

中共济宁市委文件

济发〔2020〕16号

中共济宁市委 济宁市人民政府 关于加快先进制造业集群开放创新发展的意见

(2020年8月15日)

为认真贯彻落实中央关于建设制造强国的决策部署,聚焦济宁制造强市建设,构建现代化产业体系,推动我市新旧动能转换和高质量发展,现就加快先进制造业集群开放创新发展提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话和重要指示批示精神,认真落实省委、省政府建设制造强省、打造对外开放新高地的部署要求,积极融入以国内大循环为主体、国内国际双

循环互相促进的新发展格局,抢抓鲁南经济圈一体化发展的重大机遇,紧紧围绕建设制造强市目标,坚持新发展理念,全力打造先进制造业“231”产业集群(高端装备、高端化工优势产业集群,新一代信息技术、新能源、新材料新兴产业集群,医药产业集群),做强大企业、落地大项目、搭建大平台、培育大集群,加快提升产业链供应链现代化水平,为实现济宁高质量发展提供强大支撑。

(二)基本原则。

——坚持市场主导、政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,强化企业主体地位;更好发挥政府作用,强化政策引导,优化产业布局,提高要素配置效率。

——坚持开放合作、改革创新。做大做强开放合作平台,更大力度招大引强、招才引智;以制度创新为核心,统筹推动科技创新、产业创新、模式创新、协同创新,全力突破关键领域关键环节。

——坚持市县一体、统筹推进。市级统筹、县为主体,县市区要聚焦“231”产业集群,突出主业、彰显特色,实现协同联动、错位发展。

——坚持一群一策、分类指导。根据产业集群发展需求制定支持政策,聚焦短板、因群施策,分行业、分步骤,推动产业集群专业化、差异化、高端化、品牌化发展。

——坚持龙头引领、梯次培育。发挥产业链龙头企业领航作用,发展壮大产业链上下游配套企业,培育一批单项冠军、独角兽、瞪羚企业,形成梯次发展的集群企业“雁阵”。

(三)发展目标。到2025年,集群能级显著提升,实施“三新”产业集群(新一代信息技术、新能源、新材料)倍增计划,培育形成千亿级产业集群2个(高端装备、高端化工)、300亿级4个(新一代信息技术、新能源、新材料、医药),打造国家级先进制造业产业集群2个。产业体系更加完善,高端产品供给能力显著增强,产业链上中下游衔接协同更加紧密,本地配套率提升到50%以上,集群绿色发展、可持续发展取得明显成效。创新能力明显提高,突破一批集群核心技术和薄弱环节,高新技术产业产值占比达到45%,国家和省级研发平台达到500家,打造30个创新创业共同体,培育一批国内领先的集群区域品牌和企业品牌。支撑作用持续增强,“231”产业集群规上企业个数超过1500家,营业收入超过4300亿元、占全市制造业的比例提高到60%以上,成为支撑济宁高质量发展的基本盘和压舱石。

二、重点任务

(一)高端装备产业集群

1.发展目标

到2023年,规模以上企业达到650家,营业收入达到1200亿元;到2025年,规模以上企业达到800家,营业收入达到1500亿元。提升济宁高新区装备制造(工程机械)国家新型工业化产业示范基地建设水平,建成国内知名的矿山机械、专用汽车、农机装备产业集群和全国领先的汽车零部件生产基地,力争建成国家级先进制造业集群。

2. 主攻方向

重点发展工程机械、矿山装备、农机装备、汽车及零部件、高技术船舶、教育装备、高端数控机床及成套装备等细分行业，突出整机整车带动、“整机整车+零部件”上下游协同发展。

工程机械依托济宁高新区山推股份、山重建机、小松山推、泰丰智能等龙头企业，重点发展全液压推土机、挖掘机、高端智能工程机械、大型矿用工程机械、新能源工程机械、无人驾驶智能机械、二通插装阀、高性能多路阀等产品，构建以道路施工、矿山施工、农田水利施工和特殊工况施工等为基础的一体化施工平台，打造“产品设计—关键零部件生产—系统集成—整机装配—产品营销（租赁）—服务支持—产品再制造”工程机械产业链，做强整机，提升现有配套企业产品质量和产能，带动相关县市区零部件企业协同发展。

矿山装备依托任城山矿机械、邹城东华重工、天河科技等龙头企业，重点发展高端采掘设备、多点驱动长距离智能化成套散料输送设备、大型破碎成套设备、高端液压支架、大型环保脱硫球磨机及脱硝系统。

农机装备依托兖州联诚集团、金大丰机械、国丰机械等龙头企业，巩固扩大动力机械、收获机械市场份额，重点发展大型拖拉机、大型高效配套农机具、宽幅联合耕整机械、高效复式机械、兼收机械、复式耕种播种机械、经济作物机械、基于北斗导航的自动驾驶系统，积极向种植、植保、干燥与仓储、秸秆处理与应用、畜禽养殖

等高附加值领域扩展,打造“零部件制造—农机整机制造—农机作业服务—农机衍生服务—林牧渔市场发展”农机装备产业链。

汽车及零部件依托济宁高新区重汽商用车、东岳专用汽车,梁山中集东岳、华宇集团,曲阜天博汽配等龙头企业,重点发展重型卡车、罐式车、长管拖车、特种作业车、路桥专用车、机场专用车、房车等技术含量高、附加值高的专用车,汽车调温器、汽车传感器、电子水阀、高端智能电气控制元器件等零部件。大力引进新能源汽车整车生产制造,围绕纯电动汽车完善电池、电机、电控“三电”核心部件项目,围绕氢能源汽车布局电堆、空压机、储气罐等核心部件项目。积极推动现有商用车、专用车、矿用车企业利用成熟技术,开发生产新能源汽车。

高技术船舶依托微山航宇集团等企业,重点发展 LNG 燃料动力船舶、豪华旅游船、槽道式三体豪华游艇、双体帆船、内河钢质集散两用货船、顶推船舶、5G 智能化货运船舶等高附加值特种功能船舶。

教育装备依托曲阜九思教育科技,重点发展基于物联网控制的智慧实验室、创客空间、科技馆等整体规划施工及科学仪器、科普展品的研发生产,依托学能通教育科技,重点发展教育智能产品、心理咨询师设备、教学软件开发等;依托济宁经开区北方教育装备产业城,打造北方最大的信息化教育装备生产及展销基地。

高档数控机床及成套装备依托兖州蒂德精密机床、济宁高新区博特精工等企业,重点发展高档数控系统、高档机床用空气及水

静压主轴、数控刀具等关键零部件和高档数控加工中心、高档数控机床整机等；依托济宁高新区通佳机械重点发展高端智能注塑机、生物基高分子复合材料生产成套装备，依托凯登制浆设备重点发展造纸制浆成套装备，依托萨维奥机械重点发展高端纺织机械成套装备；依托兖州天意机械，重点发展建筑成套装备；依托金乡亿九电气等企业，重点发展智能变压器、智能箱式变电站、智能配电柜等电气装备；依托任城普信模具、济宁经开区瑞祥模具，重点发展工业模具产业。整合现有企业的工业级“3D”打印设备，为装备制造产品的设计、开发提供高效成型服务。通过大力发展数控机床、成套装备“工业母机”及模具产业，支撑装备制造业提档升级。

3. 实施路径

以研发招引补链强链。工程机械加大发动机、液压件、齿轮、桥箱等核心零部件的研发招引；矿山装备突破矿山机械远程智能化控制、故障自诊断、安全保护逻辑控制、信息反馈可视化等技术；农机装备加大发动机、链条、齿轮、轴承、齿轮泵、铆焊件、多路阀及智能控制系统的研发招引；汽车和零部件加强对专用车、底盘的整合，加大对新能源整车设计、制造项目招引；高技术船舶加大对高速螺旋桨、发动机、高端造船技术研发招引；教育装备重点引进新型实验室、智慧校园装备以及远程教育、智能教室、虚拟课堂、教育体验等领域的智能教育装备的生产和研发项目；高档数控机床及成套装备加大对伺服电机、数字化数控机床系统、五轴联动数控机

床、特种高端成套装备企业招引,电气装备加大对有源滤波器、静止无功发生器、PCS 储能变流器、轨道交通牵引双向变流智能装备等招引。加强对铸造件等基础部件研发和质量提升,提高产品的可靠性、耐久性。

加快提升智能制造水平。推动数字化控制技术在装备上广泛应用,集成创新一批数控装备与系统,促进智能装备发展,提升装备数控化、智能化水平。加快 5G、人工智能、工业互联网在行业内的应用,大力支持建设智能工厂、“灯塔工厂”,利用三年的时间,分行业建设智能工厂 16 个,“灯塔工厂”2 个。深化制造与服务协同发展,大力发展和推广个性化定制、全生命周期管理、网络精准营销和在线支付服务等服务型制造新模式。

搭建平台提升服务创新能力。建设装备制造行业工业互联网平台,运用工业互联网、人工智能技术,推进装备制造行业数控设备产能共享。加快建设山重集团研究院,打造集产品研发、设计、试制、实验于一体的综合性研发平台,建成国内领先、国际一流的工程机械协同创新研究院。建设农机检验检测公共服务平台,加快提升兖州农机研发检测和信息化融合水平。

牵头单位:市工业和信息化局;责任单位:市科技局、教育局等,有关县市区、功能区

(二) 高端化工产业集群

1. 发展目标

以化工产业安全生产转型升级为抓手,坚持产业高端化、绿色

化、精细化,打造国家级煤化工产业循环经济示范区。到 2023 年,规模以上企业达到 280 家,营业收入达到 1200 亿元;到 2025 年,规模以上企业达到 340 家,营业收入达到 1600 亿元。

2. 主攻方向

以 7 家省级化工园区为载体,坚持专业化差异化错位发展,以煤化工、精细化工、生物化工、化工新材料为重点,进一步延伸煤焦油深加工、甲醇原料深加工、氯气就地转化等产业链。

济宁化工产业园(金乡),重点发展化工新材料、生物基新材料和高端精细化学品三大主导产业。发展氟硅新材料、特种工程塑料、橡胶助剂、电子化学品、胶粘剂等,培育壮大键兴新材料、硅科新材料、衡兴新材料、如鲲新材料等企业,加快七洲绿色化工项目建设。邹城化工产业园,延伸煤焦化产业链,推进荣信煤化甲醇制乙醇等项目建设,形成煤化工精细化产业集群。支持朗恒化学、艾孚特科技等企业研发高端医药中间体。汶上化工产业园,依托中银电化及配套企业,积极推进氯气下游产业向高端化、功能化以及精细化方向发展,开发氯化聚氯乙烯等新材料。培育中科新材料、洲蓝环保等企业发展纳米技术,形成高端催化剂、电子化学品等环保新材料集群。嘉祥化工产业园,延长萘系列产业链,培育壮大以世纪阳光为龙头的萘系列有机颜料产业集群,打造中国有机颜料基地。鱼台张黄化工产业园,推动煤化工、盐化工全面发展,依托鲁泰化学、盛发焦化等骨干企业,推动焦炉煤气综合利用等高端煤化工项目建设,加快氯气就地转化和绿色工艺改造,建设乙烯

法 PVC、聚偏二氯乙烯等项目。兖州化学助剂产业园,以天成化工、凯米拉为龙头,重点发展光气化产品、高端 AKD 造纸助剂、水处理化学品,建成光气产业基地。梁山涂料产业园,依托新翔新材料、天佳化工、亿尚新材料等骨干企业,发展水性乳液涂料、粉末涂料、高固体分子涂料、LIPN 涂料及光固化涂料,形成具有竞争力的新型涂料产业基地。

各化工园区聚焦主导、突出特色,围绕强链、延链、补链大力引进项目、从严审核落地项目的同时,要注重发展空间“留白”。增强谋划大项目的能力,加大引进大项目的力度,确保每个园区 3 年内引进 2 家投资 30 亿元以上、5 年内引进 1 家投资 50 亿元以上的龙头型高端化工项目。以重大项目落地实现园区“凤凰涅槃”,迈上中高端。

3. 实施路径

持续提升园区建设管理水平。跟踪学习德国路德维希港化工区、美国休斯顿工业园、韩国丽天化工区等世界一流化工园区,对标上海化工园区、南京化工园区、宁东化工基地等国内先进园区,严格按照产品项目、公用辅助、物流运输、环保安全、管理服务“五个一体化”的要求建设、管理、运营园区。加快智慧化工园区建设,实现基础设施网络化、开发管理信息化、功能服务精细化和产业发展智能化。突出园区按照产业功能分区管理、专业化运营,各园区要结合各自实际,坚持“专精特”产业、“高精尖”产品定位,分别建设至少一处高端化工“园中园”,打好园区特色品牌。

加大合作研发力度。加快华勤集团研发中心建设,鼓励邹城荣信煤化、嘉祥世纪阳光等企业建立应用研究院,加强与中科院大连化物所、中科院山西煤化所等科研机构合作,提高自主研发和成果转化能力。积极引进国内外一流的化工企业到我市投资高端化工大项目,支持山能在我市建设高端精细化工产业园和化工研究院。支持鼓励各化工园区建设高端化工孵化器,发展面向半导体、生物医药的高附加值化学助剂、催化剂以及医药中间体等精细化工产品。

加强人才引进培养。加大对高端化工人才政策落实力度,鼓励我市高等院校和各类职业学校加强对化工专业学科建设,在济宁市技师学院设立高端化工人才实训基地,为高端化工发展提供人才支撑。各化工园区要聚焦主导产业和特色,合作引进国内细分领域顶尖科研院所和最强研发团队,采取共建成果转化中心、联合实验室、中试基地等方式,通过科研+产业、人才+项目,实现引人育人、事业留人。

牵头单位:市工业和信息化局;责任单位:市能源局、市科技局、市教育局、市人力资源社会保障局等,有关县市区、功能区

(三) 新一代信息技术产业集群

1. 发展目标

到2023年,规模以上企业达到60家,营业收入达到150亿元;到2025年,规模以上企业达到100家,营业收入达到300亿元,打造淮海经济区最大的智能终端、工业机器人制造基地和数字经

济发展高地。

2. 主攻方向

重点发展智能终端、工业机器人、第三代半导体、印制电路板等信息制造业细分行业。加强大数据、人工智能、工业互联网、5G、物联网、区块链等信息技术与制造业的融合应用,加快产业数字化和数字产业化。

智能终端产业链,依托济宁高新区智能终端产业园、曲阜电子信息制造产业园,重点发展可穿戴设备、智能家电、智慧医疗、智慧教育、智慧安防等终端设备,打造智能终端产品生产基地。机器人产业链,依托邹城珞石、达野、灵智、诺博泰等龙头企业和济宁高新区高端智能机器人生产基地,重点发展工业机器人本体制造以及工业机器人焊接、切割、搬运、喷涂、雕刻、抛光、打磨、装配等行业应用集成,打造北方最大工业机器人制造基地;依托济宁高新区海富电子、顶峰航空,任城九天智能等企业,重点发展服务机器人、消防应急机器人、无人机等。第三代半导体产业链,依托济宁高新区纬世特新材料、远山新材料、加睿晶欣新材料等企业优势,重点做大单晶硅、晶圆片、外延片等上游半导体材料,延链发展中游曲阜晶导微电子、兖州芯诺电子半导体分立器件、功率器件及功能芯片。印制电路板产业链,依托邹城泰山玻纤,重点发展电子级玻璃纤维纱,积极招引印制电路板龙头企业,以及通讯电子、消费电子、医疗器械等下游企业,大力发展智能装备、SMT贴片等产业。数字经济产业,推动华为山东大数据中心、国网能源大数据中心等 IDC

数据中心建设与应用。以任城电商产业数字经济园区、济宁信息产业园(蓼河数谷)、邹城京东云(鲁南)数字经济产业园等园区建设为重点,培育、引进一批大数据企业与解决方案提供商,加快数字经济发展,提升数字产业化水平。依托我市工业基础优势,推动重点企业工业研发设计、生产制造、经营管理等过程显性化、代码化、模块化,促进工业知识沉淀、传播、复用与价值创造,提高制造业数字化水平,推进产业数字化。

3. 实施路径

强化平台支撑。支持中科院计算所济宁分所、深圳先进技术研究院济宁分院、工信部电子第五研究所济宁分所、山东赛迪研究院、山东省激光研究所等公共技术研发服务机构,发挥服务产业、孵化企业、聚集人才的作用,支撑新一代信息技术产业发展。支持国家半导体及显示产品质量检验中心(济宁)、赛迪国家机器人检验检测济宁分中心开展公共检验检测服务,支持龙头企业建立功率器件测试实验室、芯片级封装实验室,采取绩效评估的方式给予平台机构政策支持。推动“产学研用”协同创新、互动发展,生成一批重大自主创新科研成果和关键技术,加快科研成果转化。

实施补链延链。智能终端补链发展光模块、传感器、数字光纤分系统接入单元等,延链发展5G智能终端产品;工业机器人补链发展高性能伺服电机、高精度减速机等关键零部件和核心模块控制系统;第三代半导体补链发展先进衬底制备、先进器件封装、高频大功率器件,延链发展芯片设计制造、终端产品研发设计及终端

产品应用；印制电路板补链发展覆铜板，延链发展电子仪表、通讯等下游应用产品。

加快融合应用。推动两化深度融合，加快工业互联网建设，建设一批行业级、区域型工业互联网平台。以“5G+工业互联网”引领制造业数字化转型，向中小企业开放工业互联网平台接口、数据、计算能力等数字化资源，促进中小企业深度融入产业链、创新链。

牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：市科技局、市大数据中心等，有关县市区、功能区

（四）新能源产业集群

1. 发展目标

到2023年，新能源重点企业达到80家，营业收入达到100亿元；到2025年，新能源重点企业达到100家，营业收入达到300亿元，可再生能源发电装机规模达到300万千瓦以上、占电力装机比重超过22%，打造国家新能源产业发展基地。

2. 主攻方向

壮大新能源储能装备产业链，重点支持曲阜圣阳电源、邹城鲁发汉星、汶上新风光电子、济宁经开区莱特光电等龙头企业，发展储能电池、输变电设备、智能充电桩等储能装备产业。培育新能源集热装备产业链，重点扶持兖州华春新能源、微山中晶新能源和润峰电力发展太阳能集热器等集热装备。发展新能源汽车装备产业链，重点围绕微山德朗能、济宁经开区中北润良打造新能源汽车电

池产业基地,推动电动消防车、环卫车、防爆车等新能源特种车辆研发制造规模化。布局氢能研发与应用产业链,重点抓好山能新能源研发创新中心、邹城荣信煤化“氢气岛”、嘉祥中材大力氢能储运装备制造等项目。创建新能源多元化利用示范基地,开发采煤沉陷区渔光互补、农光互补新基地,不断提高新能源占比。

3. 实施路径

积极招引和培育氢燃料电池及其关键零部件产业项目,形成制氢、纯化、储运、加氢站、氢能多联供的完整产业链条。开发适用于长时间大容量、短时间大容量、分布式以及高功率等模式应用的储能技术装备,加快推进储能设备的研发制造。探索采用“新能源+储能+智能电网+电动汽车+互联网金融”模式,打造新能源服务和监管平台。

牵头单位:市能源局;责任单位:市工业和信息化局、市发展改革委等,有关县市区、功能区

(五) 新材料产业集群

1. 发展目标

到 2023 年,规模以上企业达到 70 家,营业收入达到 200 亿元;到 2025 年,规模以上企业达到 90 家,营业收入达到 300 亿元,打造国内领先的新材料产业基地。

2. 主攻方向

重点发展特种功能材料、石墨烯新材料、生物基新材料、稀土新材料、碳纤维新材料、造纸新材料、纺织新材料等细分行业,打造

稀土、石墨烯等核心产业链。

特种功能材料,依托嘉祥益大新材料发展油系针状焦系列产品;依托邹城荣信煤化发展煤系针状焦系列产品;依托金乡山东君昊发展聚醚醚酮、聚酰亚胺等特种工程塑料产品;依托金乡硅科新材料发展硅烷偶联剂系列产品。石墨烯新材料,依托金乡利特纳米发展导热膜用氧化石墨烯材料、石墨烯增强复合材料、石墨烯纳米双亲材料;依托济宁经开区中亿烯创,发展石墨烯远红外地暖等系列产品。生物基新材料,依托金乡凯赛生物,扩充生物法二元酸品种,拉长生物法长链二元酸应用链条,打造生物基聚酰胺全产业链。稀土新材料,依托微山稀土矿和钢研稀土、梁山中稀天马和南稀金石等企业,重点突破高性能稀土功能材料与器件。碳纤维新材料,依托济宁高新区瑞城宇航、任城碳素集团,重点发展高性能、高模量、高导热碳纤维及其功能性复合材料。造纸新材料,依托兖州太阳纸业、鑫亚德新材料等企业,重点发展轻量化、功能性、环保型纸产品以及木质纤维功能新材料。纺织新材料,依托如意集团重点突破具有高强、高模、细旦的高性能超高分子量聚乙烯纤维关键加工技术,在轻量化防护材料和海洋工程等应用领域,打破国外技术垄断和产品封锁。

3. 实施路径

扩大区域交流合作,加强与国内外新材料发达地区园区、企业对接交流,发挥各自优势特色,形成战略发展联盟,实现地区错位、协同发展。围绕石墨烯,招引国内外石墨烯领军企业和下游应用

企业,扩大批量化制备和大规模市场化应用,加快推动北京石墨烯研究院济宁产业基地暨粉体石墨烯材料工程创新中心项目落地。围绕针状焦,发挥益大新材料油系针状焦省级工程实验室作用,提升研发水平,招引锂电池负极材料、超高功率石墨电极等下游产业链企业。围绕碳纤维,招引碳纤维复合材料应用企业。围绕稀土材料开发,积极争取打造从稀土开采到稀土功能材料开发、资源综合利用的产业链条,形成具有特色的稀土产业集群。

牵头单位:市工业和信息化局;责任单位:市发展改革委、市科技局等,有关县市区、功能区

(六)医药产业集群

1. 发展目标

到2023年,规模以上企业达到70家,营业收入达到210亿元;到2025年,规模以上企业达到90家,营业收入达到300亿元,打造全国医药产业、大健康产业强市。

2. 主攻方向

重点发展高端抗生素抗病毒药物、小分子药物等化学制药产业,基因工程药物和生物诊断试剂类生物制药产业,中医新药、中成药、颗粒配方和中药饮片等现代中药产业,发展缓释、长释等控释高端剂型,以及高档医学影像设备、手术设备、防疫防护物资等医疗器械行业。开发并转化一批安全性高、环境友好的生物兽药、农药产品。

依托济宁高新区生命科学中心和鲁抗医药、辰欣药业、广育堂

国药、艾美科健,邹城孔圣堂制药、曲阜孔府制药、微山昊福药业、梁山良福制药等龙头企业,培育一批优势骨干品种,研制一批具有自主知识产权的创新药物,孵化一批创新能力强的医药企业,建成国内知名、产城一体的现代医药产业集聚区。发挥邹城高精新医药产业孵化园作用,引进高端医药中间体生产企业。以鲁抗生物医药循环经济产业园为依托,发展抗感染类、心脑血管类、降糖类和氨基酸类等原料药和高端制剂产品;依托育达医疗器械、瑞通医疗等企业,积极开发高端医疗仪器、数字化诊疗设备、可穿戴医疗设备等产品。

3. 实施路径

依托鲁抗医药、辰欣药业等龙头企业,建设医药国家级企业技术中心和国家级工程实验室,积极引进医药创新成果实现产业化,以实施上市许可持有人制度为契机开展药品代工生产,培育形成一批医药中间体或药品企业,打造医药外包生产基地和医药创新成果承接地。

支持企业加大新药研发力度,鼓励提前布局“专利到期药”,重点支持国内“首仿药”。对通过仿制药一致性评价的品种进行财政扶持。吸引产业链源头企业入驻,带动行业科技研发水平提升,深化国际合作,催生一批标志性原创成果、突破一批“卡脖子”技术、培育一批引领产业变革的创新型领军企业,打造国内一流的医药产业高地。发挥“三医联动”工作机制,提升市内药企产品在本地市场占有率。

牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：市科技局、市财政局、市卫生健康委、市市场监管局、市医保局，有关县市区、功能区

三、保障支撑

(一)扩大对外开放合作。支持外资企业参与我市产业升级与变革，鼓励外资投向5G技术、机器人、半导体等先进制造业领域。积极推进产业链国际合作，支持集群企业开拓日韩、东南亚和“一带一路”沿线市场，引导龙头企业带动上下游企业“结伴出海”，深度参与全球分工；鼓励优势企业在海外建设孵化器、研发机构，推动研发技术国际化。积极扩大进口，提高对产业集群关键技术、设备及零部件进口的贴息比例。加快规划建设兖州国际内陆港，提升金乡无水物流港运营水平，加密“兖欧班列”“济青班列”班次，畅通融入“一带一路”通道。发挥京杭运河通江达海功能，积极申建内河自由贸易港，大力发展内河水运集装箱运输，加快打造中国北方内河航运中心。全力打造中日韩（济宁）国际合作项目试验区、济宁中欧国际合作产业园，优先布局引进一批日韩和欧洲先进制造业相关重大产业项目，推动集聚效应和品牌优势，带动关联产业协同发展，建设省内一流的国际合作产业生态。加快建设济宁高新保税物流中心（B型），推进济宁综合保税区申建，承接自贸试验区区域功能。

牵头单位：市商务局；责任单位：市发展改革委、市财政局、市交通运输局、市工业和信息化局，济宁海关，各县市区、功能区

(二)加强科技创新能力。实施产业科技攀登计划。对标国

内外先进水平,系统梳理集群发展的突出短板和制约因素,提前谋划集群发展的前瞻技术和引领方向,以“揭榜组阁”方式组织形成重大专项并给予连续支持。由龙头企业牵头,联合集群企业和国内外高校院所对产业关键核心技术开展协同攻关。加强平台支撑。研究制定高层次科技平台引进管理办法,重点围绕产业集群需求,精选一批重点企业与国内外高水平大学、科研院所共建研发分支机构、研究院、实验室、国际合作基地、技术创新中心等多种形式的科技创新载体,支持产业链企业组建产业技术创新联盟或创新创业共同体。发挥济宁“创新谷”引领带动作用。市级层面出台加快济宁创新谷发展的意见,充分发挥创新谷引领优势,推进济宁产业技术研究院、“一区一业一所”和科技服务体系建设,根据产业集群发展的基础和方向,打造产业链、创新链、人才链、资金链融通发展的创新生态,提升产业集群向高端化发展。强化科技保障。组建行业专家库,组织专业团队长期跟踪研究产业集群发展,根据产业现状,积极导入产业链上下游高成长性产业化项目,实现强链补链;以创新需求为导向,加强成果转化、信息咨询、科技金融等服务保障能力,为产业集群发展提供科技支撑。

牵头单位:市科技局;**责任单位:**市工业和信息化局、市大数据中心、市财政局,各县市区、功能区

(三)加快数字化改造。加快建设5G基站、数据中心、人工智能、工业互联网等新型基础设施,完善工业互联网标识体系。加强与海尔、浪潮等工业互联网“双跨”平台的对接合作,大力支持本

地龙头企业建设垂直行业工业互联网平台。实施数字赋能产业集群行动,加快产业集群智能化技改进程,利用3年左右的时间,完成集群重点企业高水平智能化技术改造,推动企业装备换芯、生产换线、机器换人、产链上云。支持具有产业链、供应链带动能力的产业集群龙头企业打造产业“数据中台”,以信息流促进上下游、产供销协同联动。

牵头单位:市工业和信息化局;责任单位:市科技局、市大数据中心,各县市区、功能区

(四)精准开展招商引资。建立以产业链创新链为导向的招商组织架构,探索成立招商联盟和招商智库。开展全球产业定向招商,针对产业集群链条上的薄弱缺失环节,编制企业项目招引名录,分阶段、分批次精准招引。坚持“深耕香港、提升日韩、突破欧洲”,健全完善重点国家(地区)投资促进体系。突出外资制造业招商,发挥产业链上企业的积极性,与世界500强跨国公司、行业领军企业、隐形冠军企业开展资本对接、品牌对接、技术对接和渠道对接,围绕产业集群链条上的薄弱缺失环节,开展“个性化”“量身定做”式合作,着力引进关键技术和专利,补短板强弱项,提升产业基础能力和产业链水平。对招引产业链关键缺失环节企业的第一引荐人,按照“一事一议”给予重奖。加快开发区标准厂房建设,发挥标准厂房招商载体作用,提高招商引资成功率。鼓励县域间采用“飞地”招商模式,积极探索县与县合作共建,建立“飞地项目”利益分享机制。培育集群发展促进机构,加强本地专业行业

协会建设,积极对接国家、省专业协会和咨询机构,举办承办国家、省行业会议和高端论坛,高水平策划开展先进制造业专题招商活动,充分发挥孔子文化节、尼山世界文明论坛影响力,拓宽招商渠道、搭建合作平台。

牵头单位:市投资促进局;**责任单位:**市商务局、市工业和信息化局、市文化传承发展中心,各县市区、功能区

(五)加强人才引进培育。绘制人才开发路线图,编制人才引进目录,加大对先进制造业领军人才及团队、急需紧缺人才的引进、培养、激励力度。支持职业技能培训载体建设,完善职业技能培训补贴政策,加强高技能人才队伍建设。加大企业家队伍培训培养,定期评选一批市“功勋企业家”“杰出企业家”和“优秀青年企业家”。加大科技人才引进和培养力度。对院士等符合条件的顶尖人才,实行“一事一议”扶持;通过创新创业大赛等方式,引进我市产业发展急需的高层次人才;拓宽引进国外智力的渠道,在海外建设人才飞地,引进外国高层次人才为我市经济和社会发展服务。发挥济宁高新区国际人才社区示范作用,加大人才住房保障力度,鼓励在产业集群核心区域配套建设人才公寓、政策性租赁住房。支持符合条件的企业利用标准厂房或新型产业发展用地政策建设职工集体宿舍。

牵头单位:市委组织部;**责任单位:**市科技局、市工业和信息化局、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局,各县市区、功能区

(六)加大政策支持力度。整合现行支持工业发展的政策和资金,从2021年起,整合设立2亿元工业发展专项资金,重点支持制造业,主要用于技术改造、贷款贴息、过桥还贷、国家级平台创建、招商引资、招才引智、市场开拓、人才培养等。从2020年起,市县共同出资,同时吸纳社会资本,设立工业技改投资基金,5年内规模达到5亿元。积极对接社会资本,争取省新旧动能转换基金、股权投资基金支持。积极引导金融机构对龙头企业和重要配套企业,运用银团贷款、企业短期融资债券等方式予以支持,协调争取金融机构运用政策性贷款支持产业集群建设和发展。推进军民融合发展,对企业新获得“军工三证”的,市财政给予奖励。

牵头单位:市财政局;责任单位:市工业和信息化局、市科技局、市地方金融监管局、市商务局、人民银行济宁市中心支行、济宁银保监分局等,各县市区、功能区

(七)优化资源要素配置。落实“要素跟着项目走”,提高产业集群土地、能源、能耗、排放等要素的保障能力。全面开展“标准地出让”和“亩均效益”评价改革。全市新增用地指标65%、新增煤耗指标65%用于产业集群重大项目、技改项目建设。持续深化“一次办好”改革,实行标准化准入、零时限、零成本审批“一标双零”审批服务模式。推广应用电子税务局,优化流程,缩短办税时间。

牵头单位:市发展改革委;责任单位:市工业和信息化局、市能源局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市行政审批服务局、市

税务局等,各县市区、功能区

四、组织领导

(一)建立群链长体系。成立市“231”产业集群培育指挥部,指挥部办公室设在市工业和信息化局,设立6个产业集群工作专班,从相关部门单位和县市区抽调专人集中办公,负责统筹协调产业集群培育发展各项工作。建立“231”产业集群、产业链相对应的群链长体系,实行群长、链长负责制。由市级领导同志分别担任产业集群群长,县市区、功能区建立“九个一”工作机制,即:一名主要领导担任链长、一个产业链发展规划、一套产业链支持政策、一支产业链发展基金、一批产业链领航型企业、一个产业链协同创新技术支撑平台、一支产业链专业招商队伍、一个产业链专家智库、一个产业链年度工作计划。

(二)提升产业谋划能力。各级各部门要形成“抓制造业就要抓集群”的理念,高度重视产业集群发展,行业主管部门要发挥牵头抓总作用,提高专业化水平,精准指导各县市区、功能区合理布局产业项目。各县市区、功能区主要负责人是产业集群培育第一责任人,要认真谋划好本地产业集群发展。要加快培育一支有情怀、善创新、会管理、守法纪、具有国际视野的优秀企业家队伍,支持企业家聚焦主业、心无旁骛、长远打算,以恒心办恒业。

(三)强化考核评价奖惩。把县市区党政主要负责人抓制造业集群发展的实绩、成效,作为领导干部能力、业绩评价的重要内容。年度引进新上集群重大投资项目或重大产业链建链、补链项

目,对县市区单独考核加分。全市产业项目观摩时,单独观摩评比新上产业集群项目和产业链重大技改项目。市产业集群培育指挥部办公室加强对全市产业集群发展情况督导调度,定期进行综合评价,并依托评价结果落实要素资源配置措施。加大奖惩力度,按年度对产业集群发展做出突出贡献的单位和个人进行表扬激励,对工作落后、推进不力的通报约谈问责。

(此件发至县级)