，推动优秀传统文化从资源形态、学术成果向可感知、可参与的实践产品转化。聚焦“和而不同”“天下大同”等儒家核心理念，开发多语种、跨文化适配的文旅体验项目。创新文化传播载体，推动孔子文化知识产权在影视、游戏等领域的跨界应用，开发联名产品，让文创成为传统文化“移动传播载体”。深化与国家文化机构合作，将孔府菜烹饪技艺、汉服礼乐展演、楷雕非遗制作等文化成果转化为国际交流展演项目。创新“数字文化出海”模式，推动研学课程、文创产品、动漫电影、书画作品精准对接国际市场，让优秀传统文化成为连接中外、增进理解的重要桥梁，实现以文化人、以文通心的传播效果。

## 第三节　构建文旅深度融合发展新格局

坚持以文塑旅、以旅彰文，实施遗址保护、景区和文旅业态焕新行动，重点培育研学、康养、汉服等九大产业集群，盘活存量资源，升级服务配套，构建全域联动、多业并举的国际化旅游发展新格局。

**做强核心板块。**聚力打造“国际知名休闲度假目的地”，构

建各具特色、主题鲜明的度假集群，全面提升曲阜国家级文化产业示范园区建设发展水平。以明故城为核心载体，推进明故城保护复兴，实施历史文化街区改造提升工程，打造特色鲜明的文化创意街区、旅游休闲街区。推进鲁国故城文化遗产保护传承工程，加快建设鲁国故城考古遗址公园文物保护与展示利用项目，加强与周边重点文博单位的区域联动。围绕城市文化中轴线，提升既有文化场馆品质，打造孔子文化主题的院、馆、园等载体。聚力实施尼山片区文化保护传承示范工程，打造世界儒学高地，积极创建国家级旅游度假区。持续更新尼山圣境、鲁源村景区业态，优化提升尼山夜游。整合石门山、九仙山文旅资源，积极推动中医康养项目、梨园等项目建设，用好地热资源，发展温泉经济。提升蓼河片区、亦乐田园、崇文湖国际垂钓基地等片区与项目，创新消费场景，打造兼具时尚活力、生活气息的文旅消费集聚区。

**建设培训高地**。依托“儒家精神探源地”定位，做强“青少年、政德、师德、儒商”四大研学品牌，持续打响“跟着孔子研学游”品牌，形成国际知名、国内标杆的研学体系。制定出台《曲阜市研学旅行服务标准》，大力推广曲阜精品研学“六个一”服务标准，提升服务质量。不断提升中国教师博物馆、中华传统文化国际研学实践教育营地、政德教育基地等研学、教育基地影响力，打造覆盖师德师风锤炼、学生素养提升、政德文化熏陶的全国性培训实践高地。深度开发经典礼学、六艺体验、考古文博、国潮非遗等四类核心研学课程，做优“高山仰止”“德侔天地”

等十大研学精品线路。开发小班授课、精细讲解、沉浸式深度体验的高端研学课程体系；健全部门镇街联合监管机制，发挥曲阜研学旅行协会作用，提升安全风险防控水平。

**做活“文旅+百业”。**以建设“全国文化科技创意基地”“古建研究开发中心”“中医康养胜地”等为目标，加强数字赋能和沉浸式场景打造，推动文旅产业全链条、多领域深度融合发展。聚焦“山东手造·曲阜有礼”品牌，培育融发网易游戏开发项目、“一见儒故”等重点文旅项目。升级《金声玉振》《大哉孔子》等演艺精品，将地方特色群众文化活动有机植入景区演艺体系。实施孔府菜传承创新工程，推动老字号升级，支持地方美食申报地标美食品牌。培育“乐宿曲阜”品牌，创新“餐饮住宿+交通+景区+购物”优惠套餐模式。打响“穿汉服游曲阜”品牌，优化提升汉服体验、租赁、妆造服务网络。打造“耕读曲阜·诗礼乡村”品牌，持续筹划举办山花节、梨花节等节会活动。推动曲阜鲁班文化园建设，建成大庄古建博物馆。塑强“儒医”品牌，建设道地药材基地与药膳主题餐厅，打造精品康养线路，建设中医药文化数字资源库。发展体育赛事、主题音乐节等多元消费业态，丰富文旅产品矩阵，提升美誉度与吸引力。

**打造浸润空间。**推进“绿化净化美化亮化”工程，提升景区周边、城市出入口绿化品质，改善水系生态，打造古朴典雅的圣城景观。优化“快进慢游”交通网络，完善外环路网与农村公路路网。顺应低空飞行、自驾游趋势，规划建设停机坪、充电桩、

房车露营地等设施，完善景区停车场及新能源配套，推广智慧化停车服务。实现重点景区5G与物联网设备全覆盖，完善外文导览标识和跨境支付服务。在景区及街区增设文化驿站、母婴室、无障碍通道与智能问询终端，提升景区公共服务的人性化、便利化水平。在街角巷陌打造口袋公园、文化长廊，植入论语名句、历史典故等文化元素，让游客在圣城漫步间沉浸式感受优秀传统文化，实现“一步一景、一景一韵”。

## 第四节　加强文化遗产保护传承

健全文化遗产系统性保护机制，加快“三孔”数字化与鲁国故城考古遗址公园建设，创建国家文物保护利用示范区，推动非物质文化遗产活态传承，实现文化瑰宝在城市发展中的高水平转化利用。

**健全文物保护体系。**通过文物普查进一步摸清文物资源底数，强化普查成果应用，构建完善的文物资源管理体系。以“三孔”、阙里文物系统性保护为重点，统筹管理各类文物资源，整体保护文物本体与周边环境，强化古树名木等跨领域协同保护。持续实施文物平安工程，深化落实“先调查、后建设”“先考古、后出让”、文物安全直接责任人公告公示等安全制度，形成联动机制，健全文物安全防护体系。贯彻预防性、系统性保护理念，做好文物保护与相关规划的衔接，加强文物工作队伍建设管理，高质量开展古建筑维修、彩画修缮等重点文物工程项目，推动文物建筑预防性保护成果转化。加快建成并开放鲁国故城遗址博物

馆，推动鲁国故城国家考古遗址公园全面升级，持续探索具有曲阜特色的文物治理经验。

**推动文物活化利用。**加强与高校、研究机构合作，深化文物价值研究阐释，利用儒家文化遗产数字化创新研究院平台，全力推进“三孔”等文物建筑、碑刻石刻、古树名木数字化保护利用，实施“一碑一码”“一树一码”“一建筑一码”数字场景建设，统筹做好数据信息采集、数据库建设、课题研究和研究成果转化等工作。全力打造“奎文典藏”传统典籍征集展示等精品展览项目，配合全省打造“斯文在兹”儒家文物主题游径，拓展文化交流活动的深度和广度。对“三孔”等文物景区设备设施进行全面升级，引入物联网、大数据、人工智能、虚拟现实等先进技术，促进智慧景区建设向纵深发展，提升景区服务便利化水平和服务质量。升级景区文化演艺和沉浸式体验项目，推动文创研发，加强宣传推介，强化“三孔”品牌效应，助力产业发展；统筹推动洙泗书院、少昊陵及景灵宫遗址等历史文化遗产综合保护利用，全力服务文旅强市建设。

**深化非遗活态传承。**实施非遗资源数字化建档工程，开展全域非遗资源普查，建设“曲阜非遗数字基因库”。健全非遗志愿服务体系，组建“圣城非遗守护”志愿者队伍。在乡村旅游重点村培育非遗特色示范户，将非遗展示、体验、销售融入乡村旅游。设立非遗创新实践基地，为青年传承人提供创作场所，促进技艺交流和创新。开展“非遗六进”活动，推出非遗主题旅游线路、

非遗文创、研学产品和演艺作品。做强楷雕、篆刻、琉璃瓦等非遗产业，推动非遗活态传承。加强非遗工坊与社区、学校联动，建设传承示范点。建立非遗动态管理机制，完善非遗项目、传承人、工坊的准入与退出机制，健全非遗人才队伍体系，激发非遗保护传承活力。

## 第五节　健全公共文化服务体系

深入实施文化惠民工程与文艺作品提质行动，优化基础设施布局并促进资源向基层与网络空间延伸，提供高品质精神文化供给，完善覆盖城乡、便捷高效的现代化公共文化服务网络。

**深入实施文化惠民工程。**坚持需求导向，推动文化惠民从“送文化”向“种文化”转变，持续提升群众文化获得感。擦亮文化惠民品牌，办好“百姓儒学节”等群众性活动和“冬春文化惠民季”等品牌活动。深入推进全民阅读工程，建设书香曲阜。深入开展“戏曲进乡村”活动，确保年度演出与活动场次目标高质量完成。提升供需匹配精准度，建立群众文化需求反馈机制，推动公共文化服务“订单式”供给。利用数字化手段打破时空限制，打造“云端”文化惠民新场景，推动基本公共文化服务由覆盖普及向提质增效转变，更好满足城乡居民精神文化需求。

**实施文艺质量提升行动。**立足“孔子故里”深厚底蕴，打造文艺精品力作。建立健全文艺创作扶持激励机制，聚焦儒家文化、历史典故与新时代城市变迁，支持报告文学、影视剧、戏曲等文艺重点领域创作，着力推进动画电影制作，推出一批蕴含儒家精

髓、展现时代风貌的优质作品。繁荣发展新大众文艺，深入实施“文艺辅导村村到”工程，加大对基层文化骨干、庄户剧团及文化志愿者的培训力度。鼓励社会力量参与文艺创作，支持民间艺人与新兴文艺群体创新创造，推动传统文化元素深度融入景区、街区、社区，形成百花齐放、全民参与的生动局面。

**提升文化传播引导能力。**坚持硬件建设与软件提升并举，构建现代传播体系，全面提升文化阵地服务效能与舆论引导能力。高标准规划建设图书馆、文化馆，着力打造集文化体验、休闲社交和创意消费为一体的复合型公共文化空间。推进数字化服务延伸，加快公共文化资源数字化转化，构建互联互通的智慧文化服务网络，促进优质资源向基层延伸、向网络空间拓展。强化主流舆论引导，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，深化媒体融合发展，构建全媒体传播体系。做大做强主流思想舆论，提高对社会热点与网络舆情的引导能力，讲好曲阜故事，传播好曲阜声音，营造风清气正的网络空间与社会环境。

**专栏 1　文旅产业高质量发展重点项目与活动**

**重点项目。**（1）**明故城。**曲阜明故城城市更新项目、曲阜市世界文化遗产缓冲区古泮池项目。

（2）**鲁国故城。**鲁国故城文化遗产保护传承工程、曲阜市希晓古今教育博物馆二期、龙虎片区（鲁国故城片区）系列项目。

（3）**尼山片区。**尼山航空文化园项目。

（4）**国际慢城片区。**曲阜文化国际慢城项目。

（5）**蓼河片区。**曲阜市蓼河夜游项目。

（6）**全域乡村游。**亦乐田园产业园项目、曲阜九龙胜境项目、猫儿山自然农耕研学劳动实践营地综合体项目、曲阜市石门山4A级景区旅游基础设施建设项目、石门山镇4A级景区仙河花海提档升级项目、曲阜尼山鲁源村景区演艺校场及配套设施项目、尼山孔庙游客中心及相关配套设施项目、“梦礼千年”线下数字文旅沉浸体验项目、吴村镇古韵葫芦文化产业项目。

（7）**文化遗产保护利用。**曲阜孔庙孔府孔林、阙里等文化遗产系统性保护项目、鲁国故城遗址博物馆项目、曲阜明故城保护和活态传承试点建设。

（8）**文旅载体与重大活动。**高水平办好中国国际孔子文化节、尼山世界文明论坛，推进建设中国教育博物馆事项、尼山世界儒学中心事项等。持续举办孔子研学旅游节、孔府菜美食节、石门山山花节、九仙山庙会、姚村蟋蟀节、陵城垂钓“赛事+”、春节元宵灯会、尼山国风音乐季、蓼河非凡音乐节、百姓演唱会等文旅节庆活动。

创建尼山国家级旅游度假区，推动省级旅游休闲街区蓼河商业街持续优化业态布局，争创国家级旅游休闲街区。

实施“四海儒风”“圣地尼山”“孔子密码”等国际传播项目，推动中华文化走出去，持续提升曲阜对外影响力。

推进儒家文化动画电影制作，推出一批文艺精品。

# 第三章　聚焦工业经济“头号工程”，构建曲阜特色现代化产业体系

坚持实体经济为本、制造业当家，紧扣高质量发展主题，锚定工业经济“头号工程”不动摇。以培育新质生产力为牵引，深化“数实融合”，全面推行产业链“链长制”，加快推动产业高端化、智能化、绿色化发展，提升产业规模能级。依托“2+3”产业集群框架，推动产业基础高级化与产业链现代化，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，持续巩固壮大实体经济，夯实现代化产业体系根基。

## 第一节　全面提升“2+3”产业集群能级

全面壮大以高端装备、新一代信息技术为引领，生物医药、新型建材、食品加工为支撑的“2+3”现代产业体系。深入推进“链长制”与产业集群能级跃升工程，推动规上工业企业分类融入重点产业链，实施“一链一策”精准赋能，构建“龙头、领军、骨干、高成长”企业梯队。力争到“十五五”末，加速形成“百亿级领航企业实现突破、50亿级重点企业全面起势、10亿级骨干企业成群”的发展格局，推动全市工业突破600亿元。

**新一代信息技术产业集群。**发挥首批省级物联网产业基地优势，依托曲阜电子信息产业园省级数字经济园区，聚焦集成电路、智能终端、服务机器人、智能网联汽车、储能装备、电缆光缆等

重点领域，打造百亿级电子信息产业园。集成电路产业：围绕“制造+封装+测试+系统集成”的智能化、模块化发展方向，依托晶导微电子、康姆微电子等龙头企业，重点发展市场需求增长迅速的基础元器件；培育发展汽车电子、智能装备传感器、网络传输元器件，打造完整产业生态。智能终端产业：发挥信多达等龙头企业带动优势，招引一批小家电企业落地，构建特色鲜明的智能小家电产业园；补链发展光通信、光模块、传感器、磁感式浮子流量计、数字光纤分布系统接入单元等；延链发展5G智能终端产品，推动发展可穿戴设备、智能家电、智慧家居、智慧医疗、智慧教育等终端设备及产品。服务机器人产业：拓展延伸产业链条，招引一批家用服务机器人企业落地；依托曲阜优质的文化旅游资源，布局教育、旅游及医疗等服务机器人制造，建设特色鲜明的服务机器人产业园。智能网联汽车产业：加快九识新能源自动驾驶车辆项目建设，围绕优化联席会议评审机制、提升服务效能和加速产业生态培育三大方向，持续深化智能网联汽车道路测试与示范应用体系建设；推动九识智能华北生产制造及运营中心做大做强。储能装备产业：紧扣圣阳电源、亿能等链主企业发展需求，依托上下游配套企业特色优势产品，充分发挥链主企业牵引带动效能，搭建常态化产业链供需对接平台。电缆光缆产业：依托鲁能泰山、鲁信通等重点企业，聚焦特种光缆、高性能电缆等高端品类，攻关低损耗、高性能等技术，拓展电力、通信、新能源等应用场景。到2030年，新一代信息技术产业集群营收达

到150亿元左右。

**高端装备产业集群**。聚焦汽车及零部件、工程机械、专用装备三大核心板块，强化“整机+零部件”上下游协同发展，建设技术先进、特色鲜明、链条完整的省内一流装备制造基地。以打造“百亿级汽车零部件产业园”为目标，依托天博科技、陆博汽车电子等龙头企业，围绕智能传感器、车载控制单元、线控部件、智能座舱、智能信息安全等重点领域集中突破。大力发展中高端汽车电子产品及关键核心部件，全力打造具有区域影响力的无人配送车辆生产基地，加快建设高端化、智能化、具有全国影响力的汽车零部件生产基地。依托华亿重工、吉华重工、华东重工等重点企业，以智能化改造、绿色化升级为主线，支持企业建设数字化车间，吸引上下游配套企业集聚。推广智能焊接机器人、高精度数控机床等先进设备应用，推动生产流程全链条数字化管控。深化绿色制造体系建设，开展节能降碳技术示范，打造特色鲜明的绿色工厂，以绿色智造引领产业可持续发展。到2030年，高端装备产业集群营收达到100亿元左右。

**生物医药产业集群**。围绕打造省医养健康产业强市目标，聚焦化学制药、现代中药、医疗器械、医美健康等主要领域，加大医疗器械、高端医学影像设备、药食同源产品、美容健康等新兴技术研发，打造区域重要医药产业基地。重点抢占美容健康行业新赛道，充分发挥焦点福瑞达和中源美承龙头引领作用，推动玻尿酸等优势产品从原料供应向终端医美护肤品、功能性食品等下

游产业链转型升级，构建全产业链竞争优势。在医药制造领域，加快创新药、首仿药及中药新品种研发产业化，推进原料药企业向医药中间体与制剂领域纵深延伸。大力发展现代中药与生物技术，支持人体干细胞及外泌体项目攻关。推进天利药辅与山河药辅深度延链强链、海纳药业与上海祥源深度合作扩产提质，推动孔府药厂制品产业化，促进中药经典名方、配方颗粒等新产品开发。同步推动医疗器械产业向“专精特新”迈进，重点发展高端医学影像设备、体外诊断试剂等高附加值产品，构建“产学研用”深度融合的产业生态闭环。到2030年，生物医药产业集群营收达到30亿元左右。

**新型建材产业集群。**坚持“控总量、优结构、提品质”，依托东宏管业、优科建材等重点企业，重点发展智能管材、装配式建筑部品部件等绿色建材产品，打造特色鲜明的绿色建材产业集群。引导企业从传统建材向高端功能建材、绿色环保建材、智能建材转型，引入德国高端产业企业及上下游配套企业入驻，积极拓展城市更新市场空间，构建智慧产业生态集聚区。大力实施新型装配式建筑项目，发展智能管材与阻燃管材，推动建筑产业向现代化、数字化转型。推广“水泥+”发展模式，加速传统水泥供应商向综合建材服务商转变，向商品混凝土、预拌砂浆、水泥制品、建筑部品等领域延伸。加快装配式建筑推广应用，提升建筑工业化发展水平。到2030年，新型建材产业集群营收达到70亿元左右。

**食品加工产业集群。**打造全链条食品产业集群，聚焦农副食品加工、食品制造两条重点产业链，着力构建“3+3+3+N”特色食品产业体系。做大做强食用油、玉米深加工、面粉三大优势产业，发挥良友集团等龙头企业的带动作用，巩固提升粮食深加工产业链条韧性。做优做强酿酒、煎饼、万成公食品三大特色产业，支持啤酒生产基地建设，挖掘地标美食文化价值。做精做细肉制品、调味品、脱水蔬菜等传统食品加工领域，构建从养殖到加工的完整产业链。强化冷链物流配套，提升肉牛与特色果蔬精深加工水平。积极培育潜力产业，向健康食品、方便休闲食品等高附加值领域延伸。支持企业开发定制化新品，提升圣府第、汽非凡等品牌美誉度与市场溢价能力。推动食品加工产业加速向高端化、品牌化方向跃升。到2030年，食品加工产业集群营收达到40亿元左右。

**专栏2　产业集群重点项目**

**新一代信息技术产业集群重点项目。**晶导微年产300万片功率保护器件技术改造建设项目、九识新能源自动驾驶车辆项目、山东圣阳数据中心高倍率电池智能化改造项目、年产50万KVAH电动车蓄电池项目（新能源电池配套材料）生产线改建项目、电力特种光缆制造项目、磁感式浮子流量计研发与产业化项目。

**高端装备产业集群重点项目。**金龙零碳交通科技产业园项目、天博智能热管理部件及系统制造建设项目、德国欧摩威集团曲阜汽车电子产业基地二期项目、新能源专用汽车研发生产项目、新能源汽车制动器产

品及零部件加工项目、曲阜华亿重工有限公司钢桥产业基地（三期）项目、钢结构桥梁数字制造及运维关键技术研发与产业化应用、山东华亿钢机股份有限公司建筑健康智能检测服务平台建设项目、山东正祥铜合金制品、滑动轴承及关节轴承项目、井格机械制造年产12万套汽车零部件生产加工项目、睿思特包装装潢印刷品项目改造、数控机床生产力提升项目、年产100套智能供料系统项目、山东简森洗涤科技有限公司中央集成洗涤设备生产项目、陵城镇智能矿用环保设备项目、开发区矿用设备制造项目、翔天汽配生产基地项目、焊接机器人制造项目、世纪盛源特种电缆研发制造二期项目、工业气体仓储经营项目、特高压输配电组件生产项目、裕泰智能化重工项目、泰康门窗钢化玻璃生产项目、和顺大截面高端装备制造业用铝型材生产项目、石门山镇至正金属结构件智能化升级项目。

**生物医药产业集群重点项目。**中源美承年产5000万支生物制剂项目、福瑞达合成生物学示范基地项目、美迪安医疗器械项目、儒圣药业年产10000吨中药提取制剂项目、新型医疗器械生产项目、海熙生物科技透明质酸钠凝胶及其他透明质酸钠衍生品项目、天利高端药用辅料科技园项目、中汇华诺生物医药科技生产项目、预灌封注射器生产项目、年产500公斤多肽类合成生物制品。

**新型建材产业集群重点项目。**启志科技新材料生产二期项目、石门山镇繁华公司功能性高端铸造新材料智能化升级项目、可木家居现代工艺品项目二期、山东圣祥建设集团有限公司年产100万平方米装配式新型建材、年产100万平方米聚氨酯/岩棉复合板生产项目、年产20万吨新

型环保高性能粘性材料项目、东宏新型防腐材料及防腐管道研发与产业化项目。

**食品加工产业集群重点项目。**孔膳坊食品产业园、高端食用油及胚芽粕精深加工项目、宗德智慧绿色肉牛全产业链三产融合项目、崇文湖食品农产品初加工项目、维真高端饮品生产基地项目、保健食品及原料生产项目、惠孚药食同源二期项目、宠物食品项目。

## 第二节　大力发展生产性服务业

坚持把生产性服务业作为产业转型升级的关键引擎，深入实施生产性服务业“攀登进阶”与“倍增行动”。聚焦服务实体经济，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，全力打造“儒乡服务”品牌矩阵。梯次培育领军、骨干及高成长企业，构建优势明显的现代服务业体系。力争“十五五”期间年均增速超过15%，2030年生产性服务业营业收入规模突破250亿元，培育先进制造业和现代服务业融合发展试点企业2家。

**构建“两业融合”生态体系。**推动现代物流、科技服务与制造业企业嵌入式合作。重点布局工业设计、检验检测等集聚区，组建文旅装备、生物医药产业联盟。实施“数智赋能”与“数据要素×”专项行动，全力完善工业互联网平台体系。发挥东宏管业、华亿重工等服务型制造企业示范作用，推进圣阳电源新能源电池、天博汽车零部件供应链协同管理等工业互联网平台建设，力争到2030年省级工业互联网平台达到5个。抢抓济宁市中小企业数字化转型试点城市建设契机，推动企业“上云用数赋智”，

以软件信息与科技研发为核心，支持开发区、鲁城街道布局高端软件产业，依托省数据交易平台开展交易，推动一体化工业大数据中心建设。发展高级别自动驾驶量产产品，在危货运输领域推行“公车公营”标准化模式，加速全行业数字化转型。

**壮大总部会展经济。**以高铁新区为载体，集中资源建设特色鲜明的生产性服务业集聚区，大力发展总部经济，打造高能级服务业平台 10 家以上。构建“双核引领”总部集聚区，在高铁片区重点吸引企业区域总部和职能总部入驻，打造商服核心区。在尼山片区培育文旅、康养领域特色总部，形成文化产业总部基地。完善要素保障生态，积极招引总部企业，推行“重点企业服务大使”制度，建立高端人才绿色通道，形成“总部集聚—生态支撑”的能级提升体系。打造“一节多展”会展体系。发挥孔子文化会展中心职能作用，常年举办特色展会，通过“会展+”模式带动住宿餐饮等业态繁荣。

**激活电子商务增长新引擎。**壮大电商龙头企业，推动全市电商企业集聚发展。依托亚马逊、易贝、阿里国际站等知名跨境电商平台，助力我市外贸企业“上云”“出海”。实施“双轮驱动”计划，开发“儒家味道”“陵城优品”等网销产品，建设电商基地。到 2030 年，新增跨境电商企业 40 家以上，跨境电商进出口总额突破 5000 万元。

**做强生产性服务业重点领域。**聚焦商贸物流、现代金融、商务服务、科技服务、信息服务五大重点领域，加快行业数字化转

型，促进产业向专业化和价值链高端延伸。优化产业空间布局，支持鲁城街道夯实主城区现代服务业主阵地，聚焦文旅融合、养老托育、现代商贸物流三大方向，加快生活性服务业扩容提质。建设畅通高效现代物流，完善县乡村三级物流配送网络，加快推进重点物流产业园建设，打造区域性物流集散枢纽。全面提速交通物流智慧化建设，积极发展无人车配送、无人机运输等新业态。打造服务实体经济的现代金融体系，深入实施金融“活水”工程，重点聚焦科创、绿色、供应链与普惠金融，利用数字化手段提升融资便利度，加强金融风险监测预警，推动金融资源精准服务实体经济，守牢金融风险底线。构建内外联动商务服务，对外加快“海外仓”布局，对内重点发展广告、法律、人力资源等专业服务集群，为实体经济提供全链条专业支撑。

| **专栏 3　服务业重点项目** |
| --- |
| 茂盛高效冷链仓储物流项目、曲阜市物流仓储智慧园区、公铁海联运鸟村站交通枢纽项目。 |

## 第三节　加速培育新兴产业

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，大力培育新兴产业，构建具有核心竞争力的新兴产业集群。重点聚焦低空经济与人工智能两大前沿赛道，实施“人工智能+”行动，加快智能终端、光通信、无人驾驶等产业发展。

**实施“人工智能+”行动。**坚持应用导向与场景驱动，聚焦

农业现代化、工业智能化、服务业高端化三大领域，挖掘多元化应用潜力，打造一批示范性强的场景化应用生态，推动人工智能全方位赋能千行百业。深化融合创新，加强人工智能同文化建设、民生保障、社会治理相结合，促进公共服务精准化与社会治理智慧化。重点推进文化与科技深度融合，依托“三孔”、尼山圣境等世界级文化资源，加快部署先进人工智能系统，利用虚拟现实等技术创新开发交互式产品，重点打造沉浸式文旅体验项目。通过数字技术赋能传统文化“两创”，重塑文旅产业形态，为曲阜高质量发展提供数字化、智能化支撑。

**加快布局低空经济**。坚持规划引领与市场驱动并重，将低空经济作为培育新质生产力的重要抓手。高标准构建低空基础设施网，科学规划建设起降点及通信导航设施，完善低空飞行服务保障体系，夯实低空经济发展物理基础。以“低空+文旅”为核心突破口，依托曲阜深厚的历史文化底蕴，深度开发低空旅游市场，重点打造“圣城鸟瞰”低空游览、无人机光影秀等特色体验项目，构建“空中看曲阜”的立体文旅新场景。积极拓展“低空+”多元化应用场景，推动无人机技术在农业植保、应急救援、城市治理等领域的深度应用，提升城市精细化管理效能。引导产业链上下游协同发展，培育壮大经营主体，构建全产业链生态体系，将低空经济培育成曲阜经济增长的新动能。

## 第四节　推动园区高质量发展

坚持将产业园区作为推动全市经济高质量发展的主战场，以

管理制度改革为动力，以专业化园区建设为载体，全面提升园区承载能力与发展能级，全力打造“绿色低碳智能制造开发区”。

**深化园区管理制度改革。**赋予园区更多政策和发展空间，构建权责清晰、运行高效的管理体制。优化“管委会+公司”运行模式，推动行政管理与市场化运营适度分离。做大做强恒基开发区运营、恒成招商两家公司，提升园区在开发建设、“双招双引”、配套服务等方面的市场化、专业化水平。加强园区基础设施与公共服务配套建设，完善水电气路网等硬件设施，提升科研、金融、人才等软件服务能力，全面提升园区综合承载力，为项目落地与企业发展提供一流环境。

**优化“3+3”产业空间布局。**坚持集约集聚发展导向，优化“3+3”产业架构。高标准规划建设智能制造产业园、新能源零碳产业园、汽车零部件产业园3个专业区中园，推行“一园一主业”发展模式。围绕壮大3大主导产业集群，绘制产业链招商图谱，加快招引智能终端、无人驾驶、低空经济、机器人等高端项目，推动产业由空间集聚向协同融合转变。坚持绿色低碳路径，严格项目准入标准，推动园区循环化改造，构建高效清洁的绿色制造体系。通过强链补链延链，抢占未来产业赛道，打造特色鲜明、竞争力强的现代化产业集群。力争到2030年，园区规模以上工业企业达160家，园区总产值迈向400亿级，建成国内一流的“绿色低碳智能制造开发区”。

**构建多极支撑发展格局。**构建层次分明、协同发展的“一区

多园”梯次格局。全力推动开发区北区做大做强，盘活存量用地，提升亩均效益，打造工业经济核心增长极。支持陵城高新技术园区提档升级，聚焦高新产业与成果转化，力争“十五五”末迈入百亿级园区行列。支持石门山镇郭沟工业园打造铸造材料园区，支持小雪街道、书院街道、姚村镇、息陬镇立足自身禀赋，聚焦主导产业做强园区经济，形成多点支撑、协同联动的发展格局。强化要素保障，坚持“要素跟着项目走”，优先保障重点园区用地用能需求。

| **专栏 4　产业园区发展的重点项目** |
| --- |
| 千喜鹤三产融合发展项目、曲阜绿电产业园试点项目、曲阜市智能制造产业园基础设施及配套工程项目、产教融合示范园（融发数字总部）项目、曲阜数字内容生产及实训基地项目、曲阜陵城镇工业园区基础配套提升工程。 |

# 第四章　推动科创深度融合，引领发展新质生产力

统筹教育强市、科技强市、人才强市建设，深入推进产业链、人才链、教育链、创新链、金融链“五链”协同融合，加快实现高水平科技自立自强，不断催生新质生产力。到2030年，全社会研发强度达到2.6%，高新技术产业产值占比达到78%以上。

## 第一节　聚焦培育优势创新主体

实施创新主体梯次培育计划，支持企业组建创新联合体，鼓励自建研发机构，深化校地协同创新，打通关键共性技术攻关和成果转化堵点，强化企业科技创新主体地位。

**构建全链条梯次培育体系。**实施“科技型中小企业成长计划”，强化研发补贴、知识产权托管和投融资对接等支持，系统孵化科技型中小企业。开展高新技术企业“倍增行动”，建立动态监测机制，提供定制化政策辅导与资源对接，持续壮大高新技术企业规模。重点培育创新型领军企业，鼓励龙头企业牵头承担重大科技创新项目、参与标准制定，全面提升竞争力，形成“科技型中小企业—高新技术企业—创新型领军企业”的梯次发展格局。

**打造校企协同创新格局。**支持龙头企业联合高校、科研院所组建创新联合体，协同开展关键技术攻关。整合驻曲高校创新资源，推动成立高校创新联盟，促进设备资源共享和重大项目联合

申报。通过建立“政产学研”常态化对接与需求挖掘机制，系统梳理并发布产业技术需求清单，引导高校研发方向与产业难题紧密挂钩。联合设立产业技术研究院、校企共建实验室及技术创新中心，将企业具体需求转化为可攻关的科研项目。强化项目导向与人才流动，支持由企业提出需求、高校团队承接的联合研发与中试项目，推动专家人才与企业技术骨干双向交流。深化与长三角、粤港澳大湾区等地区的科技合作，吸引外地企业在曲阜设立研发中心或生产基地，促进更多创新成果在曲阜转化应用。到2030年，校企共建技术创新中心5个左右。

**强化企业创新主体地位。**全面落实企业研发项目备案制度，支持国有企业、规上企业自建高水平研发机构，引导企业持续加大研发投入，推动全社会研发投入强度稳步提升。充分发挥龙头企业引领支撑作用，带动产业链上下游中小企业协同攻关，构建大中小企业融通发展的良好生态。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，促进各类创新要素向企业集聚，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。完善“瞪羚”“独角兽”企业遴选发现和培育壮大机制，到2030年，培育省级以上创新型、专精特新企业、瞪羚企业、单项冠军企业、“小巨人”企业450家左右。

## 第二节　升级打造高能级创新平台

构建以企业为主导、高校院所支撑的创新平台体系，争创省级工程研究中心与技术创新中心，推动创新要素高效集聚与扩容

升级，为产业高质量发展提供坚实的科技支撑。

**系统化布局高水平企业创新平台。**着力建设产业创新中心、工业设计中心及行业共性技术平台，为产业链提供研发设计、检验检测等公共服务。打造“产学研用”协同平台，支持东宏管业、华亿重工等龙头企业联合高校共建产业技术研究院，布局中试基地。提升平台效能，建立健全平台绩效评估机制，推动资源向中小企业开放共享。对平台急需的高层次人才实行“一事一议”，优先保障科研用地指标，构建“企业主体—产学研协同—绩效导向—要素保障”的四维驱动体系，全面提升产业技术创新能力。到2030年，建成重点研发平台100个左右。

**整合优化科技创新平台基地。**着力构建“校地协同创新共同体”，支持驻曲高校依托重点实验室等平台开展高水平科技攻关，围绕高端装备、生物医药等主导产业组建校企联合团队，通过“揭榜挂帅”机制定向破解技术难题。推动重点实验室仪器设备向企业开放共享，引导龙头企业在高校设立研发飞地，实现资源双向开放。完善“人才共育共享”体系，共建产业教授工作室，选派科技副总入驻企业，开设订单式人才培养专班，形成“平台共建、资源共用、成果共享、人才共育”的深度融合机制。高标准建设一批技术创新中心、工业设计中心和新兴产业创新中心，积极争创省级以上创新平台。

## 第三节　一体推动教育科技人才发展

深化“五链融合”机制，通过“揭榜挂帅”引才与校地融合

育才，完善以创新质量为导向的人才评价体系，构建教育支撑人才、人才引领创新的良性循环生态。

**引育急需战略人才**。深化“接二连三”人才融合发展行动，联动驻曲高校与重点企业构建协同生态。聚焦地方文旅、高端装备等特色产业，增设适配专业、共建实训基地，选派科研团队对接企业技术需求。推行“产业导师+项目实训”模式，通过“人才直通车”吸纳高校毕业生，自主开展技能评价与岗位培训。搭建人才供需数字化平台，落实校企双聘、职称评审“一条龙”服务。实施高端人才引育创新行动，构建由标志性领军人才、“高精尖缺”人才和青年科技人才组成的梯次化人才队伍。支持产业链链主企业牵头，深度链接先进地区和院校人才资源，联合上下游企业组建产业链高端人才创新联盟。到2030年，新引进高端人才创新团队3个以上，新增省级以上高层次人才10人以上，新引进产业创新人才30人以上。

**提升产业人才供给能力**。持续深化特色产业人才高地建设，聚焦标志性产业链“链主”企业和骨干企业，定期摸排人才和技术需求，科学编制急需紧缺人才引进清单和关键核心技术攻关清单。创新产业链引才模式，搭建多元聚才平台，构建“产业链—领军人才—创新团队—高技能人才”支撑体系。实施“五链”融合服务百企提升行动，完善协同机制，强化政策协同、资源统筹、服务保障的顶层设计，推动产业、人才、教育、创新、金融等资源要素协同配置，向重点产业高效集聚。持续推进校地融合发展，

完善高校学科专业与地方产业体系精准对接机制，推广“订单班”“冠名班”等协同育人模式。强化高技能人才供给，探索科教融合协同创新模式，加快高水平科技成果落地转化。

**营造人才发展最优生态。**构建以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，支持符合条件的主导产业企业开展专业技术人才自主评审工作，充分激发人才创新创造活力。完善高层次人才服务联盟运行机制，优化高层次人才绿色通道服务，丰富“全链条、全域通”服务场景。健全多元化人才投入机制，探索“人才+项目+基金”运作模式，拓展“人才贷”等金融产品。构建多渠道人才安居体系，综合运用人才公寓、购房租房补贴等方式，解决人才后顾之忧。

## 第四节　培育壮大数字经济

加快数字基础设施建设，推动数字技术与实体经济深度融合，培育数字产业新业态、新模式，以数字化转型驱动产业升级、治理增效，打造数字经济与实体经济融合发展的曲阜样板。

**加快实体经济与数字经济融合发展。**以“数字曲阜”建设为统领，坚持数字产业化与产业数字化双轮驱动。聚焦新一代信息技术、新能源汽车零部件等曲阜优势赛道，做强晶导微电子、天博汽配等龙头企业，培育一批数字经济领域专精特新“小巨人”和制造业单项冠军。深入实施制造业数字化转型行动，提速推进中小企业数字化改造，支持企业建设高标准智能工厂，搭建垂直行业工业互联网平台，促进产业链上下游数据互通与协同制造。

坚持以工业为引领，推进人工智能、互联网、大数据赋能千行百业，带动农业、服务业数字化焕新升级，实现“以数强实”“以实壮数”。到2030年，数字经济核心产业规模突破160亿元，增加值比重达到10%。

**深化数据要素市场化配置改革。**健全数据产权登记、数据资产评估和入表等服务机制，完善数据要素合规开发利用制度体系，充分释放数据价值。构建全市统一的公共数据授权运营体系，规范公共数据开放共享，深入推动公共数据资源登记与企业数据治理，打破信息孤岛与数据壁垒。加快培育数据供给、流通、应用全链条生态，完善数据流通体系，主动融入全国数据要素市场。推广数据交易、作价入股、质押融资等数据资本化方式，加快数据价值兑现。深入开展“数据要素×”行动，加大数据融合利用力度，打造8个典型数据应用场景，充分释放数据要素赋能高质量发展的乘数效应。

| **专栏5　科技创新重点项目** |
| --- |
| 石门山镇海弘纺织亚麻产业链延伸及智能化升级项目、综合立体交通高新技术研发项目、曲阜市农村公路无人机常态化巡检与病害预警应用项目。 |

# 第五章　大力推进新型城镇化，聚力建设高品质人民城市

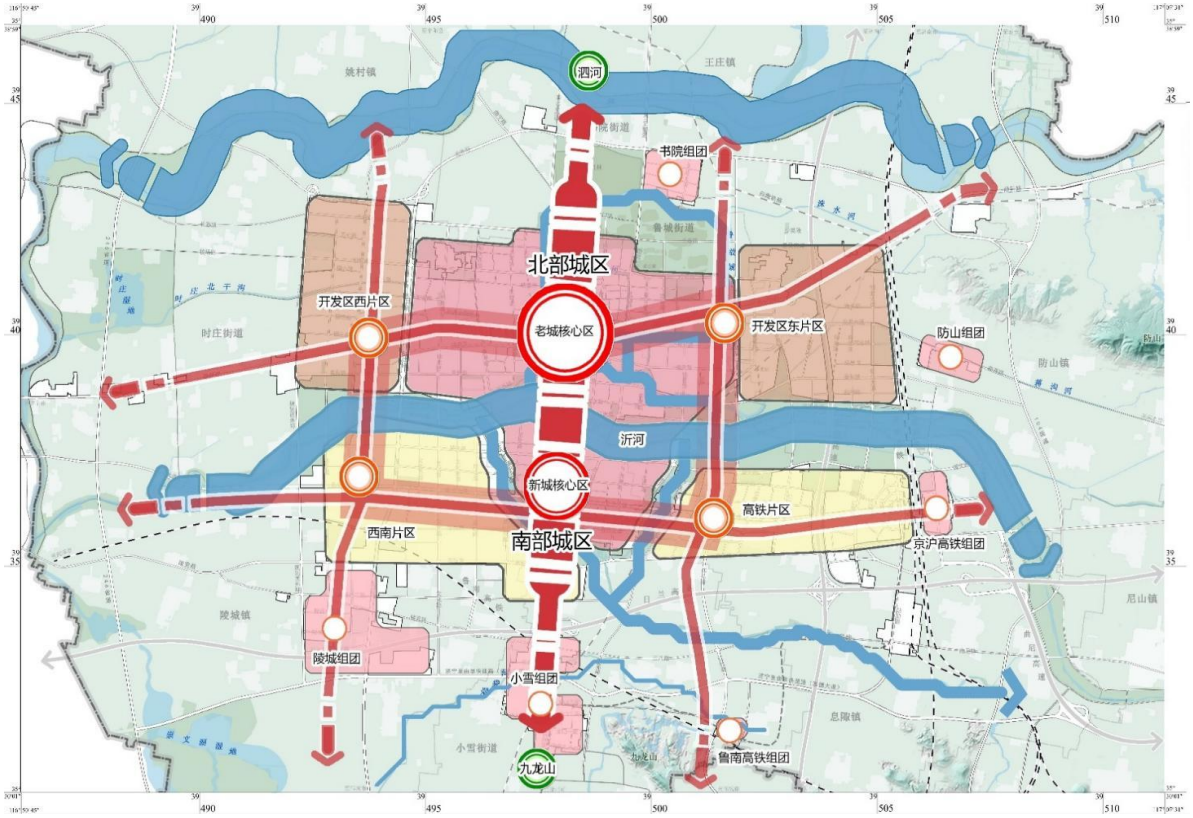
以推动城市高质量发展为主题，以城市内涵式发展为主线，以城市更新为重要抓手，抢抓济宁都市区一体化发展机遇，优化市域城镇空间总体格局，大力推动城市功能完善、结构优化、文脉赓续、品质提升、治理增效，持续推进城乡深度融合，深入推进以人为本的新型城镇化，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

## 第一节　强化城市发展能级

强化国土空间战略引领，构建“一城、一轴、两区、多组团”格局并集中突破高铁新城建设，优化名城保护与产城融合布局，打造功能完善、文化彰显的现代化城市空间。

**优化城市空间布局。**强化核心带动、轴线展开、区域联动，构建“一城、一轴、两区、多组团”的城市空间结构，系统推进片区综合改造、基础设施建设、城市服务功能提升、历史文化保护等重点事项。“一城”即明故城为核心的老城。“一轴”即南北城市轴线，串联并协调“礼（秩序）乐（自然）、古（传统）今（现代）、文（文化）工（产业）”重点空间。“两区”即以文化旅游、生产生活为主要功能的北部城区和以公共服务、文化创新为主要功能的南部城区。“多组团”指主城区周边的书院、时庄、防山、小雪、陵城及京沪高铁、日兰高铁组团。到2030

年，全市常住人口 65 万人左右，城镇化率达到 71%以上。




**曲阜市新型城镇空间布局示意图**

**推动曲阜功能区一体化发展。**优化全域功能分区，推动北部城区创新功能植入与南部城区公共服务升级。依托儒学文化轴打造文脉传承主轴，统筹重大文化设施布局与建筑风貌管控，贯通孔林至小雪片区慢行系统与景观视廊。坚持差异化发展策略，引导书院、小雪组团强化产城融合，推动时庄、陵城、防山组团集聚先进制造，提升高铁枢纽组团商务会展与门户经济功能，通过交通联动与功能协同提升城市整体发展效能。高标准推进高铁新城基础设施和公共服务配套建设，集聚文化教育、医疗健康、人工智能等现代服务业，推动“站城产人”融合发展，促进公共服

务能级整体提升。

**专栏 6　一区七组团发展格局**

**主城区。**世界著名的历史文化名城，国际儒学研究和传播中心、文化“两创”示范区、济宁都市区东门户、区域交通枢纽、新兴产业基地、人才教育基地。

**书院组团。**以高端装备、商贸物流、工艺美术、农产品食品加工为主的城郊工贸区。

**小雪组团。**文化传承创新发展主要承载区，以新材料、电子商务、物流、家具制造为特色的产业基地。

**时庄组团。**以高端装备制造、生物医药、食品加工、新型建材为主的现代产业基地。

**陵城组团。**以现代食品、生物医药、高端装备等主导产业协同发展的高新技术产业集聚区，省级农村产业融合发展示范区、省级卫星镇建设样板。

**防山组团。**以新一代信息技术、新能源、汽车零部件为主的新兴产业基地。

**曲阜东高铁站组团。**依托曲阜东站交通站点，重点发展总部经济、科教产业、数字经济、智慧物流、高端服务，构建“交通+文化+商业+科技”一体化发展格局，打造孔子故里新客厅、都市区东部新高地和产教融合发展区。

**曲阜南高铁站组团。**区域交通枢纽，主要承担电子商务、物流等功能。

**塑强镇街发展优势。**坚持“宜工则工、宜农则农、宜游则游”，引导各镇街错位发展、特色竞进，构建优势互补、多极支撑的发展新格局。到2030年，中心城区城镇人口规模达到44万人左右，姚村镇、尼山镇等重点镇的城镇人口规模达到1万—5万人，吴村镇、王庄镇、石门山镇等小城镇的城镇人口规模稳定在1万人左右。

**——高铁新区：**总体定位，济宁都市圈东部高地。功能定位，空间规划上形成“一轴两核三大功能区”的现代化格局，打造数字城市创新区、站前商服集聚区、产教融合发展区。

**——经济开发区：**总体定位，先进制造业与零碳创新示范区。功能定位，战略性新兴产业集群发展区、先进制造业与创新要素集聚区、绿色低碳智能制造开发区。

**——鲁城街道：**总体定位，服务业转型升级高质量发展示范区。功能定位，“党建引领·‘两创’赋能”基层治理典范区、文旅深度融合发展先行区、精致城市建设样板区、医康养融合发展集聚区。

**——书院街道：**总体定位，农文旅融合发展新高地。功能定位，文化与新兴产业融合发展区、绿色低碳创新示范区、医养研学综合服务引领区。

**——王庄镇：**总体定位，曲阜绿色低碳工业经济新增长极。功能定位，以高端装备、新型建材、智能制造为主导的省级产业基地、曲阜都市型现代农业示范区、三产融合的近郊综合型城镇、

农业社会化服务示范镇和生态宜居城北中心镇。

——**石门山镇**：总体定位，打造“工农文旅体+康养”慢享融合发展标杆镇。功能定位，慢城休闲旅游名镇、曲阜北部山水生态重镇、农文旅融合发展的乡村振兴精品示范镇。

——**吴村镇**：总体定位，重点生态功能区。功能定位，文旅康养研学综合区、中医康养项目、慢城文旅休闲镇、“七水一环”生态镇、智慧农业先行镇、科技林果示范镇、基层治理样板镇。

——**姚村镇**：总体定位，打造城郊工贸强镇。功能定位，曲阜市优质中小企业聚集区、“曲阜粮仓”与民生幸福先行镇、农业科技成果试验区、曲阜先进制造产业基地与特色农产品集散中心、基层治理引领镇、宜居宜业示范镇。

——**时庄街道**：总体定位，产城融合发展新高地。功能定位，绿色低碳先进制造业集聚区、新型城镇化发展引领区、乡村振兴“三产融合”发展区。

——**陵城镇**：总体定位，曲阜南部城市次中心，高新技术产业集聚区，宜居宜业宜游现代新城。功能定位，现代食品、生物医药、高端装备等主导产业协同发展的高新技术产业集聚区，山东省农村产业融合发展示范区与山东省卫星镇建设样板，“产业兴旺、城乡融合、生态优美、民生幸福、治理高效”的现代化特色强镇。

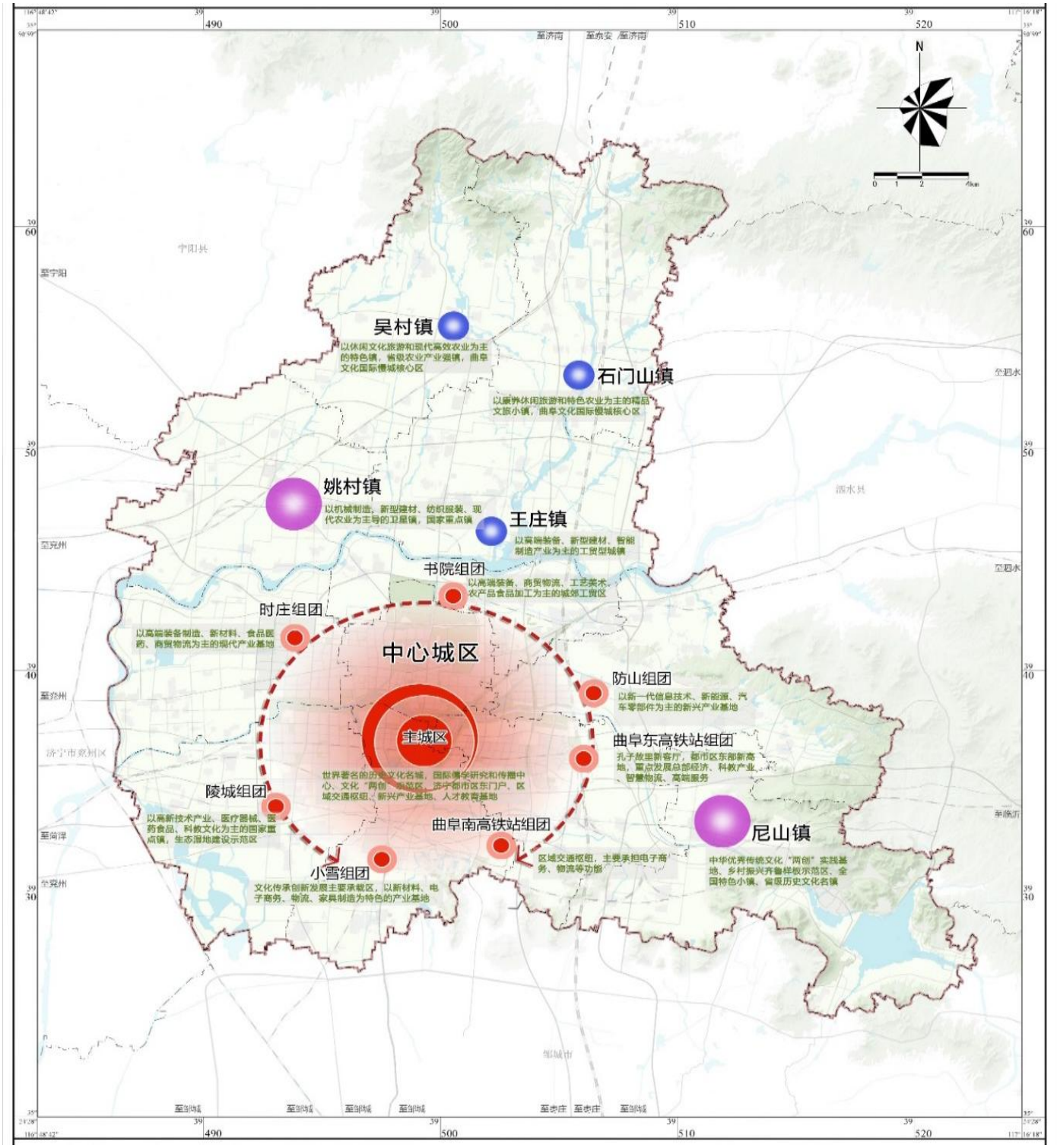
——**小雪街道**：总体定位，南部新城核心区。功能定位，高端新材料产业集聚区、农文旅融合发展试验区、智慧城市建设先

行实践区、曲阜市一二三产业融合示范引领区、和美宜居乡村示范引领区、现代农业高质量发展区。

——**息陬镇**：总体定位，孔子故里新客厅与都市区东部新高地。功能定位，总部经济集聚区、科教产业平台、农文旅一体化示范区、现代化农业发展先行区。

——**尼山镇**：总体定位，重点生态功能区。功能定位，国家级旅游度假区、国家级文化“两创”示范片区、乡村振兴齐鲁样板示范引领区。

——**防山镇**：总体定位，重点生态功能区。功能定位，新兴产业发展高地、乡村振兴齐鲁样板示范区、工业集聚区、生态农业示范区、东部生态屏障和曲阜市宜居宜业和美乡村示范区。




**曲阜市城镇空间结构布局规划图**

## 第二节　提升城市综合品质

以十大片区城市更新为抓手，加快古城区保护利用、老城区精细改造、新城区扩容提质，全面提升城市综合品质和宜居水平。

**实施城市更新行动**。完善新城区“七横九纵”路网骨架，统筹推进综合管廊与地下空间开发，严格管控建筑风貌与城市天际线。优化教育、医疗、文体等公共服务布局，实现“15 分钟生活圈”全覆盖，超前布局新型基础设施，构建智慧交通体系，全面推广绿色装配式建造，推动建筑业向绿色化、智能化转型，打造宜居韧性、智能高效的现代化新城。强化历史文化名城保护，坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”，重点推动明故城片区保护规划修编，实施精细化“微改造”与“微更新”，保持古城风貌与街巷肌理，推进生态修复与功能修补。深入挖掘历史文化资源，推进五马祠街街区保护性开发与业态升级，加快古泮池片区保护利用，打造儒家文化景观节点。完善保护管理办法，系统推进名镇名村和传统村落保护利用。

**推进城市基础设施扩容提质**。综合提升市政、园林、环卫设施管理水平，落实“常态化、精细化、网格化”管理。充分利用城市边角空间，实施口袋公园、小微绿地、绿道建设，打造集休闲、娱乐、健身于一体的绿色公共空间，到 2030 年，城市人均公园绿地面积保持在 15 平方米以上，城市建成区绿化覆盖率稳定在 43%以上。提升精细化保洁水平，达到“道牙无尘、路无杂物、设施整洁、路见本色”标准，城区道路机扫覆盖率达 95%以

上。加快推进建筑垃圾综合处理中心、生活垃圾分类处理项目建设。到2030年，城市生活垃圾分类投放设施覆盖率达100%，回收利用率达37%以上，生活垃圾无害化处理率达100%，建筑垃圾资源化综合利用率达65%以上，城乡环卫一体化服务实现镇村全覆盖。推进排水管网改造修复，打造高效、智能、安全、绿色的城市排水体系。提升城市供热供气能力，到2030年，城市集中供热普及率达到80%以上。新增3路天然气气源，建设高压、次高压管道50公里、中压管道96.7公里，打造天然气次高压环网输配管网及三座门站、六座调压站和两座CNG母站的管网输配格局，加快建设稳定的全市多元化天然气供气体系。

## 第三节　完善城市治理体系

稳步提升城镇化质量，优化住房供应结构，实施小城镇创新提升行动，促进城乡公共资源均衡配置，推动农业转移人口市民化，促进城乡融合和区域协调发展。

**统筹城乡融合发展。**构建“一核引领、多点支撑、特色鲜明”的梯度城镇体系，做强中心城区极核功能，推动尼山、姚村等重点镇差异化崛起。加快基础设施与公共服务向乡镇延伸覆盖，深化户籍制度改革，全面取消落户限制，完善以居住证为载体的公共服务梯度赋权机制。强化用地保障与政策激励，激发城镇发展活力，显著增强综合承载力与人口集聚度，构建城乡融合、协调并进的新型城镇化格局。

**推进农业转移人口市民化。**健全农业转移人口市民化政策体

系，确保在教育、医疗、就业、住房等领域享有同等权益。优化教育资源配置，扩大城区学位供给，深化城乡教师轮岗交流。织密医疗卫生服务网，推进基层医疗机构标准化与紧密型县域医共体建设，实现医保异地结算全覆盖。强化就业安居支撑，实施职业技能提升行动，增加保障性租赁住房与人才公寓供给，实现农业转移人口“进得来、留得住、融得进”。

**促进房地产业高质量发展。**加快构建房地产发展新模式，优化住房供应结构，更好满足居民刚性和改善性住房需求，形成商品房与保障性住房并行的住房供应体系。有序推动“好房子”建设，引导房地产业向提质增效转型。“十五五”期间，高标准打造“山水龙城”等13个“好房子”示范项目，全面推广绿色智慧建造标准。通过收购存量商品房等多渠道筹集保障性住房，精准解决新市民、青年人及中低收入群体住房难题。健全“市—街道—社区—小区”四级物业管理体系，深化“镇街吹哨、部门报到”物业管理问题协调处理机制，全面提升老旧小区物业服务覆盖率。强化房地产“全周期、全流程”监管，推动房地产业品质化转型，构建供需平衡、结构优化的市场新格局。

**深化小城镇创新提升行动。**发挥陵城、姚村等重点镇示范引领作用，引导尼山、吴村特色化发展现代农业与文旅康养。统筹水电气暖信等基础设施城乡联网，构建一体化基础设施体系。稳妥推进农村新型社区建设，强化产业支撑与社区治理，推动社区纳入城镇化管理，构建宜业宜居宜游的新型城镇化空间格局。

## 专栏 7　城镇化建设重点项目

**智慧城市与平安建设。**曲阜市智能交通民生信息化更新改造工程建设项目。

**片区改造。**曲阜市儒源路片区城市更新项目、西关酒庄片区改造项目、于庄片区项目、高铁片区系列项目（红海广场、双塔等）、南泉片区改造项目、李家店片区改造提升工程。

**老旧小区改造与品质提升。**老旧小区改造项目、姚村花园社区改造项目、老旧小区非直供电改造项目。

**水资源配置提升与供水保障工程。**尼山水库调蓄工程项目、曲阜市中型灌区改造工程、曲阜市小型水库扩容提升工程、曲阜市水利信息化平台建设、曲阜市南部水系连通提升工程、曲阜市泗河流域水资源配置工程、曲阜市开发区地表水厂建设项目、吴村镇养生水项目。

**洪涝灾害防御体系工程。**曲阜市马石朋水库除险加固工程、曲阜市三岔河水库除险加固工程、曲阜市衡庙河重点山洪沟防洪治理项目、曲阜市烟袋河重点山洪沟治理工程、曲阜市水库、水闸、塘坝除险加固工程、曲阜市泗沂滞洪区建设项目。

**污水处理与管网工程。**陵城污水处理厂及配套管网项目。

**市政能源与供热工程。**尼山片区天然气利用工程、热源替代管网与设施改造工程、换热站设备更新改造工程、燃气管网老化更新改造工程、圣方热力扩建项目。

**韧性城市工程。**曲阜市城市生命线安全工程。

**社区改造安置房建设项目**。陵城镇崇文社区A区安置房及B区东北侧配套设施项目、苑庄村安置房建设项目、曲阜市何家村高铁迁建项目。

**房地产开发项目**。山水龙城项目、春秋华庭南地块片区综合开发项目、原润峰地块综合开发项目、学苑春熙、春风和瑞、裕馨花园四期、静轩逸家二期、风雅颂一号地块、圣鑫苑二期、尚城兰苑、南泉新城、鲁悦城二期、大学赋（研学营地配套房产）项目、文庭雅苑二期项目、儒园春风项目、龙城宸园（圣水苑东地块）、蓼河城市更新房地产、金域龙湾四期。

# 第六章　全面实施乡村振兴战略，着力打造齐鲁样板引领区

坚持以乡村振兴“十大行动”为抓手，加快推进农业农村现代化，推动农业基础更加稳固、农村发展更具活力、农民生活更加富裕美好。

## 第一节　提高农业质量效益

立足“八大产业链”优势，通过稳粮保供、壮大龙头企业及发展预制菜等新业态，推进农业与文旅、生态深度融合，构建产值突破百亿的现代化农业全产业链体系。

**完善“圣府粮仓”粮油玉米产业链。**立足农业基础优势，以保障粮食安全为核心，不断提高我市粮食综合生产能力。全市粮食播种面积稳定在95万亩左右，粮食综合产能稳定在9亿斤以上。严守耕地红线，严格占补平衡管理，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田。深入实施种业振兴行动，巩固提升省级区域性小麦良种基地繁育水平。加强链主企业培育，完善玉米精深加工产业链条，引导生产玉米胚芽油、玉米维E、玉米蛋白等产品的精深加工企业促进技术创新和转型升级。到2030年，“曲阜玉米”规上企业规模突破35亿元。深入挖掘并融入传统文化内涵，做强“圣府粮仓”区域公用品牌，提升粮食产业附加值。

**壮大“渔牧儒乡”循环产业。**发展“渔牧儒乡”畜牧水产绿

色循环产业，推动畜牧水产养殖业向农牧循环、种养加一体转型，构建“生态养殖—精深加工—农牧循环”全产业链体系，努力打造宗德10亿级肉牛全产业链。发展科技绿色健康养殖，健全重大动物疫病防控体系，畜禽规模化养殖比重达到90%。推进养殖、屠宰、加工及冷链一体化发展，促进畜牧水产高质量发展。大力推进畜禽粪污综合利用项目建设，畜禽粪污综合利用率稳定在90%以上，促进农牧循环发展，打造绿色生态的“渔牧儒乡”产业样板。到2030年，家畜存栏量达到20万头，家禽存栏量达到640万只，肉蛋奶产量达到10万吨，水产品产量稳定在0.36万吨以上。

**做优乡村特色优势产业。**坚持“一镇一业、一村一品”发展思路，持续做大做强林果花卉、中药材、食用菌、高端蔬菜等特色产业。大力发展“杏坛花开”林果花卉产业，优化林地布局，发展林下经济。壮大“岐黄润农”中药材种植加工产业，重点发展丹参、山楂、金银花等道地药材。以建设高标准设施农业为重点，建设一批绿色有机蔬菜、食用菌等现代农业产业园。重点培育“尼山红”“丑果果”“闻春礼”等特色农产品企业品牌，提升优质农产品知名度和美誉度。到2030年，林下经济规模达到1万亩以上，苹果、桃、梨等林果面积稳定在2.5万亩以上，兰花、牡丹、月季等花卉面积达0.8万亩，中药材种植面积达到2万亩，蔬菜、食用菌种植面积达14万亩、产量保持在20万吨以上。

**打造“耕读曲阜”旅游品牌。**推动农业与旅游、生态、文化

等领域深度融合，创新发展农、文、旅融合新模式，打造“耕读曲阜·诗礼乡村”旅游品牌。结合曲阜“东方圣城·首善之区”的文化定位，依托尼山、石门山、九仙山、猫儿山等资源优势，推进农业与文教、旅游、休闲、康养、体育等产业深度融合，将田园生产、农事体验、农产品加工等环节与旅游观光、休闲度假、研学教育相结合。挖掘“药食同源”与“文旅康养”潜力，深入打造康养旅游精品线路。通过纵向的产业链延伸和横向的产业跨界，形成新业态、新产品、新价值。

**壮大新型农业经营主体**。培育一批延链补链农产品加工企业，发展预制菜、中央厨房、休闲食品、保健食品、功能食品等新型项目。完善冷链物流产业链等基础设施，从源头减少农产品损耗。依托“孔膳坊”“万成公”“圣府第”等加工类品牌，发挥“孔府菜”品牌优势，创新开发“儒乡药膳”系列产品，构建标准化、规模化生产体系。到2030年，力争培育十亿级产业链4条，宗德食品创成农业产业化国家重点龙头企业，新增省级以上农业龙头企业3家以上，农业全产业链总产值突破150亿元。

**提升农业社会化服务水平**。创新服务模式，聚焦“耕、种(养)、管、收、销”等关键作业环节，构建数字化品牌矩阵，用好“曲阜一块田”线上平台。通过“数商兴农”、直播带货、品牌塑造等，培训具备新媒体运营能力的“新农人”，强化农业品牌推广。推动农机装备升级，提升农业防灾、减灾、救灾和全链条节粮减损能力。拓展农业数据平台服务功能，推广植保无人机、农机辅

助自动驾驶等数字技术和装备应用，打造智慧农业应用场景，为农业高质量发展提供“数字动能”。充分发挥社会化服务联盟作用，健全农业社会化服务体系，强化科技助农，发挥科技特派员作用，推动科技人才下沉一线精准赋能。

**专栏 8　现代农业重点项目**

**粮油玉米产业链项目。**曲阜市 2025 年玉米单产提升工程项目、曲阜市 2025 年大豆单产提升工程项目、陵城镇玉米高产创建示范项目、2025 年曲阜市陵城镇 1.09 万亩高标准农田建设（补建）项目、曲阜市陵城镇农业产业融合示范园建设项目、姚村镇产粮区粮食烘干和仓储中心项目、现代智慧农业示范园项目、书院农作物良种繁育基地项目。

**蔬菜食用菌产业链项目。**政农谷食用菌种植项目。

**林果花卉产业链项目。**曲阜兰花产业综合基地项目、曲阜兰花产业园、大湖兰花产业项目、书院“桃源官社”项目。

**畜牧水产产业链项目。**智慧绿色肉牛全产业链三产融合项目、小雪街道生态养殖种养循环示范园项目、王庄镇昌盛生猪养殖及智能化项目、尼山镇盛源蛋鸡养殖项目、息陬镇骏宏农牧生猪养殖项目、防山镇东张智慧农谷肉羊养殖基地项目、书院街道肉鸭现代化养殖建设项目、时庄街道牧丰农业年产 18250 吨新鸡蛋项目、石门山镇规模化畜禽养殖一体化示范项目（益发、辰鸣、华盈）、陵城嘉铭农牧肉鸭养殖项目。

**冷链物流产业链项目。**曲阜圣城厨房项目、农产品（蔬菜）精深加工冷链物流项目。

**乡村旅游产业链项目。**山东曲阜崇文湖垂钓基地项目、崇文湖“渔

耕研学”农文旅综合体项目。

**中药材产业项目。**吴村中医康养项目。

## 第二节　建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，连片推进示范片区建设、整治人居环境、补齐农村基础设施短板，构建党组织领导的多元治理体系，打造具有地方特色的现代版“富春山居图”。

**实施“和美儒乡”示范片区提升行动。**学习运用“千万工程”经验，推动乡村从“干净整洁”向“宜居宜业”提升。完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，打造更多具有曲阜特色的乡村生产生态生活共同体。强化产业融通，坚持一片区一主导产业，创新乡村运营模式，以产业振兴带动片区共富，推进片区可持续发展。强化文化相通，践行以文化人，推进乡村治理，培育彰显文化属性的乡村产业，打造富有文化内涵的农业品牌。强化设施互通，畅通路、水、电、气、污等设施，打破地域分割、人为界限，完善管护机制。强化要素整合，加大政策、项目、资金对片区的倾斜支持，强化土地、资金、人才等要素保障，增强片区发展动能。到2030年，争创省级标准片区5个。

**深化人居环境综合整治。**因地制宜开展乡村绿化美化与村庄清洁行动，持续改善农村生态环境。完善城乡一体化垃圾治理体系，确保生活垃圾无害化处理。实施差异化绿化工程，健全长效管护机制，推广“积分制”管理。补齐基础设施短板，坚持城乡基础设施一体化规划建设，推动交通、水利、能源、通信等设施

向乡村延伸覆盖。统筹水环境治理，保障农村生活污水处理设施稳定运行，推动农村黑臭水体动态清零，结合泗河、沂河流域生态修复，推进水系连通与清淤活水。优化农村路网结构，提质建设旅游路、产业路，纵深推进交邮融合发展。实施农村供水水质提升与生活污水资源化利用工程，扎实推进“厕所革命”提质增效。健全农村低收入群体住房安全动态监测机制，全面提升乡村生活舒适度与便利度。加快数字乡村建设，到2030年，实现行政村5G网络全覆盖。

**强化乡村治理。**巩固拓展全国乡村治理体系建设试点工作成果，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。筑强基层战斗堡垒，深化村民自治实践，利用数字平台提升治理效能。推动教育、医疗、养老、社会保障等公共服务持续向农村延伸覆盖，创造乡村优质生活空间。深入推进“耕读曲阜”乡村文化建设行动，倡导科学文明健康生活方式，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

| **专栏9　和美乡村重点项目** |
| --- |
| 石门山乡村振兴片区综合开发项目、石门山镇全域土地综合整治项目、乡村振兴共富产业园扩容升级项目、陵城镇“崇文湖畔”乡村振兴示范片区、陵城镇采煤塌陷地生态水系综合修复治理工程、陵城镇土地全域整治项目。 |

## 第三节　健全强农惠农富农机制

深化土地制度改革，盘活闲置资源，推广乡村振兴合伙人模式及完善联农带农机制，壮大村集体经济并拓宽农民增收渠道，为乡村全面振兴提供坚实的要素保障与动力支撑。

**构建多元投入保障机制。**坚持农业农村优先发展导向，建立财政投入稳定增长机制，确保投入力度与乡村振兴目标任务相适应。健全金融服务乡村振兴体系，实施“信惠金禾”金融助农发展行动，充分发挥金融挂职干部纽带作用。引导金融机构加大对农业龙头企业、农民合作社等主体的信贷支持，用足用好政策性担保工具。积极引导社会资本有序参与乡村振兴，构建“财政优先、金融倾斜、社会参与”的多元化投入格局，为农业农村现代化提供坚实的资金保障。

**深化农村土地制度改革。**巩固和完善农村基本经营制度，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年工作，保持土地承包关系稳定并长久不变。依法盘活闲置宅基地和农房资源，分类保障乡村产业发展用地需求。强化土地要素保障，促进土地要素节约集约利用与优化配置，支撑现代农业产业布局。

**发展新型农村集体经济。**探索建立“镇街统一聘任法律顾问”机制，加强集体资产监管与风险防控，化解土地流转等矛盾纠纷。充分发挥农村集体经济组织功能，深入推进“一村一块田”改革，解决土地细碎化问题，提升土地规模化经营效益。加强对农村集体“三资”管理，建立健全农村产权流转交易体系，确保集体资

产保值增值。深化供销社综合改革，构建生产、供销、信用“三位一体”综合合作模式。完善紧密的利益联结机制，推广“龙头企业+合作社+农户”模式，大力发展订单农业、生产托管，规范土地流转管理，健全土地入股、收益分红机制。促进小农户与现代农业有机衔接，带动农民稳定增收。

**创新人才引进培育机制**。实施“聚贤兴乡”乡村人才振兴行动，推广“乡村振兴合伙人”模式，引导各类人才投身乡村建设。实施高素质农民培育工程，推行农业职业经理人培养计划。实施新农人创业扶持、乡村人才“头雁”培育和农民工技能提升行动，壮大懂农业、善经营、会管理的新型职业农民队伍。深化基层农技推广体系改革，强化科技助农支撑。

**巩固拓展脱贫攻坚成果**。建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障。强化开发式帮扶，增强内生动力，实施分层分类帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。支持农业农村基础设施建设领域实施以工代赈，统筹就业援助服务、乡村公益岗位安置等，促进农村低收入人口就近就地就业。

# 第七章 坚持扩大内需，充分释放高质量发展潜能

牢牢把握“扩内需、稳增长”战略基点，坚持供给与需求双向发力、消费与投资双轮驱动、硬件与软件同步提升，着力打通经济循环堵点，增强发展内生动力。

## 第一节　全力推动消费提档升级

实施提振消费专项行动，布局大型商业综合体，完善农村商贸配送体系，推动新型消费提质扩容，促进传统消费更新升级，持续激发城乡消费潜力，打造区域消费新地标。

**实施消费提质扩容行动。**全面落实消费品以旧换新政策，抢抓国家大规模设备更新和消费品以旧换新机遇，重点扩大新能源汽车、绿色智能家电、环保节能产品消费，推动家居与电子产品消费能级跃升。办好“跟着孔子游曲阜”“黄河大集”等一批主题消费节事活动。积极培育新型消费业态，大力发展首发经济、银发经济、赛事经济，引入国内外知名品牌设立区域首店。顺应“国潮”消费发展趋势，引导企业开发具有曲阜特色的体验式消费产品。推动传统消费数字化转型，鼓励商贸企业应用大数据、人工智能技术，拓展“前店后仓”即时零售模式，推动“互联网+消费”场景广泛应用。积极发展共享经济、平台经济与体验经济，培育一批示范引领性创新商贸市场主体，加强商贸人才引进与培养，通过管理效能提升激发经营主体活力，构建多元化、高

品质的消费供给体系。

**提档升级核心商圈经济**。加强高品质商业载体建设，重塑城市商业格局。着眼南部新城，加大高品质商业综合体招引力度。加快核心商圈改造提升，优化商业网点布局，打造集购物、餐饮、休闲、娱乐于一体的城市消费新地标。科学布局发展特色夜间经济，差异化打造一批夜间经济地标与特色街区。在尼山圣境、鲁源新村、蓼河商业街、五马祠街等区域，重点发展夜购、夜食、夜娱、夜游、夜宿等融合业态，丰富夜间文化演出和民俗体验，点亮“圣城之夜”品牌。招引大型商业综合体，推动大型商超与商业街区数字化改造，利用数字技术优化消费体验与管理服务，完善蓼河两侧商业实体布局。支持商圈开展数字化营销与社群运营，提升商圈辐射力与影响力，营造便利、舒适、智能的现代消费环境，吸引周边区域消费回流。

**完善城乡商贸流通网络**。聚焦城乡要素双向流动，构建高效畅通的商贸流通体系，挖掘乡村消费巨大潜力。完善县镇村三级物流配送体系，统筹布局城乡物流设施，构建“城市有连锁商超和物流中心、乡镇有商贸中心、村村通快递”的现代流通网络。推动农村商业设施智慧化改造，加快乡镇商贸中心、农贸市场与仓储配送中心升级改造，提升设施标准化、数字化水平。

**深化农文旅商融合发展**。坚持以文兴商、以旅促商，依托儒家文化资源与乡村旅游优势，推动商业网点与景区、乡村、文化场所联动布局。发挥国家级文化产业示范园区示范引领和辐射带

动作用，打造“文化+商业”特色消费场景。依托“三孔”、尼山圣境等核心景区，规划建设具有文化底蕴的特色商业街区，布局文创商店、特色餐饮与非遗体验馆。拓展“旅游+乡村”融合消费空间，利用田园风光与民俗文化，推动康养、会展演艺、精品民宿、休闲体育等生活性服务业扩容提质。支持乡村建设集农产品展销、旅游接待、文化体验于一体的综合性服务节点，发展“后备箱经济”，激活“乡愁消费”。创新跨界融合商业模式，鼓励商业综合体引入文化展览、体育赛事、艺术表演等内容，打造沉浸式、体验式消费新场景。举办文化旅游节、美食节等活动，实现农文旅商深度融合。

| **专栏 10　消费领域重点项目** |
| --- |
| 蓼河商业街美食坊项目、文旅酒店、曲阜涟冠水晶酒店项目、文宣路西德化路南商贸综合体项目、曲阜市南部城区商贸综合体项目。 |

## 第二节　着力扩大有效投资

坚持“项目为王”，健全招商体制，优化要素保障，引导社会资本参与重大项目建设，引导投资精准投向城市更新、绿色转型等关键领域，以高质量投资驱动经济持续健康发展。

**创新招商引资机制。**树牢“项目为王、招商为要”理念，围绕“2+3”优势产业集群和 10 条标志性产业链，建立健全统筹协同的招商工作机制，构建全市“一盘棋”大招商格局。重塑招商逻辑，摆脱传统“拼土地、拼税收”模式，转向“拼服务、拼配

套、拼生态”新路径，推动招商引资向“生态共赢”升级。明确目标导向，营造便利高效、公平透明的投资环境。做实项目储备，强化梯次推进，建立“谋划、签约、开工、投产”四位一体滚动推进机制。聚焦国家战略导向，紧盯“两重”“两新”、城市更新、绿色转型等关键领域，谋划一批对曲阜转型发展具有支撑作用的标志性项目。力争“十五五”期间年均新签约30个亿元以上项目，引进5个10亿元级项目、1个百亿级项目，每条产业链每年落地3—5个关键配套项目，每年谋划实施100个以上省市县重点项目。推动产业集群化发展，实现招商工作位列济宁第一方阵。

**优化投资结构**。以政府投资为引导、社会投资为主体，健全政府投资有效带动社会投资体制机制。提高民生投资比重，引导更多资金投向教育医疗、养老托育、城市更新等领域，补齐民生短板，提升公共服务均等化水平。创新资本招商模式，统筹用好各类财政性资金和政策性金融工具，积极对接省级骨干金融企业与投资机构，规范实施政府和社会资本合作新机制。激活乡情资源潜能，深化“以情招商”，加强与北京、上海、深圳等地异地商会联络对接，依托博士小院、“双招双引”工作站，引导曲阜籍企业家与高层次人才回乡投资创业，将“乡情资源”转化为“落地项目”，形成政府引导、市场运作、社会参与的多元化投资格局。

**深化要素保障改革**。坚持“企业为大、环境是金”理念，深

化“要素跟着项目走”机制，构建全链条闭环服务体系。强化资源精准配置，统筹做好用地、用水、用能等要素保障，完善重点项目资源要素分级分类保障机制，并严格落实碳排放总量和强度控制要求，优先向重点项目、科技创新项目倾斜，破解项目落地瓶颈。优化全周期服务，完善项目包保责任制，强化招商引资指挥部统筹协调功能，推行“飞地招商”协同机制，攻坚工业项目招引，推动镇街、园区、部门联动服务，确保项目早开工、早投产、早达效，让曲阜成为投资兴业的沃土。

**全面融入全国统一大市场**。坚决破除地方保护和市场壁垒，全面落实市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，确保“非禁即入”。推进市场设施高标准联通，深化公共资源交易平台整合共享，推动土地、劳动力、资本、技术、数据等要素资源跨区域畅通流动。加快推进“曲阜标准”与国家标准、国际标准有效衔接，在政务服务、市场监管等领域推行跨区域通办与联合执法。加强知识产权全链条保护，营造稳定公平透明可预期的营商环境，让曲阜成为各类优质要素资源的“引力场”和公平竞争的“示范区”。

## 第三节　大力提升综合交通枢纽地位

加快高速、高铁及干线公路网建设，提升交通枢纽集聚辐射能力，构建内通外联、高效便捷的现代化综合交通体系。

**构建内通外联交通网络**。完善现代综合交通运输体系，全面提升交通网络效能。优化城乡交通微循环，坚持“公交优先、城

乡一体、智慧赋能”战略，系统构筑区域过境、对外连接、对内连通“三大通道体系”。通过大数据优化公交线网，提升城乡接驳效率，构建便捷舒适的绿色出行环境。加强重大交通项目建设方案综合比选，优化综合运输结构和交通资源配置。赋能智慧交通，加快推动大数据、云计算与交通深度融合，建设市级综合交通运输信息中心，打造一体化移动服务平台。完善非现场执法系统布局，实现对超限超载全天候自动化监测，提升行业智能化治理水平。构筑平安绿色交通，强化交通基础设施全生命周期养护与网络安全防护，建立健全多部门协同的应急救援体系。推广绿色运输装备，确保新能源公交比例不低于80%。

**攻坚重大交通设施建设。**发挥“做强铁路优势、文旅融合交通”两大特色，加快推进重大交通基础设施建设。完善高速及干线公路网，加快曲尼高速建设，有序实施G104京岚线曲阜张阳至济宁枣庄界段改建工程和G327连固线曲阜防山至姚村段改建工程，提升干线公路通行品质。强化铁路枢纽能级，推进曲阜东综合客运主枢纽建设，将曲阜东站打造为集高铁、城际、公交、出租、低空垂直起降“五位一体”的综合客运枢纽，同步提升曲阜南客运枢纽功能，增强中心城区客流集散与对外辐射能力。全力保障济枣高铁（曲阜段）工程顺利推进，重点推进日兰高铁曲阜南站至京沪高铁曲阜东站连接线工程。优化枢纽场站布局，建立以曲阜东站、汽车站、曲阜南站为核心的综合换乘枢纽，实现“零距离”换乘。推动汽车客运站向旅游集散中心转型，构建优

势互补的客运服务新格局。

**提升枢纽集聚辐射能级。**提质升级农村与旅游公路，推进崇圣大道、仙河大道、尼山环湖路二期等道路新建和改造提升，持续推进“四好农村路”提质增效。建设一批风景道与文化廊道，支撑“农村公路+文化旅游”品牌。构建现代智慧物流体系，建成运营曲阜物流仓储智慧园区，推广“交通物流一张图”与无人仓储技术。深化客货邮融合发展，全面提升枢纽集聚辐射能力，推动县级物流中心与乡镇服务站资源共享，创新“城乡公交+物流电商”模式，打通物流降本增效堵点。统筹布局低空基础设施，在景区、医院及物流园建设起降场，拓展“低空+物流”场景，探索无人机“最后一公里”配送，构建高效协同的立体化交通服务体系。

**专栏 11　交通基础设施重点项目**

重大区域性骨干通道。济枣高铁（曲阜段）工程、平邑至鄄城高速公路平邑至兖州段、曲阜至尼山高速公路、G104 京岚线曲阜张阳至济宁枣庄界段改建工程、G327 连固线曲阜防山至姚村段改建工程、G1511 日兰高速曲阜段改扩建工程、日兰高铁与济枣高铁联络线。

旅游与重点片区专用通道。三孔至尼山轨道交通旅游线工程、尼山片区乡村振兴（刘楼村、张马村、新村、赵村、苏村）建设项目、崇圣大道（沂河北岸）建设工程、曲阜中医康养项目周边道路提升改造工程、吴村镇九仙山环山道路网改造提升项目、鲁源新村南路改扩建工程、仙

河大道建设工程。

城乡公路提档升级与改造。滨河大道大修工程、星吴路大修工程、孟王路大修工程、张土路大修工程、南兖路东段大修工程、曲双路西段（北幅）大修工程、曲宁路中段大修工程、姚村镇农村道路基础设施提升项目。

城市内部路网完善与疏通。伟业路（规划浴沂路至小沂河南堤）建设工程、文化路（小沂河南堤至盛文路）建设工程、工三路机场路提升工程、大阖路道路工程、盛文路、盛爱东路涉铁工程项目、杏坛路道路工程。

# 第八章　坚持深化改革扩大开放，持续增强发展动力活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，以经济体制改革为牵引，注重系统集成、协同高效，有序推进重点领域、关键环节改革，推动一批重点改革事项落地见效，为高质量发展注入强大动力。

## 第一节　全面塑强曲阜改革品牌

聚焦国资国企改革、零基预算改革和金融体制改革等重点领域，扶持民营经济发展并争取国家级改革试点，消除制度性障碍并释放发展潜力，扩大改革品牌的区域影响力。

**优化国资布局。**以国有资产“三资”改革为抓手，推动国有资本向市政公用、民生保障、文化旅游、未来产业等关键领域集中，实施战略性重组与专业化整合，组建市政服务、文旅、投资等市场化运营企业。创新国有资本投融资模式，设立产业引导基金和民生投资专项基金，通过直接投资、资产证券化等方式参与城市运营与重大项目建设。推动融资平台和城投公司市场化转型，强化主责主业管理，实行“一企一策”差异化考核。深化国资财政协同联动，全面推进零基预算改革，强化财政资源统筹配置和预算绩效管理，打破支出固化格局，构建“布局集中、机制灵活、监管精准、绩效引领”的国资改革与财政管理新范式，全面提升国有资本运营效能与资金使用效益。到2030年，市属国有企业资产总额突破640亿元。

**壮大民营经济**。健全与民营企业常态化沟通交流机制，持续构建亲清政商关系，常态化开展“阜企会客厅”活动，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。深入实施中小企业梯度培育工程，完善“创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新‘小巨人’—制造业单项冠军”成长梯队，支持中小企业和个体工商户转型升级，推动数字化赋能与绿色化发展。持续破除市场准入壁垒，全面落实公平竞争审查制度，在要素获取、准入准营等方面一视同仁，鼓励民间资本参与城市建设、公共服务等重大工程与补短板项目，充分激发各类经营主体内生动力与创新活力。

**增强金融服务实体经济能力**。构建政金企协同机制，建立重点产业项目融资需求库，定期组织专项融资对接会。拓展多元化融资渠道，支持符合条件的企业发行绿色债券、开展知识产权证券化融资，支持优质制造业企业对接多层次资本市场。依托大数据平台提升信贷服务便利化、智能化水平，提高审批和放款效率，全面提升金融服务实体经济的质效。

**打造改革品牌**。建立试点项目储备库，聚焦文化“两创”、基层治理等重点领域，形成分层分类、动态更新的项目储备体系。针对儒学传承创新、数字乡村建设、国有资本运营等重点方向开展定向申报，全力争取国家级、省级试点示范项目。打造标杆示范工程，高标准推进世界儒学文化传承创新示范区和乡村振兴齐鲁样板省级示范区建设，积极争创国家级历史文化街区保护利用试点，打造“一领域一品牌”标杆示范矩阵。建立改革成效评估

和品牌传播体系，持续扩大“曲阜改革”品牌的示范效应和影响力。

## 第二节　聚力营造一流营商环境

深化“高效办成一件事”与数字政府建设，规范涉企执法，构建亲清政商关系，健全社会信用体系，塑强“至精至简·满意阜务”品牌，打造市场化、法治化的营商高地。

**深化政务服务智慧赋能。**围绕企业全生命周期服务需求，系统推进“高效办成一件事”改革，实现从单一审批向场景服务升级。全面推行标准化智慧办理，统一申请条件、受理模式和审核程序，强化线上线下深度融合，构建“一端受理、一网协同、一次办成”服务机制。依托省市一体化政务服务平台，深化电子证照、电子印章应用，拓展惠企政策“在线发布、快申快享、即申即享、免申即享”等“直达快享”服务模式，推动政务服务从“能办”向“好办、易办、智慧办”跃升。

**推进政务服务集成创新。**以数据驱动为核心，构建一体化政务数据中枢，统一编制政务数据目录与共享清单，打通部门信息壁垒，推进人口、法人等基础数据跨部门互认共享。拓展“跨域通办”服务场景，聚焦企业开办、社保医保等高频事项，与周边县市建立“异地收件、属地审批、协同联动”机制，在镇街便民服务中心设置跨域通办专窗。打造“圣城办”智慧政务品牌，集成智能导办、远程视频核验、政策精准匹配等功能。建立改革迭代机制，开展“用户体验评估”，针对跨部门流程堵点实施“一

件事”套餐式再造，形成“数据驱动、跨域协同、持续优化”的数字政府建设新模式，推动政务服务从“单点突破”迈向“系统重塑”。

**构建精准监管服务新范式。**建立涉企执法综合监管平台，归集市场监管、生态环保等部门检查事项，推行“综合查一次”清单，实现“进一次门、查多项事”。创新智慧监管模式，在食品药品、安全生产等重点领域推行远程监管、预警触发式监管等非现场方式，对信用良好企业实行“无感监管”和低风险事项“免检免扰”。健全涉企收费长效监管机制，动态更新涉企行政事业性收费目录清单，提升涉企收费透明度，畅通违规收费举报渠道。实施企业信用分级分类监管，将信用评价与执法频次、资金扶持等精准挂钩，形成“精准监管、信用赋能、减负惠企”的新型监管体系，真正实现“无事不扰、高效保障”。

**加快信用曲阜建设。**完善经营主体信用档案和分级分类评价体系，推动信用评价在行政审批、资金申报等场景深度应用，对守信主体实施“绿色通道”“容缺受理”等激励措施。引导经营主体强化诚信自律，鼓励企业建立内部信用管理制度，提升信用合规与风险防范能力。健全社会信用体系，创新“信用+”应用场景，深化美德信用积分“知行分”应用体系，将信用积分与公共服务挂钩。设立信用修复辅导站，为企业提供信用修复指导和咨询服务，健全守信激励和失信惩戒机制，形成“政企直通、信用赋能、奖惩分明”的社会治理新格局。

## 第三节　稳步提升外资外贸水平

优化外贸结构，探索基金招商等招商引资新路径，培育跨境电商等外贸新业态新模式，大力发展服务贸易，构建更大范围、更深层次的对外开放格局。

**优化升级货物贸易。**做强蓄电池、汽车零部件等优势出口产业，重点扶持圣阳电源锂电池、天博科技新能源汽车零部件等产品出口，壮大过亿元外贸企业队伍。优化外贸结构，提高高附加值和精深加工产品出口比例，扩大中间品贸易规模，支持企业开展国际认证与境外商标注册，鼓励先进技术设备及关键零部件进口。完善“外贸实绩企业库”，实施“一企一策”精准服务，强化融资、培训等政策支持，建立国际产销对接机制，全力开拓国际市场。推动全市外贸进出口总额年均增长10%以上，实现货物贸易规模和质量双提升。

**大力发展服务贸易。**构建文化出海新通道，依托“产业带+海外仓+跨境电商”模式，完善曲阜文创产品境外营销体系，培育文化服务贸易新增长点。创新发展数字贸易，支持有条件的企业建设高标准公共海外仓，提升数字化运营、境外仓储物流和售后服务水平。创新服务贸易促进机制，引育专业化外贸综合服务平台。

**探索招商引资新路径。**探索基金招商、产业链精准招商等新路径，实施重大外资项目专班推进和市领导包保制度。完善外商投资权益保障体系，强化知识产权保护和公平竞争审查，建立外

资企业投诉快速响应机制。创新“产业链+基金+平台”立体招商模式，建立世界500强和行业领军企业目标库，深化与国际投行、商协会合作。优化外资产业导向，重点引导外资投向绿色低碳、文化创意、智能制造等领域。力争“十五五”期间实际使用外资突破3.3亿美元。

# 第九章　坚持生态优先绿色发展，有力推进美丽曲阜建设

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，深入实施美丽曲阜建设工程，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动发展方式绿色低碳转型，以高品质生态环境支撑高质量发展。

## 第一节　扎实推进绿色低碳转型发展

全面实施碳排放总量和强度双控制度，扎实推进碳达峰行动，建设绿色工厂，推广绿色建筑，加快经济社会发展全面绿色转型。

**推动产业绿色化转型。**立足绿色转型发展要求，以“培育环保绩效先进企业”为抓手，系统推进产业结构优化升级。严格实施“两高”项目准入管控，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展。全面推进重点行业清洁化改造，以绿色工厂、绿色工业园区、绿电产业园区、绿色供应链管理企业为重点，持续推进绿色化改造升级。通过构建覆盖全产业链的绿色制造体系，推动传统产业向智能化、绿色化、低碳化方向转型升级，为高质量发展注入新动能。

**构建清洁低碳能源体系。**大力推进可再生能源开发利用，实施“光伏+”工程，支持能源企业利用自有工业场地、园区，积极发展集中式光伏。积极利用工业厂房、商业建筑、公共建筑和居民住宅等屋顶资源，提升分布式光伏开发利用水平。加快清洁

能源基础设施建设，优化天然气综合利用模式，完善天然气输配管网系统，提高天然气供应保障能力。加快构建新型电力系统，有序推动绿电直连、虚拟电厂等项目，科学布局储能设施。深化交通运输领域能源结构调整，加快淘汰老旧柴油货车，推动新能源重卡规模化应用，配套建设充换电基础设施网络。通过多能互补、协同发展，持续优化能源供给结构，助力美丽曲阜建设。

**强化节能降碳管理。**坚持以碳达峰碳中和目标为引领，全面提升资源能源利用效率，严格落实碳排放总量和强度“双控”制度。系统实施碳达峰“十大工程”，开展重点产品碳足迹核算，逐步提升碳排放数据监管能力和水平，推动重点行业企业参与碳排放权交易。深化循环经济发展，推进固体废物源头减量、资源化利用和安全无害化处置，确保到2030年危险废物填埋处置量占比控制在上级下达目标以内。提升生态系统碳汇能力，实施湿地修复工程，增加城市绿化面积，推广装配式建筑，持续增强生态系统的固碳能力。加快建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，推动形成资源节约、环境友好的生产方式和生活方式。

| **专栏12　绿色低碳重点项目** |
| --- |
| 山东佰铭诚锂电池主控板及锂电储能系统项目、宁德时代储能PACK总成配套构件生产基地项目、曲阜市生物质能热电联产项目、和沐本源新能源项目、绿色能源转换设备（储能一体机、太阳能智慧供暖产品）制造项目、昆仑能源2×9H燃气发电项目、曲阜国绿400MW光伏 |

+220MW/2200MWh 熔盐储能光储融合项目、曲阜国绿 300MW/1200MWh 独立储能电站项目、耀泰科技山东曲阜风电项目、陵城 100 兆瓦光伏发电项目、尼山镇 400MW/800MWh 独立储能电站项目、山东济宁曲阜仙源 110kV 输变电工程、济宁曲阜孟管线 35kV 线路改造工程、济宁曲阜姚吴线 35kV 新建工程、曲阜市公共充电基础设施建设项目、南张阳宁德时代重卡换电站项目。

## 第二节　深入打好污染防治攻坚战

科学依法治污，统筹推进产业结构、能源结构、交通运输结构调整，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强重金属污染防治，推动生态环境质量全面改善。

**科学治污打好蓝天保卫战。**坚持以习近平生态文明思想为根本遵循，全面落实精准科学依法治污要求。加快产业结构、能源结构、交通运输结构调整优化，深入推进空气质量持续改善行动。健全大气污染联防联控机制，持续推进氮氧化物和挥发性有机物协同减排，完善臭氧污染协同防控体系。通过系统施策，确保完成上级下达的空气质量任务目标，让“曲阜蓝”成为常态。

**系统治理打好碧水保卫战。**全方位贯彻“四水四定”原则，持续推进工业废水深度治理，提高城乡生活污水收集处理水平，加快城市污水处理设施提标改造，统筹推进农村生活污水、畜禽养殖污染和种植业面源污染治理。积极推进美丽河湖保护与建设，实施湿地修复，加强南四湖流域水生态环境治理联防联控。

到2030年，水生态修复取得明显进展，湿地生态系统和自然岸线维持基本稳定，生态服务功能和多样性水平明显提升，河流湖区缓冲带初步建成。

**防控风险打好净土保卫战。**强化土壤污染风险管控，有效保障重点建设用地安全利用。加强土壤污染重点监管单位环境管理，督促企业落实控制有毒有害物质排放、土壤污染隐患排查、自行监测等法定义务。严格建设用地准入管理，继续以用途变更为“一住两公”的地块为重点，依法开展土壤污染状况调查。健全信息共享和部门联动监管机制，强化建设用地准入环节协同监管。完善废弃电器电子产品回收渠道，加强危险废物、医疗废物管理，督促重点产废企业完成处置模式转型，确保全市危险废物填埋率达到上级考核要求。到2030年，重点建设用地安全利用得到有效保障，土壤环境风险得到有效管控。

**专栏13　生态保护重点项目**

**大气污染防治与清洁空气行动。**曲阜市美丽蓝天建设项目。

**水生态环境综合治理。**泗河及其重点支流水生态环境综合治理与修复项目、曲阜市白塔小流域治理工程、曲阜市吴村小流域治理工程、曲阜市中小河流治理工程、曲阜市农村水环境整治工程、曲阜市河湖生态保护和修复工程、第四污水处理厂人工湿地净化项目二期。

**固体废物处理与资源化利用。**有机废弃物资源化综合利用项目、曲阜市建筑垃圾综合处理项目、曲阜市生活垃圾分类处理项目、曲阜市作业车辆及设备设施更新改造项目。

## 第三节　全面加强生态系统保护修复

实施山水林田湖草沙系统治理，推进湿地、森林、河流修复及采煤塌陷地综合治理，严守生态保护红线，加强生物多样性保护，筑牢区域生态安全屏障。

**坚持山水林田湖草沙系统治理。**严格执行生态保护红线管控制度，重点实施泗河、小沂河及其支流生态区域保护修复工程，构建连续完整的生态廊道体系。针对小型河流开展系统治理，通过河道清障、清淤疏浚、生态护岸等措施恢复河道生态功能。加强地下水超采区综合治理，通过水源置换、节水改造等措施，逐步实现地下水采补平衡。推进小流域水土保持综合治理项目，控制面源污染，提升水源涵养能力。到2030年，水土保持率完成上级下达目标任务。构建“水清岸绿、鱼翔浅底”的美丽生态廊道，筑牢区域生态安全屏障。

**全面推进自然保护地体系建设。**加快构建以国家公园为主体、以自然保护区为基础、以各类自然公园为补充的自然保护地体系。科学推进国土绿化行动，重点实施尼山国家森林公园、孔子湖国家湿地公园等生态区域保护修复工程。严格落实湿地保护面积总量管控制度，确保湿地面积不减少、功能不降低，到2030年，湿地生态系统和自然岸线维持基本稳定。加强生物多样性保护，开展野生动植物资源调查监测，建立生物多样性保护网络。深化古树名木保护工作，实施抢救性保护工程。持续提升生态系统服务功能，夯实生物多样性保护基础。到2030年，重点保护野生

动植物物种保护率达到98%。

**持续推进矿山生态修复治理。**深入推进绿色矿山建设和历史遗留废弃矿山生态修复。重点推进时庄街道、陵城镇等区域采煤塌陷地综合治理，恢复矿区生态功能。严格执行绿色矿山建设标准，推动新建矿山全部达到绿色矿山要求，推动生产矿山绿色化改造。按照“一矿一策”原则制定历史遗留废弃矿山修复方案，采取植被恢复、地质灾害治理、水土污染防控等综合措施。加强矿区生态修复后期管护，确保修复成效持续稳定。强化修复过程中的环境监管，防止二次污染。到2030年，历史遗留废弃矿山综合治理率达到90%以上，新建矿山绿色矿山建成率达到100%。

# 第十章　切实保障和改善民生，不断增进民生福祉

坚持尽力而为、量力而行，完善为民办实事的长效机制，持续加强基础性、普惠性、兜底性民生保障，用情解决人民群众急难愁盼，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

## 第一节　推进更高质量充分就业

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，筑牢公共就业服务体系，强化职业培训及权益保障，促进高质量充分就业。“十五五”期间，城镇累计新增就业 2.25 万人。

**构建就业友好型发展方式。**推动产业升级与就业扩容协同并进，构建“产业带动项目、项目创造岗位、岗位促进就业”的联动格局。综合运用稳岗返还、社会保险补贴等政策措施，支持产业和企业增强吸纳就业能力。完善财政、金融、投资与就业政策的协同机制，紧扣文旅、康养、数字经济等县域主导产业需求，优化人力资源供需匹配平台。加快人力资源服务业创新发展，建设曲阜人力资源服务产业园，推进县级“零工市场”建设。完善以就业为导向的职业技能培训体系，破解结构性就业矛盾。深入实施“技能照亮前程”行动，落实终身职业技能培训制度。聚焦“2+3”产业体系，开展订单式、定向式培训，推进技能人才自主评价与社会化评价。加强就业形势监测预警，防范化解规模性

失业风险。健全市镇村三级公共就业服务体系，实现优质服务全覆盖。深入推进“社区微业”“双圈融合”，推动“乐业小筑”“创贷之家”等基层服务站点优化升级。聚焦高校毕业生就业，深化校地合作，建设大学生（青年）就业创业赋能中心，开展大学生就业创业赋能行动。组织“名校人才直通车”“人才夜市”等专项活动，高校毕业生总体就业率保持在90%以上。拓宽农村劳动力就业空间，坚持外出就业和就地就近就业并重，培育发展特色劳务品牌，科学有序推进农业转移人口市民化。激活创业带动就业动能，依托各类创业服务平台，为高校毕业生、返乡农民工等群体落实扶持政策，打造全周期创业服务链。兜牢困难群体就业保障底线，健全及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助机制，综合运用职业指导、岗位推送、专项招聘、职业培训、创业服务等帮扶措施，确保零就业家庭动态清零。

**加强劳动者权益保障**。完善劳动关系协商协调机制，创建和谐劳动关系。推行电子劳动合同制度，企业劳动合同签订率保持在95%以上。持续开展根治欠薪专项行动，做好重大欠薪案件化解工作，加强普法宣传和用工指导，全面落实保障农民工工资支付制度。深化矛盾纠纷源头预防和协商调解，提升仲裁办案质效。擦亮“和为贵”调解品牌，推动“监察+仲裁”协同联动，构建“预防为主、调解优先”的多元化矛盾纠纷化解机制，劳动人事争议调解率保持80%以上，切实维护劳动者合法权益。

## 第二节　办好群众更加满意的教育

锚定建设教育强市目标，统筹推进立德树人、资源优化、校地融合与数字化赋能，全力擦亮“孔子故里”教育品牌，提升曲阜教育在鲁南经济圈的影响力、辐射力和竞争力，为现代化强市建设提供坚实人才支撑。

**落实立德树人根本任务。**依托曲阜独特的儒家文化资源，构建“儒雅育人”全环境体系，深化大中小学思政课一体化建设，做强“大思政课”品牌。健全家校社协同育人机制，发挥教联体作用，形成育人合力。促进学生身心健康全面发展，实施学生体质强健计划，深化校园足球改革，完善学生近视和肥胖防控体系，构建学生心理健康监测预警和干预机制。深入推进美育浸润与书香校园建设，建立中小幼贯通阅读机制，让中华优秀传统文化融入教育教学全过程，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

**推动基础教育扩优提质。**建立健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，科学优化城乡学校布局。加快学前教育优质普惠发展，持续增加公办学位供给，扶持普惠性民办园，到2030年，公办幼儿园在园幼儿占比达到75%，通过国家学前教育普及普惠督导评估认定。加快义务教育优质均衡发展，促进普通高中优质特色发展，深化集团化办学与城乡学校共同体建设，高标准规划建设尼山学校，争创全国义务教育优质均衡发展县。实施普通高中优质特色发展行动，深挖优质高中资源潜力，推动职普融通，

确保初中毕业生升入普通高中比例保持在70%以上。增强高中阶段教育学位供给能力，满足适龄学生入学需求并保持合理学位余量。促进特殊教育普惠融合发展，保障各类群体受教育权利。

**深化教育改革强化保障。**聚焦城市转型发展导向，深化产教融合与校地合作，加快构建现代职业教育体系，支持远东职业学院升格本科层次职业技术大学。深化“城市+大学”融合发展，全力服务曲阜师范大学、济宁学院等驻曲高校建设，构建资源共享、优势互补的多元办学格局。大力弘扬教育家精神，完善教师待遇保障与激励机制，打造业务精湛的专业化教师队伍。推进教育数字化转型，实施智慧教育提升工程。坚持依法治教，深化教育评价改革，全面落实校园安全主体责任，构建人防物防技防一体化的平安校园体系。完善多元化教育投入保障机制，强化绩效管理，确保教育资金发挥最大效益。

## 第三节　扎实推进健康曲阜建设

实施健康优先发展战略，提升爱国卫生运动成效，高质量推进健康城镇建设，把全生命周期健康理念贯穿城镇规划、建设、管理全过程，构建覆盖全人群、全生命周期的整合型健康服务体系，提高人均预期寿命和人民健康水平。

**健全卫生健康服务体系。**坚持公益性导向，深化医药卫生体制改革，强化医疗、医保、医药协同发展和治理。深入实施公立医院改革与高质量发展项目，开展重点专科攀登行动，加强医院精细化管理，健全现代医院管理制度。实施医疗卫生“强基工程”，

加强重点工程建设，优化基层医疗卫生机构功能布局，提升基本公共卫生和基本医疗服务能力，筑牢基层医疗卫生服务网底。深化紧密型县域医共体建设，推动优质医疗资源扩容下沉，健全分级诊疗体系，常态化开展“曲医返乡”行动。提升医疗应急能力，加强疾控体系建设，创新医防协同、医防融合机制，织密公共卫生防护网，切实保障人民群众生命安全。

**促进中医药传承创新。**深入实施中医“五名”战略，做大做强“一院一校一企业一论坛”，加强中医优势专科建设，推进中医药服务智慧化发展，壮大中医药产业。推动曲阜市中医院标准化、规范化建设，加强基层医疗卫生机构中医药科室内涵建设。打造阶梯式中医药人才培养体系。推动中医药与养老、旅游、体育产业跨界融合，发展“中医药+”新业态，持续擦亮“三儒（儒医、儒药、儒膳）”文化名片。

**提升居民身心健康水平。**推动全民健身和全民健康深度融合。实施全民健身体育场地设施建设普惠工程，丰富场地设施供给，打造国家健身步道和高质量户外运动目的地。健全全民健身赛事活动体系，加强竞技体育后备人才培养，推动校园“三大球”等集体项目发展，实施幼儿、青少年、银龄体育普及工程。

## 第四节　促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展支持和服务体系，加快建设生育友好型社会。

**倡导新型婚育文化。**持续完善生育、养育、教育等支持政策，

落实育儿补贴制度，发挥个人所得税专项附加扣除等政策作用，有效降低家庭生育、养育、教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度。加强妇女和儿童健康服务，加快补齐生育相关公共服务短板，实施早孕关爱行动和出生缺陷综合防治能力提升计划，提升出生人口健康水平。

**推进普惠托育服务扩容提质**。按照“方便可及、普惠导向”原则，科学规划托育服务设施布局，加快构建以家庭为基础、社区为依托、机构为补充的“15 分钟托育圈”。深入实施“托幼一体化”行动，加快普惠托育服务扩容提质，大力推动医育融合发展，持续巩固“儒医护幼”医育品牌，健全托育服务综合监管机制，实施保育人员职业技能提升计划，严守安全底线。到 2030 年，3 岁以下婴幼儿入托率达到 18%以上。

**推进青年发展型城市建设**。立足青年成长发展核心需求，在城市规划、公共服务中融入青年需求，打造青年发展型街区等特色场景，依托“青年之家”等阵地建设融合思想引领、学习交流、文体娱乐、婚恋交友等功能的青年“会客厅”。优化涵盖青年住房保障、子女教育、医疗健康等方面的普惠性政策。用好“面对面”机制，畅通青年参与城市治理和社会服务的渠道，健全青年诉求收集、分析和政策响应机制，促进青年发展与城市发展相互赋能、协同共进。

**建设老年友好型社会**。实施积极应对人口老龄化国家战略，开展人口老龄化国情教育，完善村居基层老年协会，创建示范性

老年友好型社区，加快建设老年友好型社会。巩固提升省级医养结合示范市建设水平，推动医疗卫生与养老服务资源有序共享，完善医疗卫生机构与养老机构签约合作机制。健全覆盖城乡的三级养老服务网络，加大普惠养老服务供给，重点发展护理型床位、认知障碍照护床位、家庭养老床位，满足失能失智老人专业照护需求。推动养老事业和养老产业协同发展，全方位释放“银发”活力，积极开发利用老年人力资源，稳妥有序落实渐进式延迟法定退休年龄改革，加强老年人权益保障。深化“医养康养”深度融合，扩大长期照护服务供给，支持养老机构具备医养结合服务能力，构建“预防、治疗、照护”三位一体的健康养老模式。深入开展老年健康促进行动，鼓励医疗机构开设老年医学科，强化老年人慢性病管理、心理健康与安宁疗护服务。在全社会倡导尊重、关爱老人的良好风尚，将儒家传统美德融入现代养老实践。

## 第五节　完善社会保障体系

推进社会保障扩面提标，健全分层分类救助体系，强化医保基金监管，完善特殊群体服务，筑牢民生兜底保障网，稳妥推进社会福利改革，促进社会公平正义。

**推进社会保障扩面提标。**深入推进高质量参保，完善社保关系转移接续政策，落实灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤保险覆盖面，健全职业伤害保障制度。落实基本养老保险全国统筹，加快发展多层次、多支柱养老保险

体系，基本养老保险覆盖率达97%以上，基本医疗保险覆盖率达98%以上。推进基本医疗保险省级统筹，完善基本医疗保险制度，持续深化医保支付方式改革，加强医保基金使用常态化监管，发挥各类商业保险补充保障作用。

**健全分层分类救助体系。**强化对困难群众的兜底保障，构建全方位社会关爱服务网络。深化“儒乡曲阜·诚信救助”品牌建设，完善低收入人口动态监测和常态化救助帮扶机制，确保困难群众求助有门、受助及时。加强特殊群体权益保障，完善空巢老年人、困境儿童、残疾人、退役军人等群体服务保障体系。推进移风易俗，倡导节地生态安葬。引导社会力量参与公益慈善事业，构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

**完善住房保障体系。**针对不同群体需求，构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。扩大住房保障覆盖范围，加大保障性租赁住房建设和供给力度，支持符合条件的主体依法依规收购存量商品房用作保障性住房。完善住房租赁补贴政策，将新市民、青年人及稳定就业外来务工人员纳入保障范围。推进城市更新行动，深化“幸福曲阜·暖心物业”建设，提升老旧小区物业覆盖率，实现从“住有所居”向“住有宜居”迈进。

| **专栏14　民生领域重点项目** |
| --- |
| **教育与人才发展。**职教中心项目、齐鲁理工学院曲阜校区扩建项目、 |

以曲阜远东职业技术学院为基础设立曲阜远东职业技术大学、曲阜远东职业技术学院石门山智慧康养产业学院建设项目、曲阜远东职业技术学院石门山校区创意产业产教融合实训基地、曲阜远东职业技术学院数智工程产业学院建设项目、尼山学校、义务教育标准化项目、普通高中振兴项目、教育数字化项目、曲阜行知技工学校实训教室综合楼及学生公寓项目。

**医疗卫生服务**。曲阜市人民医院应急医疗设施建设项目、盛德医院、曲阜市第二人民医院病房改造及能力提升项目、曲阜市口腔医院新院区建设项目、曲阜市精神卫生中心扩建项目、曲阜市中医院门诊病房综合楼项目、尼山中心卫生院病房楼。

**康养、托育服务与社会福利**。曲阜市养老服务中心、曲阜市托育综合服务中心、崇文社区康养中心项目。

**社会服务配套**。曲阜市科技馆、崇文社区党群中心及便民服务综合体项目、北外环汽车之家项目、孔林祭祀场所。

**绿色交通与枢纽配套**。曲阜市城乡交通运输一体化智慧交通管理项目、日兰高铁南站广场续建工程及配套道路工程。

# 第十一章　全力防范化解风险隐患，更好统筹发展和安全

深入贯彻总体国家安全观，增强忧患意识，树立底线思维，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各种风险隐患，建设更高水平的平安曲阜、法治曲阜。

## 第一节　扎实推进法治曲阜建设

一体推进法治曲阜、法治政府、法治社会建设，协同推进严格执法、公正司法、全民守法，确保各项事业在法治轨道上运行，推动全面依法治市工作迈上新台阶。

**夯实法治建设根基。**坚持把党的领导贯穿依法治市全过程，强化第一责任人职责，推动领导干部带头学法用法、严格考法述法，全面提升依法执政与依法行政能力。发挥议事协调机构整体联动作用，确保法治建设系统推进、协同高效。推进司法所综合改革，实施司法所分类建设，提升基层司法行政效能。

**深化法治政府建设。**强化规范性文件全生命周期管理，严格规范制发程序，完善起草、审核、备案、清理等各环节质量控制机制，持续优化合法性审核机制，切实提升制度执行力与执法依据规范化水平。深化行政执法体制改革，全面推行行政执法“三项制度”，严格对照重点任务开展行政执法“全面体检”，提升行政执法质效。

**推进法治社会建设。**科学制定并实施“九五”普法规划，扎

实开展法治宣传教育，营造崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。加快构建覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，提升基层依法治理能力。推进刑事案件律师辩护全覆盖，深化法律援助与民事诉讼衔接协作，加强对经济困难群体等特殊群体的法律援助。完善公职律师发展机制，加强基层法治文化阵地建设。

## 第二节　着力加强平安曲阜建设

严格落实国家安全责任制，完善国家安全风险监测预警机制，加强国防动员建设，守牢金融安全底线，切实维护政权安全、制度安全和意识形态安全，为现代化强市建设构建坚实屏障。

**筑牢国家安全屏障。**严格落实党委（党组）国家安全责任制，坚持把政治安全放在首要位置，持续提升维护政权安全、制度安全、意识形态安全的能力。构建运转高效的国家安全风险防控体系。健全危机管控体系，提升协同应对和处置能力。深化国家安全宣传教育提质扩面增效行动，推动网络安全教育、技术创新与产业发展协同联动。加强国家安全人民防线建设。完善军民融合发展体制机制，加强国防动员建设和应急应战准备，完善军地一体、平战结合的应急应战体系。

**健全风险全流程防控体系。**深化零基预算改革，优化财政支出结构，聚焦重点领域与民生保障，筑牢兜实“三保”底线。有效防范财政金融、国有资产等重点领域风险，高质量开展审计工作。牢牢守住不发生区域性金融风险的底线，着力构建覆盖重点

领域的全流程风险防控体系。建立“人、房、地、钱”联动机制，推进现房销售制，对继续实行预售的项目加强预售资金监管，切实防范项目交付风险。常态化开展非法金融活动专项整治，重点监测养老、理财等领域非法集资行为，依托融媒体平台加强金融风险防范和非法集资防范宣传教育。健全全口径监测体系，严格限额管理、严控隐性债务，推动融资平台转型与整合退出。配合推进农商银行和村镇银行改革化险，稳妥有序处置高风险机构风险，提升地方金融风险防控能力。整合多部门数据构建全域风险监测平台，实现对房地产资金、平台债务、银行流动性的动态跟踪，强化监测预警与应急处置能力。增强粮食能源安全保障，加强产业链供应链风险评估，防范网络、数据、人工智能等新兴领域风险，形成“监测、预警、处置、化解”的完整闭环。

**加强国家安全宣传教育**。构建全域覆盖的宣传体系，将国家安全教育纳入干部培训、学校教育及社区治理体系，开设国家安全公开课。创新宣传教育载体，创作微视频、情景剧，通过社区网格员开展“国家安全进万家”活动。打造特色实践教育基地，依托红色文化资源建设总体国家安全观教育基地，设计沉浸式教学课程，组织中小学生开展国家安全主题活动。建立常态化宣传机制，以全民国家安全教育日为契机，组织开展国家安全主题宣传周活动。深化“儒安曲阜”安全文化品牌建设，深入挖掘儒家文化中的安全治理思想，丰富安全文化宣传教育内容，推动安全文化深入人心。

## 第三节　全面提升应急管理能力

压实安全生产责任，强化食品药品安全监管和自然灾害监测预警，加强应急救援队伍建设，构建“大安全、大应急”工作格局，守牢城市运行、文物安全及群众生命财产底线。

**健全应急管理体系。**构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急指挥机制，完善“综合+专业+社会”的应急救援力量体系。加强应急救援队伍建设，健全应急预案体系，完善曲阜市“1+N+X”应急预案体系，推动应急管理关口前移。全面推进基层应急救援站点标准化建设，打造城乡“15分钟应急救援圈”。提升实战能力，常态化开展多部门、跨区域综合演练，强化联调联战，提高“抢大险、救大灾”能力。

**强化自然灾害防治管理。**坚持“预防为主、科技赋能”，依托卫星遥感、物联网和无人机技术，构建“空天地”一体化的气象、水文、地质灾害监测预警体系，重点加强“三孔”等文物保护单位和尼山等旅游景区火灾风险、地质灾害风险监测预警。统筹推进自然灾害综合风险普查成果应用，深化地震风险防治，将地震安全纳入国土空间规划，推进避难场所标准化建设和城市安全风险地图编制。强化灾情管理，健全市镇村三级灾害信息员体系，实施“第一响应人”培养工程，定期开展培训与模拟演练，提升灾情报送、疏散引导与救助能力。完善灾害民生综合保险机制，做好冬春救助与应急安置，增强城乡居民灾害风险抵御能力。

**深化安全生产治本攻坚。**严格落实安全生产责任制，坚持“党

政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，动态更新“一县一册”“一镇一册”“一企一册”，厘清监管职责。完成安全生产治本攻坚三年行动各项任务，巩固深化治本攻坚成果，健全重大事故隐患动态清零常态化机制。强化执法监管，实施分类分级精准执法，推广“线上+线下”融合监管模式，运用大数据、人工智能等技术提升非现场执法能力。督促企业落实主体责任，建立全过程安全责任追溯制度，不断夯实安全生产基础，持续提升本质安全水平，实现生产安全事故起数和死亡人数持续“双下降”，坚决遏制重特大生产安全事故。

**保障人民生命健康安全。**全面提高公共安全保障能力，扎实推进“健康曲阜”建设，健全完善公共卫生体系，提升疾控能力，加强传染病监测预警和防控，强化疫苗全生命周期安全监管，规范预防接种服务，提升重大疾病防控、救治和应急处置能力。加强食品安全全链条风险防控，统筹开展农村食品安全、校园食品安全、餐饮质量安全专项整治。持续保障药品安全，强化药品全生命周期监管。引导社会力量参与应急治理。强化科技与人才支撑，加快高危行业“自动化、智能化”改造，推广风险监测预警新技术，引进培育应急管理专业人才，为“大安全、大应急”格局提供持久动力。

## 第四节　全力维护社会稳定

坚持源头防范化解风险，强化综治中心建设和矛盾纠纷多元化解，健全社会治安立体化防控体系，纵深推进信访工作法治化，

持续擦亮“和为贵”治理品牌，持续维护社会大局和谐稳定，为实现长治久安提供有力保障。

**强化风险隐患源头治理。**构建三级联动排查体系，整合网格员、行业部门、专业机构力量，围绕征地拆迁、房地产、金融等重点领域开展风险隐患常态化排查整治，建立风险清单，实行动态管理。创新源头预防机制，对涉及群众切身利益、可能影响社会稳定的重大决策事项，依法依规开展社会稳定风险评估，切实推进问题化解。

**坚持打防并举。**健全扫黑除恶常态化机制，实现“扫黑除恶+行业治理”长效常治，深入推进重点行业领域涉黑涉恶线索滚动排查。加大对邪教活动和盗抢骗、电信网络诈骗、毒品等违法犯罪的预防打击力度。加强未成年人违法犯罪预防和治理，健全不良行为早期干预机制，坚决遏制重大群体性事件和个人极端暴力案事件发生。完善社会风险联防联控网络，整合监控资源构建智能预警平台，对重点人员实行动态管理，健全“警格+网格”双网融合机制，形成一体化社会治安综合治理新格局。

**全面提升社会治理现代化水平。**立足曲阜儒家文化发源地优势，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理并举，健全社会工作体制机制，完善共建共治共享治理格局，探索中华优秀传统文化赋能基层治理的曲阜路径。运用好乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，加强基层服务管理力量配置。落实村（居）务公开制度，规范“民主日”活动，

健全协商议事机制。强化社区工作者队伍建设，打造“全科社工”。探索社区发展基金和社会企业“双轮驱动”增收路径，增强社区“自我造血”功能。深入挖掘儒家“里仁为美”文化理念，全力推进“里仁社区”建设，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系。加强新兴领域党建。强化“两新”工委统筹协调，探索实体化运转，压实行业党委党建责任。深化新就业群体“友好城市”建设，探索“新就业群体+信用”工作法。理顺行业协会商会管理，推动“产业链+商协会”党建融合发展。统筹推进志愿服务体系建设和社会工作专业人才队伍建设，健全“市—镇街—村社”三级体系，建立志愿者联合会，项目化、常态化、品牌化开展各类志愿服务活动，擦亮“景行”志愿品牌，完善“志愿+信用”双向循环机制，推动信用赋能基层治理，探索将人居环境整治、文明乡风建设、参与村（社区）公共事务等行为纳入信用激励应用场景。深化社会工作专家库、社会工作实务人才库建设。开展社区工作者职业水平考试考前辅导、实务轮训，推动社区工作者持证率逐年稳步提升。

**强化多元化解联动**。加强市镇村三级综治中心规范化建设，着力构建“一心多能”的综治平台体系。优化信访工作联席会议制度，深入开展领导干部公开接访下访，推进信访工作法治化，依法分类处理信访事项，推动矛盾纠纷依法及时就地化解。加强人民调解、行政调解和行业性专业性调解衔接联动。强化涉稳线索分析、研判、预警和处置。不断完善统一指挥、密切协同、整

体联动、快速反应的工作机制，形成“风险评估先行、指挥协同有序、平战转换顺畅、智慧赋能增效”的立体化维稳安保体系。

| **专栏 15　社会治理领域重点项目** |
| --- |
| 曲阜市公安局交通指挥中心暨特巡警作训基地和营房建设项目、平安建设示范区项目。 |

# 第十二章　强化规划实施保障，为实现“十五五”规划而努力奋斗

坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，扎实推进全面从严治党，健全科学有效的实施机制，广泛凝聚社会各界智慧力量，为加快建设新时代现代化强市提供坚强保障。

## 第一节　加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记视察山东、视察曲阜重要讲话和重要指示批示精神，以及党中央决策部署和省委、济宁市委工作要求落地见效。树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价和选拔任用机制，树牢重实干、重实绩、重担当的用人导向。强化教育培训和实践锻炼，全面提高干部推动高质量发展、推进现代化建设的能力本领。坚持从严管理监督和鼓励担当作为相统一，细化落实“三个区分开来”，健全容错纠错机制，完善澄清正名和查处诬告陷害行为工作机制，激励引导干部在遵规守纪前提下安心工作、放手干事。落实领导干部任期等制度规定，保持党政领导班子和干部队伍相对稳定，推进领导干部能上能下常态化。统筹推进各领域基层党组织建设，持续整顿软弱涣散基层党组织，推动各层级各领域党组织全面过硬。

锲而不舍落实中央八项规定精神，深化整治形式主义为基层减负，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。

## 第二节　广泛动员全社会力量

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设，完善青年发展、妇女儿童事业发展保障机制，更好发挥群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用。持续推进全国双拥模范城创建工作，巩固军政军民团结。加强规划宣传解读，让规划目标、发展理念、重点任务深入人心，营造全社会关心支持、积极参与规划实施的良好氛围。

## 第三节　完善实施机制

以发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，加强各级各类规划衔接协调，细化规划任务分解，编制实施相关专项规划，制定年度实施计划。健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，强化重大改革举措、重大政策、重大平台和重大项目实施的要素保障。强化财政、金融、产业、投资、消费、环保、土地、人才等政策的协调配合，增强政策取向一致性，形成规划实施合力。健全监测评估、动态调整、政策协同与监督考核机制，及时发现和解决实施中的问题，确保

各项目标任务如期完成。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，市法院，市检察院，市人武部。

曲阜市人民政府办公室　　2026年8月5日印发