曲政字〔2026〕17号

曲阜市人民政府
关于印发曲阜市推进服务业扩能提质
实施方案的通知

各镇人民政府、街道办事处，市直有关部门、单位，有关企业：

现将《曲阜市推进服务业扩能提质实施方案》印发给你们，请结合实际认真组织实施。

曲阜市人民政府

2026年7月22日

（此件公开发布）

曲阜市推进服务业扩能提质实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于服务业发展的重要指示精神，落实党中央、国务院和省委、省人民政府关于服务业扩能提质的部署要求，持续推动我市服务业优质高效发展，制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察山东、视察曲阜重要讲话和重要指示批示精神，锚定“走在前、勇争先”目标，突出生产性服务强支撑、生活性服务强供给、数字赋能强动能、开放合作强活力，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质多样化便利化升级，进一步增强服务业对经济增长的主拉动作用，更好支撑先进制造业升级、满足群众美好生活需要、带动就业持续扩容，为加快建设新时代现代化强市、夯实区域高质量发展根基积蓄强劲动能。

到**2030**年，全市服务业规模持续壮大、结构持续优化、能级持续跃升，高质量发展迈上新台阶，服务业增加值突破**430**亿元、年均增长**6.4%**以上，现代服务业占比显著提升，形成多业态协同发展的现代服务产业新格局。

二、聚焦生产性服务业扩量提质，筑牢先进制造业强市发展支撑

（一）赋能重点行业增效发展

1. 统筹交通物流多领域精细化升级。大力推进公铁联运发展，强化铁路货站与公路集疏运体系的高效衔接，加快推进农村客货邮融合发展。促进文旅与物流深度融合，探索“文旅+物流”差异化应用场景。发展智慧物流新业态，推动交通物流数字化、网络化、智能化转型。推动城市货运配送体系绿色低碳发展，鼓励老旧货运车辆更新新能源或国六排放标准车辆。（**责任单位：市发展和改革局、市交通运输局**）

2. 拓宽金融支撑实体经济路径。优化金融环境，推动金融与我市经济主体有效衔接，推动上级金融政策落地见效；深化金企精准对接，引导金融机构推出符合本地实际的金融产品和服务，不断加大信贷投放力度。对重点拟上市企业提供靠上服务，加速企业首发上市；支持已上市企业通过增发、配股、发行可转债等方式进行再融资，提升资本运作效率；鼓励我市企业运用股权融资、债券融资等工具拓宽直接融资渠道，全面提升企业对接资本市场的综合能力。（**责任单位：市金融稳定发展领导小组办公室**）

3. 加速批发业迭代提质。坚持以新发展理念为引领，主动融入全省现代流通体系建设大局，着力优化批发业发展布局，提升现有市场载体功能。发挥电子商务线上线下深度融合作用，推

进批发经营方式转型。健全市场主体培育机制，持续壮大批发业主体规模，到2030年，限额以上批发业法人单位达到100家左右，加力培育“好品山东”电商中心。（责任单位：市商务局）

（二）培育新兴业态增长优势

1. 存蓄科技服务供给资源。聚焦标志性产业链创新需求，推动科技成果转化，指导企业申报中试基地。围绕高端装备等重点产业链，为工业设计机构提供标准、计量、检验检测、认证认可等全链条技术支撑；支持检验检测认证机构参与国际合格评定互认，培育检验检测认证服务新业态；引导企业升级工业设计中心，支持机构申报省级测试池；加强行业监管与服务，推动服务机构与企业对接融合。对照申报标准筛选储备潜力企业，引导企业加快建设工业设计中心，提升企业工业设计能力与产品附加值。到2030年，力争新增省级以上工业设计中心1家。（责任单位：市科学技术局、市工业和信息化局、市市场监督管理局）

2. 壮大信息软件发展动能。支持工业软件、嵌入式软件、应用软件等领域突破一批核心技术，推进一批信息软件项目落地实施。到2030年，新增软件著作权50个以上，积极打造省级首版次高端软件产品，建设软件工程技术中心1家以上。（责任单位：市工业和信息化局、市大数据中心）

3. 创新节能环保服务模式。创新生态环境治理模式，支持发展生态环境监测、污染防治等环保服务。推行“互联网+废旧物资回收”新业态，加强废钢铁、废铜、废铝、废旧电池等回收

利用。推动建筑垃圾资源化综合处置、综合立体交通高新技术研发等重点项目落地建设，持续完善社区收点、集中分拣、精深加工、资源再生一体化产业链条，全面提升再生资源集约化利用水平。（责任单位：市发展和改革局、市工业和信息化局、济宁市生态环境局曲阜市分局、市商务局）

4. 擦亮商务服务发展底色。加快引育会计、审计、税务、法律、工程造价咨询、工程设计咨询等服务机构。培育品牌展会，打造知名会展项目。拓展广告赋能实体经济发展路径，规范创新发展互联网广告。积极探索搭建人力资源服务机构与重点企业合作平台，推动服务机构从被动响应向主动服务、深度合作转型。（责任单位：市发展和改革局、市司法局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市商务局、市市场监督管理局、国家税务总局曲阜市税务局、市审计局、市住房和城乡建设局）

三、加快生活性服务业品质升级，持续释放服务消费活力

（一）夯实便民宜居多项保障

1. 促进居民服务就近可享。鼓励家政行业拓展整理收纳、健康照护等到家服务。发展即时零售，培育即时配送、无人配送等新业态。优化提升一刻钟便民生活圈。（责任单位：市发展和改革局、市商务局）

2. 扩充住宿餐饮企业队伍。借鉴先进微度假模式，布局综合型酒店，引导酒店差异化发展，提升服务体验。依托头部企业、行业机构，统筹推动“老字号”“孔府菜”品牌在守正创新中持

续发展。到2030年，力争新增1家五星级饭店，创建2—3家四星级饭店；扩大星级民宿队伍，培育一批省级高星级民宿。（责任单位：市商务局、市文化和旅游局）

3. 加快住房服务扩面提质。推进“好房子”建设，开展高品质住宅试点。持续推动城镇老旧小区改造，实施物业服务质量提升行动，探索“物业服务＋生活服务”模式，拓展家政、养老、托育等增值服务；引导物业企业拓展服务边界，通过连片打包、政府适当补助等方式推进老旧小区、零散楼栋物业服务扩面提质。优化住房租赁、房产中介等居住配套服务。（责任单位：市住房和城乡建设局）

（二）扩容康养育幼配套服务

1. 升级医疗健康服务载体。持续深化医共体建设，推动优质资源下沉，强化“六大中心”建设与信息互通，构建分级诊疗新格局。开展基层常见病中医适宜技术理论和实操培训考核，推动中医诊疗指导中心、智慧共享中药中心、适宜技术推广中心建设，制定《曲阜市中医生活化“六个一”推广应用实施方案》。到2030年，实现我市每千人执业医师数超过3.8名。（责任单位：市卫生健康局）

2. 提升养老托育服务成色。鼓励和规范养老服务机构参与向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目，拓展老年助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等居家上门服务。整合全市医疗资源，深耕个性化家庭医生签约服务，打造“精准健康守护”

模式；推动普惠托育与托幼一体化发展，3岁以下婴幼儿入托率提高6.5个百分点。强化残疾儿童养护、康复与特殊教育保障。力争到2029年，养老机构护理型床位占比达到80%。（责任单位：市民政局、市卫生健康局、市残疾人联合会）

3. 引导教育培训合规运营。实施义务教育优质均衡发展行动，有序推进小班化教学。巩固“双减”成果，规范校外培训，拓展提升课后服务。推进普通高中优质特色发展。深化职业教育教学关键要素改革，做优中等职业教育，全面提升职业教育育人质量。加大技工学校与市内企业合作力度，共建共享实习实训基地。（责任单位：市教育和体育局、市人力资源和社会保障局）

（三）打造特色文旅休闲品牌

1. 延伸文旅发展链条。深耕“跟着孔子研学游”品牌，以科技赋能研学产品开发，推出VR/AR场景应用及实景互动角色（NPC）互动研学场景，丰富研学产品内涵。细化入境旅游产品，拓展市场规模，提升入境旅游服务水平。深化“文旅+百业”融合，打造全域旅游消费生态圈。引导重点文旅企业承办体育赛事、低空观览、演唱会等新潮活动；持续发展夜游经济，实施旅游场景焕新、业态出新、体验更新，引导景区研发沉浸式娱乐项目、互动体验产品。到2030年，全市旅游产业增加值占地区生产总值比重达到7.85%。（责任单位：市文化和旅游局、市文物局）

2. 丰富文化供给体验。实施“儒韵圣城”文艺作品质量提

升行动，创作更多高质量文艺作品。广泛开展“四季村晚”、才艺大比拼、广场舞展演等群众文化活动。支持发展电竞动漫、智能穿戴等新科技体验类娱乐服务。（责任单位：市委宣传部、市文化和旅游局）

3. 驱动体育服务变革。培育曲阜半程马拉松、“朝圣之路”自行车挑战赛等本土精品赛事。推行“赛事+文旅+消费”模式，打造“跟着赛事游曲阜”特色IP，撬动文旅消费增长，引导社会资本参与赛事运营。扎实落实群众体育空间扩容计划，提档升级10分钟健身圈。规范健身场馆、体育培训等业态发展，保障全年龄段健身服务需求。开展冰雪体验、冰雪赛事活动，持续壮大冰雪经济。多渠道宣传推广曲阜特色体育品牌。（责任单位：市体育事业发展中心）

四、深化路径方法创新，全面提升服务业核心竞争力

（一）开辟数智转型赛道。全力推进人工智能科技创新、产业发展和赋能应用，深化拓展“人工智能+”行动，加强人工智能在研发设计、检验检测、数字金融、批发零售、健康养老等领域创新应用。全力支持我市平台经济重点企业发展。到2030年，建成工业互联网平台5个以上。（责任单位：市发展和改革局、市工业和信息化局）

（二）放大跨界融合效能。发挥省级“两业融合”试点企业示范引领作用，积极培育省级“两业”融合试点企业2家。实施服务型制造企业梯度培育计划，建立服务型制造重点企业培育

库，力争培育服务型制造龙头企业1家。引导服务业向农业延伸，培育农技推广、品牌营销等农业服务。加快服务业行业跨界融合、深度渗透。（责任单位：市发展和改革局、市工业和信息化局、市农业农村局）

（三）释放集群发展活力。以高端生产性服务业为重点，统筹优质资源，集中壮大租赁和商务服务、科技研发、现代物流等特色产业集群。突出抓好尼山旅游度假区这一省级现代服务业集聚区建设，提升规模能级、增强集聚效应。积极引育总部经济，精准招引文旅服务、商务商贸、文创研发等领域区域性总部机构。（责任单位：市发展和改革局、市商务局、市文化和旅游局）

（四）聚焦标准体系建设。围绕人工智能、养老家政、文化旅游等服务业重点领域，推动曲阜市特色服务标准体系建设。重点支持孔子文化旅游、智慧景区运营、民宿服务、养老护理等领域地方标准、团体标准制修订，形成一批体现曲阜特色的服务标准成果。积极组织申报国家级、省级服务业标准化试点项目，重点培育试点单位，打造标准化服务标杆。（责任单位：市发展和改革局、市市场监督管理局）

（五）引领服务贸易扩张。创新发展知识密集型服务贸易，拓展多渠道国际合作，推动服务贸易数字化转型。以服务外包为重点，提速发展数字服务贸易。引领扩大特色服务出口，推动全市服务贸易进出口规模加快增长。（责任单位：市商务局）

五、夯实要素保障支撑，持续激活服务业发展动能

（一）细化规划政策框架。强化规划引领，深入实施生产性服务业“攀登进阶”与“倍增行动”。聚焦服务实体经济，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，全力打造“儒乡服务”品牌矩阵。力争“十五五”期间年均增速超**10%**，**2030**年生产性服务业营业收入规模突破**250**亿元，培育两业融合试点企业**2**家。**（责任单位：市发展和改革局、市财政局）**

（二）搭建改革创新平台。完善服务业发展促进机制，持续优化检验检测、工程咨询、文体娱乐等领域市场环境，保持非营利性服务业平稳运行。全力争创省级服务业综合改革试点县。健全服务业人才引育机制，搭建交流平台，提高从业人员素质和技能水平。**（责任单位：市发展和改革局、市人力资源和社会保障局、市市场监督管理局、市住房和城乡建设局）**

（三）扶持市场潜力主体。培优育强服务业企业，积极培育**1**家生产性服务业领军企业。加强优质服务业企业梯次培育，认定一批新兴领域高新技术企业，支持中小企业专精特新发展，到**2030**年，新增**40**家以上规模以上服务业企业。**（责任单位：市发展和改革局、市科学技术局、市投资促进服务中心）**

（四）筑牢项目保障根基。完善省、市级现代服务业重点项目库，围绕服务业数智化发展、服务消费品质提升、公共服务供给优化，分类储备一批重大项目，推动更多项目纳入中央预算内投资、新型政策性金融工具等支持范围。部门、镇街一体靠上服务保障，每年建成服务业项目**10**个左右，形成更多增量拉动。

（责任单位：市发展和改革局）

（五）深挖多元服务场景。实施场景培育拓展行动，围绕人工智能、低空服务、智慧物流、文旅消费、康养服务等领域，积极申报省级服务业高价值应用场景培育及新技术、新业态、新模式应用推广相关项目。（责任单位：市发展和改革局）

（六）完善监测管控模式。坚持发展和监管统筹，健全适应业态融合的跨部门跨行业审批监管模式，规范中介服务机构发展。落实好优化服务业核算要求，完善监测体系，为服务业稳定运行提供坚实保障。（责任单位：市发展和改革局、市市场监督管理局、市统计局）

各部门要压实工作责任、强化协同联动，立足本职抓好方案落地，推动各项任务落地见效。市发展和改革局履行牵头统筹职责，强化综合协调、运行监测与督导评估，联合各行业主管部门、各镇街分类别、分业态精准谋划施策，凝聚上下联动、多方协同的工作合力，全力开创全市服务业高质量发展新局面。

曲阜市人民政府办公室　　2026年7月22日印发