

济兖政字〔2021〕17号

**济宁市兖州区人民政府
关于印发济宁市兖州区创建山东省外贸
高质量发展区实施方案的通知**

各镇人民政府，各街道办事处，兖州工业园区管委会，区政府各
部门、单位：

现将《济宁市兖州区创建山东省外贸高质量发展区实施方案》印发给你们，望认真组织实施。

济宁市兖州区人民政府

2021年7月19日

（此件公开发布）

济宁市兖州区创建山东省外贸高质量发展区实施方案（2021-2023 年）

为深入贯彻落实省委省政府“六保”、“六稳”政策清单要求，加快推进全区外贸高质量发展，加快贸易强区建设，通过大力发展和扩大对外贸易，培育外贸竞争新优势，打造对外开放新高地，结合兖州现有外贸工作基础和未来发展趋势，就创建全省外贸高质量发展区，制定如下实施方案。

一、济宁市兖州区基本情况

济宁市兖州区地处山东省西南部，是古九州之一，素以“九省通衢，齐鲁咽喉”著称，自古是“商家必争之地，商贾云集之所”。现有 6 镇 6 个街道办事处，总面积 651 平方公里，人口 65.5 万，2013 年撤市设区，综合实力位居全国百强区第 67 位。全区经济综合实力跃上新台阶。2020 年全区地区生产总值年均增长 5.2%、达到 707.8 亿元，一般公共预算收入年均增长 0.3%、达到 55.3 亿元，固定资产投资年均增长 6.8%。产业结构持续优化，三次产业比为 5:50.1:44.9。通过多年的对外开放，以培育新技术、新产业、新业态、新模式为重点，建成了较为完备的工业体系，形成了特色产业集群、自主品牌、跨境贸易、营销网络一体融合发展，产业链和配套体系完善，产业集聚优势明显新的优势。搭建了运行高效的园区平台，兖州工业园区综合实力居全省省级开发

区第三位；形成了多层次全方位的开放格局，22家世界500强企业落户兖州，中欧国际合作产业园纳入全省对外开放典型案例；先后被评为全国科技进步先进市、全国农业现代化示范市、全省电子商务示范县、全省出口农产品示范区、省级创业型城市、全省基层党建工作先进市等。兖州打造了全省一流的营商环境，培养造就了一支高素质企业家队伍；建立了一支担当作为干事创业的干部队伍，区委班子被省委评为“干事创业好班子”，提出了争创全省第一方阵的奋斗目标，具有在全省先行先试示范带动的强烈担当意识。

（一）外贸发展基本情况

近年来，兖州区坚持新发展理念，主动适应贸易新常态，创新推进外贸转型升级。全面推进贸易强区建设，提高外贸发展质量和效益，加快培育形成以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势，确保全区外贸综合竞争力长期稳居全市前列。

1、外贸总量逆势增长。今年以来，在各级党委政府的坚强领导下，我们积极应对新型冠状病毒疫情带来的不利影响和全球经济下滑的严峻形势，通过强化载体培育、平台搭建等措施，全力以赴保增长、保市场、保份额，多措并举力促外贸外资指标稳中求进，外资项目落地逆势向好。1-6月全区预计完成外贸进出口109.23亿元，增长22.8%。其中出口预计完成56.58亿元增长49.36%，进口52.69亿元，增长3.2%。预计上半年全区可到位

外资 5182 万美元，增长 1359.72%。

2、进出口主导产业优势突出。全区二三产业发展均衡、结构合理，形成了造纸包装、橡胶轮胎、装备制造、绿色食品、高端化工五大主导产业和新能源、新材料、新一代信息技术、生物医药等多个新兴产业。其中造纸包装、橡胶轮胎进出口在全区、全市进出口的占比较高，具有核心地位，年进出口额达到 205 亿元，占全市进出口的 37.6%以上。成功创建了省级纸制品和橡胶制品外贸转型升级示范基地。装备制造、绿色食品、高端化工、信息技术等产业发展迅猛，梯次跟进，进出口比重逐年增加，农机产业集群被确定为工信部产业集群区域品牌建设试点，食品产业获批省级产业集群，兖州区成功创建山东省优质食品基地。

3、外贸结构不断优化。引导企业优化出口产品结构，扩大高新技术产品、机电产品和深加工农产品出口份额，提高出口产品技术含量和附加值，引进国外先进设备、关键技术和管理经验，大力发展科技含量高附加值高的加工贸易项目，强化科技创新，提升产品档次和附加值。抓大促强扶弱，年新增进出口过千万美元骨干企业 2 家，累计达到 33 家。外贸队伍发展壮大。引导机电化工、农副产品和商贸企业申办外贸备案，年均新增备案企业 20 家以上，有进出口实绩的企业达 150 家，对外贸队伍逐步发展壮大。

4、平台带动成效显著。积极搭建积极搭建外贸平台，为推进农业国际化进程，有效应对贸易壁垒，形成新的外贸高点。2013

年获得全省橡胶制品外贸转型升级专业型示范基地；2015年获得全省纸制品外贸转型升级专业型示范基地；2016年成功创建“省级出口农产品质量安全示范区”。2017年太阳纸业被认定为首批省级加工贸易转型示范企业；2020年积极创建“省级食品安全区”并通过验收。积极发展电商公共平台。打造“互联网+外贸”的新模式，积极发展跨境电商，着力构建电子商务产业体系，提升电子商务应用水平，2018年成功申报山东省电子示范县。规划建设兖州国际陆港，大力发展陆港型经济，开通欧亚班列，带动进出口2亿多元。

5、新业态稳步增加。大力发展外贸新业态，支持有条件的企业走出去，设立海外营销网络、设立海外仓。现有12家企业走出去设立海外营销机构或营销网络，已累计走出去企业达29家。2016年成功申报省级外贸新业态主体，兖州工业园区获省级跨境电商产业聚集区，济宁市工业技师学院获全省跨境电商实训基地，为企业发展跨境电商提供平台和支持。有9家企业利用9710模式开展跨境电商业务，2020年实现跨境电商交易额228万元。不断增强品牌意识，积极培育自主品牌或实施海外品牌推广、并购国外品牌，截止到目前，全区国内注册商标3577件，马德里国际注册商标6件；PCT国际专利申请35件；地理标志商标4件，驰名商标5件，山东名牌60件。

6、特色产业集群优势突出。兖州区积极打造造纸包装、橡胶轮胎和机械制造三大外贸特色产业集群。2020年，纸制品依

托太阳纸业等企业完成进出口 106.4 亿元，出口 11.35 亿元，进口 95.3 亿元；橡胶轮胎依托华勤集团等企业完成进出口完成 26.9 亿元,出口 11.2 亿元，进口 15.6 亿元；机械制造：依托联诚集团、爱科大丰、永华机械、大丰机械、蒂德精密、天意机械等骨干龙头企业，形成 18 家规模企业的产业集群，主要出口机电产品、机床、汽车零部件、农机等产品，2019 年完成进出口 30.6 亿元。

（二）已开展的工作和取得的成效

1、多措并举，外贸竞争优势不断增强。兖州区对外贸易一直以来稳居济宁各县市区首位，比重占全市 1/3，是鲁西南地区开放度较高的县区，开放度基本维持在 30%以上。全区持续推进“千企百展”计划，鼓励企业大力开拓“一带一路”沿线市场，提高新兴市场份额，不断壮大外贸企业主体，扩大出口业务。支持企业扩大“十强”产业先进技术设备、关键零部件进口，增加煤炭、纸浆、木片、橡胶等能源资源进口。鼓励经典重工对外投资项目建设带动我市钢结构、建材等原材料出口，太阳纸业老挝项目实现资源回运扩大进口。2018 年全区完成进出口 202.54 亿元，增长 17.2%，占全市的总额的 47.4%；2019 年全区完成进出口总额 194 亿元，增长-4.2%，占全市总额的 42%；2020 年全区完成进出口总额 205.1 亿元，增长 5.7%，占全市总额的 37.6%。

2、提质增效，招商引资助推外贸产业转变。紧紧围绕一年打基础、三年见成效，五年有突破，十年塑优势的目标，突出“十强”产业，狠抓动能转换，双招双引，产业转型升级取得明显成

效。兖州先后实施了“外向带动战略”和“开放带动战略”，鼓励支持企业拿出优质资产对外合资合作，不断优化发展环境，举全区之力扩大对外招商引资，基本形成了宽领域、多层次、全方位的对外开放新格局。一批国际知名企业陆续落户兖州，先后引进意大利倍耐力、日本伊藤忠株式会社、巴西CVRD、美国国际纸业、新加坡丰益集团、联想弘毅投资、华润燃气（中国）、美国爱科、美国固特异、芬兰凯米拉等 22 家世界 500 强企业和国际行业龙头企业在兖州落户。进出口总额连续多年稳居济宁市第一。创新招商方式，充实招商力量，突出平台招商、以企招商、产业链招商，重点引进“十强”产业项目、外资制造业项目，近三年累计签约过亿元项目 239 个。2020 年新招引世界 500 强项目 6 个，实际利用外资 10322 万美元、增长 47.2%，到位“十强”产业内资 50 亿元。近三年全区累计实施新旧动能转换重大项目 265 个，竣工投产 220 个；签约省“十强”产业项目 31 个；入选省重大项目 4 个、省优选项目 13 个、省“双招双引”项目 2 个、市重点产业项目 86 个、新旧动能转换市库项目 106 个；“四新”经济占比提升到 26%。先后引进国际先进生产线 300 多条，使 40% 以上的传统工业得到改造，企业的总体水平大大缩短了与国际先进水平间的差距，部分行业已经居于全国同行业前列。外资企业的入住，不仅带来了产业结构的调整，同时进一步带动了外贸的发展，在突破传统市场、开拓新兴市场等方面带来了比较优势，国际纸业液体包装纸项目，使得太阳纸业的液体包装纸成功打入国际市

场，填补了亚洲空白。

3、转变方式，市场开拓取得新成绩。编制《全区重点组织和支持的国内外展览洽谈活动工作计划》，对境内外展会和招商活动进行重点组织和支持，积极参加省市组织的“千企百展”计划，鼓励企业在巩固传统市场的基础上“走出去”，瞄准欧非、东南亚、日韩等境外重点区域，加大对市场的开拓力度。组织企业重点参加。通过主动出击，敲名门，招大商。积极组织参加“山东香港周”、“跨国公司青岛峰会”等国际性活动，组织企业参加“日韩、欧美”、世界 500 强连线山东等专场推介活动，利用“云平台”“云签约”等方式，紧盯世界 500 强、中国 500 强、大型央企民企、行业知名企业、独角兽企业以及“隐形冠军”企业开展精准招商。举办了“2020 进口博览会进口纸浆签约活动”、“选择山东”国际经贸合作云路演、“跨国公司投资与产业推介会兖州区产业聚集新高地路演”、“国科汇金政企对接会兖州专场”、“对接浙商”等招商活动，吸引了大批客商来兖投资兴业。积极组织我区外贸企业参加中国进口博览会，三届累计展位成交金额达 10 亿美元，其中 2020 年太阳纸业集团与巴西金鱼公司签订进口纸浆 2 亿美元。推动外贸从货物贸易为主向货物和服务贸易协调发展转变，从大进大出向优质优价、优进优出转变。

4、集群培育，助力区域产业高质量发展。兖州区大力发展外贸产业集群，制定了加快产业集群发展的实施意见，着力培育拉长五大主导产业链条，77 家企业纳入济宁市“231”产业集群培

育计划，3家龙头企业、5家领军企业、7家骨干企业、7家高成长企业纳入济宁市企业攀登工程。以太阳纸业为龙头，形成山东万国纸业、天章纸业、太阳生活用纸、兖州熙来精细化工等20余家纸制品生产企业的产业集群，现已形成高档涂布包装纸板、高级美术铜版纸、非涂布文化用纸和特种纸四大系列150多个品种规格，均达到国际先进水平，在市场上具有突出的领先优势。太阳纸业已经成为中国造纸行业领军企业，稳居中国民营企业500强，世界造纸前40强，年产浆纸产能已经达到近1000万吨，资产总额已经达到500多亿元，累计为国家贡献税收100多亿元，直接解决就业人口15000余人，2020年太阳纸业集团销售收入超过600亿元，进出口完成106.4亿元，出口11.35亿元，进口95.3亿元，带动了区域内纸制品产业的全面提升。

5、平台打造，外贸发展焕发新动力。创新外贸发展模式，搭建外贸发展平台，增强外贸发展动力。规划建设兖州国际内陆港，构建形成“两核引领、四区联动”的总体空间布局。总体规划面积41平方公里。同步规划建设铁路物流园，分别设立多式联运海关监管中心，配套设立保税监管场所，构建海陆结合、东西双向的进出口通道。以构筑“国内国际双循环”为新发展格局，抢抓“一带一路”机遇，以打造兖州国际陆港为核心，不断释放国际陆港的辐射带动能力。引进速必达希杰公司，打通了济宁直通国外的陆路通道；引进吉泰物流，开通了“兖青、兖日”班列，2018年8月3号，“欧亚班列”首发仪式开行以来，成功开行了27列

直达班列，1134 个箱柜，主要货物为家电、纸浆、纺织服装等 100 多项商品，带动进出口约 5 亿元。2018 年 11 月 30 日开行的兖州--华沙的直达班列,是山东省首列直达欧洲腹地的“齐鲁号”欧亚班列后。2020 年 11 月 14 日，开通了芬兰-兖州纸浆回程班列。“兖青、兖日”班列，日均开行近 3 列，发送货物 163.5 万吨，东西相向国际通道的打造，标志着济宁向“打造内陆双向开放高地”的目标迈出了坚实的一步。2018 年经典智慧物流产业园公用型保税仓库建设完成，2019 年封仓运营。经典智慧物流产业园公用型保税仓库以提供高附加值和供应链一体化服务，为园区现代物流服务配套，成为辐射济宁市及鲁西南地区进出口货物集散中心。加快推进中欧产业园建设，走出了一条市场化运营、高质量对外开放的“兖州路径”，被认定为全省“十四五”期间对外开放重大载体和首批国际合作园区，获评《全省对外开放典型案例》。

6、壮大队伍，增强外贸发展后劲。兖州区共有 356 家企业取得了对外贸易经营者资格，与 100 多个国家和地区建立了比较稳定的经贸合作关系，出口商品达 60 多个大类 1000 多个品种，形成了纸制品、轮胎、输送带、汽车配件、特种钢等出口拳头产品和出口生产基地。突出大进大出外贸企业的培育引进。一方面，综合运用市区已出台的外资、外贸等外经贸扶持政策，结合我区产业发展实际，突出招引大进大出的外向型企业、加工贸易型企业、世界 500 强贸易型企业区域总部；另一方面，选择天成化工、金大丰、山拖凯泰、芯诺电子、天意机械等一批高成长性外贸企

业进行重点培育，促进全区进出口快速提升。

7、突出主体，助推外贸新业态发展。鼓励支持发展跨境电商。依托兖州工业园区的山东省跨境电商产业聚集区和济宁市技师学院的全省跨境电商培训基地，不断引进培育跨境电商平台和企业，通过大力培训跨境电商人才，推动跨境电商快速发展。京东、苏宁、中通、阿里巴巴速卖通等大型电商企业均在兖州投资设有总部或区域总部，引导和支持大型平台企业在兖州开展跨境电商业务，以敦煌网、阿里国际站、苏宁国际、京东国际等知名电商平台的搭建，逐步完善以实体经济为基础的跨境电商生态园。

积极探索发展外贸新业态。组织我区光磊钢结构工程股份有限公司、富美达进出口贸易有限公司、康美塑业有限公司、泰和能源股份有限公司等外贸企业入驻卡塔尔中国建材商城济宁商品展示中心。我区鼓励企业“走出去”抢抓机遇，提高企业国际市场的占有率。益宝生物设立海外仓，永华机械设立境外营销网络，在德国锡根市投资设立了“汉普瑞德科技有限公司”，作为永华机械在欧洲高端数控机床的营销机构，进一步扩大对德州及欧洲高端市场出口。境外营销网络建设：华勤橡胶工业集团坚持“市场全球化”的经营战略，不断完善境外销售服务网络，通过强化服务向海外延伸产业链，提升价值链，2020年以并购方式投资2.99亿美元收购倍耐力意大利集团公司8%的股份，充分运用合作伙伴遍布全球的营销网络和良好的品牌影响力，抢抓市场机遇，大

力开拓国际市场，目前，华勤橡胶工业集团已经与全球 70 多个国家和地区建立了合作关系，并设立售后服务站和仓储中心，形成了生产、销售、服务一体化的全球营销网络体系。太阳纸业在香港、老挝投资 2 亿美元设立国际贸易、林纸浆一体化供应链，已顺利投产，并实现资源回运。

突出国际品牌的培育和引进。太阳纸业出口品牌有金太阳、华夏太阳、天阳、威尔、乐考、酷印、幸福阳光等主要品牌，其中，“金太阳”商标为中国驰名商标。华勤橡胶工业集团轮胎产品现有两大品牌，包括华勤橡胶工业集团于 2003 年自己创立的“陆通”(Roadone) 品牌，以及与意大利倍耐力合作的“倍耐力”品牌。输送带产品现有两大品牌，“银河德普”品牌，被国家工商总局商标局认定为中国驰名商标；以及与德国大陆集团合作的“康迪泰克”品牌。华勤集团旗下品牌“ROADONE”在 2017 年 3 月开展了在马德里体系下 25 个国家的商标注册，保护了民族品牌的权益。另外华勤橡胶工业集团旗下“华勤”、“HIXIH”商标在美国、墨西哥等国家进行注册。

积极应对中美经贸摩擦，指导企业应对中美经贸摩擦。近年来我区多家企业受到中美贸易摩擦影响，铜版纸和双胶纸在欧洲、北美市场遭受反倾销调查，澳大利亚对复印纸反倾销，印度和巴基斯坦开始对铜版纸进行反倾销调查。政府积极应对，建立应对贸易摩擦部门协调小组，加强贸易摩擦和贸易壁垒预警机制建设，强化贸易摩擦预警信息公共服务，积极提供法律技术咨询

和服务，指导相关行业和企业应对贸易摩擦。加强对重点地区、重点行业、重点企业、重点商品分类指导，精准研判、精准施策，将对进出口的影响降到最低点。

（三）支持外贸高质量发展的政策措施

1、建立指挥部推进机制。充分发挥双招双引指挥部、招商引资指挥部、物流业发展指挥部、新旧动能转换重大项目建设指挥部、优化金融环境指挥部等“会战优势”，牵头区级领导靠前指挥、亲自研究解决问题，参与部门落实“一线工作法”，做到一事一题、一事一议、现场决策，全力保障企业运行，全速攻坚重点项目。建立项目审批绿色通道制度，对土地、环评等手续限时办理。积极向上争取，强化要素支撑，满足企业发展需求。

2、深化政金企合作对接。搭建全方位、多层次的沟通交流平台，实现融资对接常态化、便捷化、精准化，持续加大信贷投放规模，保障实体经济融资需求。制定《济宁市兖州区人民政府办公室关于印发济宁市兖州区便捷获得信贷专项行动实施方案的通知》（济兖政办字〔2018〕67号），加强部门沟通协调，引导银行机构创新金融产品，改善服务质效，提高信贷可得性，全面优化金融环境。今年以来，先后组织召开13场政金企合作对接会，直接支持外贸企业发展，对接融资需求39亿元。加强与交易场所及证券中介机构合作对接，组织开展专题培训，成立企业上市挂牌工作专班，制定《关于支持企业对接资本市场推进上市挂牌工作的意见（征求意见稿）》，鼓励优质企业，尤其是

外贸企业积极对接多层次资本市场，提升直接融资能力，实现高质量发展。

3、强化财政政策引导。制定出台了《兖州区促进商贸流通业发展扶持办法》（济兖政字〔2018〕19号），精准施策、一事一议，在企业用地、税费优惠、财政奖补、扩大出口等方面给予扶持。制定出台了《兖州区出口退税资金池管理使用办法实施意见》（济兖政办字〔2018〕20号），对出口企业退税给予支持。制定出台了《关于加快推进企业规范化公司制改制和上市挂牌工作的意见》（济兖发〔2017〕27号），根据企业上市挂牌情况，分层次给予奖励，其中对实现沪、深交易所首次公开发行股票上市的企业给予300万元奖励。制定出台了《关于推动兖州工业园区体制机制改革创新促进高质量发展的实施方案》（济兖发〔2020〕4号），推进各类优质要素向园区集聚，全力创建国家级经济技术开发区。制定出台了《济宁市兖州区招才引智行动计划（2018—2020）》（济兖办发〔2018〕43号），打造“智汇兖州”引才工作品牌。2018年以来，累计拨付资金10.6亿元，支持培育壮大优势主导产业，实施工业强基工程、人才引进工程，扶持科学技术研发，加快淘汰落后产能，完善园区基础设施。积极组织申报省市外经贸发展资金，三年累计兑现外经贸发展资金3944万元。

4、实施“才聚兖州”行动。制定印发《关于实施“才聚兖州”行动支持人才引领高质量发展的若干措施》（济兖发〔2020〕19

号)，从支持顶尖人才发挥引领作用、加大领军人才引进培育力度、鼓励灵活引才用才、加快集聚高质量青年人才、推进高技能人才队伍建设、发展壮大企业家人才队伍等 10 个方面制定了具体支持政策。其中对顶尖人才项目，给予最高 2500 万元的综合资助；对泰山系列等省级人才项目，给予最高 60 万的综合资助。深化与“中字号”“国字头”等大院大所合作，健全“人才+项目”一体化引进模式，以企业需求为导向、以市场化引才为手段开展“靶向引才”，招引领军人才团队来兖创新创业。截至目前，全区拥有市级以上高层次人才 93 名，其中两院院士 4 名、国家级重点人才工程人选 14 名，市级以上各类平台载体 233 家。

5、全力打造一流营商环境。持续深化“放管服”改革，成立“容缺办理办公室”，全面推进“多证合一、证照分离”和“一会三函、联审联办、并联审批”。积极为企业提供主题式、套餐式“一链办理”服务，在全省率先推行食品经营许可告知承诺制，实现“拿证即营业”。完善三级联动一体化服务体系，152 个事项下放到镇街办理。全力维护社会和谐稳定，加强和创新社会治理，深化“多网融合”网格化服务，深化扫黑除恶专项斗争，平安兖州建设成效显著，2020 年社会治安群众满意度提升至全省第 9 位。2020 年全区营商环境综合评价全市市第一、全省领先。

二、下一步工作思路和发展目标

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党

的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕“冲刺全省第一方阵”的目标，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，聚焦打造“对外开放新高地”综合运用国际国内两个市场、境内境外两种资源、线上线下两种方式，突出外贸、外资、园区三个重点，进一步打造开放平台、扩大消费推动商务高质量发展。

（二）发展目标

为进一步做大产业规模、做优集群效应、做强产业优势，经过认真测算，制定了兖州区外贸高质量发展区 2021—2023 年培育期目标。

通过三年的外贸高质量发展区建设，努力实现我区外贸与产业、内贸与外贸、线上与线下的“三个融合”，突出业态创新、模式创新和产业创新“三个创新”，强化外贸基地建设、平台建设和境外营销网络建设“三项建设”。培育我区外贸竞争新优势，努力将我区打造成为外贸践行新发展理念的高地，推进供给侧结构性改革的高地，加快新旧动能转换的高地。努力培训外贸特色产业集群。到 2023 年，全区进出口增速平均不低于 6%，其中出口平均不低于 8%。全区累计培育跨境电商主体 30 个，引进知名跨境电商平台 5 个。初步完成包含中小企业、龙头企业、异地回流企业在内的外贸企业培育梯队建设，实现对外贸易经营者备案登记企业 400 家、亿元以上外贸进出口企业 25 家。到 2023 年，力争在我区发展一批优势特色外贸产业集群，打造一批国际自主

品牌，培育一批外贸新业态新模式，新设一批境外营销网络，外贸结构进一步优化，进出口规模进一步扩大，争做全省外贸转型升级排头兵。

（三）具体举措

1、培育外贸特色产业集群。把培育外贸特色产业集群作为推动外贸高质量发展区、实现新旧动能转换的头等大事，聚焦五大主导产业，逐个绘制产业图谱、制定发展目标、明确实施路径，集中打造一批过百亿、过 500 亿产业集群，进出口过亿元、十亿元，百亿元的特色外贸产业集群。

（1）造纸包装产业。支持太阳纸业整合资源，推进产品换代升级，运用物联网、大数据、柔性制造等现代技术，加快对现有生产线的数字化、智能化改造，全力打造太阳新材料产业园，规划建设印刷包装产业园，推动造纸产业链向上下游延伸，形成“纸浆—机制纸—纸制品加工—印刷包装”产业链，建设全国造纸产业循环经济示范区。依托全省纸制品外贸转型基地，推动纸制品向上下游全产业链推进，继续推进纸制品的国家外贸转型升级示范基地申建。紧抓太阳纸业处在造纸行业产业链上游优势，实施产业链精准招商，拉长产业链、提升价值链，完善供应链，实现高端纸板供应向高档纸质品销售的转型升级。

（2）橡胶轮胎产业。依托华勤集团，围绕技术创新和国际化两大战略，深化与意大利倍耐力、德国大陆、比利时贝卡尔特等世界 500 强企业合资合作，巩固“高端轮胎、输送带”两大核心

产业链优势，建设全球性橡胶制品研发中心，打造世界一流轮胎企业，形成国际化橡胶轮胎高端企业聚集区，带动上下游产业共同发展。在省级橡胶制品外贸转型基地的基础上，继续推进橡胶制品向国家级示范转型升级。

（3）高端化工产业。以凯米拉天成万丰、凯米拉化学品等企业为依托，充分发挥光气资源优势，加快高精尖专用或多功能化学品研发生产，推进光气、生物塑化剂等产品向下游延伸，形成多条完整的循环经济产业链，建成光气产业基地，形成高端精细化工产品出口基地。加快智慧化工园区建设，实现基础设施网络化、开发管理信息化、功能服务精细化和产业发展智能化。

（4）高端装备产业。依托蒂德精机，重点发展高速、精密、智能、复合型的高档数控机床，全面提升在线产品技术档次，扩大国外产品市场占有率。推进中欧（济宁）国际合作产业园建设，重点引进德国数控机床及国内机床功能配套零部件企业和联合技术研发机构，打造数控机床产业链条精品名片。加快铝合金轮毂产业园建设，形成特色鲜明的制造基地。②装配式建筑产业：打造装配式建筑产业链，加强区内企业合作，形成“设备制造—原料供应—生产加工—试点应用”全链条格局。支持装配式建筑走出去，开展境外工程承包，带动设备、原材料出口。③农业机械产业：按照做大主机、做精配套、做强龙头的思路，依托联诚、金大丰、大华机械等重点农机出口企业，组建农机产业出口联盟，加强区内农机企业配套合作，提高内部配套率，加快提升智能制

造水平，推动农机企业数字化车间建设，实现关键核心部件的技术突破，提升农机整体和核心零部件制造能力，打响兖州农机国际品牌。

（5）出口农产品产业。发挥兖州农产品基础优势，依托樱源食品、益海嘉里、海钰生物等进出口企业，以规模化、优质化、营养化为发展方向，推进原料专业化、标准化、规模化、优质化生产，提升本地品牌的知名度和美誉度。大力培育新品牌，打造集食品研发、生产制造、检测认证、包装印刷、冷链物流等于一体的全省全国知名优质出口食品基地。

2、加快培育国际自主品牌。鼓励五家拥有国家驰名商标企业参加国际马德里商标认证。争取我区 2022 年完成两件马德里商标认证，2023 年完成三件马德里商标认证。鼓励我区获得山东省著名商标企业参与国家驰名商标注册和国际马德里商标注册。鼓励和引导企业创建各级出口名牌，鼓励扩大自有品牌出口。提高外贸企业品牌意识，提升产品品质，加快推动从低价竞销到品牌营销、品质销售的转变。鼓励企业并购具有一定知名度、一定市场份额的国外品牌，加速品牌建设。引导我区企业积极参与山东省重点培育的国际自主品牌建设。鼓励企业开展国际商标注册、专利申请、专利许可和体系认证，加大自主知识产权和自主品牌产品出口。培育外贸转型升级示范企业，推动加工贸易转型升级，做好山东华勤橡胶工业集团旗下相关企业在省级加工贸易转型升级示范企业认定上的服务工作。支持企业设立新产品研发

中心，开展产学研合作，实现更多关键领域的技术突破与产品创新，培育科技创新型、自主知识产权型内资企业进入国际产业链体系，加快培育一批外贸领域瞪羚企业和单项冠军企业。积极参与山东品牌网上行、中华行、环球行活动，切实提升我区品牌美誉度。

3、加速发展跨境电子商务。开展“跨境电商进百企”专项活动，举办各类人才培训，积极培育外贸新业态主体，组织外贸企业积极对接知名跨境电商平台。引导有实力的企业布局设立公共海外仓，培育跨境电商领域国际知名品牌。加快引进建设外贸综合服务平台，支持企业实现线上线下、境内境外融合发展。引进1—2家跨境电商综合服务企业，打造和引进平台、物流、支付、金融、培训类服务企业，支持建设优势特色产业垂直类跨境电子商务公共服务平台。依托济宁工业技术学院“山东省跨境电商实训基地”和兖州工业园区“山东省跨境电商产业聚集区”，充分发挥兖州区电商产业园辐射带动作用，引导本地跨境电子商务产业向规模化、标准化、集群化、规范化方向发展。加强与知名电商平台合作，围绕造纸包装、橡胶轮胎、装备制造、食品加工、电子信息等优势产业和设计制造一体化、生产销售定制化、线上线下同步化等重点领域，帮助企业对接知名平台，扩大企业在跨境电商平台上的销售额。利用好我区京东仓辐射效应，推进经典集团保税仓库建设，实施优商优品培育工程。

4、做强做大外贸综合服务企业。坚持本土培育和区外引进

相结合，支持外贸综合服务企业充分运用互联网技术，打造融合基础服务和金融服务的线上电商平台，着力引进新华锦、山推国际等服务功能完善、辐射带动能力强的外贸综合服务企业，利用好充鼎公司、充欧班列等平台，为中小微外贸企业在办理进出口交易、支付、物流、通关、退税、融资、保险、结汇等外贸供应链各个环节提供全流程“一条龙”服务，切实提高中小微企业外贸经营能力。发挥省出口信保平台作用，加大和日照银行、大地保险等机构合作力度，发挥出口信用保险在“防风险、促融资”等方面的政策性作用，推动中小外贸企业走出去。深入企业宣传出口信用保险、召开银企对接会、政策宣讲会，确保我区中小外贸企业参保全覆盖。提高出口退税效率。积极提升出口退税管理及服务水平，加快出口企业退税资金周转。加强出口退税指标管理，完善出口退税资金池使用流程，保障“足额退税”。实行出口企业分类管理，通过差异化服务引领出口企业规范经营，建立重点出口企业外贸新业态实情掌握机制，对外贸实效企业实施“一企一策”扶持政策，破解企业个性化难题。构建“绿色通道”，优化退税服务，缩短退税时限，开展税企互动政策推送服务，打通税收服务“最后一公里”。

5、加快建设国际营销网络。支持有条件的外贸企业到欧洲设立商品展示、品牌推广、仓储物流、售后维修保养、线下体验等国际营销服务站点。和匈牙利中国商会合作，在布达佩斯举办济宁商品展示会，借力“中欧班列”和国家“一带一路”倡议，积极

和当地企业合作，建立商品集散中心、分拨中心和零售网络，促进兖州商品在当地集中展示销售。设立境外营销机构。发挥联诚精密、永华机械、天意机械在德国、美国境外营销网络优势，布局境外营销公共服务平台，带动中小企业机电产品“走出去”，共同拓展国际市场。通过在德国和周边国家建立营销网络，扩大市场占有率，进而追加投资在德国设立研发和制造基地，利用我区企业低成本原料和独特品牌、技术与德国的尖端技术、高端人才融合，研制高端数控机床及功能部件，进一步扩大对德及欧洲高端市场出口。支持天成化工、天意机械等企业在设立海外仓，鼓励企业升级公共海外仓。

6、积极应对贸易摩擦。建立贸易摩擦应对机构。建立兖州区应对贸易摩擦部门协调小组，加强贸易摩擦和贸易壁垒预警机制建设，强化贸易摩擦预警信息公共服务，积极提供法律技术咨询和服务。加强对重点地区、重点行业、重点企业、重点商品分类指导，维护产业安全和企业合法权益。提高贸易摩擦监测水平。进一步加强贸易救济常态化和机制化建设，密切关注贸易摩擦，强化外贸运行监测分析工作，巩固深化重点外贸企业运行监测制度，完善机制，加强行业指导，提高综合监测分析水平，提升政府部门对外贸形势的研判力。稳步推进贸易摩擦应对能力建设，提高贸易规则运用能力。进一步做好外贸政策储备，在开拓新兴市场、扩大信保支持、提高公平贸易法律服务水平等方面加大政策支持力度。及时做好政策形势宣讲和新闻宣传工作，有序推进

各项应对举措。

7、推动进口贸易创新发展。用足用好国家和省级进口贴息政策，加大先进技术设备和关键零部件进口。支持华勤集团、太阳纸业等外贸骨干企业进口国际先进成套设备和生产线，占领高端产品领域，形成新的竞争优势和品牌优势。积极参与中国国际进口博览会。高质量做好招展招商工作，组建专业采购团。主动参与和承接部分进口博览会配套活动，积极开展进口博览会境外高访团系列“兖州行”活动，共享进口博览会溢出效应。主动对接进口博览会重要进口商，鼓励其到兖州设立分支机构和区域总部。鼓励企业开展资源回运，发挥我区纸浆、橡胶制品特色进口产品优势，支持华勤集团、太阳纸业建立进口产品集散中心，进一步建设特定产品指定进口口岸。

8、全面提升外贸高质量发展水平。大力培育外贸企业队伍。持续实施“千企百展”行动计划，积极引导企业参加国内外知名展会，通过参加知名展会抓商机、抢订单、拓市场，扩大出口规模。对骨干企业采取“一企一策”，确保其在全区外贸发展中的稳定作用；对已开展出口业务的中小出口企业精准施策，促进企业做大做强出口业务；对未开展进出口业务的企业综合施策，促进尽快开展出口业务，形成新的增量。大力培育出口竞争优势。打造纸制品、橡胶制品外贸转型升级示范基地，打造一批在国际市场竞争力较强的出口产业集群。加快推进加工贸易转型升级，积极培育创建省级加工贸易梯度转移重点承接地和加工贸易转型升级

示范企业。实施国际品牌战略，鼓励企业开展各类国际标准体系认证、境外商标注册、专利申请等，培育壮大国际自主品牌企业队伍。大力培育外贸发展平台。发挥政策推动作用，积极健全政策宣讲平台，促进企业用足用活用好各类扶持政策。不断完善贸易便利化平台，加强与涉外部门的配合，协调解决外贸运行中的困难和问题。大力构建外经贸发展平台，加快国际陆港多式联运海关特殊监管区域建设步伐；推进兖州北站国际陆港建设，争取设立中欧班列站点；积极争取机场、铁路口岸开放。

9、做强园区载体支撑。围绕“一园一城一港”，强化基础设施支撑，提升工业综合承载能力，拓展贯通东西、融汇南北、辐射周边的工业高质量发展新空间。

（1）做大做强兖州工业园区。咬定“全市率先、全省领先、全国争先”目标，以创建国家级开发区为总抓手，全面对标全国全省一流开发区，在创新体制机制、激发发展活力、放大投资效益上抓落实求突破，全力打造济宁工业板块新高地和增长极。坚持高起点规划、高标准建设，提升园区基础设施水平，力争三年内园区路网、绿化及配套管网设施等实现全方位提升，产业集聚功能进一步增强。深化体制机制改革，探索建立园区市场化开发运营、选人用人、专业招商等新机制，持续深化与世界 500 强和行业领军企业的合资合作，打造开放型经济新亮点。

（2）全力突破颜店新城。围绕济宁“创新之城、活力之城”的目标定位，坚持“规划引领、生态优先、基础先行、产城融合”

原则，规划新城总面积 75 平方公里，其中起步区规划面积 20.78 平方公里，全力打造未来城市发展新引擎和经济发展增长极。完善提升基础设施，加快实施“六纵七横”道路工程，推进生态治理和社区建设，加速新城快出形象。狠抓产业项目建设，突出发展高新制造、数字经济、会展经济等高端新产业，加快推进宝能新能源动力电池及汽车零部件、锻造铝镁合金轮毂产业园、济宁智慧博览物流园等重大项目建设；深化与华科创智、海信集团合作，加快建设柔性材料及智慧终端产业园，全力打造智慧新城、活力新城。

（3）高标准建设兖州国际陆港。立足都市区、辐射鲁西南、联动淮海圈，全力打造枢纽型物流中心，为工业经济发展提供配套支撑。按照“两核引领、四区联动”总体空间布局，推进铁路口岸和航空口岸开放，打造国际公铁物流区、国际航空物流区、临港经济区、电商快递物流区，形成集多式联运、保税物流、国际空港、欧亚班列于一体的现代物流和高端产业聚集区。依托传化智联公路港、中铁物流园、邮政电商物流产业园等一批牵引型大项目，建成运营海关监管场所，强化与山东港口集团合作，推进公铁、空铁、铁海等多式联运，同步规划空港物流园，打造“水陆空铁、国内国际”大枢纽，建设全省对外开放“桥头堡”。同时，鲁南高铁、济宁新机场、济微高速将在未来两年内相继建成运营，将进一步凸显兖州区位交通优势，必将为工业企业物畅其流提供便利条件，对资源要素集聚形成虹吸效应。

（4）积极扩大对外开放。发挥好中欧产业园全省“十四五”期间对外开放重大载体和首批国际合作园区的优势和作用，构筑招商引资和对外开放新高地。依托济宁新机场，打造港、产、城一体的临空经济示范区，畅通对外开放新通道。加快建设济宁会展中心，加密“兖欧班列”“兖青班列”运行班次，提高对外贸易体量和水平。

10、强化政策要素保障。

（1）强化财税金融支持。全面落实中央和省出台的减税降费、金融支持政策，认真落实济宁市关于支持外贸高质量发展、创新驱动高质量发展和利用外资高质量发展的一系列政策，区财政每年列支1亿元工业强县建设专项资金，通过奖补、技改基金投资、贷款贴息等措施，集中力量培育一批基础好、规模大、带动力强的制造业骨干企业和发展速度快、科技含量高、市场前景广的制造业高成长企业。发挥政府性融担公司作用，加强与金融机构合作对接，建立线下供应链运营体系+线上数字化供应链系统平台模式，为中小微外贸企业提供融资担保服务。

（2）强化要素资源保障。坚持要素跟着项目走，全面推行“亩产效益”评价，新增项目实行“标准地”供应，积极盘活存量建设用地，优化土地资源配置。开展节能挖潜、减量替代攻坚行动和绿色标杆企业创建活动，实现环境容量、能源供应等要素向优秀企业、优质项目倾斜。探索实行关键技术“全国全球揭榜”引才机制，列支专项资金支持企业招才引智。

(3) 持续优化营商环境。深化“放管服”改革，全面推行“一次办好”，对各类手续办理流程再改造、环节再归并、时限再压缩，对企业服务事项做到“全公开、全上网、全透明、全公示”，努力打造事项最少、效率最高、时限最短、流程最简的一流环境。建立“异地受理、属地审批、就近取证”的“异地通办”服务模式，提升企业开办便利度。坚持企业至上，用心用力用情为企业搞好服务，对企业有求必应、无需不扰，全力帮助解决问题、破解难题、助推发展。

三、保障机制

(一) 强化组织保障机制

为确保各项工作顺利完成，成立以区长为组长，各分管副区长为副组长、各相关单位为成员的推进工作领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在区商务局。强化分工协作，各地和各部门要围绕责任分工，深入谋划项目，按照“属地管理和行业管理”相结合的原则，落实工业园区、镇街和部门责任，定期对各地、各部门推进落实情况进行检查、督办、考核，形成齐抓共管、整体推进的工作格局。

(二) 建立沟通联系机制

建立联系会议制度，及时召集相关部门、镇街研究解决推进工作中遇到的困难和问题。定期召开会议切实发挥联席会议统筹协调、指导推动和督促检查等职能作用，形成政府牵头抓总、部门联动统的格局，筹推进外贸领域产业发展，

（三）完善动态管理机制

组织开展外贸企业分类评估、建立龙头企业、骨干企业、成长企业项目库，针对不同类别企业设立不同的发展指标，开展定量评估。对在外贸领域有创新做法和先进经验企业给予重点扶持，对成长性高、发展性好的中小企业定向施策，推动企业持续发展。对于试行有效的成功经验做法，根据成熟程度分类总结推广，成熟一条、推广一条；对于试点过程中发现的问题和实践证明不可行的，及时提出调整建议。

（四）建立考核督导机制

领导小组办公室、对外贸高质量发展区创新工作开展情况跟踪督导，定期通报，确保各项工作措施落实到位。将外贸高质量发展区创建工作列入对有关部门单位及各镇街年终考核，区财政拿出奖励资金，对创建先进经验、工作措施得力的单位和企业予以奖励。

附件：济宁市兖州区创建山东省外贸高质量发展区工作领导小组成员名单

附件

济宁市兖州区创建山东省外贸高质量发展区 工作领导小组成员名单

- 组 长：**王 骁 区委副书记、区长
- 副组长：**屈耀武 区委常委、副区长
谭丽娜 副区长
- 成 员：**李 勇 机关第三招待所党支部书记、所长，区委
办公室副主任、区督考办主任
- 王天祥 区财政局局长、济宁市农业高新技术示范
园服务中心主任
- 郭玉清 兖州工业园区党工委书记、管委会主任
- 刘 建 区委宣传部副部长，区融媒体中心主任
- 刘守全 区发展和改革委员会副局长
- 周生建 区科学技术局局长
- 杨海成 区工业和信息化局局长
- 尹江涛 区委组织部副部长、区人力资源和社会保障
保障局局长
- 白凤权 区自然资源局局长
- 黄 健 区交通运输局局长
- 郭庆瑞 区商务局长、区投资促进中心主任
- 吴厚峰 区行政审批服务局局长
- 张 勇 区市场监督管理局局长

王 磊 区统计局局长
袁 哲 区地方金融监督管理局局长
马东峰 济宁市生态环境局兖州分局局长
杨中革 区税务局局长
杨安东 济宁市供电公司兖州服务中心主任
刘海东 人民银行兖州支行行长
徐元义 新兖镇党委副书记、镇长
李成龙 颜店镇党委副书记、镇长
牟 洋 新驿镇党委副书记、镇长
谢 斌 小孟镇党委副书记、镇长
徐 晋 漕河镇党委副书记、镇长
杨广喜 大安镇党委副书记、镇长
刘计兵 龙桥街道党工委副书记
高 斌 鼓楼街道党工委副书记、办事处主任
李海峰 酒仙桥街道党工委副书记、办事处主任
刘文斐 兴隆庄街道党工委副书记、办事处主任

领导小组下设办公室，办公室设在区商务局，由区商务局局长郭庆瑞同志兼任办公室主任。

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院。

济宁市兖州区人民政府办公室

2021年7月19日印发
