邹政发〔2026〕4号

邹城市人民政府
关于印发邹城市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，市政府各部门:

《邹城市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经市十九届人大六次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

邹城市人民政府

2026年8月13日

（此件公开发布）

邹城市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

目　录

第一篇　牢牢把握发展方位 聚力开创现代化强市建设新局面

第一章　“十四五”时期经济社会发展取得重大成就.....4

第二章　“十五五”时期邹城经济社会发展环境.....11

第三章　“十五五”时期面临的新机遇新挑战.....12

第二篇　全面贯彻新发展理念 科学谋划“十五五”时期发展宏伟新蓝图

第四章　“十五五”时期经济社会发展指导思想.....15

第五章　“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则- 16 -

第六章　“十五五”时期经济社会发展布局.....- 17 -

第七章　“十五五”时期经济社会发展目标.....- 18 -

第三篇　服务和融入新发展格局 奋力谱写经济社会高质量发展新篇章

第八章　工业强基，构建现代化产业体系.....- 22 -

第九章　创新引领，推动科技创新和产业创新深度融合- 36 -

第十章　数字赋能，深化数字化转型与人工智能应用.....46

第十一章　扩大内需，深层次融入国内大循环.....- 53 -

第十二章　改革开放，激发高质量发展动力活力.....- 59 -

第十三章　以人为本，推进现代化人民城市建设.....- 67 -
第十四章　全面振兴，打造乡村振兴齐鲁样板引领区- 77 -7
第十五章　以文润城，建设崇德向善的文明城市.....- 83 -
第十六章　增进福祉，扩大优质公共服务供给.....- 92 -
第十七章　绿色低碳，建设生态美丽邹城.....- 103 -
第十八章　统筹发展和安全，建设更高水平的平安邹城- 109 -
第四篇　加强党的领导 广泛凝聚规划实施的强大合力
第十九章　强化规划实施保障，确保发展蓝图顺利实现- 115 -

第一篇　牢牢把握发展方位
聚力开创现代化强市建设新局面

第一章　“十四五”时期经济社会发展取得重大成就

“十四五”时期，是我市发展历史上极不平凡的五年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委、市政府团结带领全市广大党员干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，锚定“全省进10强、全国进30强”奋斗目标，持续实施工业化城镇化双轮驱动战略，经济社会发展进中提质、加速突破，新时代社会主义现代化强市建设迈出新的坚实步伐。

综合实力持续增强。2025年，完成地区生产总值1129.3亿元，较2020年增长305.4亿元，“十四五”期间年均增长6.7%；一般公共预算收入突破100亿元，年均增长4.44%；社会消费品零售总额达到485.9亿元；金融机构存、贷款余额较2020年分别新增357.75亿元、673.73亿元；城乡居民人均可支配收入达到42864元，较2020年增加11007元，年均增长6.1%。三次产业占比由2020年的7.1:46.6:46.3优化调整为6.4:42.6:51.0，服务业占比提高4.7个百分点。获评全国文明城市、国家卫生城市、全国义务教育优质均衡发展县和学前教育普及普惠县，多次入选省高质量发展先进县，获评省工业强县、省农业强县、省对外开

放强县、省生态文明强县、省文旅康养强县、省现代流通强县等一批国家级、省级荣誉。位列全国县域经济高质量发展百强县47位。

产业能级集聚提升。新型工业化加快推进。聚力打造两个千亿产业集群、六个百亿板块，开展产业链现代化建设攻坚行动，“1+5”主导产业持续壮大。2025年规上工业企业实现营收869.1亿元，较2020年增加226.9亿元；规上工业增加值年均增长6.4%。矿山装备产业集群入选国家中小企业特色产业集群，绿色化工产业集群入选省特色产业集群，机器人产业集群入选省战略性新兴产业集群。优质企业攀登跃升。累计培育规上工业企业206家、达到272家，其中营收过10亿元企业11家、过100亿元企业2家。深入实施“智改数转”工程，数字经济“晨星工厂”、DCMM（数据管理能力成熟度评估模型）贯标试点企业总数分别达到82家、24家，获评省级数字经济“晨星工厂”试点县、省级数字经济特色集聚区。项目建设成效显著。累计实施亿元以上项目150个，入选省级重点项目90个，山能智慧制造产业园、新能源船舶制造基地、济宁能源精密制造产业园、恒信50万吨乙醇、反式乌头酸、珞石智能制造产业园、科比特无人机生产智造等一批规模大、引领性强的项目建成投产。园区承载能力持续提升。成功创建省级农高区、省级高新区，完善经济开发区水、电、气、暖综合配套，建设标准厂房110万平方米、各类管网300公里，获评国家级绿色工业园区、全国园区水效领跑者，入选中国省级

开发区高质量发展百强榜。现代服务业加速发展。实施服务业“攀登进阶”行动，2025 年服务业增加值 575.6 亿元，生产性服务业规模达到780.6亿元。扎实开展促消费活动，累计发放消费券1174万元，拉动汽车、家电等消费 2.97 亿元，开展以旧换新活动，争取补贴 2.2 亿元，带动消费 12.2 亿元。获评全国农村电商快递协同发展示范区、省农村客货邮融合发展样板县、省夜间文化和旅游消费集聚区、省文化和旅游消费示范县。

“双百”城市提档升级。发展空间不断优化。建立“两级三类”国土空间规划体系，国土空间总体规划获省政府批复。完成两山片区、孟子湖片区、济枣高铁大束片区、中心店片区、北宿片区等控规编制，大束镇、中心店镇撤镇设街道，城镇开发边界面积达到 154.02 平方公里，规划城区规模达到 103.5 平方公里，常住人口城镇化率达到 69.18%。功能品质持续提升。突破孟子湖片区开发，完善 17 平方公里环湖片区综合配套，20 公里环湖路网加快建设，环湖路西段建成通车，开创拥湖发展新局面。加速老城区有机更新，实施铁合金厂、啤酒厂、三里营等千亩以上大片区开发，累计改造老旧小区 105 处、改造房屋面积 365.39 万平方米，惠及 3.8 万户家庭，完成商品房销售面积 493 万平方米。建设口袋公园 29 处，新增绿地面积 250.65 万平方米，铁合金 1971 公园入选首批山东省工业遗产，邹城获评省四星级成长型智慧城市。基础设施不断完善。启动实施济枣高铁邹城东站规划建设，济邹高速建成通车。改造提升国省县道主干道路 146 公

里、市域路网环线201.6公里。新建改建天然气管道155.02公里、供热管网113.9公里、雨污分流管网112.4公里，集中供热面积达到2100万平方米。

改革创新释放活力。创新要素加速集聚。高新技术企业、科技型中小企业分别达到220家、253家，较2020年分别增长156家、166家，实现“双倍增”。国家级专精特新“小巨人”企业达到10家，国家级单项冠军企业达到3家，省级专精特新、瞪羚和单项冠军企业总数达到142家。建成省级以上创新平台90家，其中国家级平台10家。累计合作院士21人、国家重点人才工程专家25人、泰山人才工程人选36人。获评省人才引领县域高质量发展试点县。入选国家知识产权强县建设试点县，兖矿能源、珞石科技科研项目分别获省科技进步特等奖、二等奖。改革攻坚持续深化。累计新增省级以上改革试点210项，717项改革经验在全国、全省推广。累计争取省级以上竞争性资金281.39亿元，争取省级以上政策、项目690项。1583个政务服务事项实现一站式办理，分类推进58个“高效办成一件事”场景建设，政务服务事项全程网办率达到99.6%。经营主体数量突破11万户，民营经济主体占比达到99%。对外开放深入拓展。深度融入国内国际双循环新发展格局，有进出口实绩外贸企业突破200家，累计完成外贸进出口356.2亿元，较“十三五”时期实现倍增。累计招引亿元以上项目256个，其中10亿元以上22个，实际利用外资4.7亿美元。全国唯一高速高精度机器人链主企业珞

石总部落地邹城。

乡村振兴扎实推进。粮食生产保持稳定。高标准农田面积达到91.8万亩，粮食产量稳步增长，获评全国新一轮千亿斤粮食产能提升重点县。农林牧渔业总产值达到153.3亿元，较2020年提升24.5%。特色产业多维发力。持续壮大“一菌一渔一茶、两莓两薯三桃”特色产业，邹城蘑菇跻身全国农产品区域公用品牌10强、品牌价值达50.38亿元，工厂化循环水养殖规模进入省淡水渔业县第一方阵。培育中国农业品牌目录品牌2个、全国名特优新农产品品牌6个、省级知名农产品企业产品品牌11个，脱毒种薯育苗面积全省第一。太平镇入选国家级农业产业强镇。和美乡村提档升级。扎实推进“百区千村”示范片区建设，省市级宜居宜业和美乡村达到166个、济宁市级示范片区达到38个。大束、太平两个片区获评乡村振兴齐鲁样板省级示范区，全省乡村振兴齐鲁样板现场推进会议在邹城召开。实施镇域环境提升工程，完成气、电代煤改造1.7万户，农村改厕15.03万处，农村规模化供水水质达标率、生活污水黑臭水体治理覆盖率、生活垃圾无害化处理率均为100%，入选全国深化农村公路管理养护体制改革试点县。文化旅游深度融合。高水平举办孟子故里（邹城）母亲文化节，全国首部孟子思想题材原创音乐剧《流苏雪》成功展演，每年开展各类群众性文化活动1万场次以上。做精做优“孟子研学游”“邹东深呼吸”两大旅游品牌，3A级、4A级旅游景区分别达到14个、5个。累计接待游客5350万人次、旅游总收

入突破530亿元。入选中国文化百强县，邹城博物馆获评国家一级博物馆。

绿色低碳成效显著。环境治理持续向好。坚决贯彻落实黄河国家重大战略任务，全面抓好中央、省环保督察问题整改。打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量持续改善。完成97处入河排污口溯源整治，白马河鲁桥国控断面水质保持稳定。受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率均为100%。能源转型步伐稳健。节能减排目标全面完成，单位GDP能耗累计下降23.5%，非化石能源占比达到14.5%。非化石能源装机容量达到83.56万千瓦、占总装机容量的12.5%，公共充电桩累计保有量达到1901个，新型能源体系加快构建。生态保护成效显著。累计治理塌陷地2万亩，治理水土流失面积140平方公里，完成造林绿化1.88万亩。修复治理矿山2440亩，打造省级绿色矿山8座。建成人工湿地6处，建设面积达到1065亩。成功入选国家水土保持示范县、第三批省级生态文明建设示范区、省绿色低碳高质量发展先行区建设区域综合试点。

民生事业全面发展。就业形势平稳向好。累计举办各类专场、综合招聘活动370场，城镇新增就业4.03万人，开发城乡公益性岗位1.49万个，发放创业担保贷款6.6亿元，镇街就业驿站被省人社厅评为“高质量充分就业省份”揭榜领题标志性项目。入选省高校毕业生就业“最具吸引力”县城10强。教育资源优质均衡。布局建设3处“十二年制”教育园区、5处镇域教育园区，

北城、峄山、铁西等教育园区建成投用，整合“小散弱”学校45所，累计新增学位1.3万个，获评首批省乡村教育振兴实验区、智慧教育示范区。济宁市第二高级技工学校升格为济宁市工程技师学院，济宁学院在邹城规划布局建设。医疗服务持续改善。推进市人民医院、市妇幼保健院、市中医院“三甲”同创，建成省、市级临床重点专科39个，济宁市级“名医工作室”达到20个。代表山东省取得全国基本公共卫生服务项目绩效评价第3名，获评国家级妇幼健康优质服务示范市、国家慢性病综合防控示范区，基本医疗保险参保率达到96%。“一老一小”更有依靠。邹鲁善养、利民康瑞健康养老机构建成投用，全市各类养老机构床位数量达到9295张。后八里沟村、文博苑社区获评全国示范性老年友好型社区。备案托育机构达到121家，托位数量5808个，每千人口托位数达到5.2个，省、市级托育示范机构达到24处，入围第三批山东省国家儿童友好城市建设培育名单，获评省婴幼儿照护服务示范县。基本养老保险参保率稳定在95.3%以上。社会大局和谐稳定。高效统筹疫情防控和经济社会发展，开展安全隐患排查整治，妥善处置化解安全生产、交通运输、食品药品等重点领域风险。提升信访工作法治化水平，群众信访事项及时受理率、按期办结率达到100%。刑事、治安、电诈案件大幅下降，群众获得感、幸福感、安全感进一步提升。

总体来看，“十四五”确定的主要目标任务如期完成，高质量发展迈出坚实步伐。但也要清醒地认识到，我市经济社会发展

还存在不少困难和挑战：经济稳增长压力仍然较大，产业转型升级任重道远，新质生产力培育壮大还需加倍努力，绿色低碳转型力度还需加大，民生事业发展距离群众期盼还有一定差距，一些领域风险隐患不容忽视。对此，我们将坚持问题导向，聚焦短板弱项，采取更加有力措施，切实加以有效解决。

第二章　“十五五”时期邹城经济社会发展环境

“十五五”时期，国际国内环境面临深刻复杂变化，邹城未来发展将面临新的形势环境。

从国际形势看，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，地缘冲突易发多发，大国博弈复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，外部环境的不稳定性不确定性上升，全球政治经济格局将继续经历大调整、大分化、大重组，国际格局进入重构期，形势更加复杂严峻。

从国内形势看，“十五五”时期尽管我国仍面临着新动能接续不够、有效需求不足、生态环境约束趋紧、人口结构变化加剧、民生保障存在短板弱项等问题和矛盾，但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势、强大科技创新潜力为高质量发展提供

了坚实基础。

从区域发展看，山东肩负党中央赋予“走在前、挑大梁”，努力成为北方地区经济重要增长极的重大使命，着力优化“两圈联动、三核引领、陆海统筹、全面发力”格局，积极服务融入国家区域重大战略，举全省之力加快建设现代化强省、绿色低碳高质量发展先行区、对外开放新高地。济宁聚焦“一个万亿、五个倍增”发展目标，大力培育发展新质生产力，打造北方内河航运中心、鲁南经济圈改革发展引领区、世界文化旅游名城。我市坚定不移建设工业强市、“双百”城市，双千亿产业集群、百亿产业板块加快崛起，城市品质持续优化提升，都市区一体化发展加快融入。这些区域战略布局的加力实施，叠加政策要素组合效应的持续释放，给我市高质量发展注入强劲动力。

第三章　“十五五”时期面临的新机遇新挑战

“十五五”时期，邹城既面临巨大的困难和挑战，也适逢前所未有的发展先机，要把握好危机与先机、确定性与不确定性的辩证关系，善于在危机中育先机，于变局中开新局，更加积极有为地应对挑战、推动发展。

重大机遇。全球科技创新进入密集活跃期，新一轮科技革命加速演进，以人工智能、具身智能、量子计算、生物技术、新能源新材料为代表的颠覆性技术加速突破，全球产业链供应链向区

域化、多元化重构。邹城是省级数字经济特色集聚区，建成拥有生物聚合平台、机器人研究院、数字经济产业园等创新型平台，为提速机器人产业发展、全域数字化转型、深化“人工智能+”应用、培育壮大低空经济、生物制造、机器人产业提供重大机遇。国家把发展立足点更多放在做强国内大循环上，统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革，聚力推进区域协调发展；山东致力纵深推进黄河重大国家战略，深度对接京津冀和长三角，加强与黄河流域省份战略协同、与中部地区和东北地区战略协作，为邹城扩大开放合作带来重大机遇。国家分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动城市结构优化、品质提升、绿色转型、文脉赓续，济枣高铁、济邹高速、潍邹高速等一批外联路网体系更加完备，为邹城推动城市规模、品质提升，建设“双百”城市，打造城乡融合示范区、文化“两创”示范区、区域中心城市拓展了发展新空间。市委、市政府坚定不移锚定“全省进10强、全国进30强”奋斗目标，持续实施工业化城镇化双轮驱动，全市上下发展目标一致、思想认识统一、行动路径明确，为实现高质量发展提供坚实保障。

主要挑战。世界经济低迷，全球产业链供应链重组，国际经贸格局重塑，区域竞争加剧，发展空间趋紧，对外贸易市场份额不足。重大创新突破将深刻重塑全球产业形态、经济格局和竞争版图，创新资源、优质资本和高层次人才等加快重组，人才、科技、资本等要素向发达城市集聚。我市创新能力不强，高端人才

匮乏，产业创新与科技创新融合不够，加剧了城市位势竞争。我市传统产业占比较高，推动绿色低碳转型、实现碳达峰任务艰巨，产业结构偏重、能源结构偏煤，产业“含金量”“含新量”“含绿量”不够，整体仍处于全环价值链中低端。财政收支、生态环境治理、防范化解风险、社会公共安全、保障和改善民生等发展不平衡不充分问题较为突出，综合治理体系和治理能力有待提升。人口发展老龄化，60 岁以上老年人口占比超过 15.9%，人口流出持续增长，低生育水平加剧，推动人口高质量发展面临较大压力。

综合研判，未来五年及一段时期，邹城处于科产双创融合突破期、城市品质能级跃升期、深化改革开放关键期、社会治理效能重塑期，必须深刻认识新发展阶段的新变化新要求，着眼世界大变局、国内新格局、区域一体化，保持战略定力，坚持底线思维，顺应发展大势，聚焦经济社会发展各领域协同发力，以确定性的工作应对不确定性的局势，不断拓展发展新空间，推动高质量发展实现系统性突破、整体性提升。

第二篇　全面贯彻新发展理念
科学谋划“十五五”时期发展宏伟新蓝图

第四章　“十五五”时期经济社会发展指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，主动融入绿色低碳高质量发展先行区建设等重大战略，锚定“全省进10强、全国进30强”奋斗目标，持续实施工业化城镇化双轮驱动，在工业经济倍增、“双百”城市建设、乡村全面振兴、文化旅游融合、改革创新赋能、民生事业改善上乘势而进、跨越赶超，加快建设京沪廊道先进制造集聚区、全省城乡融合发展示范区、优秀传统文化“两创”先行区、高水平改革开放引领区、宜居宜业和谐幸福城，奋力打造县域经济高质量发展山东样板，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面

发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本建成新时代社会主义现代化强市取得决定性进展。

第五章　“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民、维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快构建统一、开放、竞争、有序的市场体系。

——坚持统筹发展和安全。强化底线思维，贯彻落实总体国

家安全观和国家安全战略，在发展中固安全，在安全中谋发展，有效防范化解各类风险，以新安全格局保障新发展格局。

第六章　“十五五”时期经济社会发展布局

以生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀为目标，优化要素资源配置，合理布局产业，构建“一核引领、两带联动、三区协同、多片支撑”的发展格局。一核引领：以中心城区为核心，强化政治、经济、文化、科技、服务功能集聚，优化城区发展空间布局，推进老城区、东城区、孟子湖新区、高铁新城片区相向融合发展，打造区域中心城市核心引擎。两带联动：以两孟、峄山、邾国故城为核心资源，挖掘九龙山、孟苑文化内涵，打造以儒学研修、母教文化、始祖文化、政德教育为主题的传统文化研学带；以五宝庵山、十八趟、蓝陵桃花源、越峰片区、凤凰山等为带动，大力发展休闲、康养、户外拓展体验旅游和慢生活，打响“邹东深呼吸”品牌，打造邹东生态旅游带。三区协同：经济开发区，突出降本、提质、增效，强化园区资源要素高效集聚，加快形成企业集中、产业集聚、资源集约、功能集成的园区发展格局，全面提升园区综合承载力，国家级经济技术开发区创建取得实质性突破；省级高新区，优化“一核两区”空间布局，以智能装备制造（机器人）、新材料、生物医药三大主导产业为依托，实施一批产业项目，推进一批改革事项，突破

一批创新技术，打造产业、技术、业态创新高地；省级农高区，因地制宜发展农业新质生产力，强化创新的策源力和引领力，推动食用菌产业提质增效，深入推进核心区、示范区等资源要素一体融合，全链条提升研发、孵化、生产能级，做大做强“邹城蘑菇”品牌，打造全省领先的综合性农业园区，示范带动现代农业高质量发展，推动乡村全面振兴。多片支撑：优化服务业发展布局，突出产业集聚、协同互动，优化提升中心城区商圈主导地位，放大镇域园区辐射带动功能，打造业态高端复合、产业特色鲜明、功能配套完善、产城一体融合的服务业态，构建孟子湖新区高端服务业集聚区、老城区现代商贸及传统文化涵养区、铁西片区生产性服务业承载区、南部片区建材小商品物流集散区、北部片区汽车综合贸易区，形成多片支撑的服务业发展格局。

第七章　“十五五”时期经济社会发展目标

到2030年，全市经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，双轮驱动战略取得更大成效，双千亿产业加速崛起，“双百”城市全面突破，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化实现重大进展，地区生产总值朝着1500亿元迈进，奋力打造县域经济高质量发展山东样板，新时代社会主义现代化强市建设打开新局面。

——建设京沪廊道先进制造集聚区。深度融入全国统一大市

场建设，嵌入京津冀、长三角区域发展格局，瞄准先进制造方向，聚力优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，现代化产业体系更加完善。精细化工和装备制造产业迈向千亿级，新能源新材料、生物医药产业迈向500亿级，数字经济和机器人产业迈向百亿级，山能智慧制造园区、济宁能源精密制造产业园、新能源船舶制造基地等百亿板块加速形成，工业经济总量实现倍增，工业企业营收突破1600亿元，新质生产力发展走在全省、全国前列。

——建设全省城乡融合发展示范区。城镇化质量和水平显著提高，城市综合承载力持续增强，孟子湖片区、两山片区开发全面突破，老城大片区改造扎实推进，城市功能配套更加完善，朝着百万人口规模、一百平方公里“双百”城市加快迈进。乡村振兴片区串片成带，强村富民产业蓬勃发展，城乡互动、设施联通、服务均等、一体发展水平全面提升，成为全省城乡融合发展的典范。到2030年，城市建成区达到60平方公里，常住人口城镇化率达到72.6%左右。

——建设优秀传统文化“两创”先行区。社会主义核心价值观更加深入人心，文旅产业全域全业态发展，优质文化产品和服务供给水平全面提升，孟子思想、邹鲁文化、母教文化等优秀传统文化创造性转化、创新性发展实现更大突破，“孟子研学游”“邹东深呼吸”品牌更加响亮，在济宁打造世界文化旅游名城上勇当排头兵。

——建设高水平改革开放引领区。重点领域和关键环节改革扎实推进，一批邹城经验、邹城模式在全国、全省推广。教育科技人才一体发展格局基本形成，高新技术产业产值占比突破50%，成为全省重要的人才集聚高地和区域创新高地。积极融入国内国际双循环，对外合作交流平台能级不断提高，全面塑强开放型经济新优势。

——建设宜居宜业和谐幸福城。高质量充分就业实现新进展，教育、医疗、托育、养老等基本公共服务均等化水平明显提升，群众获得感、幸福感进一步增强。统筹发展和安全的机制更加完善，防范化解风险能力不断增强，社会治理体系更加完备，社会文明程度明显提高，建成更高水平的平安邹城、法治邹城、幸福邹城。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代社会主义现代化强市。

“十五五”时期经济社会发展主要指标表

类别	指标		2025 年	2030 年	年均/[累计]	属性
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）增长（%）		5.8	—	5.5 左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增长（%）		—	—	6 左右	预期性
	3. 常住人口城镇化率（%）		69.18	72.6	[3.42]	预期性
	4. 制造业增加值占地区生产总值（GDP）比重（%）		11.7	14.5	[2.8]	预期性
	5. 国内旅游收入（亿元）		125	150	4	预期性
创新驱动	6. 全社会研发经费投入增长（%）		9	9	8.8	预期性
	7. 每万人高价值发明专利拥有量（件）		4.5	7.6	11	预期性
	8. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		2.9	4.5	[1.6]	预期性
	9. 高新技术产业产值占工业总产值比重（%）		50	55	5	预期性
民生福祉	10. 城镇新增就业人数（万人）		0.89	0.7 以上	[3.5] 以上	预期性
	11. 居民人均可支配收入增长（%）		4.3	—	与经济增长同步	预期性
	12. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	—	完成市分解任务	约束性
	13. 每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数（人）	3.1	3.2	[0.1]	预期性
		注册护士数（人）	3.45	3.5	[0.05]	预期性
	14. 养老机构护理型床位占比（%）		65.8	80	2.8	预期性
	15. 3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	[2]	预期性
	16. 人均预期寿命（岁）		79.78	81	[1.22]	预期性
绿色生态	17. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	—	完成市分解任务	约束性
	18. 非化石能源占能源消费总量比重（%）		14.5	16	[1.5]	约束性
	19. 细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		完成市分解任务	完成市分解任务	完成市分解任务	约束性
	20. 优良水体比例（%）		100	100	完成市分解任务	约束性
	21. 森林覆盖率（%）		—	18.06 以上	完成市分解任务	约束性
安全保障	22. 粮食综合生产能力（亿斤）		9.8	9.9	—	约束性
	23. 能源综合生产能力（万吨标准煤）		1180	1142	—	约束性

第三篇　服务和融入新发展格局
奋力谱写经济社会高质量发展新篇章

第八章　工业强基，构建现代化产业体系

以工业经济“头号工程”为引领，坚持智能化、绿色化、融合化方向，统筹传统产业优化升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，加速推进新型工业化，壮大强企方阵、培优产业链条、做强产业集群，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，加快建设制造强市。

第一节　优化提升传统产业

以打造千亿级产业集群为抓手，推动装备制造、化工、煤炭、造纸等传统产业提质升级，加速向高端化、智能化、绿色化转型，巩固制造业基础优势。

装备制造产业。聚焦矿山装备、精密制造、新能源船舶等重点领域，加强核心装备突破与系统集成应用，增强高端装备基础配套能力、软硬一体能力、智能制造能力。矿山装备：加快发展智能快掘成套装备、智能钻探装备、智能化尾矿充填成套装备、重载作业机器人等核心装备，加快推动山能智慧制造产业园、中工海纳智能装备产研基地等项目建设，打造全国最大的矿用设备

生产基地。精密制造：支持企业加强研发创新、开拓市场，强化共享加工中心平台作用，开展标准件加工和订单式服务，推进高端流体控制阀、精密铸造扩能提质，拓展延伸工业机器人、航空航天、电子信息、医疗装备等精密制造领域，打造国内一流精密制造研发生产基地。新能源船舶制造：以干散货船、集装箱船、游船游艇、公务船等为重点，加强新型数字化智能船用设备研发，持续突破船体设计、清洁能源动力、智能航行系统等关键技术，开发出一批适应多场景需求的标准化、系列化船型，实现在京杭运河的示范应用，打造北方最大的内河新能源船舶制造基地。到2030年，装备制造产业营收达到150亿元。

精细化工产业。瞄准煤化工、精细化工等核心产业链，突出产品结构高端化、绿色低碳生态化、产业布局集约化，强化产业链耦合协同，开发乙醇、芳烃、氢气、二氧化碳综合利用等下游产品，加快构建“煤—化—材—氢”全产业链。实施余气资源综合利用发电、二氧化碳捕集再利用、绿电制氢氨、可降解塑料一体化项目绿电直连、超高功率石墨电极、工业副产氢生产合成氨、高碳醇、EPOE（乙烯基POE）、MMA（甲基丙烯酸甲酯）、吡啶、高端尼龙材料等延链补链项目，带动链上企业壮大，推动煤基精细化工与生物制造、清洁能源、新材料等产业有机融合，实现由“燃料化工”向“材料化工”的战略跃迁，打造国家级煤化工产业循环经济示范区、省级化工产业智能化改造标杆园区。到2030年，精细化工产业营收突破350亿元。

煤炭产业。坚持“稳定主业、优化结构”的原则，保持适度产能规模，科学优化产能布局，推动煤炭总产能和总产量有序发展，实现优质产能、产量有序提升。深入实施“精煤战略”，推进煤炭清洁高效利用与分质分级利用，提升产品附加值和产业竞争力。支持企业向煤化工、新能源等领域延伸，打造“煤炭—电力—化工”一体化基地。加快煤矿安全智能化发展，推动煤矿机械化换人、自动化减人、智能化无人，加快煤炭产业数字化转型升级。鼓励煤炭企业积极“走出去”，加强与新疆、内蒙古、陕西等地合作发展，开发接续资源，开拓托管运营业务，缓解资源接续压力。“十五五”期间，境内煤炭产量稳定在6000万吨左右，实现稳产提质与绿色转型的有机统一。到2030年，煤炭产业营收突破300亿元。

电力产业。强力推动煤电机组更新换代，积极通过新址扩建、“上大压小”方式，关停邹县电厂4台30万千瓦亚临界机组，启动建设百万千瓦级超超临界机组，加快推进“邹热入曲”工程，推动鲁西电厂提升火储联合调频能力，提高机组深度调峰与供热负荷匹配度，建设世界一流、技术领先、环保高效的花园式智慧电厂。加强电网改造提升，统筹新型电力系统构建，重点优化网架结构，消除电网安全隐患，提高电网的供电能力和供电可靠性，增强新能源接入消纳与调控能力，完善城市及农村电网，实施一批城镇电网基础设施工程，为经济社会发展提供充足电力保障。到2030年，电力装机总量达到766.45万千瓦左右，火电装机总

量达到621.1万千瓦，全社会用电量达到105.2亿千瓦时左右。到2030年，电力产业营收突破80亿元。

造纸产业。推动造纸产业链协同升级，加快布局新型造纸助剂、化工染料等上游项目；中游聚焦制浆环节升级，促进醋酸纤维溶解浆、绒毛浆、中卡伯本色纤维等关键核心技术成果转化，大力发展莱赛尔纤维产业；下游拓展高端纸基新材料应用领域，发展高端纸制品包装、特种纸，对接新能源、医药、消费电子等新兴领域需求，提升产品溢价能力，形成“技术—产品—市场”良性循环。到2030年，造纸产业营收达到160亿元。

建材产业。以高端化、绿色化为方向，推动基础建材全面升级，鼓励传统建材企业开展技术改造，加快攻关高性能混凝土、石晶板材、新型墙体材料等高端产品。支持企业精准对接优质创新资源，开展产学研合作，进一步提升产品附加值。积极应用装配式、智能化等新型建造方式，在城市更新、美丽乡村建设等领域推广应用新型建材，满足“好房子”建设需求。密切串联上游环保石材、再生建材原料等行业企业，中游绿色建材制造等行业企业及下游房地产企业，实现供需合理配置。以产业链协同为纽带，建设建筑垃圾回收利用中心，打造“拆除—分拣—再生—制造”的循环利用体系；探索“绿电+蒸汽+固废”协同发展示范模式，打造“零碳建材园”。到2030年，建材产业营收突破25亿元。

食品纺织产业。持续做强食用菌、畜禽制品、甘薯等特色优势农产品及大宗农产品加工，延伸食用菌、奶茶原料、蔬果干等

健康食品产业链条，大力招引生物科技食品、高端健康食品类项目，打造以食用菌为龙头、多业态协同的特色食品产业集群，探索“啤酒+”发展路径，打造高端啤酒制造、工业旅游、文化体验等融合发展新模式，到2030年，食品产业营收达到115亿元。实施纺织服装知名品牌培育行动，鼓励纺织企业进行“数字化、智能化”技术改造，大力引进高档纺织面料加工、名牌服装生产线，推动纺织服装产业由“贴牌代工”向“自主品牌”转型，加快布局快时尚、功能性服装等高端市场，到2030年，纺织产业营收达到13亿元。

专栏1：双千亿产业集群“固优培新”工程

装备制造产业集群

发展链条：聚焦矿山装备、工业机器人、新能源船舶等领域，大力发展智能煤机设备、具身机器人、永磁电机、整车整机制造、精密铸造等特色产业，实现“整机+核心零部件”协同发展，打造高端化、智能化、绿色化装备制造产业集群。

发展支撑：推进智能装备研发制造、智能装备制造节能降耗技改、机械制造及软件开发、电力配套设备研发制造基地、高端矿山装备制造产业园等项目，推动山能智慧制造产业园、济宁能源精密制造产业园满产达效，做强全产业链条。依托港航新能船舶制造基地，大力招引船舶配套设备研发与生产项目，打造全国新能源船舶制造发展先行区。依托机器人产业园、中心机电产业园，做强工业机器人、矿山机器人、服务机器人三大链条，聚力突破减速器、伺服电机等核心技术，建成具有全国影响力的机器人产业基地。

精细化工产业集群

发展链条：深耕煤化工产业链，加速向高附加值的精细化工、清洁能源、新材料等领域延伸，持续强链固链延链，不断提升产业链技术装备、绿色低碳、安全环保、智改数转水平，建成国内一流的煤基化工产业链条。乙醇产业链条，建设10万吨乙醇偶联制高碳醇、20万吨乙烯醋酸乙烯酯、30万吨乙烯基聚烯烃弹性体、10万吨聚合甲基丙烯酸甲酯等项目；“氢—氨—材”高值化利用链，建设6万吨

3-甲基吡啶、2 万吨橡胶促进剂、18 万吨 DMF（二甲基甲酰胺）、6 万吨半芳香族尼龙材料等项目；二氧化碳耦合生物制造链条，建设 30 万吨固碳生物饲料、5 万吨固碳生物新材料等项目。

发展支撑：实施可降解塑料一体化项目绿电直连、工业副产氢生产合成氨、工业余气资源综合利用发电、二氧化碳综合利用，年产 2 万吨肌氨酸钠、5000 吨一水肌酸，年产 6300 吨高端环保型乳化油，年产 20 万吨电解液、年产 8 万吨液态锂盐等系列产品项目。

第二节　培育壮大新兴产业

实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加快新能源、新材料、低空经济等战略性新兴产业集群发展，完善产业生态，推动新兴产业规模化发展。

新能源产业。优化调整能源结构，以太阳能、风能、生物质能等可再生能源开发利用为重点，以可再生能源+产业融合模式为方向，大力发展“光伏+”工程，推进山能智慧制造园配套光伏、高老桩绿电直连等项目建设，合理布局屋顶、厂房、公共建筑等场所光伏设施，推进“光伏+建筑”融合发展，创建一批零碳园区、零碳工厂。提高风能利用规模，稳妥有序推动集中式风电和分布式风电建设。加强生物质能开发利用，以农作物秸秆、畜禽粪便等为原料，建设生物质燃料（供汽）等项目，实现生物质能的多元化利用。以氢能产业基地为平台，依托氢气产品检测中心，积极布局工业氢气装置、氢燃料电池等项目。依托高端装备制造、玻纤新材料等产业基础，积极研发液氢储运容器、大规

模氢液化技术及装备、氢液化系统关键设备、液氢加氢站技术及成套装备，培育氢能关键装备研发制造企业。探索开展氢燃料动力船舶关键技术研究，鼓励船舶企业对接国内外知名设计院所、氢燃料电池企业，联合研发船用氢燃料电池产品，引领氢能动力船舶建造。“十五五”期间，新能源产业营收突破 15 亿元。

新材料产业。延伸发展玻纤、铝基新材料产业链条，推进玻纤、铝材产品升级，打造全国最大的无碱玻纤生产基地、全省重要的高端铝合金材料基地。玻纤领域，支持邹城玻纤应用产业园建设，招引一批玻纤应用产业企业落地，推进特种玻纤布、低介电纤维布、高性能玻纤复合材料、高性能云母基布研发生产等项目建设，完善玻纤品种系列、提升产品性能指标，壮大玻纤制品深加工业。推进玻纤产品在电子通信、新能源、汽车交通、建筑建材、化工环保等领域的研究应用，突破发展空芯光纤、航空航天、海洋工程、低空经济等高潜力领域产品，拓展氢能储罐、超导装备等新场景应用。铝基新材料领域，开展高强、高韧、耐腐蚀等铝合金材料制备技术研发及产业化应用，布局铝复合材料加工基地，重点引进铝型材、特种铝型材、镁锌合金、轨道交通配件、航空用铝等研发生产项目，推动向轨道交通、航空航天、精密电子等拓展，形成百亿级产业集群。到 2030 年，新材料产业营收达到 100 亿元。

低空经济产业。瞄准城市空中交通和低空物流两大方向，以动力系统、飞控系统、安全系统、复合材料、航空动力电池为重

点，引进核心零部件生产及飞行、服务、数据平台等企业，布局集研发、制造、运营于一体的区域性产业中心，打造涵盖硬件制造、需求对接、数据采集分析、培训体系的低空经济产业链和全生命周期生产制造基地。鼓励企业加大技术创新和产品研发投入，重点攻坚电动垂直起降飞行器、低空重载飞行器等具备核心技术的整机研发制造，开展技术研发、产品检验、技能培训、技术推广等业务，为产业发展提供智力支撑。规划布局低空基础设施，择地建设通用航空机场。结合低空航路航线划设、场景应用等需求，建设大中小型起降设施及能源设施。培育通用航空应用市场，加快拓展农林作业、工业服务、应急救援、医疗救助、生态保护、物流配送、空中交通、旅游观光等示范应用，加速构建“30 分钟低空服务圈”，打造全省低空经济发展高地。

专栏 2：六大百亿板块

山能智慧制造产业园：加强高端煤机装备关键技术攻关，拓展智能装备制造产业链条，推进煤机装备产业协同发展，打造高端煤机装备制修和服务基地。到 2030 年，营收力争达到 50 亿元。

济宁能源精密制造产业园：立足于铸件精深加工和精密控制阀，开展智能高端装备研发与制造、矿用设备生产制造、高端流体控制阀门等制造。到 2030 年，营收力争达到 30 亿元。

济宁港航新能源船舶制造基地：瞄准“气化内河、电化内河、氢化内河”，实施二期工程，新建船体联合车间、分段装焊车间、预舾装堆场等核心设施，加快构建船舶“研发—制造—维修—运营—拆解”全产业链，打造全国内河航运绿色化、智能化发展标杆。到 2030 年，营收力争达到 50 亿元。

鲁抗医药基地：突破关键医药中间体的全生物酶法生产工艺，打破国际技术垄断。推进与顶尖科研机构合作，推动技术创新与产业化，发展抗感染类、心脑血管类、降糖类和氨基酸类等原料药，打造技术领先、链条完整的生物医药产业集群。

到2030年，营收力争达到60亿元。

泰山玻纤产业基地：围绕玻纤企业延链强链，重点招引玻璃纤维下游复合材料制品项目，引进风电、新能源汽车零部件、建筑增强材料等行业领域的玻纤复材企业，聚力打造高性能玻纤新材料产业基地。到2030年，营收力争达到80亿元。

中心机电产业园：加快发展具身机器人、信息自动化、模具及精密制造、工程机电设备制造等产业。到2030年，营收力争达到80亿元。

第三节　前瞻布局未来产业

瞄准新一轮科技革命和产业变革前沿，抢占未来发展制高点，推动生物制造、具身智能、氢能等成为新的经济增长点。

生物制造产业。瞄准生物基材料、生物医药、生物化工、生物酶制剂、生物农业等细分领域，谋划建设生物制造产业园，打造省级生物制造产业集群。生物基材料，引进聚乳酸（PLA）、聚羟基脂肪酸酯（PHA）等可降解材料生产线，利用合成生物技术发展生物基增塑剂、可降解材料及生物基化学品，打造万吨级反式乌头酸生产基地。生物医药，依托覆盖“研发—中试—生产—孵化”体系的高精新生物制造孵化园，重点发展生物技术药物、高端原料药、医药中间体及兽用原料药，发展基于合成生物技术的创新药、医美用药、基因技术等，加快建设生物农药基地，提升头孢类原料药产能，推动多杀霉素、春雷霉素等绿色农药产业化，联合山东大学开发甘精胰岛素。生物化工，推进工业尾气、农业废弃物与工业副产物的资源化利用，发展生物能源。依托中科院青能所、天津工业生物所等科研机构，联合清华大学开展稀

土工业废料生物回收中试产业化项目。发挥山东省工业生物技术转化平台作用，利用合成生物技术，发展生物基化学品。生物酶制剂，引导生物制造企业提高生产能力，扩大饲料酶、食品酶、造纸酶等酶制剂市场份额，提升酵母源生物发酵产能与产品附加值，巩固在酶制剂领域的市场地位。生物农业，延伸变性淀粉、玉米蛋白粉产业链，满足生物发酵碳源供应，发展生物育种、食用菌精深加工、生物饲料与生物肥料，开发菌菇蛋白、功能多糖等新型食品原料，升级打造生物农业与未来食品产业园。到2030年，生物制造产业营收达到150亿元。

专栏3：生物制造重点项目

生物制造产品项目：项目投资5亿元，主要建设合成生物产品提取、精制车间，生产食品添加剂、香精香料等多条产品生产线。

生物农药基地项目：项目投资4.3亿元，主要建设制剂厂房、提炼厂房、发酵厂房、控制中心、动力车间以及配套设施等，主要生产线包括年产50吨多杀霉素、1000吨春雷霉素、200吨多抗霉素、100吨反式乌头酸、30吨赤霉酸、200吨金轩菌、1.26万吨制剂产品。

宠物制剂研发平台项目：项目投资2500万元，主要建设宠物药制剂研发平台及8条生产线，包括宠物高端片剂、无菌制剂、抗寄生虫药、外用液体制剂研发平台，具备滴耳剂、外用膏剂、乳剂等产品剂型的研发能力。项目建成运营后，对内发挥产品孵化功能，具备新产品注册、合规化中试及特色小品种生产能力；对外发挥共享功能，具备制剂新产品新技术引进能力。

机器人（具身智能）产业。抢抓全球人工智能与机器人技术融合发展的战略机遇，加速构建具身智能机器人产业创新生态。依托省智能机器人应用技术研究院、机器人检验检测平台、邹城市智能机器人加速园等平台载体，聚焦工业机器人、矿山机器人、

服务机器人等领域，加快构建整机研发、设计、制造、应用的一体化创新体系，引进高精度传感器、智能控制器等配套企业，完善“15分钟供应圈”，打造全国最大的工业机器人生产基地。开展伺服电机、控制器、减速器等关键零部件技术研发，引入语言通用大模型、视觉通用大模型、多模态通用大模型等前沿技术，力争在自研算法、视觉、力控等核心技术方面形成一批具有自主知识产权的技术成果。支持企业开展人形机器人研发，攻关高扭矩密度电机、高精度仿生关节、多模态感知融合等核心技术，加快抢占具身智能新赛道。实施机器人应用创新拓展工程，推动基于人工智能大模型的大脑、控制运用的小脑、人形机器人躯干以及系统集成等国内颠覆性技术在我市应用发展，推动工业机器人进工厂、服务机器人进生活。到2030年，机器人产业营收达到100亿元。

第四节　优质高效发展服务业

以市场化、产业化、社会化为方向，加快服务业业态和模式创新，推进生产性服务业融合化发展、加快生活性服务业品质化升级。

推进生产性服务业专业化高端化。壮大现代物流、商贸服务、软件信息、科技研发、现代金融、节能环保等生产性服务业，提高现代服务业与先进制造业融合发展水平。现代物流，围绕济宁

亿吨港口群东翼战略定位，优化物流设施布局，大力发展内河航运，推进以港聚产、港产融合。规划建设兖矿鲁南公铁物流产业园，推进荣信港2000吨级（二期）项目建设、加快太平港改造升级，打造京杭铁水联运物流通道枢纽，建设北方内河航运中心邹城示范区；推进农副产品冷链仓储物流基地建设，发展壮大冷链物流产业。商贸服务，优化提升千泉装饰城、义乌商贸城、果蔬批发市场、中心汽贸城、龙贵购物、百货大楼等商贸集聚网点布局，拓展提升服务功能，打造以现代购物、特色美食、大宗建材、汽车销售和农产品批发为主的新型商贸集聚区。软件信息，发展面向先进制造业和数智商务的资讯服务、软件开发和信息服务外包等信息传输、软件和信息技术服务业。科技研发，引进科学研究、研发设计、检验检测、技术转移、知识产权服务等科技服务业。现代金融，做好金融“五篇大文章”，规范发展新型金融机构，创新金融服务产品业态，提升金融服务支持实体经济水平。节能环保，发展合同能源管理、节能工程咨询、综合能源服务、资源综合利用服务、碳核查等为代表的节能环保服务业。到2030年，生产性服务业营收突破1500亿元。

推进生活性服务业高品质便利化。适应高品质生活新需求，大力发展文化旅游、教育培训、医养健康、养老托育、家政服务等生活性服务业。文化旅游，谋划赛事演艺、沉浸式体验、数字创意等示范项目，培育全景旅游、智能导游等虚拟现实交互旅游场景，打造文化旅游精品项目和精品路线。教育培训，完善拓展

职业教育、技能教育、管理教育、企业内训等职业技能教育培训体系，引进高端、知名、特色优质教育资源，鼓励园区、企业设立公共实习实训基地，建设华电集团煤电实操培训基地，创新研学旅游“理论研修+场景实训”双轨培养模式，推进教育培训服务多元化发展。医养健康，建设“互联网+医疗健康”惠民便民平台，发挥邹鲁善养养老服务中心、利民康瑞颐养中心的辐射带动作用，加快发展医养结合新业态，提升医疗服务、健康咨询、健康保险等健康服务水平。养老托育，鼓励社会力量创办养老托育服务机构，加快推进市养老服务中心建设，建立以政府为主导、企业为主体、市场为纽带的服务网格，多元化培育发展养老托育服务业态，创新开发养老托育服务产品，推进养老托育规范化、专业化、连锁化经营。家政服务，完善家政服务标准体系、信用体系，加强家政服务技能培训，建设家政服务平台，发展家政服务、社区服务、病患陪护等综合性家庭服务，推动家政服务多样化发展。

专栏 4：服务业提升工程

新增纳统培育工程：“十五五”期间，新增纳统服务业领域企业（包括规模以上房地产开发经营企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业）100 家，累计达到 1000 家。

服务平台培育工程：“十五五”期间，力争新增国家级创新平台 3 家以上、省级创新平台 15 家以上，力争每年认定 3 家以上省级高能级创新平台。

第五节　夯实发展承载支撑

坚持要素集聚、龙头引领，做强园区、做大企业，打造吸引投资的“强磁场”、培育产业的“新沃土”、驱动高质量发展的“主引擎”。

推动园区提档升级。坚持降本、提质、增效协同发力，增强产业园区综合承载力。全力降本。深入实施园区承载力提升计划，加快推进能源保障、水资源供给等“十大中心”建设，完善园区道路、供电、供热、供水、供气等配套功能，积极稳妥处置僵尸企业，盘活低效闲置用地，强化5G、人工智能等新基建布局，形成要素供给比较优势。全面提质。完善产业园区空间规划和产业规划，进一步厘清管委会与属地镇街、运营公司的职责边界，锚定更高目标，加速提档升级，国家级经济技术开发区创建取得突破性进展，省级高新区打造鲁南经济圈科技创新策源地，省级农高区打造全省领先的综合性农业园区。全速增效。围绕“做大企业、做优链条、做强集群”，全面深化“链长制”，着力构建“企业之间成链、园区内部循环”的产业生态，实现优质企业集聚发展、优势产业强链壮群。到2030年，经济开发区规上工业企业营收达到1350亿元，省级农高区总产值达到128亿元，省级高新区总产值突破130亿元。

梯次培育强企方阵。深入实施经营主体培育工程，引导骨干企业向行业龙头企业进军，中小企业向专精特新方向发展，加快“个转企”“企升规”“规转股”“股上市”步伐。鼓励企业深耕优势领域、研发拳头产品，打造“一企带一链、一链成一群”

的产业协同生态。围绕壮大装备制造、精细化工、生物医药、新材料、机器人等优势主导产业，以及食用菌、特色农产品等生态农业和新兴服务业，培育一批占据产业链中高端的行业领军企业、农业龙头企业、高端服务业骨干企业。强化中小企业培育力度，引导中小企业专注细分市场，推动产品档次、质量品牌一体升级，打造一批专精特新、单项冠军和产业链配套专家，筑牢企业梯队发展根基。到2030年，全市“四上”企业数量在1600家以上。

深化地企融合发展。加强地方政府与企业的合作交流，推进工业技改升级和新产品新技术合作开发，在煤炭开采、能源供应、化工产业、新能源新材料、现代物流等多个领域，合作布局一批重大项目。推进长兴工程、货场搬迁、压煤村庄搬迁等重点工程建设，共同打造专业化物流园区、智能装备制造园区、高品质生活区，推动地企资源共享、共兴共赢。

专栏5：工业企业培育计划

培育营收过700亿级企业：1家	培育营收200—700亿级企业：1家
培育营收100—200亿级企业：2家	培育营收50—100亿级企业：2家
培育营收30—50亿级企业：4家	培育营收10—30亿级企业：10家

第九章　创新引领，推动科技创新和产业创新深度融合

大力实施创新智能驱动、人才强市战略，统筹教育科技人才一体化发展，提升区域创新体系整体效能，增强自主创新能力，

不断催生新质生产力，聚力建设高水平科技强市，为高质量发展打造强劲引擎。

第一节　壮大科技型企业矩阵

构建“科技领军企业引领、高新技术企业支撑、科技型中小企业储备”的梯次培育体系，打造创新发展“主力军团”。

强化企业创新主体地位。开展科技领军企业培育行动，支持企业承担国家级、省级重大创新工程与项目，推动成为行业技术创新的“领跑者”。开展高新技术企业增量提质行动，建立健全包括攀登企业、新增“四上”企业、新增经营主体、专利授权企业、研发活动企业在内的“五张清单”培育机制，加强政策辅导、技术支持与资源对接，形成“储备一批、培育一批、申报一批、认定一批、成长一批”良性循环。开展科技型中小企业培育壮大行动，以“三高一核心”企业为重点培育对象，通过“政策扶持+金融赋能+技术指导”，为科技型中小企业提供全生命周期服务，培育更多的单项冠军、瞪羚、专精特新“小巨人”企业。到2030年，实现高新技术企业数量超400家、国家科技型中小企业突破380家，构建起层次分明、活力充沛的创新企业矩阵，形成强大的创新集群效应。

加强关键核心技术攻关。健全“研发数据库、研发包保队”体系，引导企业提高基础研究投入比重，加强基础研究战略性、

前瞻性、体系化布局，建立研发投入稳定增长机制。确保全社会研发经费投入年均增长 8.8%。实施“揭榜挂帅”“赛马争先”等科技攻关项目，全链条突破智能装备制造、新材料、生物医药等重点产业“卡脖子”技术和关键共性技术。强化创新链关键技术、产业链关键产品研发，重点支持示范效应明显、跨领域跨区域的新产品、新技术、新模式应用示范项目，动员更多企业申报省、市级重点研发计划。“十五五”期间，每年推动省级以上科技项目申报数量不少于 10 项。

突破科技创新成果转化。以产业需求牵引科技供给，加快科技成果转化应用，推行“有组织创新+有组织成果转化”，深化企业主导的产学研融通创新，完善“高校+平台+企业+产业链”结对合作机制，逐步健全“企业出题、政府助题、平台答题、车间验题、市场评价”协同攻关机制。发挥重点实验室、技术创新中心带动作用，着力提升省级新型研发机构效能，引导布局建设概念验证、中试验证、检验检测等服务平台。重点推进机器人应用技术概念验证中心、煤矿智能装备、生物制造等产业中试基地建设。围绕科技成果，加大应用场景建设和开放力度，支持自主创新技术、产品或解决方案首试首用，形成“技术突破—中试验证—场景应用—生态集聚”的成果转化机制，吸引优质科技成果在邹城落地转化。以区域技术转移枢纽建设为主线，主动融入山东科技大市场，完善科技成果征集、企业技术需求发布及技术交易规则和服务体系，整合技术经纪人队伍的专业优势，联动省级

创新资源与市场需求，打通技术流动“主动脉”，加快促进科技成果转化为实际生产力。到2030年，完成50余项高质量科技成果在本地转化落地。

专栏6：重大领域关键技术攻关方向

装备制造领域：持续推进矿山特种作业机器人项目建设，创建国际先进的智慧矿山装备生产基地；优化布局精密制造产业园，打造全国知名的高端流体数字化产业园。

精细化工领域：围绕合成气生物转化制清洁燃料等关键技术，倾力打造“高碳原料、低碳排放”的化工产业链条，实现产业高端绿色化发展，锻造千亿级高端绿色化工特色产业集群。

新能源领域：以氢能产业基地为平台，依托氢气产品检测中心，谋划布局工业氢气装置、氢燃料电池等项目，构建氢能产业新生态。

生物制造领域：提高合成生物聚合平台、高精新医药孵化园承载力，推进反式乌头酸微生物绿色制造、食用菌生物制剂、食用菌多糖提取、食用菌新材料等生物制造项目。

机器人领域：依托省智能机器人应用技术研究院，支持机器人检验检测平台认证认可测试公共服务，为未来产业新技术新产品开展检验检测和认证认可服务，抢先布局具身机器人零部件产业链。

第二节　培育高能级创新平台

聚焦主导产业、关键领域和重点环节，构建和完善高端研发平台、科技服务平台、协同创新平台，提高科技创新综合竞争力。

建设高端研发平台。主动融入国家、省科技创新战略布局，开展企业研发平台优化行动。支持基础条件较好的企业有效整合行业资源，自建、联建、共建高能级研发平台，提高主导产业能

级和竞争力。引导企业对标省重点实验室、技术创新中心，升级自有平台。支持科技型企业联合高校院所在北京、上海等城市建立技术研发中心，实现科技成果和人才共育共享。依托海外研发中心，吸引海内外高层次人才加盟，深化“海外研发+邹城制造”协同创新模式。持续提升新型研发机构能级，争创省级以上平台。“十五五”期间，新增国家级创新平台3家以上、省级创新平台15家以上，构建“国家级—省级—市级”联动互补的体系。

打造科技服务平台。推动山东省智能机器人应用技术研究院、山东省科创食用菌产业技术研究院等机构建设公共技术平台和工程化试验平台，促进新型研发机构在技术源头和成果应用方面双向发展。积极对接省内外影响力大、整体实力强的科技创新服务平台，着力提升省智能过程控制技术创新中心服务能级，整合国家机器人检验检测中心资源，共同搭建集科技金融、检验检测、知识产权、科技信息等于一体的综合服务平台，充分发挥“鲶鱼效应”，提高本土机构活力。引导各类创新主体加入省大型科研仪器共享服务网，推进落实符合条件的初创企业、中小企业研发活动享受“创新券”补助。鼓励服务平台运营机构开展多样化创业辅导，培育引进多层次创业导师团队，构建面向科创载体运营和管理人员的创业培训体系，打造熟知政务服务，了解科技创新相关法律法规、知识产权、技术交易等知识的职业化服务团队，为创新创业提供“保姆式”贴身服务。

搭建产学研协同平台。推动产业链、人才链、教育链、创新

链、金融链“五链融合”，搭建产学研协同创新平台，进一步提升创新活力。建立“市校共建”机制，支持企业加强与“中字头”“国字号”“双一流”高校等大院大所开展战略合作，打造一批紧密型产学研联合体，联合研发机构、科研院所共建中试基地、联合实验室和人才培养基地。支持更多企业（单位）联合国内外院士创建省级院士工作站。深化与省会经济圈、胶东经济圈、京津冀、长三角地区的科技合作，推动企业在创新资源密集区域开展产学研合作。“十五五”期间，每年开展精准产学研对接活动10次以上，签订产学研合作协议10项以上，促进创新资源跨区域流动与整合。

专栏7：重大创新平台建设工程

重点科技研发平台：山东省煤基精细化工中试示范基地、山东省协作机器人高性能伺服驱动与控制技术创新中心、山东省变频永磁低碳节能一体化技术创新中心、兽药制剂中试平台、山东省煤矿智能掘进系统装备中试示范基地。

科技资源共享平台：推进省智能过程控制技术创新中心的建设工作，指导其开展核心技术攻关、核心工艺研究、相关标准制定、创新人才培养、科技成果转化以及行业技术服务等多项内容，全面提升平台公共服务能力；持续为现有新型研发机构提供支持，推动山东省智能机器人应用技术研究院、山东省科创食用菌产业技术研究院等机构建设公共技术平台和工程化试验平台，促进新型研发机构在技术源头和成果应用方面双向发展。

孵化承载平台：推进济宁市机器人产业园二期建设，引入上下游配套企业；依托科比特无人机生产智造项目落地投产，打造无人机研发制造基地，带动形成完整产业链。以科创大学科技园为核心，为在孵企业提供专利代理与投融资服务。

第三节　打造科技人才集聚高地

深入实施人才强市战略，树立“大人才观”，一体推进教育、科技、人才重点工作，健全引育留用全链条机制，打造更具吸引力、竞争力和活力的人才强市新生态。

健全人才引进体系。主动对接国家“3+N”及省“2+N”人才集聚雁阵格局，深化与北京、上海、粤港澳大湾区及济南、青岛（“3+2”区域）等创新资源富集区的合作。聚焦标志性产业链发展需求，形成人才技术需求、优秀科技成果、高水平专家“三张清单”，推动各类人才延链集聚。创新多元化柔性引才模式，积极探索“飞地引才”、科技副总、专家服务基层、顾问指导等方式，柔性引进先进地区的高素质人才和智力资源。到2030年，引育高层次人才及团队50个以上。引进培育高级投资经理、技术经纪人等专业服务人才，为科技企业提供精准配套服务。

提升人才培育能力。加强本土人才梯队培育，建立重点人才储备清单和跟踪培养机制，鼓励本地科技型企业家和研发团队梯次申报市级、省级、国家级人才工程。依托博士后科研工作站、创新实践基地、青鸟驿站等载体，培养储备一批有发展潜力的青年科技人才。深化产教融合，加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设，支持企业建设职业技能培训基地，探索“企业+院校”“教室+工厂”模式，与企业共建“订单班”，推行工学结合、顶岗实习，加快培养技能复合型、应用型人才队伍。支持1—2个专业试办本科层次职业教育，实现“入学即就业”。大力培育创新型企业家，打造一批创新能力强、眼界格局高的优秀科

技型企业家队伍，带领企业做大做强。

优化人才服务体系。建设人才发展友好型、青年发展友好型城市，推动人才服务从“保障型”向“发展型”转变，在确保落户、住房、子女教育、医疗保障、配偶安置等方面提供精准化、综合性服务基础上，优化企业开办、用水用电用地等政务审批服务，助力人才创新创业。完善顶尖人才“一事一议”制度，建设高层次人才绿色服务通道，实施分级分类服务和清单化管理。全面推行高层次人才年薪制、协议工资制、项目工资制。推广“人才有价”评价机制，支持鼓励符合条件的科研人员按规定兼职创新、在职和离岗创办企业，推动人才带专利、项目、团队创业。提升人力资源平台运营能力，优化线上线下服务，常态化梳理并解决人才在创新创业中遇到的“关键小事”，营造尊重人才、关爱人才的社会氛围，提升我市对人才的吸引力、凝聚力。

专栏 8：重点人才工程发展目标

领军人才引领工程：“十五五”期间，引育各类领军人才团队 50 个以上。

青年人才储备工程：“十五五”期间，引育青年人才 2 万人、博士 40 人以上。

企业家培育工程：“十五五”期间，培育优秀企业家 50 人以上。

技能型专业人才工程：“十五五”期间，培育技能型专业人才 1 万人。

第四节　营造一流创新创业生态

持续深化科技创新体制改革，完善配套政策体系，打造创新成果高效转化、创新价值充分体现的创新创业生态。

健全完善科技孵化体系。探索“双创+产业链”新模式，构建“孵化器+加速器+产业园”全产业链创新孵化培育体系。以推动经济开发区、省级高新区、省级农高区提能升级、进位争先为抓手，建设高质量孵化器加速器，深化小微企业园提质升级行动。优化“一器多区、一综多专”的科技企业孵化载体布局，按照“政府引导、企业积极参与、可持续运营”的建设模式，引导高精新医药孵化园、合成生物聚合平台、鲁抗医药等建设覆盖“研发—中试—生产—孵化”体系的专业化园区。深入推进“孵投联动”机制，强化孵化载体与金融资本的协同，探索构建“早跟踪、深培育、全赋能”的孵化模式。积极引导资源集聚度高、服务绩效优秀的科技企业孵化载体探索超前孵化、深度孵化等新范式，从提供服务向构建创新创业生态转变。

强化科技金融引导。充分发挥政府投资引导作用，探索技术研发和成果转化“拨投贷”联动支持机制，推动政府基金投向初创期企业。加强科技金融服务供给，建立科技型企业“白名单”，探索运用以知识产权、人力资本、企业创新积分为核心的企业科技创新能力评价体系。鼓励金融机构推出“科技贷”“人才贷”等基于创新能力的信贷融资产品，发展股权质押、知识产权质押等金融产品，推广使用“创新券”等创新金融补助模式，引导社会资本向企业研发的新产品、新技术流动，构建良好金融生态环境，每年为企业融资 5 亿元以上。搭建银企对接常态化平台，每年围绕制造业、科技创新、上市后备企业等重点领域开展各类政

金企对接活动10场次以上。到2030年，“科融信”增信评价入库数量达到100家，科技股权投资项目与科技保险取得质的飞跃。

优化科技创新激励机制。深化科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、科研经费“包干制”改革，创新成果权益分配，探索科技成果股权激励，推动人才智力成果资本化、产业化。用好研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等普惠性政策，对研发投入强度高、增长快的企业给予表彰奖励，设立科技创新专项基金，对高新技术企业给予研发费用补贴、人才引进奖励。提高政府采购自主创新产品力度，对技术攻关产出的重大成果，优先推荐申报首台（套）装备、首批次材料、首版次软件。建立公正透明的科技项目评审机制，完善科技创新评价体系，健全科研诚信管理制度。实施质量强市战略，推动经济质量效益型发展、增强产业质量竞争力、提高产品工程服务质量水平、构建高水平质量基础设施、提升绿色发展质量、强化高水平质量安全保障、推进全民质量共治实现新的突破。深化国家知识产权强县试点建设，完善知识产权协同保护机制，加强知识产权高效转化运用，鼓励企业申报专利奖，培育国家、省知识产权优势示范企业。

专栏9：科技创新重点项目

内河船舶制造绿色工厂暨智慧港口建设项目、内河新能源船舶制造产业链创新共同体建设项目，非粮碳源微生物蛋白油脂制造技术及装备研发项目，特种玻纤布项目、低介电纤维布项目，矿山重型施工机器人研发与智能制造项目，工业级协作机器人国产操作系统推广应用项目、机器人产业链创新联合体项目，工业废料生物回收中试项目，食用菌智慧工厂及精深加工产业园项目。

第十章　数字赋能，深化数字化转型与人工智能应用

以“数字邹城”建设为总抓手，统筹数字经济、数字政府、数字社会、数字基础设施协同发展，深化人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术与经济社会各领域深度融合，拓展人工智能应用场景。

第一节　推动产业数字融合升级

强化数字驱动、赋能作用，推动数字经济和实体经济深度融合发展，持续壮大数字经济核心产业，打造具有竞争力的数字产业集群。

构建富有韧性的数字产业生态。以省级数字经济特色集聚区建设为契机，聚焦“集群化突破、全链条延伸、特色化赋能”核心定位，积极招引数据标注、内容审核等数字经济新型业态，实现数字产业从“单点服务”向“生态协同”升级。做强机器人、无人机两个产业链，树牢全省最大的工业机器人生产基地优势。鼓励本地企业加强与机器人、新能源企业的合作，带动智能装备制造、新材料等中小企业向电子信息制造业转型，构建“核心+配套”数字产业全链条。推动企业剥离数字化业务，成立独立运营的数字化科技公司，培育“产业适配型”数字服务能力，加速邹城从传统工业强市向数字强市转型。

深化全域产业数字化改造。聚焦“1+5”主导产业集群，深入实施“人工智能+”行动，打造一批人工智能典型应用场景，全方位赋能千行百业，构建“龙头引领、梯次推进、全链渗透、实操落地”的产业数字化转型体系。工业领域。开展制造业“智改数转网联”行动，以工业互联网平台为基础，聚焦仓储物流、能耗监测等非核心环节搭建公共场景，对接数字化改造服务商，加快上下游企业数字化改造升级、融合发展，实现数据互通、订单协同。围绕新兴产业链主，针对性输出“机器换人”适配方案，招引 5—8 家配套企业，推动产品向高端场景延伸，打造新兴产业智造高地。推进“人工智能+工业”，支持企业建设数字孪生系统，通过 AI 算法模拟生产流程，优化原料配比与能耗控制。到 2030 年，装备制造行业智能制造装备使用率超 80%。农业领域。深入开展农业数字化突破行动，创建数字智慧农业园区、智慧农场、智慧农业应用基地，推进物联网、大数据、云计算、AI 等现代信息技术在农业生产、经营、管理、服务中的集成应用，聚焦食用菌、草莓、桃、樱桃等特色产业核心产区，部署专用传感器与智能装备，实现生产数据实时采集、精准管控。应用智能饲喂、环境控制、疫病预警系统，推动生猪、肉鸭养殖全程数字化。依托“邹城蘑菇”“看庄土豆”“邹东甘薯”“柳下邑猪牙皂”等区域公用品牌，建立从“田间到餐桌”的全链条溯源系统。服务业领域。深入实施服务业数字化转型平台支撑行动，聚焦智慧文旅、数字物流、家政养老等重点领域，搭建服务业数

字化共享平台，整合本地商户与服务机构资源，免费开放线上预约、智能调度、数据查询等通用功能。升级物流平台，构建四级配送网络，打造电商公共服务中心。评选数字化示范门店，实现服务业数字化普惠覆盖。大力发展在线研发、数字金融、在线检验检测等高端生产性服务业。

第二节　深化数字化治理实践

提升政府运行效能、城市治理水平与公共服务品质，构建高效协同、普惠便捷的数字化治理新范式，全面推进治理体系和治理能力现代化。

建设集约高效的数字政府。建设“爱山东”邹城政务服务分厅，提供身份认证、电子印章等业务支持。到2030年，电子证照应用场景逐步深入推广至村（居）。推动大模型、区块链、数字孪生等新技术的试点应用，深化部门间、平台间互通联动，支撑经济运行、社会治理等领域应用场景建设。推进“一网通办”迭代升级，推动市场准入、项目审批、社保医保等高频事项“应上线尽上线”“全程网办”。到2030年，政务服务事项网办率99%以上。大力推广“VR勘验”“静默认证”等服务模式，助推“无证明城市”建设。深化“跨省通办”“全省通办”，建立政策“免申即享”机制，通过数据比对实现惠企政策精准直达。到2030年，“免申即享”政策覆盖率达80%，企业政策知晓率

达 100%。深化数字机关建设，整合各级党政机关非涉密自建系统接入“山东通”协同办公平台。实施干部数字素养提升计划，培育“懂业务、会操作、善创新”的治理骨干，全面提升数字化政务服务能力。

构建普惠便捷的数字社会。推动数字技术与教育、医疗、养老、公共交通等重点社会服务领域深度融合，不断提升基本公共服务便捷化水平，打造智慧校园、智慧医疗、智慧养老、智慧交通、智慧停车等多个“小而美”的“AI+城市治理”数字生活新图景。整合产业发展、人居环境、民生服务数据，建设“乡村振兴大数据平台”，推广“数字村务”平台，实现村务公开、村民议事、集体资产管理“线上化”。在机关、企业、学校、社区开展数字技能培训，重点提升老年人、农民、残疾人等群体计算机操作、网络安全、AI 应用能力等数字能力。对政务 APP、医院自助终端、银行 ATM 机等推行适老化改造，推广“长辈模式”、语音导航、大字界面、人工帮办服务。在社区、村（居）设立“数字助办点”，营造全民共享的数字环境。

第三节　充分激活数据要素价值

充分挖掘数据潜力，系统性释放数据价值，将数据优势转化为产业竞争优势，为高质量发展注入新活力、塑造新引擎。

优化数据供给与治理。扎实开展数据登记、确权、交易全流

程工作，推动数据要素市场化配置改革。依托省公共数据资源登记平台开展公共数据资源登记，分类分步实施数据汇聚，发挥“首席数据官”“数据专员”制度优势，推动公共数据“应汇尽汇”、企业数据“按需汇聚”，建设涵盖人口、法人、空间地理、电子证照等内容的“一人一档、一企一档”基础数据库。推动数据资源高效共享对接，持续优化“数据超市”，为特色应用场景建设提供支撑。加强数据分级分类管理和全生命周期安全防护，通过加密存储、访问授权等方式保护数据安全，提升数据开发利用的安全管控水平。

促进数据要素高效流通。完善公共数据共享开放机制，加快开放市场监管、医疗健康、交通运输、生态环境等民生相关领域数据，积极争创国家级公共数据“跑起来”示范场景。引进和培育优质数据商与第三方服务机构，为数据要素流通各环节提供全产业链式服务，营造良好数据要素流通和交易服务生态。分类推进公共数据、企业数据、个人数据开发利用和授权运营，构建全市统一的公共数据授权运营体系，积极探索“数据不出域”“可用不可见”等新模式、新路径，推动企业数据分类分级授权使用。依托“爱山东”政务服务平台，提供“一场景一授权”的便捷服务，促进数据合规高效利用。

深化数据要素场景应用。筛选公交出行、智慧停车等有一定流通价值的数据，按照“先头部、后集群、再中小”的路径，培训、指导企业完成数据规范化治理、数据资产入表、数据产品策

划包装等基础性工作，为数据交易创造条件，以点带面探索更多数据要素价值化新模式新路径，推动更多企业实现数据价值释放。探索“先服务、后分成”等机制，降低中小企业用数门槛。实施国有企业数据效能提升，推动数据挖掘利用和价值提升。发挥数据流引领作用，带动产业流、人才流、资金流、技术流，指导企业主动探寻数据下游使用方，推动大中小企业融通发展和产业链上下游协同创新合作。围绕精细化工、智慧农业、机器人制造等数据要素密集型行业，打造数据要素集聚区，加快数据引领行业发展步伐。推广物联网 AIoT（人工智能物联网）技术应用，模拟生态环境智能化控制，支撑工艺参数的监测与分析，追溯生产全程，提升标准化、信息化、智能化水平。到 2030 年，培育 10 家左右“成长型”数字经济企业。

第四节　夯实新型基础设施建设

构建“泛在连接、智能高效、安全可控”的数字基础设施体系，助力数据基础设施场景创新。

建设泛在先进的网络基础设施。实施“千兆入户、万兆入园”工程，聚焦“覆盖广、体验优、安全稳”，扩大在企业、产业园区、商务楼宇等区域的覆盖规模，5G 基站建设总数 2800 个以上，推进 5G 网络规模化、系统化，全面提升镇村光纤宽带网络覆盖水平和高带宽用户占比。有序推进第五代超高速光纤网络建设，

加快 IPv6（互联网协议第 6 版）规模部署，推进骨干网、城域网、接入网 IPv6 升级。前瞻布局 6G、卫星互联网、量子信息等新型网络设施，推动低空互联网建设，构建天地一体、万物互联的先进网络环境，加快建设网络强市。

打造集约协同的算力存储设施。着眼未来数据存储与高性能计算指数级增长需求，推进京东鲁南数字经济产业园数据中心建设，加快建设数据存储基础设施体系，推进高性能计算基础设施落地应用，强化智能计算服务能力。布局新一代高性能计算设施和大数据处理平台，探索建设边缘计算节点，为矿山、园区提供低时延算力服务，升级服务器、存储阵列等硬件设备，扩充多模态全域存储能力，融入隐私计算、数据沙箱等技术，提升数据存储与并行处理效率，打造适配国家技术创新应用场景。深化数据中心市场化运营，创新“本地企业租赁+跨域政务服务+公共数据专区”差异化供给模式，精准对接工业制造、现代农业、文旅等行业的数据需求，推动“数据要素 ×”行动落地，释放数据价值。

构建全域感知的融合设施。统筹推进城市交通运输、能源资源、水利等传统基础设施数字化升级，建设一批智慧交通、智慧能源、智慧水利等融合基础设施。在城市道路、园区、景区、农田等广泛部署物联网感知设备（智能摄像头、环境传感器、智能电表），构建“空天地”一体化感知网络，实现城市治理、产业监测、民生服务的全场景、立体化感知。在孟子湖新区试点建设智能网联汽车道路，部署车路协同设备。在老城区试点地下管网

数字孪生系统。在园区试点氢能管网数字化监测，保障能源安全。

专栏 10：数字化与人工智能重点项目

船舶工业制造数字化赋能平台、基于大模型的绿色化工能碳一体化管控平台、数字政府移动总门户智慧化提升项目、数据底座提升与数据价值释放项目、星凡体育文化创意产业园项目、科比特无人机生产智造及服务项目、新能源船舶制造数字化提升及核心部件智能生产线项目、智能化工业机器人研发制造中心项目。

第十一章　扩大内需，深层次融入国内大循环

坚持扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，着力激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，提升商贸流通现代化水平，更好服务畅通国内大循环，融入国内国际双循环。

第一节　加快释放消费潜力

提升传统消费能级、培育新型消费动能、拓展城乡消费空间，加快构建多层次、全领域的现代消费体系，推动形成供需良性互动、内生增长的强大动力。

提质升级传统消费。深入实施消费品以旧换新，开展“新能源汽车下乡巡展”“孟子故里·惠购邹城家电以旧换新”等标志性促消费活动，推动新能源汽车、家电、家装、住房等大宗消费放量增长。依托二手车产业园，做好汽车报废更新、旧车置换，

扩大二手车交易和出口规模，打造辐射全省的二手车消费聚集区。加快发展餐饮服务消费，培育一批邹城名菜、名小吃、名厨、名店，开发一批特色精品美食体验线路，高水平举办特色美食活动。引导传统商贸企业加快数智化建设，探索 VR 智慧商城“场景购”，巩固提升传统零售行业市场份额，打造购物新篇章。加大优质地块供应和高品质住宅开发，更好满足群众改善性、高品质住房需求。扩大健康、养老、助残、托幼、家政等多元化服务供给，在更多细分领域开发优质服务产品，满足不同群体多层次差异化服务消费需求。“十五五”期间，批零住餐业限上企业年均新增 70 家，社会消费品零售总额年均增长 6%左右。

培育壮大新型消费。积极培育消费新模式，培育壮大数字消费、绿色消费、健康消费，鼓励智能家居、文娱旅游、国潮品牌等新产品、新服务。培育发展精品店、仓储会员店等特色消费业态，推动亚圣电商直播基地、义乌电商直播基地建设，壮大即时零售、直播电商等规模。大力发展夜间经济，丰富夜间消费供给，提升鑫琦夜巷、凫兴夜巷等夜经济聚集区的配套服务水平，打造鲁西南夜间经济集聚区。培育发展首发、首店、首展、首秀、首演等新型消费，紧盯年轻消费群体消费需求，丰富开展演唱会、音乐节、体育赛事等文化娱乐活动。丰富商旅业态，打造综合性消费场景，增强消费者购物体验，点燃居民消费热情。

融合拓展消费空间。紧盯消费改革机遇期，超前谋划，提前布局，依托环湖经济圈、新体消费中心，大力招引大型知名商业

综合体，激活消费新场景、新活力，打造鲁西南消费集聚区。深化市域商业建设行动，完善城市商业设施，建设镇域商贸中心，改造镇级集贸市场、村级便民商店，强化数字赋能，拓展服务功能，建设以城市为中心、镇为重点、村为基础的城乡商业体系。充分挖掘镇街资源优势，组织开展“土豆文化节”“樱桃采摘节”“啤酒烧烤节”等地方特色促消费活动，打造“一镇一品”消费名片。持续实施“互联网+”农产品出村进城工程，推广农产品电商直采、定制生产，拓展农产品销售渠道。

第二节　持续扩大有效投资

着力扩大有效投资规模，突出政府投资对社会投资的引导带动作用，激活民间投资活力，优化投资环境，推动形成政府有为、市场有效、社会协同的投资新格局。

加大政府投资引导。坚持投资于人和投资于物紧密结合，加快优化投资结构，保持投资合理增长，稳步提高投资效益。高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，聚焦“两重”“两新”、科技创新、产业升级、城市更新、乡村振兴、绿色转型等领域，常态化谋划储备项目，全力争取政府专项债、中央预算内投资、超长期特别国债等资金支持。接续编制“百项重点工程”，在智能机器人、生物制造、低空经济等新型领域谋划实施一批重大标志性项目。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础

设施和公共服务设施布局，加大民生领域政府投资力度，推动更多资金资源投向教育医疗、养老托育等领域，加强人力资源开发和人的全面发展投资。加强政府投资全过程管理，探索编制全口径政府投资计划，深化投资项目审批制度改革，打造项目开工审批、预验试产、竣工领证等全周期“一件事”集成服务。

激发民间投资活力。严格执行市场准入负面清单，贯彻落实《中华人民共和国民营经济促进法》，严禁任何部门以任何形式非法设置民间投资准入壁垒。完善民间资本参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，建立重点产业常态化项目推介机制，鼓励更多民间资本参与改善民生、科技创新、公共服务等领域建设。通过投资入股、联合投资、并购重组等方式，推进国有企业、民营企业跨层级、跨区域合作，支持民间投资积极参与盘活国有存量资产。建立民营企业融资协调机制，畅通民营企业融资对接渠道。深化投资审批制度改革，健全民间投资项目保障机制。

强化要素保障支撑。深化“要素跟着项目走”，统筹资金、土地、能耗等要素，做好重大项目保障。盘活利用存量低效用地，完善闲置土地使用权收回机制，支持利用存量低效用地建设保障性住房、发展产业、完善公共服务设施。加强政金企合作，每年开展对接活动30场次以上。“十五五”期间，累计新增信贷投放1000亿元、投放产业投资发展基金150亿元。落实能耗指标优先保障政策，每年安排重点项目能耗指标不少于80万吨标准

煤。深化投融资体制改革，发挥好基础设施领域不动产投资信托基金、政府和社会资本合作等渠道作用，激发投资活力。

第三节　完善现代流通体系

统筹推进物流空间优化布局、城乡商贸体系完善和流通方式智慧升级，构建通达高效、安全有序、城乡贯通、数字赋能的现代流通网络，加快形成内外联通、双向互动的物流发展体系。

优化物流空间布局。依托京沪通道、鲁南通道等综合运输通道，强化与京津冀、长三角城市群物流联系，积极融入国家和区域物流网络。锚定“打造济宁亿吨港口群重要支点”目标，深入实施现代化港航物流战略，依托京杭运河物流链及物贸资源，优化运输结构，提升航运服务能级，加速“产港船贸”融合发展，推动港航产业成为新的经济增长点。加快发展多式联运，推动大宗货物“铁转水”“公转水”，加快水路运输“散改集”进程，加快白马河航道升级，承接西煤东运、南调，打造成为鲁西南大宗商品公铁水联运区域中心。推进白马河左岸码头、新能源船舶制造基地二期等项目建设，建设新能源船舶绿色智能制造产业园，助力打造鲁西南废钢集散地和新能源船舶修造示范基地。

完善城乡商贸流通网络。健全市镇村三级物流配送体系，建设市级物流配送中心，整合邮政快递、供销、交通等既有设施资源，提供协同配送服务。升级改造镇村物流服务站，开展供应链

物流、冷链物流等特色物流服务，打造全产业链物流服务体系。提升农村寄递物流服务新效能，发展无人车配送、无人快递驿站等新型智慧化配送模式，实现新增无人配送车30辆以上，农村快件双向流通时效缩短30%。打造“快递+特色农业+文旅”融合样板，培育年发单量超千万件的农产品品牌，建成1个区域性冷链寄递中心，农产品上行损耗率控制在5%以内。推动农村物流、电子商务与商贸流通、供销集配、邮政快递等设施整合，促进客货邮融合发展。支持农村商店与农村综合服务社、村级寄递物流综合服务站（村邮站）多站合一、一网多用，提高综合服务能力。搭建电商物流公共服务平台，积极培育电商物流等新兴业态。到2030年，快递进出港量2亿件以上。

推进商贸流通创新发展。完善商贸流通体系，支持供应链企业联合上下游打造数字供应链平台，推广集采集配、统仓统配和自动补货，加强产供销储运一体化运营服务，降低库存和运输成本。加快标准托盘、周转箱（筐）等物流载具推广和循环共用，建设农产品冷链分拣与标准化配送中心，推进食用菌、甘薯、草莓等特色农产品流通标准化改造。鼓励物流园区开展智能化改造，建设“数字园区”“智慧港口”。构建“AI+监管”平台，实现收寄验视、分拣运输等环节违规行为实时预警。严格落实寄递安全“三项制度”，推广智能安检设备和隐私面单应用，关键环节监控覆盖率达100%。强化应急物流体系建设，完善应急物流基础设施，建立应急运输资源数据库，提升应急物流保障能力。

专栏 11：重大物流园区布局

临港物流园区：实施邹城港区太平作业区左岸码头项目，建设 9 个 2000 吨级泊位，形成 500 万吨通过能力，以“前港后厂”模式催生临港产业强劲动能，到 2030 年，港口吞吐能力在 1700 万吨以上。

兖矿鲁南公铁物流产业园：计划建设具有煤炭卸车、存储、火车快装、汽车快装、集装箱装卸及南屯矿油页岩与煤炭掺配功能于一体的综合性物流园。项目建成后具备完成卸车 530 万吨/年，铁路发送 390 万吨/年，汽车发运 140 万吨/年，成为鲁西南大宗商品公铁联运区域中心。

农副产品冷链仓储物流基地：项目总建筑面积约 12 万平方米，建成后可入驻 100 余户商家，年交易量 50 万吨，年交易额 10 亿元以上，满足全市居民生活需求。

第十二章　改革开放，激发高质量发展动力活力

弘扬改革创新精神，坚持全面深化改革，实施改革开放赋能行动，坚定不移推进经营主体、要素配置、财税金融深层次改革，扩大高水平开放，拓展高质量发展新空间。

第一节　充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补，推动大中小企业协同融通发展，夯实社会主义现代化的经济基础。

深化国资国企改革。推进国有经济布局优化和结构调整，稳妥推进主业相同、业务相近的企业战略重组。综合运用股权投资、新动能产业投资基金、园区招商、产业链招商等多种方式“以资

引资”，每年优选一批战略性新兴产业重点项目，推动开展合资合作，引导社会资本投资支持战略性新兴产业，促进资源要素优势互补，混改取得突破性进展。进一步推进国有企业法人治理结构规范化，加快健全股东会、董事会等现代企业管理体系，深化劳动、人事、分配三项制度改革，提升法人治理水平。加快健全现代企业管理体系，确保国有资产保值增值。

激发民营经济活力。落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，畅通社会资本进入基础设施、能源、公共服务等领域的投资渠道。实施中小微企业培育工程和个体工商户成长计划，提升 8 个小微企业产业园的承载配套功能，吸引落地一批中小微企业，推动中小微企业协同融通发展。持续营造支持民营经济发展的良好氛围，畅通民营企业问题诉求和意见建议反馈渠道，完善民营企业融资支持政策制度，加力落实各项纾困政策，实现从“企业找政策”向“政策找企业”的转变。到 2030 年，民营经济经营主体达到 11.5 万户。

大力弘扬企业家精神。弘扬和践行新时代儒商精神，引导企业家坚定理想信念、增强爱国情怀、强化社会责任、服务邹城发展，优先推荐优秀企业家参选人大代表、政协委员、劳动模范。建立企业家顾问制度和党政领导联系企业家机制，常态化开展政企沟通交流，构建亲清政商关系。完善企业家培养培训体系，实施企业家素质提升工程，开展“邹商精英”培养计划，常态化组

织举办企业家外出交流考察和专题培训，培育具有国际视野和现代经营理念的邹鲁儒商。加强对优秀企业家宣传褒扬，设立“卓越功勋企业家”“突出贡献奖”，讲好企业家故事，营造全社会尊重企业、尊重企业家的浓厚氛围。

第二节　深化要素市场化配置改革

加快完善要素市场化配置机制，促进各类生产要素高效配置，引导要素向新质生产力集聚。

强化要素市场化配置。推进土地要素市场化配置，落实“工业项目优先、工业园区优先、拿地即动工优先”原则，全面推行工业项目“标准地”供应，探索土地混合开发利用、用途合理转换。健全存量土地盘活机制，持续推进低效用地再开发，推行租让并举、弹性供应等灵活供地方式，优化土地利用结构，提升投资强度，提高亩产效益。完善人才柔性流动机制，促进人力资源高效配置，积极参与构建统一开放的人力资源市场，推动人才资源互认共享。健全资源环境要素市场化交易体系，稳步扩大碳市场覆盖范围，加强碳排放、用水、污染物排放监测核算能力建设，完善资源环境要素确权、登记、抵押、流转等制度。强化企业碳排放监测、报告和核查体系，为项目建设提供精准的环境容量保障。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，积极推进行政事业单位存量国有资产盘活共

享。依托数据交易市场平台，开展“数据要素×”行动，全面推动公共数据汇聚共享和社会数据融合应用，在政务服务、社会治理、产业发展等重点领域打造数据创新应用场景。完善主要由市场决定要素价格的机制，落实推进水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价，加强要素价格监管，维护要素市场公平竞争秩序。

深化财税体制改革。坚持“以政领财、以财辅政”，落实综合预算、零基预算、刚性预算、绩效预算、透明预算、可持续预算改革要求，加强财政资源和预算统筹，健全预算绩效管理制度。筑牢兜实“三保”底线，加强重大战略任务和基本民生财力保障。完善国有资本经营预算和绩效评价制度，明晰市镇财政事权和支出责任划分，健全财政支出分类保障机制。强化税费征管与服务，完善地方税、直接税体系，健全经营所得、资本所得、财产所得税收政策，规范税收优惠政策，常态化开展税费综合整治。加强煤电、金融、建筑、房地产等重点行业税收征管，挖掘数字经济、绿色经济等新业态优质财源，确保应收尽收。深入挖掘非税收入潜力，加强“三资”梳理盘活，形成与经济社会发展水平相适应的收入稳定增长机制。

推进地方金融改革。深化金融供给侧结构性改革，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加快建设区域性金融强市。健全政金企合作对接、金融助企攀登、供应链金融等模式，深化金融服务进企业等活动，创新企业全生命周

期金融服务模式，打造具有邹城特色的金融服务体系。完善企业上市支持措施，引导企业对接多层次资本市场。“十五五”期间，力争实现3家企业在境内外上市。加强重点领域金融风险监测预警，稳妥推进农商银行、村镇银行改革化险，促进地方法人金融机构高质量发展和地方金融组织减量提质。健全中小金融机构金融风险防控和处置机制，建立非法集资和电信诈骗信息协调联动体系，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。

第三节　塑造一流营商环境

纵深推进统一大市场建设，优化政务服务水平，培育和激发市场活力，打造市场化法治化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

营造规范统一的市场环境。健全推进“五统一、一开放”配套政策体系，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度规则，坚决破除市场准入壁垒，重点清理在资质许可、政府采购、招投标等领域设定的不合理限制和隐性门槛。严格落实“全国一张清单”联动机制和市场准入负面清单制度，实现清单之外非禁即入。规范招商引资行为，健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系。强化公平竞争审查，清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，综合整治“内卷式”竞争，维护公平有序的市场秩序。

营造高效便捷的政务环境。加大行政审批制度改革力度，纵深推进“高效办成一件事”，健全常态化落实机制，推动线上线下融合发展，不断提升政务服务效能和“一网通办”能力。加强政务服务标准化、规范化、便利化建设，升级打造“现代智慧政务综合体”，持续提升市、镇、村三级政务服务水平，不断拓展增值服务内容，打造便捷高效“1530”政务服务圈。聚焦“济宁第一、全省领先、全国一流”奋斗目标，深入开展营商环境创新提升行动，常态化开展联系服务企业行动，健全企业诉求闭环解决机制，推进惠企政策“直达快享”“免申即享”，擦亮“同邹共赢·畅享邹城”营商品牌。

营造公平公正的法治环境。深入推进法治市场建设，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。开展涉企行政执法行为专项整治活动，着力整治“逐利执法”“机械执法”等执法突出问题，推动执法部门规范、文明执法。深化法律服务平台建设，推动法律服务全域均衡与精准供给，构建精准高效现代公共法律服务体系。加强涉外法治体系和能力建设，更好满足经济社会发展需要。

第四节　构建扩大开放发展格局

坚持开放合作、互利共赢，持续优化对外开放格局，在更高水平上用好国内国际两个市场、两种资源，打造高水平对外开放新高地。

融入区域发展布局。积极融入国家区域发展战略，深度融入共建“一带一路”和黄河战略，主动对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区建设，在承接产业链条、传播儒家文化、绿色生态转型、深化创新合作等方面共享优势资源、拓展合作空间，打造京沪廊道先进制造集聚区新的增长点。全面融入全省区域协调发展格局，健全跨区域合作发展机制，加强与淮河生态经济带战略协同，推进邹城—滕州鲁南经济圈一体化发展引领区建设，在设施共联、产业共兴、科创共享、文化共融、生态共治、市场共建等领域一体化布局、协同化发展、普惠化共享。高质量做好对口支援和东西部协作工作。

拓展开放合作通道。坚持“引进来”和“走出去”相结合，统筹布局建设服务贸易、产业发展等重大开放合作平台，聚焦新材料、生物医药、精细化工、装备制造等优势产业，分类制定海外市场开拓方案，每年组织不低于20家次企业参加“好品山东·鲁贸全球”等国际展会及境外经贸活动。加大“一带一路”沿线国家、RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）成员国市场开拓力度，扩大玻纤、矿山装备、兽药等优势产品出口规模。持续加大招商引资力度。用好产业链招商、以商招商、商协会招商、基金招商等方式，依托经济开发区、省级高新区、省级农高区、

小微产业园等平台载体，围绕“1+5”主导产业和标志性产业链，精准开展招商对接、项目推进活动，招引落地一批产业链关键配套项目。加强外商投资保护，提高投资运营便利化水平，加大外资企业境内再投资支持力度。“十五五”期间，招引落地亿元以上项目150个，10亿元项目15个，到位资金300亿元以上。

第五节　打造贸易开放生态

主动适应新形势、新变化，推动贸易创新发展，培育对外贸易新业态、新模式，推动贸易提质增效，“十五五”期间，外贸进出口总额年均增长15%左右。

推动贸易多元化发展。加快发展数字贸易、服务贸易、服务外包、跨境电子商务等新型贸易形态。深化与电商平台合作，引进2—3家电商服务平台。主动融入省级、国家级跨境电商综合试验区建设，集合外综服和跨境电商平台优势资源，赋能优势主导产业，打造矿山机械等跨境电商产业带，争创省级跨境电商产业园。鼓励企业探索建设海外仓、海外展销中心，试点“前展后仓”模式，完善跨境电商产业链和生态圈。到2030年，建成海外仓5个以上，实现3家以上市属国有平台开展外贸业务，拓展二手车出口市场，培育具备资质的二手车出口企业10家以上。

做强外贸企业主体。实施外贸企业倍增计划，建立100家内贸企业转外贸培育库，每年推动不少于10家企业实现出口“破

零”。鼓励企业加快开拓国际市场，走出去在全球优化配置资源，推动参与国内外产业链、价值链、物流链协作整合，支持企业通过引进境外技术、资本入股等方式，提升产品附加值。大力培植外向型企业，推动更多成长型外贸企业多渠道开拓国际市场，壮大外贸企业群体规模。到2030年，培育进出口超亿元企业8家、超千万元企业25家，新增外贸实绩企业30家以上，打造鲁西南外向型经济高地。

第十三章　以人为本，推进现代化人民城市建设

践行人民城市理念，开展品质提升行动，注重统筹协调，突出集约高效，提升城市内涵发展品质，拓展“双百”城市发展空间，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节　构建区域协同发展格局

强化主体功能区战略实施，科学布局生产、生活、生态空间，优化市域发展格局，促进与济宁都市区的深度融合，加速区域一体化协调发展。

优化国土空间开发保护格局。强化国土空间战略引领、刚性管控，以自然地理特征为基础，统筹城镇、产业、生态、农村等国土空间资源，充分发挥中心城区、经济开发区核心引领作用，

提升京沪城镇发展轴和济邹城镇发展轴要素集聚水平，推动8个小城镇特色化发展，打造西北部城镇发展示范区、东南部山体生态区，形成沿泗河、白马河、东大河、沂河、城河和界河6条滨水生态廊道，构建“双核引领、两轴八点、两区六廊”的市域国土空间总体格局。

加速融入济宁都市区一体化发展。全面对接济宁都市区一体化战略部署，全力融入“任兖邹曲嘉”都市区一体化发展布局。聚焦邹城区域资源、产业优势、区位交通，健全区域协同联动机制，打破区域市场分割，优化要素市场化配置，推进产业配套、要素共享、文旅融合、设施共建、生态治理、公共服务一体化发展，加速都市区功能互补、资源共享。

第二节　打造高品质城市发展空间

优化老城区、东城区、孟子湖新区、高铁新城发展布局与功能配套，推动城市功能从“满足基本需求”向“高品质供给”转型，提升宜居宜业生活品质。

提升城市发展能级。提高城市规划、建设、治理水平，优化城市功能布局，增强城市综合承载力。东部坚持“拥湖发展”定位，聚焦高端服务核心业态，推动产业与城市功能深度融合，加快推进环湖路网建设和孟子湖片区开发。提速济枣高铁站场片区建设，深化数字经济、商贸服务、文旅康养产业培育，打造宜居

宜业的东部新城。北部以岗山、铁山生态绿核为依托，统筹推进环山片区开发和路网建设，立足机器人、装备制造、汽车贸易产业和特色农业，整合生态优势和产业优势，打造山城相融、功能多元的北部发展片区。南部整合峄山、邾国故城、两孟景区及历史文化资源，推进历史文化街区活化和配套设施升级，打造特色鲜明、业态多元的文旅融合片区。西部依托省级生态工业园区，完善生产性服务和基础设施配套，推动产城深度融合，形成产业集聚、功能完善、绿色可持续的产业核心片区。中部强化中心城区综合服务功能，稳步推进城市更新和基础设施完善，推动老城区从“功能修补”向“内涵升级”迈进，通过大片区改造留存工业遗存与历史建筑，深化两孟历史文化街区建设，补齐基础配套短板，打造功能完备、治理高效、生活舒适的城市中心片区。

推进城市更新提质。坚持“片区开发、设施先行、风貌保护”新发展理念，系统推进老城区有机更新，稳步开展老旧小区、老旧厂区、老旧街区改造，全力突破两山片区、马庄、杜庄、火车站等片区改造，同步开发高品质住宅与特色商业街区，有序推动15处大片区滚动开发改造，打造城市更新标杆、片区提升样板。按照“先急后缓、分步实施”的原则，加快推进食品公司家属院、三里营南片区等棚户区改造，进一步疏朗城市空间，提升城市品质。坚持试点先行，加快推进长兴工程建设，稳步推动鲍店、南屯、北宿独立工矿驻地生活区群众搬迁进城，高标准改善矿区职工生活居住条件。实施绿化、亮化、美化、净化工程，改造提升

背街小巷、老旧小区、城中村公共服务设施。加强城市生态空间保护和修复，实施城市绿道、立体绿化和山体修复等工程，规划建设口袋公园、街头游园、小微绿地、绿色驿站，实现“推窗见绿、步行入园”。深化城市水系、河道水系治理，打造生产、生活、生态相融合的河岸湖岸生态廊道，加快形成“七水润城”格局，争创国家生态园林城市。

彰显城市风貌特色。加快历史文化街区、历史建筑群等特色遗产和风貌格局保护开发，保护传承孟子文化、邹鲁文化等历史文脉。推进两孟历史文化街区建设，学习借鉴外地先进做法，启动亚圣庙街、过街棚街、因利河沿岸等业态升级工程，完善“一河一城、三坊六街十六巷”功能布局，凸显城市风貌一致性。加强古树名木、传统村落保护，留住历史文脉、保留城市记忆。推进城市设计全覆盖，在高铁新城站前广场、地标建筑等公共空间植入邹鲁文化元素，规范建筑风格、色彩和天际线，提升城市美学水平，擦亮国家历史文化名城金字招牌。

推进“好房子”和“完整社区”建设。创新房地产发展新模式，完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。完善房地产项目全周期监管体系，提高预售门槛，试点封顶预售，强化预售资金监管，稳步推行现房销售。系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，融入智慧家居、适老化设计，优化增量住房供应结构，增加改善性住房供给，推广绿色建筑、超低能耗建筑，建设安全、舒适、绿色、智慧的高品质住宅。加快

推进“15分钟便民生活圈”建设，推动杜庄、马庄等片区打造“完整社区”样板，加快生活休闲一站式便民服务配套升级，完善社区食堂、便民超市、健身广场等嵌入式服务设施。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。提升物业服务质量，建立物业信用评价体系，探索信托制物业服务新模式，明确权责边界与资金监管机制，推动物业服务透明化、专业化发展，推动房屋品质和物业服务质量“双提升”。

第三节　提升城市治理现代化水平

以“智慧化赋能、精细化管理、社会化参与”为路径，推动城市治理从“被动应对”向“主动预见”转型，提高智能交通系统、智慧环保监测、智慧社区管理公共服务效率，全面提升城市治理能力水平。

深化智慧城市建设。深化“城市大脑”平台建设，推动城市运行管理服务平台升级，提升城市单元细胞智能感知水平，实现“一屏观全域、一网管全城”。推广“城市建设管理运营智慧+”应用场景，推动智能手段在城市业态、政务服务、城市治理、消防安全、交通出行、城市安全、社区建设、公共交通、地下管网、垃圾分类等领域深度应用，试点“地下管网数字孪生系统”，建设全面覆盖、多端联合、智慧联动智能化应用体系。聚焦教育、养老、诉求办理等群众共性需求，加强智慧社区数字化平台运用，

实现市域全覆盖。

提升城市精细化管理水平。拓展精细化管理领域，开展城市市容提质行动，深化市容秩序、户外广告、马路市场、车辆停放等市容行动专项整治。实施城市景观环境提升工程，推进主要街面净化、两侧绿化、立面美化、夜景靓化，提高公共界面艺术性。健全政府主导、企业主体、社会组织和公众参与的多元共治机制，完善“社区党组织+居委会+业委会+物业服务企业”协调机制，推动城市管理进社区。创新城管执法机制，规范执法行为，提升城市精细化管理水平。

增强城市安全韧性。实施城市基础设施生命线安全工程，推进燃气、供水、供热等管网智能化监测改造。完善城市应急管理体系，加强防灾减灾、安全生产等设施建设。健全公共卫生应急响应机制，提升城市公共卫生安全保障能力。常态化开展燃气安全排查整治，更新改造老旧燃气管网，提升安全设施水平。

第四节　推进新型城镇化建设

深入推进以人为本的新型城镇化，明确镇街功能定位，提升镇域承载能力，科学有序推进农业转移人口市民化。

明确城镇差异化功能定位。深化小城镇创新提升行动，全面提升小城镇生产、生活和生态环境质量，形成可推广、可借鉴的小城镇创新发展模式。峄山镇：以峄山 5A 级景区创建为抓手，

发展“景镇一体、农文旅融合”产业，打造农文旅融合发展示范镇。看庄镇：依托“和”文化和土豆、猪牙皂、大樱桃三大特色农业产业，打造集生态农业、文化传承与乡村振兴于一体的现代农业示范镇。香城镇：发展葡萄、核桃及高端食品加工产业，打造鲁西南乳制品创新中心。张庄镇：壮大大樱桃产业，发展甘薯全产业链，打造“邹东甘薯特色镇”。城前镇：发展生态文旅、高效农业、服装加工、特色商贸，建设衔接乡村振兴集中推进区和区域中心小城镇，争创国家级园林城镇。田黄镇：发展生态观光、红色研学、康养度假产业，打造省级党性教育示范基地与乡村旅游重点镇。北宿镇：重点发展高端装备制造、新材料、生物医药、低空经济，统筹产业集聚发展与城镇功能配套，打造京沪廊道先进制造标杆镇。唐村镇：以邹县电厂资源为依托，深化循环经济发展，壮大高端装备制造产业，打造区域内具有核心竞争力的循环经济产业集群。太平镇：重点发展精细化工、新能源新材料、生物制造，完善城镇公共服务，打造产城一体示范镇。郭里镇：以伏羲文化为引领，发展土陶产业，打造农文旅融合发展示范区。石墙镇：发展特色农业、设施渔业，推进全域旅游发展，打造农文旅融合现代乡村产业示范镇。钢山街道：聚焦城市更新、商贸流通、医养健康三大领域，做优做强城市经济圈，打造“双百”城市示范区。千泉街道：重点推进老城更新改造、新城品质提升、孟子湖新区开发建设，发展商贸物流、文旅服务、城市消费产业，打造城市更新样板区。凫山街道：推进老旧片区开发，

发展高端装备制造、现代金融、智慧物流、医养健康、数字贸易产业，打造“品质岞山”。大束街道：发展数字经济、现代教育、食用菌，打造邹城“高铁新城”。中心店街道：重点发展机器人、智慧矿山装备、现代农业，打造高端智能装备制造先行区。

提升主体功能区发展整体水平。坚持因地制宜原则，培育壮大镇域特色主导产业，推进镇域经济特色化、特色经济产业化、产业经济集群化，打造一批特色鲜明的主体功能区。以太平、北宿、中心店、唐村4个工业镇街为龙头，强化工业主导地位，推动人口集聚与功能提升，打造新质生产力示范区。推动峄山、看庄、城前、香城、张庄、郭里、石墙、田黄8个镇立足特色资源，发展绿色生态产业，打造乡村振兴样板区。统筹钢山、千泉、大束、岞山4个街道，聚焦城市更新与多元产业协同，提升中心城区辐射带动能力，打造高端服务业集聚区。

专栏12：镇街经济实力提升计划

全国千强镇提升计划：

到2030年，太平镇争取进入全国综合竞争力百强镇前50强；

到2030年，北宿镇争取进入全国综合竞争力千强镇前300；城前镇争取在全国综合竞争力千强镇排名前进20个位次。

镇街一般公共预算收入提升计划：

到2030年，培植一般公共预算收入过15亿元镇街（1个）：太平镇；

到2030年，培植一般公共预算收入5—10亿元镇街（3个）：钢山街道、千泉街道、北宿镇；

到2030年，培植一般公共预算收入2—5亿元镇街（3个）：岞山街道、大束街道、中心店街道；

到2030年，培植一般公共预算收入1—2亿元镇街（4个）：峄山镇、城前镇、唐村镇、石墙镇。

第五节　统筹城乡基础设施建设

强化各类基础设施的互联互通与协同配合，完善市政基础设施承载功能，统筹路网、水网基础设施建设，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全稳固的现代化基础设施网络。

构建功能完善的市政基础设施体系。统筹市政各类管线管网布局和建设，加强供水、供电、供热、燃气、通讯、物流、信息、污水、垃圾处理等基础设施建设，完善提升城乡公共服务配套。实施管网更新工程，大力推进供热能力提升配套建设，敷设供热管网约100余公里，新增集中供热面积300万平方米，打通供热管网末端。加快昆仑燃气太平门站建设，配套铺设10公里的燃气管网，实现东西双气源、多方向供气。实施新型基础设施建设，加快5G基站、智慧停车场、充电站（桩）布局，实现小区、停车场充电桩全覆盖。加大对城乡污水设施的建设运行管理，完善城乡污水配套设施，加强设施设备更新，推进城市生活污水处理厂提标改造。完善城市防洪排涝工程体系，优化排水管网布局，治理易涝积水点，改造提升下穿式立交桥泵站设备，提高城市排水防涝能力。

构建内畅外联的综合路网体系。积极融入交通强国山东示范区建设，提升对外联通顺畅度，打造以公路为主体、铁路为补充的路网体系，全力建设交通强市。推进济枣高铁邹城段项目建设并如期投用，加快潍邹高速、章枣高速建设，规划实施高速公路

连接线，提升市域公路与高速公路出入口联结顺畅度。织密市域道路交通网，推进G104京岚线改建工程，构建市域“三环六横十一纵”路网格局。推进礼义路全线贯通，完善鑫琦新城、北城教育园周边路网，打通义和路西延、四基山路等断头路。加快国宏大道东西延、崇德大道连接线等项目实施。推进S319辅线暨乡道Y146小张线改扩建、尼山至滕州龙阳新建道路等项目。实施县道尚双线拓宽、县道太香线、息看线、香石线大修等项目，逐步提高县道二级公路及以上占比。改造提升“孔孟儒家”文化道、“儒乡民俗”畅游路等旅游干线公路，完善沿线配套基础设施，构建“快进慢游”的旅游公路网。

构建优质流畅的水利安全体系。加强水资源利用与配置体系建设、构建水质安全、稳定可靠的再生水输配系统。加强再生水开发利用，推进实施供水能力提升项目（二期），提高供水保障能力。完善城市制水、供水基础设施，加大联合供水工程规模化建设，推进地表水厂建设、城乡供水管网改造提升，提高城乡供水水平。实施西苇水库改扩建工程，推进中小河流、山洪沟等重点治理工程建设，强化水库、塘坝、堤防加固，河道疏浚，提高防洪泄洪能力。实施水土保持重点小流域工程建设，加强生产建设项目水土流失监管。强化取水许可规范管理，统筹协调生活生产生态用水，合理配置地表水和地下水、当地水与外流域调水、常规水源与非常规水源，构建多源调节互补的水资源配置格局。

专栏13：“双百城市”建设重点工程

市政基础设施：济枣高速铁路暨邹城东站、潍坊至邹城高速公路、章丘至枣庄

高速公路、G104 京岚线曲阜张阳至济宁枣庄界段改建工程、S319 临鄄线邹城东段改建；推进环湖路网、礼义路、四基山路等城区主次干道全线贯通；市域外环路网改造提升、助力乡村振兴发展示范道路、美丽儒风路提升、崇德大道邹城连接线、外联路网、乡道扩面提质。推进城市基础设施生命线安全工程，加快城市地下管网管廊及设施建设改造，升级改造老旧燃气热力管网。推动地下管网、桥梁隧道、窨井盖等重点部位物联智能感知设备的完善和更新。

电力基础设施：内蒙古库布齐沙漠基地送电上海特高压工程（邹城段）、邹县电厂 500 千伏通道增容工程（邹城段）、千泉 220 千伏输变电工程及其 110 千伏送出工程、幸福 220 千伏变电站主变扩建工程、千泉—陵城线路改造工程、孟义 220 千伏输变电及 110 千伏及 35 千伏送出工程、西苇—邹南π入千泉 110 千伏线路工程、千泉—石墙 110 千伏线路工程、新峄线延伸 35 千伏线路工程、沙河 110 千伏输变电工程、宝泉 35 千伏变电站升压工程、田黄线 35 千伏线路改造工程等。

重点片区开发改造：铁合金厂、三里营、马庄、火车站等片区改造，实施 15 处大片区轮动开发改造。加快推进 2005 年前建成的老旧小区更新改造，分步有序对 2005 年后建成的老旧小区进行改造，提速长兴工程建设。

第十四章　全面振兴，打造乡村振兴齐鲁样板引领区

全面实施乡村振兴战略，统筹推进乡村产业发展、和美乡村建设、乡村治理，以争创国家乡村振兴示范县为引领，加快推进农业农村现代化，以点带面推动农业增效益、农民增收入、农村增活力，加快建设现代化农业强市。

第一节　推进现代化农业发展

牢牢守住粮食安全底线，发展壮大特色优势产业，强化科技创新和品牌建设，扎实推进全省城乡产业协同发展县域试点建

设，推动邹城农业从“增产导向”向“提质导向”转变。

夯实粮食安全生产根基。加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，聚焦农业生产关键作物、关键环节、关键技术，坚持农业新品种、新技术、新模式、新机具“四新”试验示范引领，推进良田、良种、良法、良机、良制“五良”融合，加强粮食烘干能力建设，增强粮食等重要农产品供给保障能力。大力推广小麦“宽幅精播”、玉米“一喷多促”等粮食关键增产技术，示范推广水肥一体化、大豆玉米带状复合种植、甘薯脱毒种苗技术。发展农业适度规模经营，构建供销系统为农服务中心与各镇街农业综合服务中心联动机制，建设现代农事综合服务中心。严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化。全面落实耕地保护党政同责，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，严格耕地总量管控和“以补定占”，开展农村乱占耕地建房问题整治，坚决防止耕地“非粮化”、遏制耕地“非农化”。深入实施种业振兴行动，做好大豆、玉米、小麦等主导品种的推广，做强邹城花生省级区域性良种繁育基地。“十五五”期间，粮食种植面积稳定在104万亩，产量稳定在9.9亿斤左右，新建高标准农田5万亩，改造提升高标准农田10万亩，统筹发展高效节水灌溉5万亩。

做大做强特色优势农业。因地制宜挖掘各地农业资源禀赋，持续做强“一菌一渔一茶、两莓两薯三桃”十大特色产业，加快打造“多元主导、多业并举”的特色农业产业体系。发展食用菌

新质生产力，加大食用菌全产业链技术攻关，形成“研发—中试—转化—产业”的良性循环。延伸食用菌精深加工链条，向即食食品、保健食品、医药原料等高附加值领域延伸，全面提升产业效益。充分挖掘食用菌产业非传统功能，发展休闲农业、农村电商、“农业+旅游”新业态，串联蘑菇科创园、食用菌工厂化生产区、深加工区等，打造食用菌产业融合发展示范样板。到2030年，食用菌及精深加工总产能达到48万吨，品牌价值达到70亿元。持续扩大工厂化循环水养殖规模，力争面积突破8万平方米。规划布局邹东农业绿色循环经济产业园区、农产品加工区、农业服务及农产品种植园区、电商平台销售区和休闲娱乐区。支持张庄镇充分发挥肉鸭全产业链优势，加快创建国家级农业产业强镇。

强化农业科技创新和品牌提升。健全农业科技创新平台，高标准建设省级农高区、国家农业科技园区，打造集研发、孵化、生产于一体的综合性农业园区。加强大院大所农业合作，引进一批农业领域专业技术人才，推动更多农业企业与行业一流院所实现合作，加快培育一批农业高新技术企业。到2030年，规模以上农产品加工企业营业收入突破210亿元。加快农业生产经营、管理服务数字化改造，建设一批智慧农业园区，鼓励发展定制农业、共享农业、云农场等新业态新模式。大力实施农业品牌提升行动，围绕甘薯、草莓、马铃薯等特色产业，充分利用农业展会、产销对接会、电商等营销平台，提升品牌农产品市场占有率。推动农业品牌化发展，加强区域公用品牌授权管理和产权保护，打

响“邹城蘑菇”国家区域公用品牌。

第二节　建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，推动乡村空间布局优化、人居环境整治提升、基础设施全面提档、公共服务均衡共享，加快建设宜居宜业、和美幸福的新时代乡村。

强化乡村振兴片区建设。坚持以片区化推进乡村全面振兴，根据村庄规模、分布情况等，合理确定片区面积、覆盖村庄和人口数量，因地制宜、分区施策，集中连片、分类推进，持续打造省级片区、济宁市级标准片区。邹西以太平省级片区为核心，辐射带动石墙、郭里、中心店等主动融入“泗河带”建设；邹东以大束省级片区为核心，辐射带动城前、张庄、田黄等镇主动融入“东部文化两创区”，聚力打造以农业循环经济为特色的乡村振兴示范片区。实施片区全要素提升计划，推动片区内党建联建、产业联动、设施联通、服务共享、治理协同。坚持“一片区一模式”，完善大束“共同富裕”、太平“强企兴农”、城前“两山两化”、石墙“三产融合”等发展模式，打造各美其美、美美与共的乡村振兴示范片区壮美画卷。到2030年，省级片区达到5个，省级和美乡村数量达到64个，济宁市级和美乡村达到235个，和美乡村覆盖率53%以上。

全面优化农村人居环境。深入实施农村人居环境整治提升行

动，持续推进清洁村庄提升、绿化美化亮化、生活污水治理、农村黑臭水体治理、河道综合整治，解决好农村改厕、垃圾围村等问题，加快补齐农村现代生活条件短板，推动人居环境质量全面提升，打造乡村优质生活空间。完善农村生活垃圾收运处置，推进源头减量、就地就近处理和资源化利用，提升有毒有害垃圾处置能力。实施村庄清洁绿化行动，引导群众充分利用房前屋后、闲散土地，见缝植绿、栽花种果，不断美化村庄环境。

加强农村基础设施建设。实施新一轮“四好农村路”提升行动，强化农村公路连接互通，加快乡村产业路、旅游路、资源路建设，全面提升村内道路硬化水平，“十五五”期间，实施农村公路改造提升300公里、改造危桥8座、农村公路安防工程200公里，完成邹东片区地表水厂建设，提升城乡供水保障能力。巩固提升农村电网，推进可再生能源综合开发利用，加强农村新能源汽车充换电基础设施建设。深化数字乡村建设，推动全市行政村基本具备千兆光纤网络接入能力。

第三节　完善强农惠农富农政策

加大强农惠农富农政策扶持，健全乡村治理体系，推动资源要素向农村集聚、产业利益向农民倾斜、发展成果由农民共享，持续增强农民获得感、幸福感、安全感。

实施强村共富行动。深化“头雁领航”“归雁回引”行动，

常态化开展乡村振兴培训，培育一批乡村产业振兴带头人。建立健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，深化“跨村联建”“百企兴村”“乡村振兴合伙人”等强村富农发展，推广“土地流转+优先雇用”“股份合作+保底分红”等村企联建模式，拓宽集体经济增收渠道，加大对集体经济薄弱村的扶持力度，推动集体经济均衡发展。落实推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。

完善联农带农机制。大力培育家庭农场、合作社、社会化服务组织和农业产业化联合体等新型农业经营主体，推进土地入股、土地流转、土地托管、联耕联种等多种经营方式，引导土地、资本、技术和劳动力等资源要素向新型经营主体有序集中，提升经营主体规模经营水平，促进小农户和现代农业发展有机衔接。到2030年，家庭承包耕地流转率稳定在60%左右。健全完善防止返贫致贫动态监测机制，开展常态化帮扶，完善兜底保障，牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线。

全面提升乡村治理能力。推动各类组织有效参与乡村治理，构建以村党组织为核心，村民自治组织、集体经济组织、社会公益组织等共同参与的多元协同乡村治理格局。全面落实村党组织、村委会职责任务清单，严格执行“四议两公开”制度，强化村规民约作用。深化法治乡村建设，培育农村“法治带头人”“法律明白人”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强法律顾问和

法律援助工作，做好人民调解。深化“反对浪费、文明办事”移风易俗行动，营造喜事新办、丧事简办文明新风尚。

专栏 14：特色农业产业项目

农业品牌创建工程：推动“张庄红薯”“田黄冬桃”申报全国名特优新农产品，“金临庄园”大樱桃、“友和庄园”金针菇、“友杏运”多肉杏鲍菇申报全国特质农品。

特色农业产业项目：生物蛋白提取项目、三文鱼千亿级全产业链项目、食用菌智慧工厂及精深加工产业园项目、食品生态产业链项目、甘薯全产业链项目、珍稀食用菌智慧生产项目、菌需物资产业园项目、生命科技循环生态产业园项目、冻干果蔬深加工项目。

第十五章　以文润城，建设崇德向善的文明城市

实施文化铸魂引领行动，深入践行习近平文化思想，大力推进文化“两创”展示、文明交流互鉴、文脉研究传承、文旅融合发展、文明实践融入、文化人才和名家引育“六大工程”，持续深化精神文明建设，弘扬传承优秀传统文化，繁荣发展文化事业，打造文化“两创”先行示范区。

第一节　深化“文明邹城”建设

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，激发崇德向善的社会风气，提升居民文明素质和社会文明程度。

深入践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，广泛运用情景教学、现场教学、社会实践等方式，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育和党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推动理想信念教育常态化制度化，实现社会主义核心价值观更好地融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各个环节。统筹拓展用好各级新时代文明实践阵地，各类研学基地、学校、企业和各类文化服务场所，打造文明邹城道德品牌场景示范。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

强化主流思想舆论引导。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。加强融媒体中心建设，构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系，提升打造“邹鲁融媒”新媒体矩阵，推动主流舆论和正面声音形成合力、深入人心。创新实施马克思主义理论研究，提升打造孟子研究院等高水平智库，努力推出更多高质量研究成果。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，强化青少年理想信念教育。

深化文明城市创建成果。统筹推进城乡精神文明建设，提升市民文明素质和城市文明程度，推动“创建文明城市”向“建设城市文明”跃升。推进新时代公民道德建设，开展先进典型选树，持续放大“好人效应”，以榜样力量浸润城市肌理，厚植文明风

尚传播。持续深化文明实践品牌创建，动员引导各类文明实践志愿服务组织开展系列主题活动，打造精准对接群众需求的文明实践志愿服务项目，推动文明实践贴近生活、贴近群众。加强美德邹城建设，弘扬诚信文化、廉洁文化，注重家庭家教家风建设，推动文明建设与经济发展、城市治理、文化繁荣相互促进，让广大市民在参与中共享文明成果。

第二节　弘扬儒家优秀传统文化

深入挖掘全球化背景下儒学思想的时代价值，强化儒家文化遗产保护利用，加强儒家文化研究阐释能力，深刻领悟红色文化价值意蕴，推动世界文明交流互鉴，持续提升中华文明传播力、影响力，加快建设文化强市。

推进文化遗产系统性保护利用。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。持续开展文物普查工作，加快推进文物保护单位实地调查与普查登记，依法登记、认定、公布一批文物保护单位，积极申报国家级、省级文物保护单位。严格落实“先调查、后建设，先考古、后出让”考古前置制度，规范项目建设用地考古前置工作。有序实施重点文物保护修缮工程，加强古树名木、石窟寺和“四山”摩崖石刻保护。深化文物保护利用体制机制改革，健全市、镇、村三级文物保护管理体系。建

立非遗工坊信息库和手造人才队伍，推出一批创意设计、非遗手造产品，实现非遗从“技艺”到“产品”的转化。健全完善文物安全巡查机制，常态化开展文物执法巡查。加强孟母教子、唢呐艺术（邹城平派鼓吹乐）、阴阳板等非物质文化遗产区域性整体保护，维护和培育文化生态。

加强儒家文化研究阐释。坚定不移深化文化“两创”，持续做好儒家文化、母教文化、邹鲁文化、伏羲文化、红色文化等优秀文化资源研究阐释，擦亮国家历史文化名城名片。依托孟子研究院，围绕学术研究、普及应用两大核心任务，加强孟子思想研究阐发，构建学科、学术、话语三大体系，依托孟子学堂、孟母学堂等平台，推出一批体现邹城文化特色的研究成果，推动孟子思想与当代社会价值相融合，打造孟学研究新高地。加强对历史典故、文物遗址等文化资源的收集和利用，大力开展文艺创作和理论研究。挖掘孟子仁政、民本、义利等思想精髓，着力打造国家级政德教育基地、全国一流的廉德教育基地、中国民本思想养成地。

加强文化传播交流互鉴。深化文明交流互鉴，广泛开展国际人文交流合作，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。高水平举办母亲文化节、邹鲁文化城市座谈会，扩大邹城文化知名度和影响力。聚焦邹鲁礼乐团提质增效，深入挖掘礼乐文化精髓，创新活态呈现模式，着力打造兼具专业性与传播力的优质礼乐文化传播主体，有计划地推出一批具有邹鲁文化特色的文旅融合演

艺精品。广泛开展群众性文化活动，实施传统文化“六进”工程，面向社会开设孟子大讲堂、孟母大讲堂等公益讲座，用百姓喜闻乐见的形式传播孟子思想、儒家文化，推动传统文化进入寻常百姓家。构建“2+5+N”宣传机制，完善国际传播体制机制，推进国内国际两线融合，用好中央媒体深度联络、省外媒体外联、重点媒体合作、海外媒体传播、月度重点新闻提示“五项机制”，全面讲好邹城故事。

赓续传承红色文化基因。加强红色历史脉络梳理，通过革命遗址现场探寻、遗物征集、英雄烈士子女现场采访等方式，挖掘整理邹东革命老区党组织、武装队伍、抗战故事、英雄事迹等红色史实。依托鲁南人民抗日游击总队纪念馆、小山战斗纪念碑、尼山区红色教育基地等资源，开展党史国史我来学我来讲、红色打卡季等沉浸式实践活动，打造邹城红色印迹、红色文化主题线路。打造党史长廊、君子教育、儒润邹城等主题文化阵地，用好校园红色文化展馆，组织开展宣讲红色故事、传唱红色歌曲、红色记忆·薪火相传线上展览等活动，推动红色教育入脑入心，激发学生爱国情怀。

第三节　健全公共文化服务体系

坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动，统筹公共文化设施布局、服务供给，着力构建普惠性、高质量、可持续的

现代公共文化服务体系，推进文化事业繁荣发展。

完善一流公共文化设施网络。对照公共文化设施建设标准，结合人口数量和服务半径指标，打破行政分割，立足使用需求，通过新建、改建、改造等方式，优化村（社区）综合性文化服务中心布局和配套建设，推进市、镇、村三级文化设施提档升级。扎实推进全民阅读，鼓励社会力量参与，建设城市社区孟子书房和镇村乡村书房，在文化园区、社区、学校、公园绿地、历史文化街区、旅游景区等，创新打造共享阅读空间、共享文化馆、共享艺术空间等新型公共文化空间，培树公共文化服务典型，打造乡村文化样板镇村。因地制宜建设乡村戏台、文化广场等乡村文化空间。

推出一流公共文化服务资源。以图书馆、文化馆、博物馆等为牵引，加快馆藏资源的数字化加工及开放、查询与利用，规范对接国家公共文化云以及省内各类重要公共文化资源库，焕新“沉浸式+展览”“沉浸式+演出”“沉浸式+剧本揭秘”等服务，打造文化地标。开展“头雁领航”文艺创作试点，策划孟子三研馆“一步一景”沉浸式微演出，组织申报泰山文艺奖等奖项。推进《流苏雪》《青春孟子》等剧目巡演。充分挖掘邹鲁文化精髓及民间民俗文化、改革开放以来发生的重大事件、典型事迹，开展特色公共文化活动。创新公共文化服务供给方式，推广订单式、菜单式、预约式服务，开展创意市集、街区展览、音乐周末、街头艺人演出等文化活动，将优秀文艺作品改编为迷你版，组织文

艺轻骑兵深入镇村巡演。综合运用奖励、补贴、委托项目等多种方式引导社会力量参与公共文化服务，开展戏曲下乡、文艺下基层、基层公益艺术培训等文化惠民服务，让优质文化资源与老百姓直接见面。完善文化管理体制和生产经营体制，推进国有文化企业、文艺院团改革。

促进文化事业全面繁荣。以“十百千”工作体系为抓手，依托“孟子乡音”“两节一晚”等公共文化服务品牌，举办文艺汇演、四季村晚、合唱展演、乐动邹城等文化活动，聚力打造“文润邹鲁·艺惠万家”品牌矩阵。推动孟子思想现代化表达，做好文化专题片《孟子》、文献纪录片《邹鲁礼乐》、大型舞台剧《礼乐颂》《礼门义路》《追“孟”之路》等文艺作品的宣传与转化；积极推动戏剧电影《孟母》项目立项并拍摄。加强公共文化服务与教育、卫生、科普、民政等领域惠民项目融合发展，探索“文化+旅游”“文化+科技”“文化+教育”等融合发展路径。鼓励传统工艺产品在淘宝、京东等互联网平台上设立销售专区，支持非遗产品进景区、进商场、进超市，通过线上线下结合的方式进行销售推广，不断提升“邹鲁尚品”品牌知名度、美誉度。

第四节　推进文化旅游深度融合

坚持以文塑旅、以旅彰文，以服务质量提升为抓手，推动文化产业加速发展，促进旅游产业提质增效，推进文化旅游深度融

合，全面提升旅游强市建设水平。

加快发展全域旅游。统筹整合全市旅游资源，构建高水平、多层次、全覆盖的旅游业发展格局。深化引客入邹行动，举办伏羲文化节、草莓节、桃花节、土豆文化节等乡村好时节系列活动，擦亮“邹东深呼吸”“到孟子故里·养浩然之气·做大丈夫”“岱南奇观·礼遇峄山”文旅品牌。到2030年，游客年接待量突破1500万人次、旅游总收入突破150亿元。依托重点景区、特色乡村，推进主题度假酒店、房车营地、农家客栈、帐篷酒店、星空酒店、特色民宿等住宿设施建设，满足多元化市场需求，提升旅游接待能力和服务水平。培育文化创意产业，开发具有邹城特色的文创产品，推动文旅IP商业化转型，发展新型文化业态。拓展交通枢纽的旅游服务功能，发展定制化旅游运输服务。强化旅游区服务中心、内部交通、停车场、标识标牌等设施建设，持续推动旅游厕所管理服务提升、设施适老化改造提升，建设一批文旅综合服务设施。

打造精品文化旅游景区。加速发展文化产业，完善文化管理体制和生产经营机制。健全文化产业体系和市场体系，培育一批优秀文化企业和品牌。大力实施景区焕新行动，加快景区品质、设施配套、服务质量提档升级，推动孟子故里文化旅游区创建5A级旅游景区，推动草莓产业共富园、上磨石岭民俗村等创建3A级景区。实施重大文化产业带动战略，推动孟子湖文旅度假项目建设，打造集休闲、娱乐、文化体验于一体的综合性旅游项

目。挖掘城前片区绿色生态、红色文化、古色底蕴“三色”资源，依托福特纵横越野基地、康王谷景区、越峰山景区等，强化多要素协同、多维度创新、多业态融合，打造全省乡村旅游特色镇。发挥田黄、张庄、香城等邹东生态资源优势，整合石墙—郭里片区文旅资源，推进文育、文旅、文农融合发展，推动红长青、上九山、绿鑫春等新业态场景提档升级，构建“一村一品、一镇一韵”的差异化发展格局，打造全省乡村休闲度假示范区。

打造世界研学旅游目的地。以建设五类主题研学旅行基地为抓手，依托峄山风景区开发“跟着孔孟登峄山·做博学青少年”课程体系，打造“礼遇峄山·人文峄山”生态环境类主题研学旅行基地；依托孟庙孟府景区，访古迹读孟子，打造“感悟圣贤之道·争做儒风少年”历史文化类主题研学旅行基地；依托大洪漫谷景区春耕、拓染、水培等资源，推出相约田野、体验农趣课程，打造“寻找田园儒乡”职业体验类主题研学旅行基地；依托尼山区抗日烈士纪念碑等红色遗址，打造“缅怀革命先烈”红色教育类主题研学旅行基地；依托山东省智能机器人产业园，打造“领略科技之光”科技创新类主题研学旅行基地。创新“教育部门基地认证+文旅部门资源整合+专业机构市场运营”融合机制，加强差异化课程研发、场景化体验设计、全域化资源整合，推动孟庙孟府景区打造成为世界级研学旅游基地，提升“孟子故里·中国儒乡”国际研学品牌影响力。到2030年，研学游客年接待量突破100万人次。

专栏 15：文旅产业重点项目

重点文旅项目：孟子湖文旅度假项目、运动休闲基地、两孟历史文化街区提升改造项目、户外主题星级酒店项目、森林度假民宿项目、国防教育基地。

5A 级景区创建工程：一体化推进两孟、峄山、孟苑建成集文化体验、旅游观光、休闲度假为一体的 5A 级孟子故里文化旅游区。

世界级研学基地打造工程：推动孟庙孟府景区打造成为世界级研学旅游基地。

第十六章　增进福祉，扩大优质公共服务供给

坚持以人民为中心的发展思想，开展民生共享优先行动，聚焦群众在就业、教育、医疗、社保等领域的“急难愁盼”，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，让改革发展成果惠及全体居民。

第一节　着力扩就业促增收

深入实施就业优先战略，健全就业服务体系，构建就业友好型发展方式，完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，拓宽多元增收渠道，保障居民收入水平，实现高质量充分就业。

健全就业创业公共服务体系。深化县、镇、村三级人力资源服务网络，争创省级数智就业推进区试点。充分发挥“县级人力资源市场—镇街就业驿站—零工小站”三级联动平台作用，搭建供需桥梁，推进“一刻钟”就业服务圈+便民生活圈融合建设，实现就近就地就业。深化“培训+就业”直通车模式，推动就业

服务“云上办”“掌上办”，力争求职者快速实现就业。到2030年，实现城镇新增就业3.5万人以上。健全就业创业支持体系，提升创业带动就业效能，推广创业担保贷款“政银担”“信用贷”模式，提升“创业提振贷”额度，增强创业担保贷款可获得性。鼓励支持创业孵化基地、创业园区等创业平台完善服务功能、提升服务质效。加强创业导师队伍建设，组建由企业家、高校专家、行业领军人才组成的导师团，开展创业训练营等行动，培育创业领军人才。

强化重点群体就业保障。开展“寻找青年新职业”行动，拓展青年人群市场化就业岗位和就业见习岗位，持续开展“燕归巢”大学生就业创业体验活动和“邹鲁有约·邹城—高校直通车”活动，扎实做好高校毕业生“1131”服务，千方百计促进青年就业。聚焦农民工特别是脱贫劳动力，畅通外出务工和就地就近就业渠道。开展特色专项能力培训，做强特色劳务品牌，拓宽基层就业渠道，推动农村劳动力高质量充分就业。加大就业援助力度，统筹用好城乡公益性岗位，优先安置失业人员、残疾人、脱贫人口、大龄人员等群体，为困难群体提供岗位对接、技能培训等“一站式”服务，确保“零就业”家庭动态清零。推行“妈妈岗”服务模式，营造生育友好的就业环境。开展退役军人创业创新活动，构建全方位全周期全要素安置体系，推动退役军人实现技能学历双提升、就业创业双扶持。实施“技能照亮前程”培训，开展产业急需紧缺职业（工种）技能培训2.1万人次。

拓宽多元增收渠道。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，落实最低工资标准动态调整机制，引导企业建立健全基于岗位价值、能力素质和业绩贡献的技能人才薪酬分配制度，推动技能等级与薪酬待遇挂钩，提高技能人才待遇水平和社会地位。推广“企业+合作社+农户”模式，带动农户增收。推广“工业+农业”利益联结模式，鼓励相关企业通过产业链协作（如农业废弃物资源化利用）、原料采购（如秸秆等农产品加工原料）等带动农户增收。深化农村产权制度改革，推动农村土地经营权规范流转，鼓励农户以土地、房屋等资源入股文旅、医养项目，参与利润分红，增加财产性收入。

构建和谐劳动关系。实施企业劳动用工规范提升行动，深化劳动关系数字化建设，积极推广电子劳动合同的使用，强化新就业形态劳动者权益保障。畅通农民工欠薪投诉举报通道，推行欠薪问题接诉即办、快查快办，确保拖欠农民工工资举报投诉案件结案率保持100%，全国根治欠薪线索反映平台反馈线索总量、增幅“两下降”。强化实施劳动争议多元化解行动，深化“1+2+N”协商工作体系建设，优化协商和解程序，加强和解协议履行监督和效力审查。深化仲裁要素式办案方式改革，贯彻落实济宁市关于重点行业企业仲裁联系制度，完善青年仲裁员服务企业机制，开展“仲裁开放月”活动。到2030年，仲裁结案率达到100%。

第二节　全力办好人民满意的教育

深入贯彻党的教育方针，坚持教育优先发展，加大教育投入力度，深化教育改革，促进教育公平，办好人民满意的教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，奋力开创教育强市建设新局面。

实施新时代立德树人工程。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，落实立德树人根本任务。不断加强和改进新时代学校思想教育、引导青少年学生坚定马克思主义信仰、中国特色社会主义信念、中华民族伟大复兴决心。秉承育人为本，德育为先，推进“五位一体”协同育人，注重发挥学校育人主阵地作用、家庭育人基础作用、社会育人支撑作用、网络育人赋能作用、心理育人保障作用，健全完善五大场域协同育人工作机制。开展孟子学堂、国学经典诵读活动，推动优秀传统文化融入教育全过程。

优化教育资源均衡发展。推动学前教育优质普惠发展，优化普惠性资源结构，实行“优质园+”、镇村一体化管理，引导优质学前教育资源合理均衡配置。到2030年，学前三年毛入园率、普惠性幼儿园覆盖率均在96%以上，公办园在园幼儿占比、省级示范幼儿园和省级一类幼儿园占比均在80%以上。实施义务教育扩优提质行动，持续深化中小学校布局，建立紧密型“名校+”教育共同体，构建“四位一体”的教共体发展新格局，打造义务教育优质均衡发展的邹城样板。到2030年，公办普通特色高中实现全覆盖。推动高中教育优质特色发展，实施县域普通高中振

兴计划，支持邹城一中等5所学校创建特色普通高中，打造“特色学科+特色高中”双轮驱动模式。提升职业学校办学能力，实施中等职业学校办学条件达标工程，更新配套实习实训设备，办学条件达到省级规范化学校标准，建设具有邹城特色的工程技师学院。深化职普融通、产教融合，优化专业设置，系统构建普通高中和中职学校学生互转制度体系。

深化教育领域综合改革。持续深化教育教学改革，推进“双减”落实落地。落实国家课程方案，开足开齐国家规定的各类课程，推动各学校合理开发科技、足球、泥塑等特色校本课程。深入实施教育数字化战略，完善邹城教育资源公共服务平台和智慧教学云平台建设，鼓励学校探索构建教师和人工智能协同的“双师课堂”教学体系。稳步推进中小学生每天保证一节体育课，每天综合体育活动时间不低于2小时。建立学生体质健康档案，每年对学生体质健康情况进行监测，有效控制学生肥胖率和近视率。加强学生心理健康教育，凝聚“家校医社”等主体力量，构建健康教育、监测预警、咨询服务、干预处置“四位一体”的学生心理健康工作体系。健全完善教师引进机制，深化“县管校聘”改革、职称评聘制度改革，弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍。

第三节　扎实推进健康邹城建设

建立健全区域管理统一、内部管理规范、资源分配合理、综合实力较强、专科特色鲜明的现代医疗服务体系，增强多层次、多样化供给能力，提供高质量全生命周期健康服务，积极创建全国医养结合示范市。

建立优质高效的医疗卫生服务体系。加快医疗卫生基础设施建设，全力构建“15分钟医疗服务圈”。推动协同型医疗卫生服务体系建设，着力提高全域医疗服务有效供给，推动人才、技术、科研、管理等资源向基层下沉，引导患者在基层医疗机构就诊，打造“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的就医秩序和就医格局。实施市人民医院“国家级—省级”学科建设计划，重点打造优势学科力争进入国内一流行列，构建以重大疾病为核心的整合医学中心；推进妇幼产业园建成投用，聚焦妇女儿童全生命周期健康需求，构建“预防—保健—诊疗—康复”全链条服务体系，推动市人民医院、市中医院、市妇幼保健院“三甲”同创，推进“一院一特色、一院一品牌”建设。

健全公共卫生服务体系。完善传染病联防联控机制，全面提升应对重大疫情和突发公共卫生事件能力。落实法定传染病监测、报告、调查、处置措施。深化医防融合、医防协同，提升传染病多病同防综合效能、公共卫生干预和卫生监督执法能力。巩固慢性病和地方病综合防控成果。深入开展全民健康生活方式行动，积极开展健康教育与健康促进活动，不断提高公众健康素养水平。加强心理健康和精神卫生服务体系建设，开展心理健康科

普宣传和心理关爱活动。落实严重精神障碍患者诊疗救助和服务管理，进一步提高心理健康和精神卫生服务可及性。

实施医疗卫生强基工程。加大基层医疗卫生机构建设投入，实施乡村医疗提质行动，改造提升镇卫生院（社区卫生服务中心），积极开展“特色专科卫生院”创建活动，改造提升村卫生室服务能力。持续开展“百名医护进乡村”活动，选派医护人员对口帮扶基层，增加基层医疗服务供给，逐步实现“小病不出村、大病及时转”的目标。到2030年，七成以上镇卫生院（社区卫生服务中心）达到“优质服务基层行”推荐标准，按人口规划设置的村卫生室普遍达到“五有三提升”要求。

传承创新中医药事业。积极开展全国基层中医药工作示范县创建，推进市中医院基础设施建设和信息化建设，提升镇卫生院（社区卫生服务中心）国医堂内涵建设，加强村卫生室（社区卫生服务站）中医药服务水平，系统构建“县强、镇优、村实”的服务体系。到2030年，实现90%以上的镇卫生院（社区卫生服务中心）达到精品国医堂建设标准，所有村卫生室（社区卫生服务站）提供中医药服务。以“传承创新、融合共生”为核心理念，构建中西医结合的特色诊疗体系，在非中医医疗机构大力推广中医“五个全科化”。推广中医治未病干预方案，将中医药技术融入高血压、糖尿病等慢性病管理。推动中医药产业“种植+加工+文旅”融合发展，支持孔孟制药中医药文化产业园扩容，开发中药饮片、养生膏方等新产品。持续开展“六进一市”中医药健康

文化普及活动，全力打响“叔和故里·邹鲁中医”品牌。

加强全民健身公共服务。实施全民健身体育场地设施建设普惠工程，加快推进东城区全民健身中心项目建设，更新老旧小区健身器材，在公园、绿地、河道沿岸增设智能健身驿站，统筹建设全民健身中心、社区体育公园，构建“15分钟健身圈”。积极承办全国、省、市各级体育比赛及职业赛事，完善竞技体育后备人才培养体系建设。定期举办全民健身运动会、青少年体育比赛，进一步推动新形势下全市老年人体育事业发展，更好地满足广大老年人日益增长的体育健身需求。加强社会体育指导员队伍建设，开展科学健身进社区、进农村等活动，为群众提供免费体质监测、健身指导服务。推动学校体育场馆向社会开放，满足群众多样化健身需求。

第四节　完善健全社会保障体系

坚持应保尽保原则，建立健全政府基本保障和社会力量帮扶有机结合的长效机制，构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

推进社会保险扩面提质。加快推进社会保险经办管理服务标准化、智能化、便利化建设。聚焦灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等群体，推进全民参保计划，稳妥落实企业养老保险全国统筹、社会保险关系转移接续等社保政策。到2030年，基

本养老保险参保人数达到76.1万人，失业保险、工伤保险参保人数分别达到9.5万人、10.7万人，建筑业新开工项目工伤保险参保率保持100%，实现参保覆盖精准全面、待遇发放及时足额、经办服务智能便捷、基金监管严密高效。

强化社会救助兜底保障。完善社会救助制度体系，健全防范化解因病返贫致贫长效机制，升级困难群众动态监测平台，实现风险隐患“早发现、早干预、早救助”。完善社会救助标准自然增长机制，推动低保、特困供养、孤困儿童救助标准稳步提高，缩小城乡低保标准差距。统筹整合老年人高龄津贴、护理补贴、服务补贴，实行一门受理、一卡发放。扩大临时救助覆盖范围，提高临时救助标准。充分发挥红十字会、慈善总会等组织作用，大力发展社会福利和慈善事业。创新“慈善+服务”模式，探索“慈善救助+养老服务+医疗照护”的多元协同路径，擦亮“济时救·邹全助”品牌。

保障重点群体权益。健全妇女儿童等重点群体关爱保护体系，坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，切实保障妇女儿童合法权益，促进妇女儿童事业全面发展。扎实做好退役军人服务保障工作，优化“基本公共服务+抚恤优待+帮扶援助”多层次保障模式，实现接收安置好、服务保障好、教育管理好、作用发挥好、权益维护好。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，加强残疾人生活照料、康复救助、家庭无障碍改造等服务。同时，扎实推进工会、科协、红十字、双拥共建、人民防空等事业全面

发展。

第五节　促进人口高质量发展

适应人口发展新趋势，完善生育托育保障体系，积极应对人口老龄化，加强养老服务体系建设，加快建设生育友好型、儿童友好型、青年友好型、老年友好型社会。

完善生育托育保障体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，积极推动基本实现政策范围内分娩个人“无自付”。落实生育津贴“免申即享”，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本，提高生育水平。优化托育机构布局，在孟子湖新区、东城区等重点片区配套建设托育机构、幼儿园，打造生育友好型社区，构建公办主导、社会参与、医育融合托育体系，促进儿童公共服务优质均衡发展。开展出生缺陷综合防治，提高新生儿疾病筛查覆盖率。依托市妇幼保健院、镇街卫生院，建立“托育机构+医疗机构”合作机制，推动医疗资源与托育服务深度融合，实现服务供给与需求精准对接。“十五五”期间，千人托位数稳定在5.0以上，托育机构备案率达100%，实现医、育、护、养“四位一体”健康管理服务全覆盖。强化托育人员培训，建立托育从业人员“培训—考核—认证”体系。到2030年，托育服务从业人员持有初级及以上职业技能证书占比力争达100%，入托家庭服务满意度≥90%。完

善青年发展政策体系和工作机制，更好满足青年多样化、多层次发展需求。

优化基本养老服务供给。积极应对人口老龄化，推进养老事业和养老产业协同发展。以健全长期照护体系、大力发展普惠养老为重点，全面构建居家、社区机构相协调，医养、康养相结合的养老服务体系。推动医养结合服务体系建设，增加医养服务供给，新增医养结合机构5家、医养结合床位800张，推动“两院一体”建设，规范开展老年健康服务项目。加强医疗、养老资源共享，推动医养、康养资源深度融合。到2030年，市、镇（街道）、村（社区）、家庭四级养老服务网络基本形成，养老机构护理型床位占比保持在70%以上，镇（街道）综合养老服务中心覆盖率、城市社区养老服务设施配建达标率保持在100%。以落实积极应对人口老龄化国家战略为统领，全面推动老龄事业、老龄产业高质量发展。落实渐进式延迟法定退休年龄改革，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，支持企业开发智能穿戴设备、康复辅具等养老产品，大力发展银发经济。鼓励老年人参与社会发展，建立“银龄人才库”，吸纳退休教师、医生、工程师等参与社区治理等社会活动，壮大银龄志愿者队伍。

优化人口服务管理。建成市级人口动态监测数据库，实时监测人口数量、结构、流动、生育、死亡等变化，定期发布人口发展报告，为政策制定提供支撑。建立人口预警机制，针对老龄化、劳动力短缺等问题，及时出台应对措施。落实户籍迁移跨省通办、

全省通办，实现线上申请、当日办结。促进人口合理分布，引导人口向中心城区、重点镇集聚，孟子湖新区重点发展医养、文旅产业，扩大人口集聚规模，济枣高铁邹城东站片区打造城市发展新高地，持续提升人口承载能力。加强流动人口服务，将流动人口纳入城市公共服务体系，实现子女入学、医疗保障等与本地居民同等待遇，打造“新邹城人”服务中心，增强人口吸引力。

第十七章　绿色低碳，建设生态美丽邹城

全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山发展理念，深入实施可持续发展战略，坚持生态优先、节约集约、绿色低碳发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

第一节　积极稳妥推进碳达峰

严格落实碳达峰、碳中和目标要求，实施碳排放总量和强度双控制度，推进碳排放权交易市场建设，激发绿色低碳发展内生动力，为建设美丽邹城提供重要支撑。

全面实行碳排放双控制度。落实能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”全面转型新机制，加快构建碳排放“双控”制度体系，深入实施节能降碳改造。推动煤炭和石油消费达峰，严格

控制化石能源消费，加快煤炭减量步伐，严控煤电装机规模，推进工业、能源、交通、城乡建设等多领域多层次减污降碳协同创新。实施可再生能源替代行动，不断提高非化石能源消费比重。巩固提升生态系统碳汇能力，加快碳捕集利用与封存等先进技术推广应用。积极申报近零碳城市、园区、社区试点。建立健全绿色低碳标准体系，完善适应气候变化工作机制，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

有序推进碳排放交易。创新开展生态系统碳汇调查评价，推进森林、湿地、土壤等碳汇本底调查、碳储量评估、潜力分析，构建自然生态系统碳汇资源调查、储量评估、潜力评价、技术标准“四大体系”。加强碳排放核算与报告管理，加快温室气体自愿减排交易市场建设，实施碳排放核算分类管理，稳步落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。推进自然资源统一确权登记，探索开展碳普惠应用实践。积极参与碳市场建设，支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务，逐步扩大碳市场覆盖行业范围。

第二节　全面加强生态保护修复

坚持生态惠民、生态利民、生态为民，严守生态保护红线，系统实施生态保护修复，以高品质生态环境支撑高质量发展。

完善国土空间生态治理体系。落实主体功能区战略，完善以

生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限和生态环境准入清单为核心的“三线一单”环境空间治理体系。按照优先保护单元、重点管控单元、一般管控单元，建立完善功能明确、边界清晰的环境管控单元。严格落实产业、环境及建设用地准入制度，开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等协调联动试点，制定完善生态环境准入清单，守住自然生态安全边界和环境质量底线。到2030年，建成生态安全有保障、治理效能可量化、绿色发展可持续的国土空间生态治理体系。

全面提升生态系统质量。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，建设多元化生态保护修复投入机制，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。建立生物多样性保护工作协调机制，加强自然保护地建设管理。统筹推进采煤塌陷区修复治理，积极探索矿区“生态修复+”生态产品价值实现有效路径，打造更高水平的全国采煤塌陷区修复治理及生态产品价值实现示范区。积极开展生态文明示范建设，落实生态产品价值实现和生态保护补偿机制，加强生态环境损害赔偿。一体开展“美丽系列”建设工作，加快打造美丽邹城。

深入开展绿化美化行动。因地制宜推进山体、水体、林地、湿地、矿山、采煤塌陷地治理和生态修复，稳步提升生态系统质量。扎实推进荒山绿化行动，实施绿色矿山建设，统筹建设泗河、白马河等主要河流生态廊道，建设鲁中南山地丘陵生态屏障邹城

段。推进绿化一体化，开展绿环、绿廊、绿楔建设，打造四季常绿、三季有花的生态景观。开展市域交通干线可视范围和其他区域荒山绿化，完善森林生态体系，提升森林生态功能。压实市、镇、村三级林长责任，强化国土绿化全过程监管。

第三节　扎实推进污染综合治理

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快推进绿色低碳发展。

开展大气污染综合治理。以降低 $PM_{2.5}$ 和 O_3 浓度为主线，开展大气污染防治十条工作线治理行动，推动挥发性有机物、氮氧化物等多污染物协同减排。深入开展重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚，确保 $PM_{2.5}$ 浓度、优良率超额完成省市下达目标。因地制宜推进清洁取暖工作，推广工业余热余压综合利用，稳步提高清洁取暖率。强化移动源污染防治，持续开展联合执法检查和监督抽测，推进老旧非道路移动机械报废更新。

实施水污染防治攻坚。坚决扛牢“一泓清水永续北上”政治责任，强化联防联控，加快推动香城镇滑将河、城前镇城郭河、大束街道大沙河等 3 处人工湿地工程，推动现有人工湿地运行管理和改造提升，2030 年前，完成白马河美丽河湖建设。深入推进南四湖流域生态保护和高质量发展，持续改善流域水生态环

境，确保白马河整体水质优良，出境鲁桥国控断面稳定保持地表水Ⅲ类，其他河流水质稳定达到功能区要求。深化污染溯源和精准治理，提高工业聚集区污水处理能力，强化企业入河污染物总量控制。全面加强入河排污口监管，严格管控新建排污口。加强饮用水水源地保护，开展农村、县级饮用水水源地保护区的巡查管护，保障饮用水水质达标。

加强土壤污染防治。健全土壤环境监测体系，深入推进土壤污染防治行动，对纳入济宁市土壤环境重点监管的 13 家企业开展监督性监测。全面落实土壤环境保护制度，不断加强土壤环境保护管理，严格开展突发环境风险管控，确保受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率保持 100%。实施农用地土壤环境分级分类管理，有序推进建设用地土壤污染风险管控和治理修复。加强农业面源污染综合防治，持续开展危险废物领域隐患排查，确保土壤环境质量保持总体稳定。

统筹推进固体废物综合整治。高标准推进“无废城市”建设，组织开展经济开发区、太阳宏河纸业、光大环保等国家级“无废园区”“无废工厂”和荣信港口济宁市级“无废港口”申报工作。发挥典型带动、示范引领作用，实施固体废物综合治理行动，不断提升固体废物治理水平。动态更新危险废物环境重点监管单位清单，对 60 余家涉废企业开展危废规范化评估，实现应管尽管。深入开展工业固废、医疗废物、废弃化学品等专项排查整治，保持打击危废环境违法行为高压态势。加强环境风险防控，加大城

市光污染、噪声污染治理力度，统筹做好新污染物治理提升。

第四节　践行绿色生产生活方式

加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，积极推进产业绿色生产，大力推广绿色生产生活方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

推进绿色生产制造。实施煤炭清洁生产增效工程，推动高耗能行业生产过程燃料替代，稳步减少化石能源消费。加快重点行业和重要领域绿色技术创新，推动工业、城乡建设、交通运输、能源等绿色低碳转型。扎实推进省绿色低碳高质量发展综合性区域试点、恒信省绿色低碳高质量发展企业试点，精心组织省重大产业攻关项目、雁阵形产业集群领军企业、场景创新能力清单申报，全力打造优势产业集群及绿色低碳产业体系。到2030年，培育国家级绿色工厂不少于4家。大力发展绿色产品和绿色供应链，推动绿色园区、绿色工厂建设。积极推动绿色建造，大力发展绿色建筑，推动建筑光伏一体化和超低能耗建筑规模化发展，打造全国装配式建筑示范基地。

大力发展循环经济。完善资源总量管理和全面节约制度，健全支持废弃物循环利用政策体系，促进循环经济发展。深化工业资源综合利用，推进煤基化工产业链条延伸，加快化工园区循环化改造。完善有机固废处理体系，推动秸秆、粪污资源化利用，

构建农业循环经济链条。推进大宗固体废弃物综合利用示范基地建设，开展采煤塌陷区固废回填应用试点。完善生活垃圾分类和资源化利用制度，加强废旧资源循环利用，建设资环驿站等回收设施，拓展动力电池、光伏组件等新兴固废回收利用业务。

实施绿色低碳全民行动。坚持集中与分布供能相结合，实施新城镇、新能源、新生活行动计划，提高用能水平和效率。实施全民节能行动计划，扩大节能环保汽车、节能家电、高效照明等绿色产品供给，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色出行等绿色生活创建。健全建筑能耗限额管理，深化供热计量改革。严格落实城市生活垃圾分类制度实施方案，强化建筑垃圾全过程管理，完善垃圾分类回收市场化运行模式。健全绿色消费激励机制，完善有利于绿色低碳发展导向的政府采购政策执行制度，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。鼓励市民绿色出行，推进充电桩、换电站、加氢站建设，创建国家绿色交通城市。推进老旧新能源公交车和动力电池更新换代，新增和更新新能源公交车150辆，新能源出租车占比达到100%。

专栏16：生态环境保护提升工程

大沙河廊道生态修复与水质改善工程、孟子湖水生态治理与乡村振兴融合发展项目、峄山镇全域土地综合整治项目、郭里镇全域土地综合整治项目、杨下河四期河道生态修复项目、智慧矿山及塌陷区改造项目、白马河综合治理项目、西苇水库综合治理项目、城河流域水环境综合治理提升工程。

第十八章　统筹发展和安全，建设更高水平的平安邹城

全面践行总体国家安全观，更加注重统筹安全与发展，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，有效防范化解各类风险，为建设更高水平的平安邹城保驾护航。

第一节　加强国家安全保障能力建设

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，牢固树立安全发展理念，加强安全体系和能力建设，扎实做好各类安全工作，塑造安全发展环境。

坚决维护国家安全。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局。严格落实党委（党组）国家安全责任制，强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系，提高应急应变效能，促进全链条全要素协同联动。深入开展国家安全宣传教育，建设安全宣传教育基地，巩固国家安全人民防线。坚决捍卫政治安全，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。完善军民融合发展体制机制。推动国防动员建设准备和军民一体化应急应战体系建设。

强化经济安全保障。加强经济运行调度分析和经济安全风险预警防控，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风

险有序化解，坚决守住不发生系统性风险底线。严控专项债项目全生命周期风险，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解存量。推动融资平台转型，加强和规范市属国有企业融资管理，推进城投债务成本下降。完善地方金融监管体系，强化地方金融组织监督管理，持续健全金融生态环境建设协同工作机制，打造具备风险抵御能力与可持续发展动能的金融生态。深化网络空间安全综合治理，加强监测预警、应急演练、灾难备份和数据防护，确保网络安全、信息安全、数据安全。

第二节　提高公共安全治理水平

始终以人民至上、生命至上为根本遵循，统筹推进社会安全综合治理和自然灾害防治，全面提高公共安全保障能力，落实维护社会稳定责任。

保障人民群众生命财产安全。压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，加强重点行业领域安全生产监管，推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设，落实生产经营单位安全生产主体责任，实行安全生产失信联合惩戒。开展安全生产专项整治行动，加强危险化学品、矿山、建筑施工、道路交通、电力燃气、公共场所等重点领域安全风险排查和综合整治。创新安全监管工作方式，加快安全生产监管模式向事前预防数字化转型，结合人工智能、低空经济、大数据、物联网等技术，

实现重点行业领域安全风险监测预警全覆盖。聚焦危险作业、重大危险源等重点部位和关键环节，常态化开展安全大诊断活动，动态消除各类安全隐患。加强食品安全全链条风险防控，聚焦农村地区、源头治理等关键领域，加大食品安全监管力度，确保不合格食品处置率100%，全力守护广大人民群众“舌尖上的安全”。健全完善药品、医疗器械监管体系，以保障公共用药安全为核心，纵深开展昆仑行动、铁拳行动、清源行动等专项行动，强化行刑衔接，严厉打击违法犯罪行为。

维护社会安全稳定。完善立体化、法治化、社会化、专业化智能化社会治安防控体系，搭建一体化综合智慧平台，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强社会面视频监控资源的整合接入，鼓励企事业单位、商户、居民参与“雪亮工程”建设，推动视频监控系统向农村地区延伸。健全扫黑除恶常态化机制，严厉打击各类渗透破坏、暴力恐怖等违法犯罪活动，坚决遏制重大群体性和恶性极端事件。强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强对刑满释放、严重精神障碍患者、扬言报复社会人员、涉毒高危人员管控，做好社会面整体防控。深化打击处置邪教组织，坚决遏制邪教组织渗透发展势头，全力维护政治社会大局安全稳定。

打造现代化应急管理体系。坚持以防为主、防抗救相结合，系统提升应急保障、应急救援能力。优化气象监测站网布局，更新人工影响天气新型装备及气象探测设备升级。加强水文、地质灾害监测预报预警，健全应急指挥工作机制。加大应急物资保障

体系建设，发展巨灾保险，提高防灾减灾救灾能力。立足“全灾种、大应急”需求，加强矿山、危化品、燃气、电力、森林防灭火、防汛抗旱等专兼职应急救援队伍建设，打造专业化救援的尖刀和拳头力量。加强洪涝干旱、森林火灾、重大林业有害生物、地质灾害等自然灾害防御基础设施工程建设。健全防灾减灾救灾科普宣传联动机制，加强资源整合和宣传教育阵地建设，提高群众防灾减灾能力，构建“大安全、大应急”工作格局。

第三节　创新完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，小切口入手，全方位推动，完善共建共治共享的社会治理制度，推动建设现代化社会治理体系。

创新基层社会治理模式。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，完善社区管理和服务机制，推动社会治理和服务重心向基层下移。推动司法所现代化迭代升级，深度融入基层治理体系，强化网格信息与综治中心、“12345”热线等公共服务平台互联互通，实现“民有所呼、我有所应”。将数字技术融入网格化管理，构建纵向贯通市镇村三级、横向联通各部门的基层治理信息平台，提升社会治理智慧化水平。加强党建引领基层治理和基层政权建设，落实基层群众自治制度，推动村民自治现代化转型。健全社会工作体制机制，落实好社会治理政

策和法律法规体系，强化社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，提高社会工作者队伍建设水平，健全志愿服务体系，提升专业化服务水平。

完善多元纠纷调解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新矛盾纠纷调处机制，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。健全综治中心运行机制，推进综治中心规范化建设，建立完善首问负责、信息报送、分析研判、分流指派、协调联动、应急指挥、督查考核等工作制度，构建行政调解、司法调解、人民调解、行业调解、信访接待、“12345”热线、行政复议、劳动仲裁、法律监督、心理咨询“十位一体”矛盾化解体系。全面推进信访工作法治化建设，强化信访工作行为和群众信访行为双向规范，深化开展领导干部接访下访，用心用情维护群众合法权益。

第四篇　加强党的领导
广泛凝聚规划实施的强大合力

第十九章　强化规划实施保障，确保发展蓝图顺利实现

进一步加强党的全面领导，凝聚干事创业合力，健全规划实施机制，确保规划目标任务落地见效，为新时代现代化强市建设提供坚实保障。

第一节　加强党的全面领导

强化政治引领，充分发挥党总揽全局、协调各方的核心作用，把党的领导始终贯穿“十五五”规划实施各领域、全过程，织密建强上下贯通、执行有力的组织体系。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，持续发挥党员先锋模范作用。树牢重实干、重实绩、重担当的用人导向，完善干部考核评价机制，开展融入式干部调研和“政声人去后”评价，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，深化走出去学、引进来教、树起标杆赶干部素质能力提升活动，全面提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，准确运用“四种形态”，细化落实“三个区分开来”，

完善容错纠错、严查诬告陷害等制度，激励引导干部在遵规守纪前提下放手放胆干事创业。压紧压实全面从严治党政治责任，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深化拓展整治形式主义为基层减负，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，深化清廉邹城建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

第二节　全面深化依法治市

深入学习宣传贯彻习近平法治思想，持续深化法治政府、法治社会建设，全面提升依法治市水平，切实做到严格执法、公正司法、全民守法，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约的良好环境。完善依法行政制度体系，健全重大决策社会稳定风险评估，推进行政决策科学、民主、合法。健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。扎实开展法治宣传教育，深入开展全民普法活动，完善覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，不断提高尊法学法守法用法的法治氛围。

第三节　广泛凝聚社会力量

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保政府机关依法行使权力、履行职责，维护好人民群众民主权利、合法权益。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协协商机构作用，完善政协民主监督机制，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，做好民族宗教工作，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳台侨爱国力量。弘扬双拥光荣传统，巩固军政军民团结。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取投身现代化强市建设的生动局面。

第四节　创新规划实施机制

健全多规协同的规划体系，构建以发展规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全规划动态监测评估机制，统筹规划全过程管理，细化规划任务分解，建立工作推进台账，加强规

划动态监测，做好中期评估和总结评估，及时发现和解决规划执行中的突出问题，合理调整规划目标任务、重点工程、重大政策。加强规划实施监督，自觉接受人大的依法监督、政协的民主监督和群众的社会监督。健全规划要素支撑体系，强化政策集聚协同，完善规划定方向、财政作保障、要素为支撑、多种政策相协调的工作机制，推动项目与要素布局、资源环境、基础设施条件相匹配。强化项目跟着规划走、要素跟着项目走，建立重大项目支撑体系，构建项目“谋划、招引、建设、投产”滚动实施、梯次推进的良好格局，为规划落地提供坚实支撑。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，市人武部。

邹城市人民政府办公室　　2026 年 8 月 13 日印发