

嘉祥县人民政府文件

嘉政发〔2026〕8号

嘉祥县人民政府 关于印发嘉祥县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的通知

各镇（街道）人民政府（办事处），嘉祥经济开发区管委会，
县政府各部门：

《嘉祥县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》
已经县十八届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请认
真贯彻实施。

嘉祥县人民政府

2026年6月5日

（此件公开发布）

嘉祥县国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

二〇二六年六月

目 录

第一章 发展基础与发展环境.....	9
第一节 “十四五”时期发展成就.....	9
第二节 “十五五”时期发展环境.....	17
第二章 总体要求与发展目标.....	20
第一节 指导思想.....	20
第二节 基本原则.....	21
第三节 战略定位.....	22
第四节 发展目标.....	24
第三章 构建现代化产业体系，推动经济高质量发展.....	29
第一节 加快传统产业绿色转型.....	29
第二节 促进高端优势产业扩量.....	30
第三节 培育壮大新兴产业.....	30
第四节 大力发展现代服务业.....	33
第五节 推动产业融合发展.....	35
第六节 超前谋划布局未来产业.....	37
第四章 实施创新驱动发展战略，发展新质生产力.....	40
第一节 强化科技攻关与产业创新能力.....	40
第二节 培育高能级创新平台.....	41
第三节 优化科技创新生态.....	42
第五章 统筹城乡融合发展，推进新型城镇化.....	44
第一节 完善县域空间布局.....	44

第二节	统筹产业空间布局	48
第三节	提升城市功能品质	49
第四节	加快乡村振兴步伐	54
第六章	加强生态环境保护，推动绿色发展	61
第一节	落实最严格耕地保护和节约集约用地制度	61
第二节	加强生态系统保护与修复	62
第三节	深入推进污染防治	63
第四节	推动绿色低碳发展	65
第五节	完善生态环境保护体制机制	65
第六节	防范自然资源领域重大风险隐患	67
第七章	加强社会建设，保障和改善民生	69
第一节	实现比较充分和更高质量就业	69
第二节	加快建设高质量教育体系	71
第三节	推动人才队伍扩容提质	73
第四节	推进健康嘉祥建设	75
第五节	健全社会保障体系	78
第八章	繁荣文化事业和文化旅游产业，提升文化软实力	81
第一节	加强文化遗产保护与利用	81
第二节	完善公共文化服务体系	82
第三节	推动文化旅游产业发展	82
第四节	加强精神文明建设	83
第九章	深化改革开放，激发发展活力	86

第一节	全面深化改革	86
第二节	扩大对外开放	88
第十章	加强社会治理，维护社会稳定	91
第一节	完善社会治理体系	91
第二节	加强法治建设	93
第三节	强化安全生产和应急管理	94
第十一章	保障措施	96
第一节	加强组织领导	96
第二节	强化要素保障	96
第三节	深化重点项目建设	98
第四节	健全规划实施机制	99

第一章 发展基础与发展环境

第一节 “十四五”时期发展成就

“十四五”以来，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话、重要指示批示精神，团结带领全县广大党员干部群众，迎难而上、砥砺前行，加快推动绿色低碳高质量发展，“十四五”规划目标任务即将完成，新征程上“强富和美”新嘉祥建设实现良好开局。

综合实力跨越提升。成功入选山东省县域经济高质量发展进步县。2024年地区生产总值突破300亿元大关、达到300.84亿元，三次产业占比由2020年的16.40:36.45:47.15调整为2024年的15.05:33.98:50.97，预计2025年全年增速达到6%、总量达到318亿元，较2020年年均增长7.2%。一般公共预算收入完成20.86亿元，年均增长5.7%。金融机构发展到46家，各项贷款余额达到481.2亿元，较“十三五”末实现翻倍增长。社会消费品零售总额预计实现167亿元，外贸进出口年均增长38%。市场主体总数达7.8万户，较“十三五”末增长31.1%。常住人口达到67.6万人，常住人口城镇化率预计达到49%。

发展格局加快构建。基于引导城镇村有序发展，构建“一

核两轴三心”国土空间开发格局。统筹发展产业空间布局，“一区三园”全面拉开，2025年化工园区成功完成扩区，新增3735亩工业用地，入选省化工园区管理机构能力建设试点。高端化工、健康食品、新能源新材料等6大主导产业集群规模持续扩大，有机颜料、先进碳材料、锂电池等7大核心产业链加速延链补链强链。“两业”融合集聚区入选省现代服务业集聚区。祺添新材料、科伦普合金、东辰自动化、诺唯亚碳硅新材料等重点项目投产达效，欣格瑞环保、祥聚化工、连泓色彩资源化利用等优质项目正在建设。

动能转换成效显著。入选省级重点项目47个，获批专项债项目100个，争取“两新”“两重”项目18个、项目数量连续两年全市第一。落实“项目跟着要素走”工作机制，新增建设用地9658亩，保障建设用地1.23万亩，保障省市县重点项目、基础设施项目、重大民生工程180余个。启动实施新一轮工业企业技术改造三年行动，107个项目纳入工业领域技术改造和设备更新专项再贷款项目清单、数量全市第一。新增国家级专精特新重点“小巨人”企业1家，专精特新“小巨人”企业3家，省级专精特新中小企业58家。获评省级创新型中小企业135家，省级制造业单项冠军企业4家。大力实施生产性服务业倍增行动，生产性服务业营收预计突破175亿元，规上服务业企业达到76家。大力发展现代物流等生产性服务业，祥城北港泊位码头开工建设，铁路专用线及配套设施建设顺利推进，嘉祥港完成股权并购，港口吞吐量

突破 1550 万吨。新高地电商直播基地成为全国县域直播电商中心典型，必胜客、巴庄火锅等品牌首店落户嘉祥。全县粮食播种面积稳定 154 万亩以上，粮食总产稳定在 13 亿斤以上，实现连年增长。获评国家新一轮千亿斤粮食产能提升重点县，获批高标准农田建设整县推进示范县。圣丰种业、华亚农业、嘉冠粮油入选省级农业行业领军企业名单。绿色大豆产业集群、嘉冠粮油成功入选 2023 年度省级“十强”产业“雁阵形”集群和集群领军企业名单。

城乡融合加快推进。实施城市更新行动，全面完成萌山、黄河沟等“五大片区”拆迁，刘山、李河沟、老石雕城“三大片区”拆迁改造有序推进，完成 17 条路段、110 个建筑小区及周边背街小巷雨污分流工程，消除雨污合流管网 17 公里，建设排水管网 60 余公里。新建改造城市道路 31 条、43 公里，打通断头路 8 条、桥梁 1 座，修复破损基础设施面积 5 万平方米。完成 94 个城镇老旧小区升级改造。回迁安置项目建设进展突出，圆满完成省市下达任务，累计交付安置房近 8000 套，建筑面积 196 万平方米。中心城区 500 米公交站点覆盖率达到 100%，行政村通客车率 100%。加快推进充电服务网络向乡镇有序延伸，在全市率先完成全县充电桩布局规划，2025 年全县新建公共充电站 42 个、充电桩 330 个，充电桩保有量达 1611 个。县、镇、村三级寄递物流体系全面建成；济广高速改扩建工程、邹城至济宁高速和济宁至商丘高速新建工程顺利完工。完成 G327、S319、S244 等国省

道改建、养护工程和洪山路北延、创新路、旅游路等农村公路“网化”工程，全面实现“村村通油路、自然村通硬化路”双100%目标。祥城北港铁路专用线及配套设施建设顺利推进，嘉祥港与山西兰花集团正式达成股权合作。获评“四好农村路”全国示范县、第二批交通强国邮政专项试点。完成农村危房改造648户，覆盖建档立卡贫困户、低保户、分散供养特困人员等重点群体，超额完成农村危房改造五年行动计划。成功入选国家级城镇化试点县、传统村落集中连片保护利用示范县名单，获评省级抗震改造示范县。

乡村振兴面貌一新。武翟山、青山、隋庄等5个村入选中国传统村落保护名录，隋庄村美丽村居建设项目获评中国人居环境范例奖。实施农村人居环境整治提升行动，清理“四大堆”垃圾1.6万余吨，清理残垣断壁、荒芜庭院3000余处、“农业生产废弃物”2500余吨、“畜禽粪污”2720余吨、村内水塘1480口。扎实推进美丽乡村建设，建成省级和美乡村20个，市级和美乡村60个。打造省级衔接推进区、省级乡村振兴齐鲁样板示范区各1个、市级乡村振兴示范片区30个。老僧堂镇、梁宝寺镇获评国家级农业产业强镇。新增省级乡土名品村9个，圣丰种业、诚丰种业入选国家种业阵型企业名单，获评国家级大豆制种大县。投入专项衔接资金2.239亿元，建设项目274个，收益975.93万元，带动脱贫户5773户，11466人。

生态环境大幅改善。持续防治大气污染，优良天数比例

由 65% 增加至 74.3%，重污染天数由 13 天降低到 6 天，整体空气质量呈现逐年好转趋势。创建淮河流域幸福河湖 1 条、省级美丽幸福河湖 4 条、省级水利绿化样板 2 个，荣获山东省河长制湖长制工作激励县。一以贯之深化河湖长制，扎实推进河流沿线水质保障专项行动，累计查改问题 3.3 万余个，3 个国、省控断面均达到优良水体目标。嘉祥县纸坊生态清洁小流域创建为国家水土保持示范工程。建立流域横向生态补偿机制，横向生态补偿累计净收入 571 万元。固废治理和土壤污染治理一体推进，危险废物规范化管理抽查合格率已达到 95%，无污染地块开发利用，未发生重大突发环境事件。历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目通过财政部、自然资源部审批，19 个子项目全部完工。矿山生态修复与乡村振兴产业融合项目成功入选国家 EOD 项目库。有序推进采煤塌陷地治理项目，治理面积达到 8407 亩。完成荒山绿化工程造林 1173 亩，实施省级森林可持续经营试点任务 9900 亩。牢固树立绿色低碳发展理念，成功获批国家级整县屋顶分布式光伏开发试点、省能源绿色低碳转型试点、省建立健全生态产品价值实现机制试点、省金融助力绿色低碳转型区域综合性试点、省“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、全省生态环境领域真抓实干成效明显督查激励县，入选国家级全面实现“整县屋顶分布式光伏开发试点”工作目标县。

文化建设成果丰硕。高标准举办曾子思想研讨会暨首届曾子文化奖颁奖典礼，曾子文化影响力进一步提升。武氏祠

汉文化保护传承中心、瑜伽谷等文旅项目顺利推进，麒麟觅境建成运营，杏花节、桃花节、运河大集“火热出圈”。积极推进特色文化品牌建设，建华中兴“防切割滑冰服等滑雪装备技术提升”被评为全国文化和旅游装备技术提升优秀案例、全省唯一；广胜木雕董事长周广胜入选 2022 年度全国乡村文化和旅游项目带头人、全市唯一；嘉祥县先后获评“山东省民间文化艺术（鲁西南鼓吹乐）之乡”“省市县三级联合购买文化惠民演出试点县”“山东曲艺之乡”“全国书香城市”。全力打造文化旅游创新融合发展新标杆，10 余个重点文旅项目相继入驻嘉祥并开工建设，青山景区、原乡左岸、德信啤酒小镇、富山拓展基地、萌山景区曾子广场、大学书院、XR 体验基地等多个文旅项目已开园迎宾。繁荣发展文化事业，全县 13 个镇街、381 个行政村（社区）实现综合文化服务全覆盖。深化文化惠民，平均每年开展“送戏送电影下乡”5000 余场，常态化开展“我们的中国梦—文化进万家”“四季村晚”等群众性文化活动，有效丰富了群众文化生活。发展壮大博物馆事业，嘉祥县博物馆获山东省文化和旅游厅批准设立备案，圆满完成全省“一县一馆”任务目标，填补了我县综合性博物馆的历史空白。大力实施非遗保护工程，成功申报国家级非遗项目 5 项、省级 10 项、市级 28 项，拥有国家级代表性传承人 3 名、省级 10 名、市级 24 名。创作优秀文艺作品 31 部，并多部荣获省市级荣誉。扎实开展文旅宣传，《武梁祠》入选国家广电总局优秀纪录片，《遇见武梁祠》在

CCTV-10《考古公开课》播出，发布文旅信息 3000 余篇，《人民日报》、新华社、新华网多次点赞嘉祥文旅工作。

民生保障全面加强。城镇新增就业 1.7 万人、城镇失业人员再就业 7436 人，就业困难人员就业 1223 人，开展城乡公益性岗位扩容提质行动累计上岗 1.4 万人，为 168 名高校毕业生提供了基层就业岗位。实施全面创业计划，开展补贴性职业技能培训 2.5 万人次，其中创业培训 713 人。建立创业导师志愿服务队伍，先后为 200 余人开展创业服务。推行创业担保贷款“一站式”服务，共建设 24 个“创贷之家”“一站式”服务平台，为各类创业者申请创业贷款一站式服务。累计发放创业担保贷款 8.8 亿元，扶持创业 3971 人，带动就业 1.2 万人。实施高校毕业生就业创业计划，接收离校未就业高校毕业生 7610 人、高校毕业生就业比例 90% 以上，实施离校未就业毕业生服务攻坚行动，确保毕业生联系服务率达到 100%；开发见习岗位 2811 个，组织青年参加见习 891 人。提高困难群体保障标准。城乡低保标准实现“二十连增”，城市低保标准由 791 元提高到 993 元，农村低保标准由 591 元提高到 816 元，城市特困供养标准由 1029 元提高到 1292 元，农村特困供养标准由 769 元提高到 1061 元，累计发放救助资金 5.6 亿余元，有效保障困难群众基本生活。着力构建“十五分钟养老服务圈”，倾心打造“宗圣故里·颐养嘉祥”养老服务品牌，实施适老化改造 557 户，新增护理型床位 980 张。教育经费累计投入 79.45 亿元，新建、改扩建机场路学校、

萌山南学校等 20 所中小学、幼儿园，完成 66 所农村学校整合任务，新增学位 1.47 万个，普通高中学位供给率已达到 70% 以上。山东理工职业学院嘉祥校区建成投用。省青少年宫唯一一家县级分馆建成启用。县人民医院通过三级医院评审，妇幼保健院晋级二甲医院。被授予“全国群众体育先进单位”，承办全省老年工作会议暨体卫融合现场经验交流会，成功争取山东省体育彩票管理中心济宁市区域兑奖中心落户嘉祥。青山水厂创建为省级标准化水厂并通过部级标准化审核，嘉祥县获批全国县域节水型社会建设达标县。

改革创新全面深化。坚持深化改革，争取省级以上改革试点 112 项，172 项经验做法获省部级推广。国企改革三年行动圆满收官，全民所有制企业全部完成公司制改制，经理层任期制与契约化管理实现全覆盖，现代企业制度基础全面夯实。深化农业农村改革，推进农村土地规模化经营，出台《嘉祥县农村土地承包经营权交易管理办法》，明确农村土地承包经营权交易程序及行为规范。“高效办成一件事”改革扎实推进，行政审批环节、材料、时间均压减 70% 以上，营商环境持续优化提升。围绕产业新布局，推进招商引资精准化，全县累计引进过亿元项目 69 个。完善人才引进培养机制，引进高校专家、教授等高层次人才 88 人，培育省级以上重点人才工程人选 58 人，国家重点人才工程 4 人，泰山产业领军人才 4 人，齐鲁系列人才 38 人，新增高技能人才 4958 人、海外留学人才 55 人。新增市级及以上科研平台 80

家，其中国家级 4 家、省级 17 家。研发投入连年增长，R&D 经费支出占 GDP 比重达 1.52%。全力助推高新技术产业快速发展，高新技术企业数量达到 123 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 45.4%。“嘉祥县冰雪运动服饰产业带”被纳入“山东省产业带培育行动”，创建省跨境电商特色产业带工作站，培育 8 家二手车出口企业，推动出口额突破 3000 万元。

社会大局和谐稳定。高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效防范化解重点领域风险隐患，守紧守牢安全发展底线。群众服务工作标准化试点成功入选国家第七批社会管理和公共服务综合标准化试点。深化“三级联动·嘉事嘉调”专项行动，发挥“五老调解”“三贤调解”等品牌效应，健全矛盾纠纷法庭庭长、司法所所长、派出所所长“三长会商”机制，连续两年获评“全国信访工作示范县”。坚持矛盾纠纷调解联动机制，建立“两所一庭一中心”调解新格局，累计入户 38 万余家次，摸排矛盾纠纷近 6.8 万起，化解 6 万余起。常态化开展扫黑除恶工作，连续三年在全市率先完成涉黑涉恶案件“攻坚破零”硬任务，为嘉祥平安建设保驾护航。

第二节 “十五五”时期发展环境

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期，

也是嘉祥扬长补短、全面崛起的关键阶段。必须准确把握“十五五”时期在我县现代化进程中的历史方位，破除瓶颈制约、巩固扩展优势、补强短板弱项，进一步做大经济总量、提升发展质量，奋力谱写新时代“强富和美”新嘉祥建设现代化篇章。

从国际环境看：全球经济格局正在发生深刻调整，新一轮科技革命和产业变革深入发展，数字经济、绿色经济成为新的增长引擎，国际力量对比呈现“东升西降”趋势。但世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升；世界经济增长动能不足，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，大国博弈更加复杂激烈，全球产业链供应链面临重构。

从国内环境看：我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全面深化改革开放，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，新旧动能转换任务艰巨，农业农村现代化相对滞后，就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项，重点领域还有风险隐患。

从区域环境看：山东省正深入实施黄河流域生态保护和

高质量发展战略，全面推进新旧动能转换，加快建设绿色低碳高质量发展先行区。济宁市正逢产业体系重构攻坚期、城市能级跃升突破期、内河枢纽能级释放期、文化“两创”深化期、品质生活提升期等“五期并举”新阶段。区域环境的诸多变化，为嘉祥县发展提供了新的战略机遇和政策红利。

从嘉祥县情看：全县产业集群持续壮大，创新创造活力充沛，交通基础设施不断完善，经济社会保持健康蓬勃发展势头，广大党员干部群众奋发向上、干事创业热情高涨，完全有底气、有能力、有信心在新发展阶段实现更大作为。但也要看到，发展不平衡不充分的问题依然存在。绿色低碳转型力度仍需加大，民生保障水平还不够高，统筹发展和安全的任务比较繁重。全县上下必须自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，按照省委、省政府和市委、市政府工作要求，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神攻坚克难、迎接挑战，努力为全市大局多做贡献。

第二章 总体要求与发展目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话、重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定“走在前、勇争先”，围绕“济宁都市区西部增长极”总体定位，突出建设绿色低碳高质量发展新高地、宜居宜业现代化人民城市、文化旅游与生态保护融合区、交通强国山东示范区嘉祥样板、健康食品产业集聚带，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力书写新时代“强富和美”新嘉祥建设现代化篇章，为2035年基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高党领导经济社会发展的能力和水平。把党的领导贯穿于规划实施各领域和全过程，确保党中央决策部署和省委、市委工作要求在嘉祥县落地生根。完善党委研究经济社会发展战略、分析经济形势、研究重大政策的工作机制，提高决策科学化、民主化、法治化水平。

——坚持人民至上。把增进民生福祉作为发展的根本目的，持续解决人民群众急难愁盼问题，推动发展成果更多更公平惠及全体人民。坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。聚焦人民群众关心的就业、教育、医疗、养老、住房、社会保障等重点领域，持续加大投入力度，不断完善公共服务体系，切实提高人民生活品质。

——坚持高质量发展。将创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念完整、准确、全面贯彻发展全过程和各领域。把创新摆在发展全局的核心位置，以科技创新引领产业创新。增强发展的整体性协调性，推动城乡区域协调发展。促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽嘉祥。深度融入新发展格局，实现更高水平对外开放。坚持以共享发展本质要求，让人民群众共享改革发展成果。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机

制障碍，推进深层次改革，以扩大开放集聚资源要素，深度融入共建“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展与安全，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项。正确处理好当前与长远、全局与局部、发展与安全的关系，提高工作的系统性、整体性、协同性。建立健全重大风险防控机制，坚决守住不发生系统性风险的底线，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 战略定位

深入落实区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略和乡村振兴战略，明确形成嘉祥县“1+5”发展定位，“十五五”期间将围绕工业倍增、技术创新、产城融合、绿色生态、要素保障等关键任务集中突破，确定责任分工与进度节点。

“1”个总体定位，即济宁都市区西部增长极。持续深化

新型工业化、新型城镇化、农业现代化“三化协同”，加快推进工业园区、中心城区、文旅景区“三区建设”，力争综合实力跨入全市第一方阵，全力打造济宁都市区西部增长极。

“5”个功能定位，即5个“聚力打造”：

——聚力打造绿色低碳高质量发展新高地。发挥新型能源体系优势，聚焦工业经济倍增目标，实施百亿产业培植、百项技改攻坚、百强企业培育、百企创新培优、百亿项目招引“五百工程”，深入推进产业链“链长制”，围绕“做大企业、做优链条、做强集群”，大力实施“786”链群耦合培育体系，以打造七大核心产业链、八条配套产业链为抓手，引导六大产业集群发展，加快推进化工园区扩建区域基础设施建设，谋划实施化工园区配套码头，全力打造绿色低碳高质量发展新高地。

——聚力打造宜居宜业现代化人民城市。坚持以人为本、遵循规律、分类施策、集约高效原则，将未来五年作为嘉祥城镇化发展集中突破期，系统推进新一轮农业转移人口市民化、产城融合发展、全域城镇化水平提升、城市更新和安全韧性提升四大工程，以农业转移人口市民化为重点，提高城镇化质量和水平，全面提升城市发展的人口集聚力、综合承载力和区域竞争力，打造宜居宜业现代化人民城市。

——聚力打造文化旅游与生态保护融合区。持续巩固提升矿山生态修复成效，发挥山水人文优势，深入实施景区焕新行动，加快推进济宁野生动物园、瑜伽特色养生谷、武氏

祠汉文化保护传承中心等重点文旅项目建设，打造一个集观光旅游、医疗康养、休闲购物、研学探索为一体的综合性文旅胜地。

——聚力打造交通强国山东示范区嘉祥样板。以高质量发展为核心，以加快交通强国山东示范区建设为引领，聚焦互联互通、创新驱动与转型发展，优化交通资源配置，完善基础设施网络，强化公路、铁路、水路及低空经济等运输方式高效衔接，推动综合交通一体化发展，加快构建布局完善、便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化综合立体交通网，重点推进一批具有创新性和带动效应的示范工程，助推区域经济、旅游、文化等产业发展，打造交通强国山东示范区嘉祥样板。

——聚力打造健康食品产业集聚带。着力培育传统优势食品产区和地方特色食品产业，努力形成食品产业规模效应、集聚效应、协同效应，推动食品产业创新发展、能级提升，增强竞争力、提高知名度，助力乡村产业振兴，确保完成“十亿级种业”“百亿级粮油”发展目标，打造健康食品产业集聚带。

第四节 发展目标

经过五年不懈奋斗，加快迈向 500 亿级城市，全县高质量发展取得显著成效，现代化经济体系建设取得重大进展，

科技创新实力稳步增强，改革开放效能显著提升，社会文明建设取得长足进步，人民生活品质持续改善，绿色低碳转型取得重大进展，安全发展屏障更加巩固，济宁都市区西部增长极作用更加彰显。

——高质量发展取得显著成效。保持经济持续健康发展，经济增速保持在合理区间。产业结构进一步优化，现代化经济体系建设取得重大进展。数字经济、绿色经济比重显著提升，常住人口城镇化率达到54%左右，城乡区域发展协调性明显增强。

——科技创新实力稳步增强。全社会研发投入强度稳步提高，到2030年达到2%左右，高新技术企业数量达到200家，形成一批具有竞争力的创新型企业集群和特色产业基地。

——改革开放效能显著提升。全面融入全国统一大市场建设，对外交流合作平台能级不断提高，重点领域和关键环节改革取得新突破，市场经济、民主法治、先进文化、生态文明等体制机制更加完善。

——社会文明建设取得长足进步。社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力充分激发，文化自信更加坚定，曾子文化品牌影响力进一步提升，武氏祠汉文化保护传承中心、济宁野生动物园成为著名旅游打卡地。

——人民生活品质持续改善。居民收入增长与经济增长基本同步，基本公共服务实现均等化，教育、医疗、养老等体系更加完善，人民生活品质显著提升。

——绿色低碳转型取得重大进展。生态文明建设取得新成效，单位 GDP 二氧化碳排放持续下降，细颗粒物(PM2.5)浓度、优良水体比例、森林覆盖率均完成市定任务目标。水资源集约节约利用水平持续优化。能源资源配置更加合理，利用效率大幅提高，非化石能源占能源消费总量比重达到30%，绿色低碳发展模式基本形成。

——安全发展屏障更加巩固。社会建设和社会治理持续加强，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力，平安嘉祥、法治嘉祥建设取得明显成效。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到全省中等偏上水平，基本公共服务实现均等化，基本实现社会主义现代化目标。

“十五五”时期经济社会发展主要指标表

类别	指标（单位）	规划目标	属性	
经济发展 (6个)	1.地区生产总值（GDP）增长（%）	年均 5.5 左右	预期性	
	2.全员劳动生产率增长（%）	高于 GDP 年均增长	预期性	
	3.常住人口城镇化率（%）	54	预期性	
	4.制造业增加值占地区生产总值（GDP） 比重（%）	25	预期性	
	5.港口吞吐量（万吨）	2000	预期性	
	6.国内旅游收入（亿元）	60	预期性	
创新驱动 (3个)	7.全社会研发经费投入增长（%）	年均 11.85	预期性	
	8.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	2.3	预期性	
	9.数字经济核心产业占比（%）	7	预期性	
民生福祉 (6个)	10.居民人均可支配收入增长（%）	年均 5.5 左右	预期性	
	11.城镇新增就业人数（万人）	1	预期性	
	12.养老机构护理型床位占比（%）	80	预期性	
	13.3岁以下婴幼儿入托率（%）	20	预期性	
	14.每千人口拥有医 护人员数	执业医师数（人）	2.5	预期性
		注册护士数（人）	4.45	预期性
15.人均预期寿命（岁）	81.75	预期性		

绿色生态 (5个)	16.单位GDP二氧化碳排放降低(%)	市定目标	约束性
	17.非化石能源占能源消费总量比重(%)	30	约束性
	18.细颗粒物(PM2.5)浓度(微克/立方米)	市定目标	约束性
	19.优良水体比例(%)	市定目标	约束性
	20.森林覆盖率(%)	市定目标	约束性
安全保障 (2个)	21.粮食综合生产能力(万吨)	71.5	约束性
	22.能源综合生产能力(万吨标准煤)	136	约束性

第三章 构建现代化产业体系，推动经济高质量发展

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以制造业为主体，以智能化、绿色化、融合化为方向，加快构建创新能力强、质量效益好、结构布局优的现代化产业体系。

第一节 加快传统产业绿色转型

健康食品产业。重点发展功能性食品、保健食品、绿色有机食品等高端产品，建设省级健康食品创新中心，打造区域性健康食品产业集群。以临港产业园为依托，推动大豆深加工核心产业链向高附加值产品方向延伸，培育成百亿级企业。深入推进大豆育种繁育、食用油及蛋白、饲料加工、畜禽养殖、速食预制一体化发展。实施 150 万吨饲料蛋白、庆葆堂三期中成药数字化生产线项目等重点项目，产业规模突破 150 亿元。

冰雪运动装备产业。充分发挥“中国手套名城”影响力，抓住 2026 年冬奥机遇，依托手套产业园和新高地创新智慧产业园共同构建“研发设计—辅料采购—协同加工—出口展销”的全产业链条，推动产业智能化改造升级，打造冰雪运

动装备核心产业链生产基地。加快产业重点环节机器换人、智能化改造，破解传统产业人力资源制约，提升冰雪运动服饰产业发展韧性和安全性。实施服装加工、数字化建设等重点项目，产业规模突破 50 亿元。

第二节 促进高端优势产业扩量

高端化工产业。围绕有机颜料核心产业链，致力于打造色谱最全、产品规模最大、市场占有率最高的有机颜料基地，补齐有机颜料色系。用好化工产业园扩区机遇，大力发展精细化工、医药中间体、化工新材料等细分领域，实施年产 1.8 万吨高端紫颜料、年产 6.57 万吨高端精细化工助剂、欣格瑞年产 5 万吨环保新材料等重点项目，产业规模突破 100 亿元。

高端装备产业。围绕高精新合金型材及应用核心产业链，以“系统化、流程化、智能化”为主攻方向，做强锌铝镁合金、汽车高精密关键部件等特色产品。做强嘉祥环卫车辆产业园，鼓励和引导环卫设备生产企业加强技术研发，升级产品，打造环卫车辆生产基地。实施锌铝镁合金、汽车高精密关键部件等重点项目，产业规模突破 100 亿元。

第三节 培育壮大新兴产业

新能源新材料产业。重点打造先进碳材料、新能源电池

两条核心产业链。先进碳材料产业链聚焦“针状焦—煤基沥青新材料—石墨热场”方向，支持企业做大做强，开辟高聚树脂、碳纤维等高端应用材料新赛道，建设先进碳材料产业园。依托山东省先进碳材料工程技术研究院与山东大学等平台，攻关产业关键核心技术，推动产品向半导体热场、碳纤维复材、轻量化材料等高端应用领域延伸。到 2030 年，建成创新能力强、产业链条完善的先进碳材料产业集群，实现产业规模与竞争力双提升。新能源电池产业链致力于打造宁德时代配套协作生产基地，完善产业链布局，加快形成全链条发展优势。实施年产 20 万吨锂电池负极材料、年产 1.5 万吨碳纤维过程化学品及硅碳新材料生产项目、新能源材料资源化综合利用等重点项目，产业规模突破 150 亿元。

新一代信息技术产业。重点发展工业互联网、大数据、人工智能等，推动数字经济与实体经济深度融合。围绕核心电子元器件，瞄准先进电子材料、高性能元器件等领域，引进一批强链补链延链项目，推动产业规模突破 10 亿元。

专栏：“十五五”期间工业重点项目

一、续建类项目：年产 1.8 万吨高端紫颜料和 3 万吨中间体项目、新能源材料资源化综合利用项目、锌铝镁合金智能产业化及综合利用项目、嘉祥县食品产业加工中心建设项目、新建 30000 吨/年颜料及 50000 吨中间体项目（二期颜料项目）、年产 6.57 万吨高端精细化工助剂系列产品项目、年产 1.5 万吨碳纤维过程化学品及碳硅新材料项目、年产 5 万吨环保新材料项目、生态酿造园工程项目、速冻食品加工冷链物流仓储一体化技术改造项目、京嘉农业废弃资源综合利用项目、金豆坊大豆蛋白素肉深加工项目、专用车产业园项目、嘉祥街道手套产业园滑雪用品智慧提升项目、老僧堂镇创业产业园、普尔顿工程机械油缸类加工、绿冰源冷链食品加工生产项目、年产 35 万立方环保轻质高强度刨花板项目、年产 20 万吨锂电池负极材料及年产 24 万吨余热饱和蒸汽项目、年充填 40 万吨膏体注浆站项目

二、新建类项目：合金新材料产业园项目、新材料产业园建设项目、年产 2000 吨对羟基苯甲醛项目、年产 1 万吨阳离子醚化剂项目和年产 150 吨甲基间苯二酚项目和年产 500 吨光引发剂项目、10000 吨/年功能型防腐新材料产业化项目、年产 5.5 万吨氨基酸类化工助剂建设项目、30 万吨/年硫酸提质升级扩产改造项目、全自动细纱集体落纱及单锭监测升级技术改造项目、溢隆纺织服装产业智能化绿色制造一体化项目、高精度智能刺绣系列产品研发及产业化项目、航天级玻璃纤维绝缘套管项目、工程专用机械零部件加工制造项目、大成混凝土技术改造项目、年产 7000 吨混纺纱、800 吨无纺布项目、1600T

锻造辘环自动化生产线项目、1000 吨/年车辆零部件生产与再制造项目、析洁工贸竹制品加工技术改造项目、食品级乳酸钙生产项目、酞菁铜设备更新提升技术改造项目、4 万吨高档功能性有机颜料及配套 5.5 万吨中间体项目、研究中药发酵与改进相关技术促进中医药研究与成果转化项目、金泰恒盛包装产业园项目、庆葆堂三期中成药数字化生产线项目、满硎镇电动车及电动三轮篷车生产基地项目

第四节 大力发展现代服务业

实施服务业提质增效行动。提升现代物流、金融服务、文化旅游、健康养老等服务业发展水平。现代物流业依托港口优势，大力发展临港经济和现代物流业，建成投用祥城北港码头、兰花（嘉祥）港提档升级项目，嘉祥港区吞吐量突破 2000 万吨。金融服务业积极引进银行、证券、保险等金融机构，发展科技金融、绿色金融、普惠金融等新业态。文化旅游业深度挖掘武氏祠汉文化、曾子文化等特色资源，打造精品旅游线路和文旅融合项目。规划建设武氏祠汉文化保护传承中心项目，完成济宁野生动物园项目建设并开业运营，将其打造成为嘉祥文旅发展的新增长点。健康养老业积极发展医养结合、智慧养老等新模式，建设区域性健康养老服务中心。实施服务业攀登进阶计划，加快省市级现代服务业重点项目建设。到 2030 年，服务业龙头企业、骨干企业达到 40 家，新增规模以上服务业企业纳统 50 家，力争规上服务

业营收年均增长 9%、现代服务业增加值年均增长 5.5%。

推动商贸流通高质量发展。加大大宗商品贸易企业引进力度，寻求批发业新增长极。利用水运与铁路内陆运输物流优势，推动批发业平台化发展，培育平台型商品市场。依托优势产业集群，推动下游交易型批发业发展，积极引导龙头生产企业工贸分离。依托日兰高速、高铁嘉祥北站、祥城北港等交通优势支持建设集储运、交易、贸易于一体的大宗商品现货交易中心。引导有条件的本地商超引入先进经营理念，通过自营、加盟、联合等方式优化经营模式，提升商品和服务供给能力，打造有区域影响力的品牌零售企业。支持商贸综合体引入首店、首发商品和旗舰店，拓展时尚化、主题化、智慧化消费场景，支持业态创新、模式创新，打造商文旅体健融合消费新场景。提升餐饮服务品质，鼓励发展大众化餐饮、社区餐饮、绿色健康餐饮，丰富餐饮消费供给。完善县域商业体系建设，以渠道下沉和农产品上行为主线，以数字化、连锁化、标准化为方向，积极引导商贸流通企业下沉乡镇（街道）和农村，改造建设乡镇商贸中心、乡村直营店等商业网点。支持纸坊、梁宝寺发挥文旅资源、人口集聚等优势，拓展休闲、娱乐等消费新业态新场景，打造区域性消费集聚区。

壮大新型数字消费市场。强化电商主体培育和园区支撑体系建设，完善企业孵化、仓储物流、供应链整合与数字化转型等服务功能，构建要素齐全、服务高效的产业生态载体。

依托特色优质农产品资源，加强农产品网络品牌建设与产业链延伸，重点筛选培育一批具有市场影响力和规模效应的网销农产品。深化“直播+”与商铺、商场、商圈等传统商业融合，鼓励“线上引流+线下体验”模式创新，开展“网红探店”“店长直播”等多样化的直播营销活动，提升消费体验与供给质量。深化政校企合作，依托县内高校资源，建设电商人才培养与实训基地，推广“订单式”培养与实战化培训，加速复合型电商人才队伍建设。

专栏：“十五五”期间服务业重点项目

一、续建类项目：麒麟觅境文旅康养产业园、中国健康·瑜伽特色养生谷

二、新建类项目：济宁野生动物园项目、嘉祥中医康养医疗中心项目、盛华康养中心养老项目、武氏祠汉文化保护传承中心、嘉祥县博物馆提升工程、圣德九顶山文旅度假区项目、“通达智慧物流+物流数据中心”项目

第五节 推动产业融合发展

促进制造业与服务业深度融合。大力发展服务型制造，推动制造企业向“制造+服务”转型。实施生产性服务业规模倍增行动，重点支持建设智慧快递物流园，推广“电商+特色

产业”模式，大力发展多式联运。发掘服务型制造潜力，引导制造业企业积极发展定制化服务、全生命周期管理、总集成总承包等新业态新模式。积极培育工业设计中心，支持企业参与“省长杯”“市长杯”等工业设计各项赛事活动，推动设计成果转化落地。

加快农业与二三产业融合。发展农产品精深加工、乡村旅游、农村电商等新业态，建设一批农村产业融合发展园区。深化文旅体产业融合，开发文化体验、体育休闲、健康养生等融合产品，打造文旅体融合基地。聚焦有机颜料、特碳材料等重点产业，集中资源招引关联配套项目。建设产业融合服务平台，促进产业链上下游协同发展，助力六大主导产业集群做大做强。

激发民间投资活力。强化政策引导与支持，鼓励更多民间资本参与新基建、社会民生等领域项目建设。继续加大对科技创新的支持力度，鼓励民间资本投资科技创新项目，支持民营企业建设研发中心、工程技术研究中心等创新平台，提高企业自主创新能力。发挥金融赋能作用，持续深化政银企对接，多层次、宽领域、常态化组织开展“行长访厂长”、“金融辅导”、“金融服务进万企”等对接活动，提高对接质效，帮助民间投资企业解决融资难题。引导金融机构加大对民间投资项目的信贷支持力度，创新金融产品和服务方式，为民间投资提供多元化融资渠道。

第六节 超前谋划布局未来产业

抢抓新一轮科技革命与产业变革历史性机遇，培育县域经济高质量发展新动能，立足当前、着眼长远，以前瞻性思维和战略性布局，积极切入未来产业赛道。依据国家、省、市关于培育未来产业的战略部署，紧密结合嘉祥自身资源禀赋与产业基础，重点布局“生物技术与大健康”与“储能”两大未来产业。

构建“生物技术与大健康”新产业生态。依托农业资源、产业基础和文化底蕴等方面独特优势，构建从“预防、诊断、治疗”到“康复、养老、养生”全链条大健康产业生态。联合科研机构开展道地药材品种选育和生态种植技术研究，建设标准化、规模化中药材种植基地。鼓励企业引进现代化提取、分离、纯化技术，开发具有明确药效成分和标准化质量中药配方颗粒、经典名方制剂，开发基于植物提取物的功能性食品、保健食品、天然化妆品原料及个人护理用品。充分发挥防护手套等领域积累的产业渠道和市场优势，实现从传统制造向高端医疗器械跨越。引导现有手套生产企业向高附加值医用敷料、一次性精密医用导管、防护耗材等产品转型。瞄准居家养老和健康管理市场，积极引进和培育家用健康监测设备企业，发展智能可穿戴设备、家用呼吸机、便携式康复器械等，形成新的产业增长点。搭建“医工结合”创新平台，促进本地企业与医疗机构、高校合作，推动临床需求与产业

研发无缝对接。深度融合乡村生态环境与曾子孝道文化，打造区域性康养目的地。规划建设一批集生态观光、田园养生、中医药体验于一体的乡村旅居综合体，提供短期疗养、健康膳食和传统养生功法等服务。发展以“孝养”文化为内涵的生态养老产业，建设配备智能看护系统、医疗服务站 CCRC（持续照料退休社区）模式养老社区，吸引周边城市老年群体。开发以健康管理为核心的养生度假产品，提供健康风险评估、个性化调理方案、心理疏导等一站式健康养生服务。

打造储能产业应用基地。紧抓能源革命战略机遇，打造多元化储能技术应用高地。大力推动储能技术规模化应用，推进用户侧储能项目，积极布局电网侧储能项目。科学研究新型储能发展路径，有序推进新型储能设施发展，推进储能调峰电站合理规划布局。鼓励风电、光伏等新能源配置电化学储能优化运行，提高可再生能源本地利用效率，助力构建新型电力系统。在可再生能源送出集中区选点推进大型电网侧储能电站示范，提升可再生能源消纳能力。鼓励工商业用户、学校、医院等用户配置储能，有效参与需求侧管理，探索绿色用能新模式，打造光伏发电、智慧储能、智能充电桩一体化发展。合理布局电网侧大容量储能电站，积极推进梁宝寺 200MW/400MWh 独立储能电站项目建设。积极探索储能商业模式，协助促进技术应用成熟及市场规则形成，打造储能标杆项目。加强电力需求侧管理，积极发展微电网、智能电网、“互联网+”等技术，科学开展电化学储能等调峰电

源建设，切实提高电网接纳新能源和可再生能源发电能力，保障新能源和可再生能源充分利用和电网安全稳定运行。

第四章 实施创新驱动发展战略，发展新质生产力

大力实施百项技改攻坚工程，深入开展高新技术企业培育行动，科学布局高水平创新平台，统筹实施人才强县战略，持续深化科技体制改革，着力破除制约创新的体制机制障碍。

第一节 强化科技攻关与产业创新能力

聚焦关键领域推进技术攻坚。紧密对接国家加强原始创新和关键核心技术攻关部署，结合嘉祥产业基础，在高端装备、新材料、生物制造等重点领域实施技术攻坚。建立健全“企业出题、协同攻关”机制，鼓励企业联合高校、科研院所承担省级以上重大科技项目。深入落实全市工业技改提质行动，按照“储备一批、开工一批、竣工一批”要求，全力全速推进技改项目快开工、快建设、快投产，为工业经济高质量倍增夯实增长动力。做好六大主导产业和机械制造、建材木材、纺织服装等传统产业调查摸底，用好国家大规模设备更新和消费品以旧换新政策机遇，鼓励和调动规上工业企业加大技术改造投入，提升全要素生产率，加快形成新质生产力，每年滚动实施 100 个以上工业项目。

强化企业创新主体地位。实施高新技术企业培育计划，完善“微成长、小升高、高壮大”梯次培育机制。支持企业加

大研发投入力度，落实研发费用加计扣除等优惠政策，引导企业建立研发准备金制度。强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚。支持企业牵头组建创新联合体，联合产业链上下游企业和科研机构，建立共性技术研发平台。鼓励企业开展技术创新、管理创新、商业模式创新，培育一批创新型示范企业。通过“揭榜挂帅”引导企业开展重要基础产品和关键核心技术攻关，聚焦重点领域加紧突破一批“卡脖子”技术。到 2030 年，国家级高新技术企业存量达 200 家以上，高新技术产业产值占规模以上工业企业总产值比重达 50%，力争规模以上工业企业研发机构达 80% 以上，申报、在研科技计划项目 50 项。“十五五”期间，年均入库科技型中小企业 150 家以上，签约产学研合作项目 20 项以上。

第二节 培育高能级创新平台

打造多层次科技创新平台体系。深入落实济宁市科技创新提升行动，鼓励企业强化与高校、科研院所等研究机构间创新资源整合，带动科技创新水平提升。围绕重点产业发展需求，布局建设一批高水平创新平台。打造产业技术创新战略联盟，支持企业联合高校院所共建技术创新中心、企业技术中心、博士后创新实践基地等研发机构，提升科技企业孵化器、众创空间等载体服务能力，建设省级以上创新创业共同体，力争到 2030 年新增市级及以上创新平台 50 家以上。

完善科技成果转化机制，推进先进碳材料产业研究院、大豆精深加工技术研发中心等平台建设，促进科技成果产业化。强化科技基础条件保障，加大科研仪器设备共享力度，提高科技资源利用效率。

加大人才培养引进力度。深入实施人才强县战略，完善人才培养、引进、使用、评价机制。加强人才培养体系建设，深化产教融合、校企合作，培养一批产业急需的技术技能人才和卓越工程师。创新人才引进机制，举办系列引才活动，聚焦重点产业领域引进领军人才和创新团队。优化人才服务保障，落实人才安居、子女教育、医疗保障等优惠政策，营造近悦远来的人才生态。建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，充分激发人才创新活力。

第三节 优化科技创新生态

深化科技体制改革。加大财政科技投入，建立稳定增长科技投入机制。创新科技投入方式，综合运用后补助、风险补偿、引导基金等多种手段，引导社会资本投入科技创新。到2030年，全社会研发投入强度达到2%。促进科技金融深度融合，发展创业投资、科技信贷、科技保险等科技金融产品，设立科技创新创业基金，缓解科技型企业融资难题。完善科技创新容错纠错机制，建立创新风险分担机制，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

强化创新环境建设。实施知识产权强县战略，强化知识产权创造、保护、运用和服务。建立知识产权快速维权机制，严厉打击侵权行为。推动企业实施知识产权管理规范，培育知识产权优势企业。加强科学技术普及，实施全民科学素质行动，建设科普教育基地，提高全民科学素质。弘扬科学家精神和工匠精神，培育创新文化，营造崇尚创新的社会风尚。深入推进数字嘉祥建设，促进数字经济与实体经济深度融合，实施“人工智能+”行动，推动人工智能在社会治理等领域应用，以数字化转型赋能高质量发展。

第五章 统筹城乡融合发展，推进新型城镇化

全面构建以人为本的高品质国土空间开发保护格局，实施城市更新行动，推进乡村振兴战略，促进城乡融合发展。

第一节 完善县域空间布局

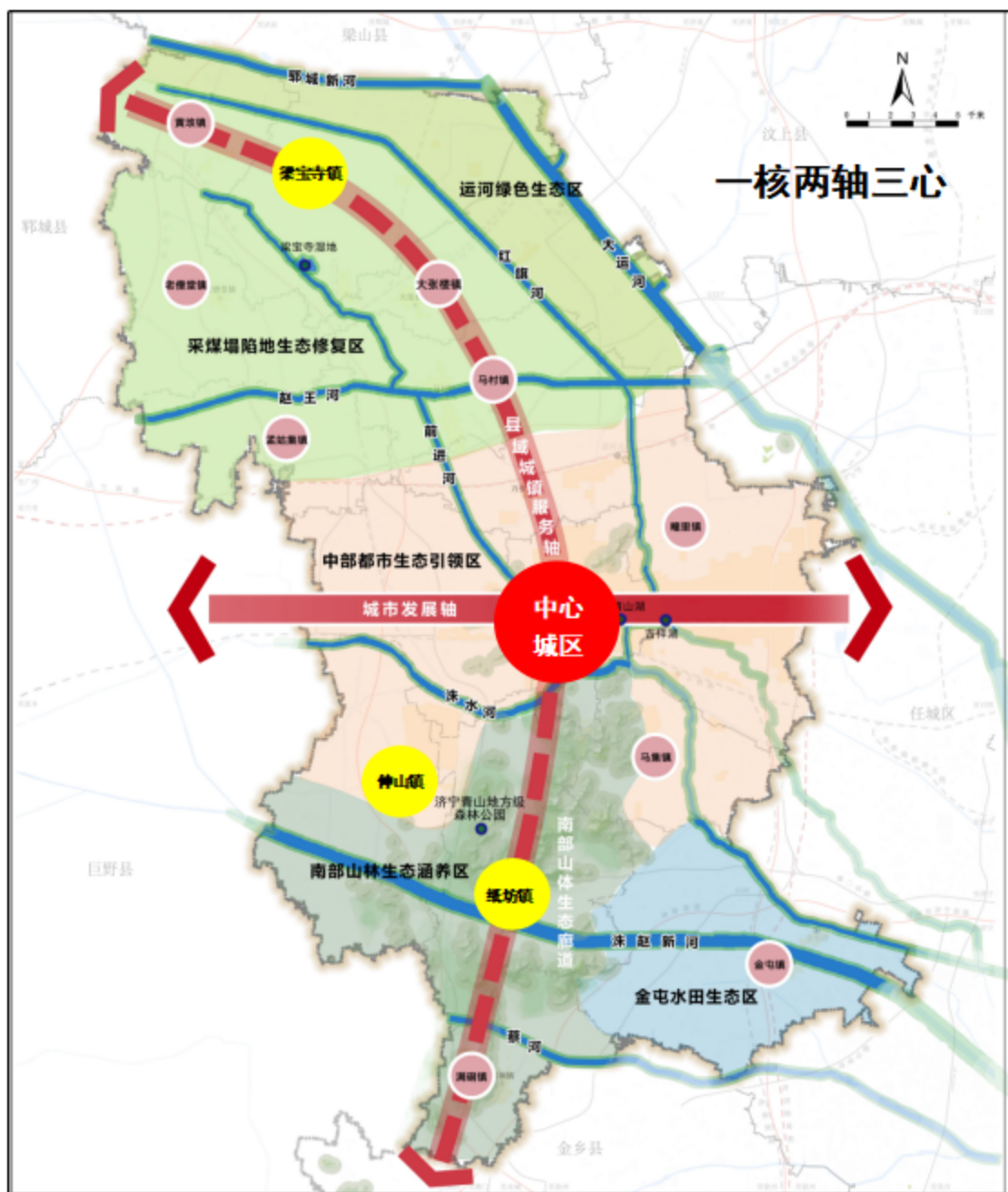
优化国土空间保护格局。基于自然地理、山水生态，构建“山廊延展、八河成网，南丘北原、五区提质”国土空间保护格局。“山廊”即依托县域南部山体打造南部山体生态廊道，推动矿山修复治理，推进荒山绿化工程，进一步提高山体绿化率。“河网”即洙赵新河、梁济运河、洙水河、赵王河、前进河、红旗河、郓城新河、蔡河等河流，强化河湖岸线控制和保护，落实河长制工作机制，实施河道生态治理工程，加强排污管理，强化水质监测，确保河湖堤防安全、水质安全。“五区”即南部山林生态涵养区、金屯水田生态区、运河绿色生态区、采煤塌陷生态修复区、中部都市生态引领区，加强各类生态要素融合发展，强化全县生态基底建设。依托济宁青山地方级森林公园、红旗河、洙赵新河、吉祥湖、萌山湖等山体、河流、湿地组成多个关键生态保护节点，发挥生态系统重要功能和作用，推动全县生态修复治理。



强化主体功能分区。围绕“一核两轴三心”空间布局，推进新型城镇化建设，加快产业集聚发展，培育形成县域经济发展重要引擎。高标准编制重点区域控制性详细规划，积极融入济宁都市区一体化发展布局。严格落实“三区三线”管控要求，优化生产、生活、生态空间布局，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

“一核”即中心城区，是全县政治、经济、文化中心，现代服务业核心区。加快城市更新，强化教育、医疗、文化等公共服务功能，推进老旧小区改造和城市精细化管理，提升城市品质。发展楼宇经济、总部经济，提升传统商贸业，打造核心商业圈。依托便利交通，发展现代物流业。挖掘曾子文化等本地资源，发展城市休闲旅游和文化产业。

“两轴”即东西向和南北向两条发展轴，依托交通干线促进城镇和产业集聚发展。东西向济宁—嘉祥一体化发展主轴，依托 G327 国道，向东对接济宁市任城区，向西贯通嘉祥县城并辐射沿线乡镇，串联嘉祥经济开发区、卧龙山街道、嘉祥街道、万张街道等经济发展核心板块，承接济宁市“任兖邹曲嘉”组群发展战略辐射，搭建区域协同发展核心廊道。引导人口和各类要素向轴线上的中心城区和重点镇集聚，提升嘉祥街道城市综合服务能级，强化卧龙山街道产城融合功能，带动万张街道等周边城镇协同发展，形成梯次分明、功能互补城镇体系。南北向县域特色与城乡融合主轴，依托 S319、S244 等南北向干线公路，北起梁宝寺镇，南至纸坊镇，纵贯嘉祥县域南北全域，贯穿县域典型城乡融合片区与农业核心腹地，串联中心城区与沿线多个农业型乡镇，纵深推进乡村振兴战略，促进城乡要素双向流动，构筑县域特色发展重要支撑。通过交通轴连接，促进城市基础设施、公共服务和现代文明向农村延伸，推动农产品进城、农村劳动力转移，形成以城带乡、城乡共荣发展格局。



“三心”即梁宝寺、纸坊、仲山三个重点镇，将其打造成为县域副中心。其中梁宝寺镇定位为“嘉北新城”中心镇、现代高效农业强镇。纸坊镇定位为文旅康养高地、生态农业示范区。仲山镇定位为现代农业示范区、新兴工业配套基地。

加快发展特色小镇。以“一镇一品”为引领，鼓励镇街发展特色产业，建设特色品牌，形成错位竞争局面。嘉祥街道

打造高端“冰雪服饰”产业集群，大力发展楼宇经济；**万张街道**聚焦高端装备制造、碳材料、医用新材料等细分领域，打造嘉祥县创新创业高地；**卧龙山街道**积极布局宠物食品产业，发展宠物经济；**大张楼镇**构建现代木材加工产业体系，打造集生产、研发、营销为一体的木业产业集聚高地；**黄垓镇**围绕新能源、智能化环卫装备产业，加快建设江北最大的环卫类专用车产业集群；**金屯镇**发展壮大富硒产业，健全富硒产业全链条，打造鲁西南富硒产业强镇；**老僧堂镇**打造鲁西南现代化纺织产业新高地；**梁宝寺镇**做大做强大豆制种产业，打造种业产业强镇；**马村镇**推动水泥制品提档升级，打造水泥制品产业园区；**满碭镇**以现代高效农业、儒学文化休闲旅游为核心，打造特色生态小镇；**孟姑集镇**持续壮大石墨制品加工和机械制造产业；**纸坊镇**依托国家级传统村落，发展文旅特色产业；**仲山镇**发展与化工园区配套的生产性服务业及生活性服务业，做强现代化农业。

第二节 统筹产业空间布局

做优“一区三园”产业空间。将“一区三园”作为推动全县经济高质量发展的主阵地，加快打造 500 亿级产业园区。“一区”即嘉祥经济开发区，“三园”包括化工产业园、高铁产业园和临港产业园，三个园区错位发展，形成特色鲜明、错位发展、链条互补的产业集群。化工产业园聚焦绿色高端化工、

新能源新材料，延伸产业链条；高铁产业园聚焦高端制造装备、新一代信息技术，提升产业能级；临港产业园聚焦港口物流与健康食品，壮大临港经济。强化基础设施互联互通和公共服务共建共享，增强产业辐射带动能力。

提升开发区基础设施配套。完成化工产业园振兴路、新民路西延、明德路北延、顺兴路西延、园化路北延等道路工程建设。推进合金新材料产业园道路建设，同步完善道路给排水、电力等配套设施。完成高铁产业园胜利路新建工程，完善公共管廊、供电线路、燃气管道等配套设施。完成济宁港嘉祥港区经开区码头建设工程，进一步增强化工产业园内化工生产企业物流运输效率，降低运输成本。加快开发区新型基础设施建设，重点推进 5G 网络布局，强化数字赋能作用，构建覆盖园区的协同创新体系与服务平台。完善工业及低空经济等产业基础设施配套，拓展运营管理服务，科学谋划嘉祥县农副产品加工产业园。鼓励开展以提高资源能源利用效率为核心的循环化改造，加快推进化工产业园污水处理厂二期二阶段、清洁燃料综合利用等项目，推动园区环保治理体系现代化，打造省级绿色低碳示范园区。

第三节 提升城市功能品质

建设精致活力城市。持续推进嘉北新区开发建设，融入济宁都市区一体化发展格局。实施城市更新行动，加强城市

规划建设管理，完善基础设施配套，提升城市精细化管理水平。全力推进刘山、李河沟等重点片区拆迁改造。到 2030 年，力争萌山一期、环城河南片区等 7 个棚改项目交付投用，新打造“美好家园”小区 20 个，改善居民居住环境，新增道路亮化 18.45 公里，提升城市夜景品质；清淤修复排水管网 110 公里，高标准完成嘉善路等 15 条市政道路及管网建设，完善城市路网及排水防涝体系；新增公共充电设施 1000 个，适应新能源汽车发展需求；新建口袋公园 5 处以上，增加城市绿色空间，人均公园绿地面积达到 17 平方米以上。推进智慧城市建设，提升城市管理智能化水平。

专栏：“十五五”期间生活品质 and 治理重点项目

一、续建类项目：嘉祥县东顺花园棚户区改造项目二期工程、嘉祥县萌山南棚户区改造项目二期（东城花园）工程、嘉祥县水岸祥城（黄李河沟安置房）棚户区改造项目、嘉祥县老城区排水管网提升改造工程、嘉祥县中心城区排水管网升级改造及防汛排涝设备更新工程、嘉祥县城区污水管网及配套设施更新改造工程、嘉祥县再生水管网及配套设施建设工程、嘉祥县城区市政基础设施设备更新工程、口袋公园、嘉祥县城市排水及中水综合利用市政基础设施建设工程、菜园片区城市更新

二、新建类项目：中心街片区城市更新、中医院片区城市更新、火车站片区城市更新、嘉祥县老旧小区改造

打造综合交通枢纽。推动交通基础设施互联互通，持续联网、补网、强链、延链，着力畅通综合运输通道，增强枢纽辐射能级，提高内外联通水平，进一步提升嘉祥在山东交通运输格局中的位势。加快完善“二环八射九横九纵”干线公路网、“2+6”快速网、“两横一纵”铁路网、“三纵四横”低空网、“一主三支”航道网、“1中13支356节”的物流网和六大交通枢纽、四大港口作业区构成的“公铁水空”网络格局，形成“对外交通快速化、内部交通便捷化、城乡客运一体化、运输服务高效化”综合运输通道总体格局。

实现基础设施互联互通。大力推进嘉祥县纪屯南至嘉祥巨野界公路改造工程、焦满线、嘉祥至万张等农村公路升级改造，推进“鲁风运河”风景道建设，重点打造嘉山绿道、滨河大道等旅游公路，加快形成“四主四辅八支线”旅游路网布局；重点推进G105任城至金乡段、S244嘉祥至金乡段等国省道改建，协调推进日兰高速拓宽改造、原G327济宁经开区段、北外环接任城大道等工程，加快推进济宁至菏泽高速、北外环西延、S319绕黄垓段、G327汶上康驿至嘉祥巨野界段（北二环）等项目规划建设。铁路方面，坚持客货并重、高速普速协调发展，完善以新兖石铁路为依托的区域铁路支线网络，加快建设嘉祥县铁路物流园项目、祥城北港铁路专用线。大力推动内河水运拓网升级，完成祥城北港1-5#码头、嘉祥港翻车机等项目建设，推进嘉祥经开区码头规划建设，推动京杭运河主航道基本实现二级通航，协调推进洙水河航

道“三改二”工程。同时积极布局低空经济新赛道，规划建设县城中心枢纽及乡镇起降场地。

完善能源基础设施。全面推进能源体系绿色革新，重点打造多类型清洁能源示范工程。通过规模化开发太阳能光伏发电、陆上风电项目，系统推进生物质热电联产与地热能梯级利用，构建多元化可再生能源供给体系。实施智能电网升级改造，提升电力系统调峰能力和输配效率。建立绿色低碳循环发展模式，推动工业、建筑、交通等领域节能降碳技术应用，促进全民绿色消费意识提升。到 2030 年，新能源和可再生能源综合利用开发水平大幅提升，全县新能源和可再生能源发电装机及并网规模达 80 万千瓦。

加强高铁新城建设。依托日兰高铁嘉祥北站，推进客运“零距离换乘”的枢纽场站建设。优化整合枢纽场站交通设施、共享服务功能空间，探索不同运输方式场站集中布局、立体或同台换乘。加快推进公铁、公空等旅客联程运输服务，实现“一站购票、无缝衔接、一票（证）通行”，实现异地候车（机）、行李联程托运等综合客运服务。围绕高铁片区“一廊一轴、一心四片区”总体空间规划布局，重点培育装配建筑产业、特碳复合材料产业、高端装备制造产业和新一代信息技术四大主导产业，加快推进嘉祥经济开发区高铁片区产城融合示范区和新旧动能转换引领区建设。

专栏：“十五五”期间基础设施重点项目

一、续建类项目：嘉祥县临港产业园生物质热电联产项目、嘉祥县梁宝寺镇生物质热电联产项目、济宁嘉祥满硎—仲山 110kV 线路工程、济宁嘉祥红运—萌山 T 接祥萌 110kV 线路工程、矿山生态修复与智慧农业融合项目、S244 汶金线嘉祥大张楼至金乡胡集段改建工程、嘉祥至万张升级改造工程、郓城新河三级航道建设工程、嘉祥县绿色智慧快递物流园建设项目、嘉祥县 175MW 风电项目、建弘沙箱储能及太阳能光伏支架系统制造项目、嘉祥县梁宝寺 200MW/400MWh 独立储能电站项目、嘉祥县综合能源（油气氢电）基础设施建设项目、嘉祥县大黄线（老僧堂至黄垓段）升级改造工程、嘉祥化工产业园清洁燃料综合利用项目

二、新建类项目：嘉祥县黄垓镇金郝村“千乡万村驭风行动”风电项目、嘉祥县老僧堂镇汤垓村“千乡万村驭风行动”风电项目、嘉祥县梁宝寺镇六合村“千乡万村驭风行动”风电项目、嘉祥县孟姑集镇申楼村“千乡万村驭风行动”风电项目、嘉祥县大张楼镇红运村“千乡万村驭风行动”风电项目、济宁嘉祥郭庄 110kV 变电站 1 号主变增容工程、济宁嘉祥黄岗 110kV 输变电工程、济宁嘉祥兗兰东 110kV 输变电工程、济宁获麟（嘉南）220kV 变电站 110kV 送出工程、济宁获麟（嘉南）220kV 输变电工程、济宁嘉祥 110kV 张楼站主变增容工程、济宁嘉祥青山~满硎 110kV 线路工程、济宁嘉祥 110kV 金屯输变电工程、济宁嘉祥 35kV 黄垓 1 号主变增容工程、梁宝寺供电所、万张供电所、城区供电中心、纸坊供电所、嘉祥县虚拟电厂建设项目、嘉祥

经开区道路新建及提升工程、G105任城唐口至金乡胡集段改建工程、G1511日兰高速改扩建工程、嘉祥县“四好”农村路提档升级工程、嘉祥县农村公路养护工程、嘉山绿道升级改造、焦满线升级改造、嘉祥县纪屯南至嘉祥巨野界公路改造工程、嘉祥港疏港公路建设工程、嘉祥县滨河大道南延建设工程、祥城北港铁路专用线工程、祥城北港铁路专用线配套设施建设项目、铁路物流园、嘉祥规划次干路1建设工程、洙水河航道“三改二”工程、济宁港嘉祥港区祥城作业区17-18#泊位、嘉祥开发区码头1-4#泊位建设工程、兰花（嘉祥）港务有限公司铁路专用线改扩建工程、兰花（嘉祥）港务有限公司新增翻车机及相关配套工程、嘉祥县畅通投资有限公司铁路专用线建设工程、嘉祥港区祥城作业区嘉祥码头配套设施建设工程、S244/G105等公路非现场执法基础设施项目建设、嘉祥化工产业园污水处理项目、嘉祥县农副产品加工产业园、嘉祥化工产业园危险品运输车辆停车场建设项目、嘉祥县孟姑集兴隆加油站搬迁项目

三、谋划类项目：嘉祥县低空经济基础设施建设工程、济宁至菏泽高速建设工程、梁山至永成高速建设工程、G327连固线汶上康义至嘉祥巨野界段改建工程、嘉祥北外环西延至巨野界段新建工程

第四节 加快乡村振兴步伐

建设更高水平“齐鲁粮仓”。实施耕地质量提升行动。严格耕地和永久基本农田保护红线，坚决遏制耕地“非农化”，有效防止永久基本农田“非粮化”，加强耕地保护和利用、粮

食生产功能区监管、积极落实强农惠农富农政策，确保到2030年全县粮食播种面积稳定在154.4万亩以上。扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动，深入开展主要粮油作物大面积单产提升，以粮油规模种植主体单产提升项目和粮油绿色高产高效项目为抓手，着力抓好良种良法配套、农机农艺融合。支持有条件镇（街）开展“吨粮”生产能力建设，支持有条件地块率先实现突破。重点开发富硒稻米等产业。大力推行大豆玉米带状复合种植，持续扩大大豆播种面积。持续推进高标准农田建设，深挖耕地和高产田综合产出潜力，走基础设施完善、科技支撑有力、集约节约绿色稳粮增油之路。

推进特色种植养殖产业高质量发展。开展蔬菜新品种、新技术引进、试验示范和推广工作，提升蔬菜生产科技含量。积极开展蔬菜生产技术培训和指导。采取多种形式开展培训和技术指导，指导群众标准化生产，科学防治病虫害。提高应季和高端蔬果供给能力，注重纸坊特色瓜果、满硎食用菌、金屯甜瓜、仲山沙窝西瓜等，重点发展设施蔬菜、出口蔬菜等高端蔬菜，推动蔬果生产提档升级。以生态渔业发展为主攻方向，立足水田水资源特点，积极发展稻渔、藕渔综合种养产业。引导发展标准化池塘养殖或工厂化循环水养殖，推进渔业现代化建设。加快大张楼镇、梁宝寺镇生猪，梁宝寺镇、万张街道、黄垓镇肉牛肉羊，卧龙山街道、纸坊镇肉鸭及小尾寒羊、鲁西黄牛、济宁青山羊、大蒲莲猪等优势产业发展。完善生猪产能调控，提升禽肉占比，增加牛羊母畜存

栏，加快发展兔、蜂、驴、鸽等特色产业。率先建成产出高效、产品安全、资源节约、环境友好、调控有效畜牧强县。促进食用林产品产业布局和品种结构优化；积极发展林药、林菌等立体发展模式，打造品种种类更加丰富，产业规模、特色化水平全面提升的森林食品格局。

发展精深加工和仓储物流业。聚焦“百亿级”食品产业任务目标，大力发展农产品初加工、精深加工及综合利用加工，布局建设农产品、食品加工产业集群。支持主产区建设加工产业园，推进粮食物流产业园建设。聚焦“粮头食尾”“农头工尾”，培育壮大农产品加工企业。到 2030 年，全县规模以上农产品加工企业数量突破 100 家，营业收入突破 150 亿元。推动预制菜产业规范健康有序发展，积极向上争取预制菜产业政策支持。深入推进县域产地公共冷链物流设施建设，打造一批区域性农产品物流集散中心。发展“互联网+营销+快递”模式，推动快递企业与电商平台合作，搭建农产品线上销售平台，重点推广特色农产品，拓宽销售渠道，提升品牌影响力。完善“生鲜电商+冷链宅配”体系，支持推广生鲜产品低空寄递物流运输模式，支持鼓励无人车、无人机等投入使用，优化冷链配送网络，提升生鲜农产品保鲜和配送效率，满足城乡居民对高品质生鲜产品需求。推进“中央厨房+食材冷链配送”模式，鼓励快递企业与餐饮企业合作，探索食材冷链配送服务，保障食材新鲜度和安全性。织密农村物流网络，继续支持“快递进村”工程实施以及农村寄递物流

体系建设，打通农产品上行“最初一公里”，畅通农产品出城通道。

实施种业引领和现代装备双轮驱动。聚焦嘉祥大豆区域种质资源优势开展特色育种。鼓励科研单位（机构、个人）、种业企业利用基因编辑等现代化育种技术开展功能性新品种研发，加快选育一批高油高产大豆等具有自主知识产权的突破性品种（系）。鼓励种业企业积极与高等院校、科研院所开展合作交流，搭建产学研合作平台，支持企业积极申报省农业良种工程项目。积极推行科技特派员制度，鼓励科技特派员深入农业企业、田间地头开展农业科技培训，建强现代农业产业体系，健全“一主多元”基层农技推广体系，推动农业科技成果转化。持续推动农机装备补短板，加快大马力拖拉机、高性能播种机推广应用。规范高效落实农机报废更新补贴政策，加快老旧农机更新换代。大力发展现代设施农业，深入挖掘设施潜力。开展气象台站综改攻坚，加密气象监测站点，增配气象监测设施，升级人工影响天气作业装备和指挥系统，提升农业气象监测水平和极端天气应对能力。加强植保无人机、烘干设施装备等“平急两用”救灾机具储备，提高农业应急救灾机具保障能力。

全面推进乡村建设。提升村庄规划编制质量与实施效能，科学优化村庄布局结构，合理调整产业结构布局，高效配置公共服务资源。启动实施乡村振兴“百区千村”提升行动，坚持片区化、全要素发展，分类有序、梯次推进。规划期内完

成2个省级片区、5个省级标准片区、15个市级标准片区、7个县级标准片区提档升级。深入推进人居环境综合整治，切实补齐农村基础设施短板，全面提升公共服务水平，重点推进农村供水、供电、道路、燃气、通信等基础设施及教育、医疗、养老、文化、物流、商贸等公共服务设施建设。扎实开展路域环境治理、坑塘整治、村庄周边环境及公共空间治理等工作，持续推进农村危房改造，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，切实提升群众满意度。按照“强基础、塑风貌、建和美”三个层次，全面推进全县100个省市级和美乡村建设，重点打造具有山区特色和平原风貌的和美乡村，争创一批省市级和美乡村新典型。持续加强农村精神文明建设，深入推进移风易俗，培育文明乡风。

促进农民富裕富足。持续深化农村综合改革，构建现代农业经营体系，盘活利用农村资源资产，发展壮大新型农村集体经济。巩固完善农村基本经营制度。深化农村集体产权制度、集体林权制度、供销领域、农村土地承包细碎化“四大”改革，盘活空闲农房等闲置资源，有序落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。激发农村经济发展活力。推进新型农业经营主体和服务主体高质量发展，鼓励发展农村“土特产”、家庭农场，推广订单农业、生产托管、土地流转、入股分红等形式，壮大村集体经济经营性收入。引导社会力量有序参加乡村振兴。引导社会组织参与乡村振兴，助力乡村产业发展、人才培养、文化建设、生态保护、社会治理。

加快培育新型农业社会化服务组织，做强“济时雨”农服品牌。支持公益慈善组织面向农村老年人开展关爱服务活动。增强农民增收致富能力。通过职业技能培训、打造劳务品牌、劳务基地等形式，有序引导农民转移就业。采取以工代赈等方式，开发乡村就业岗位，让群众在家门口实现就业。

深化城乡融合发展。以促进城乡协调均衡发展为导向，推动城乡基础设施一体发展和基本公共服务均等化，实现城乡公共资源配置均衡。提升农村幼儿园办园水平，改善义务教育寄宿制学校住宿条件，增强县城和乡镇驻地教育公共服务功能和辐射带动作用。完善农村普惠托育服务体系，实现托育服务指导站乡镇全覆盖。建立与乡村振兴齐鲁样板相匹配的乡村卫生健康发展新机制，到2030年，培训乡镇卫生院业务骨干100名以上、村医500名以上。加快补齐农村养老服务短板，提升敬老院服务功能，开展失能老年人托养、居家上门和对下指导等多样化服务，鼓励具备条件的村发展农村幸福院、老年食堂等村级养老设施。串联城乡全民健身资源，增加农村地区体育健身设施供给。提高社会保险的覆盖面和保障水平，完善城乡医保制度，落实财政补助资金，完善县乡村三级城乡信息网络平台，提高城乡医保管理效率。积极引导“资本下乡”，深耕“三农”，发展“普惠金融”，大力发展按揭农业。

专栏：“十五五”期间乡村振兴重点项目

一、续建类项目：国家粮食储备库迁建项目、嘉祥现代农业科技示范区（食用菌）建设项目、150万吨饲料蛋白及副产品深加工项目、嘉祥现代农业科技产业园、“硒旺金屯”富硒产业项目、年出栏250万只商品肉鸭智慧牧场建设项目

二、新建类项目：嘉祥县梁宝寺镇乡村振兴融合发展项目、嘉祥县种业示范区建设项目、嘉祥富硒农业种植基地项目、嘉祥县高标准农田建设项目（改造提升）、制种大县奖励资金项目、嘉祥县九顶山乡村振兴学院、传统村落集中连片保护利用项目、嘉祥县陈樊庄村等五村压煤村庄搬迁项目、中坤祥嘉智慧农业项目、垛山菌菇产业园项目、现代农事综合服务中心项目

第六章 加强生态环境保护，推动绿色发展

牢固树立和践行“两山”理念，紧密结合县域实际，扎实开展美丽嘉祥建设，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能，推动绿色发展迈上新台阶。

第一节 落实最严格耕地保护和节约集约用地制度

严格落实耕地保护制度。依法严厉打击违法占用破坏耕地及永久基本农田行为，对违规行为严肃追责问责。扎实推进遥感问题线索执法、自然资源例行督察等问题整改，推动自然资源执法监管向协同化预防、规范化执法、常态化监管转变，实现日常化监管与经常性整改有机结合，建立健全早发现、早制止、严查处的长效机制。开展耕地后备资源潜力评估，有序推进土地综合整治工程实施，健全土地整治项目监管机制，优化土地利用条件，增加有效耕地供给。

严格执行节约集约用地制度。建立新增建设用地计划与批而未供及闲置土地处置联动机制，定期开展专项清理评估工作。加大农村存量建设用地盘活力度，系统推进农村建设用地整治与历史遗留工矿废弃地复垦，促进农村建设用地高效利用。完善适应新业态发展和产业融合需求的土地政策体系，深化立体开发节地技术创新，规范开展建设项目节地评价。全面实施工业项目“标准地”出让制度，确保园区工业项

目“标准地”供地率达到 100%。强化重点区域、重点产业和关键基础设施项目用地保障，严格按时序推进用地供给，规范建设用地组卷、审查、报批全流程管理，落实项目节约集约用地评价要求。全面摸排县域范围内批而未供和已供未履约地块，切实提高土地市场动态监测与监管系统数据准确性。

第二节 加强生态系统保护与修复

加强自然生态系统保护。全面贯彻落实生物多样性保护决策部署，着力构建以森林公园为核心的生态保护体系，扎实推进生态廊道建设及自然栖息地互联互通工程，切实提升生态系统完整性和稳定性水平。严格执行野生动植物栖息地保护与修复方案，强化生态红线区刚性约束，统筹推进科学绿化、耕地保护与农田水利建设协同工程，为可持续发展预留优质生态空间。依托“空天地”一体化监测监管平台，实现对自然保护地及湿地资源的动态监测，定期开展管理绩效评估，有效遏制自然保护地、湿地面积缩减及生态功能退化趋势。完善常态化巡查监管机制，综合运用内业研判与外业核查手段，对重点区域生态状况实施全天候动态监测，采取针对性措施持续改善自然保护地生态环境质量。

推进国土绿化和林草资源管护。全面深化“林长制”改革，优化“一长两员”管理体系。构建国土空间规划“一张图”管理平台，严格执行封山育林措施，扎实开展全民义务植树活动，

积极拓展绿化空间，科学开展国土绿化，高质量完成省级古树名木种质资源库建设任务。全面加强全县 432 株古树名木的保护工作。

加强矿山地质环境治理。深入开展南部山区矿山地质环境综合治理，高标准完成中央支持历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目，县域内历史遗留废弃矿山实现“清零”。鼓励矿山企业加大绿色投入，严格落实边开采边修复制度，推广绿色开采、清洁生产、循环利用等先进模式，确保矿产资源开发与生态保护协调发展。科学设置普通建筑石料用灰岩采矿权，合理规划开采区，通过“采—治—用”一体化模式，逐步实现资源开发、生态修复与产业转型的有机统一，把矿山治理转化为新的生态价值和发展空间。

加强水资源保护与利用。落实水资源刚性约束制度，严格水资源用途管制，实施水预算管理，推进农业节水增效、工业节水减排、城镇生活节水，加强非常规水开发利用，推动城市再生水利用，全面提高水资源集约节约安全利用水平。严格落实河湖长制和湖库管理责任制，加强对重要河流、湖泊和水库的保护管理，坚决遏制水生态系统退化。实施引调水工程。加快建设现代化水网，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。通过系统保护与科学利用相结合，全面提高水生态系统稳定性和可持续性。

第三节 深入推进污染防治

加强大气污染防治。统筹推进产业结构优化和能源清洁利用，持续推进“散乱污”企业整治，推广超低排放改造和节能降耗技术，推动重点行业绿色化升级。加强扬尘治理，推进道路清扫机械化和施工工地标准化管理，严格控制秸秆焚烧行为，强化机动车尾气排放管控。深入打好蓝天保卫战，巩固空气质量改善成果，努力让群众呼吸到更多清洁空气。

加强水污染防治。以南四湖流域为重点，全面实施水环境综合治理工程，强化农业面源污染控制，严格管理畜禽养殖污染排放，推动农业生产绿色转型。加快城镇污水处理设施建设，提升污水处理能力，推动污水资源化利用。持续深化河湖“清四乱”行动，加强饮用水水源地保护，确保城乡居民饮水安全。

加强土壤污染防治。全面落实耕地保护制度和用途管制，严格防控耕地“非农化”和“非粮化”，守牢粮食安全底线。加强农用地分类管理，推动受污染耕地安全利用和修复治理，防控化肥、农药等农业面源污染，推广绿色农业投入品和有机肥使用。加快推进重点行业和企业土壤污染治理，提升土壤环境质量。

加强固体废物污染防治。完善城乡垃圾分类与收运体系，推动垃圾源头减量和资源化利用，鼓励发展再生资源回收利用产业。完善医疗废物收运体系，严防环境风险。

第四节 推动绿色低碳发展

积极稳妥推进“双碳”战略。深入实施碳排放总量和强度双控制度，扎实开展碳达峰“十大工程”，推进生产、生活、生态融合发展。积极参与全国碳排放权交易市场，稳步落实碳金融发展行动。到 2030 年，单位 GDP 二氧化碳排放降低确保完成市下达任务。

优化能源结构。大力发展新能源和可再生能源，推动光伏、风能、生物质能等绿色能源开发利用，加快构建多元互补清洁能源体系。推动煤炭清洁高效利用，实施绿色能源替代工程，提高电力、热力供应清洁化水平。加快分布式能源、储能等新型能源技术应用，提升能源利用效率。

推进产业绿色转型。推动高耗能行业节能降碳改造，建设绿色工厂和绿色园区。大力发展循环经济，推进工业固废综合利用，提升产业链清洁生产水平。积极发展节能环保、新能源、新材料等战略性新兴产业，推动制造业绿色转型升级，形成绿色发展新动能。

倡导绿色生活方式。广泛开展绿色低碳宣传教育，引导居民树立节能环保意识。推广绿色建筑、绿色出行，倡导公交优先和新能源汽车使用，减少碳排放。全面推进垃圾分类，培育绿色消费习惯，营造人人参与绿色生活社会氛围。

第五节 完善生态环境保护体制机制

健全生态环境监管体系。完善县、乡生态环境监管网络，构建网格化、信息化、智能化监管体系。加强生态环境监测预警能力建设，推进空气、水质、土壤等环境要素监测一体化，提升环境风险防范能力。

强化生态环境保护考核问责。健全生态环境目标责任制和考核机制，实行最严格生态环境保护制度，推动党政领导干部生态环境损害责任终身追究。建立健全奖惩并举机制，对生态保护成效显著的镇街和单位予以表扬激励，对违法违规行为严格追责问责，切实增强全社会环保合力。

推进生态环境治理市场化。完善环境权益交易制度，探索碳排放权、排污权、水权交易等市场化机制，鼓励社会资本参与生态保护和修复。拓展绿色投融资渠道，推动绿色债券、绿色基金等金融工具创新，支持绿色项目发展。通过市场机制引导社会力量广泛参与，实现生态环境保护多元化投入和共治共享。

专栏：“十五五”期间生态环境重点项目

一、续建类项目：矿山生态修复与智慧农业融合项目、绿色能源电力项目、嘉北新区污水处理厂及配套工程项目、2万吨/天二期污水处理项目

二、新建类项目：城乡生活污水资源化利用及城乡环卫一体化项

目、嘉祥县高铁产业园源网荷储一体化建设项目、嘉善路/经三路/经六路/振祥路西延等 15 条新建道路绿化、新设露天非煤矿山采矿权、嘉祥县纸坊镇全域土地综合整治项目、嘉祥化工产业园污水处理厂工程、嘉祥化工产业园人工湿地三期工程、济宁市嘉祥县西部地区引调水工程、济宁市嘉祥县南部地区引调水工程、济宁市嘉祥县新庄中型灌区建设工程、嘉祥县水系连通及农村水系综合整治、嘉祥县农村供水工程提升改造项目、嘉祥县金屯灌区改造提升工程

第六节 防范自然资源领域重大风险隐患

全力做好森林防火。加强以水灭火、视频监控、通信指挥、防火应急道路、林火阻隔等基础设施建设，提高全县森林草原防火监测、防控能力，打造“县、镇街（林场）、护林员（防灭火巡查员）”互联互通体系，实现森林草原防火动态管理，全面提升森林草原火灾预防、扑救和保障能力。深化网格化管理、防火巡护、火源管控，加快补齐防火基础设施短板，加强防火期和重要节点管控工作，坚决守住不发生较大以上森林火灾底线。

推进地质灾害综合防治体系建设。开展地质灾害隐患更新调查，深入实施地质灾害隐患点排查治理，加强地质灾害监测，提升地质灾害防范和监测预警预报能力。开展地质灾害治理工程，对全县范围内地质灾害隐患点排查整治，确保人民生命财产安全。

加强林业有害生物防治工作。抓紧抓实《生物安全法》贯彻落实，抓细抓严防控措施，着力维护林业生物安全。突出科学治理，采取精准监测+物理防控+化学防控综合防治措施，提升美国白蛾、杨树舟蛾等重大林业有害生物防控能力，严防松材线虫病疫情入侵。

第七章 加强社会建设，保障和改善民生

深入推进就业、教育、医疗、社会保障等重点领域改革，切实提升基本公共服务的覆盖面、均衡性和便利性，着力推动全县人民生活品质提升和社会和谐稳定发展。

第一节 实现比较充分和更高质量就业

完善就业优先政策体系。将就业优先政策落实纳入地方经济社会发展总体规划，强化就业目标考核。加大财政资金支持力度，设立就业专项基金，重点支持重点群体就业和技能培训。到 2030 年，城镇新增就业人数 1 万人，高校毕业生就业率保持在 90% 以上，农村转移就业劳动者按需开展职业技能培训。

扎实推进职业技能培训。构建多层次、多渠道职业教育培训体系。充分发挥技工学校和社会培训机构作用，深入开展技能提升和转岗培训，加快培养高素质劳动者和技能型人才，有效支撑制造业转型升级和新兴产业发展。建立终身职业技能培训体系，重点面向高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体开展技能培训。

不断提升就业服务水平。加快就业服务信息化建设，搭建智慧就业服务平台，实现供需精准匹配。加强公共就业服务机构建设，提升基层就业服务能力。针对高校毕业生，实

施就业见习计划和创业扶持行动。针对农民工，加强劳务输出地与输入地协作，提供技能培训和就业信息服务。针对退役军人，建立专项就业服务平台，提供职业指导和岗位推荐。

大力发展人力资源服务业。壮大人力资源服务机构，充分利用政策措施，促进人力资源服务业健康快速发展。支持人力资源服务机构推进管理创新、服务创新和产品创新，推动人力资源服务与“互联网+”深度融合，提升产品供给和服务能力。完善人力资源市场管理制度，加强事中事后监管，推进人力资源市场诚信体系建设，规范人力资源市场秩序。

完善居民收入增长长效机制。有序推进农村劳动力向非农产业转移，拓宽城乡居民增收途径。规范企业薪酬分配秩序，重点提升低收入群体收入水平，稳步扩大中等收入群体规模，持续缩小城乡、行业、区域收入差距。

构建和谐劳动关系。加强电子劳动合同推广应用，完善劳动用工备案制度，改善劳动合同履行质量。大力推行集体协商，扩大集体合同制度覆盖面。完善协调劳动关系三方机制，持续探索行业劳动关系协调机制，加强和创新三方机制建设。加大劳动关系协调员和基层劳动关系公共服务站建设力度，提升劳动关系综合治理能力。全面落实关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的工作要求，切实维护新就业形态劳动者合法权益。加强劳动争议预防，建立重点行业企业仲裁联系制度，完善青年仲裁员服务企业机制，每年开展“仲裁开放月”活动。深化“1+2+N”协商工作体系建设，优化协商

和解程序，加强和解协议履行监督和效力审查。加强“裁审齐鲁通”平台建设，推进“总对总”在线诉调对接工作，确保仲裁结案率达到95%以上。

第二节 加快建设高质量教育体系

全面落实新时代立德树人根本任务。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。加强和改进思想政治工作，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，发挥红色资源育人功能，加强铸牢中华民族共同体意识教育。聚焦理想信念教育，构建循序渐进、学段衔接的德育一体化体系。深化课堂教学主阵地作用，促进思政课堂和社会课堂有效融合，实现“进教材、进课堂、进头脑”深度落地；健全学校家庭社会协同育人机制，形成全员、全程、全方位德育合力，引导学生扣好人生第一粒扣子。深入实施素质教育，健全德智体美劳全面培养体系，加快补齐体育、美育、劳动教育短板。

建优建强公平优质的基础教育。扎实推进学前教育普及普惠发展，稳步增加公办幼儿园学位，优化布局结构，扩大优质资源供给，全面实施科学保教，进一步完善覆盖城乡、布局合理、公益普惠、安全优质的学前教育公共服务体系。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，逐步缩小城乡、校际差距，有序推进小班化教学。深入实施县域普通高中振

兴计划，支持普通高中多样化办学，促进高中阶段教育特色多样发展，更好满足学生个性化成长需求。统筹推进普通高中与中职教育协调发展，拓宽多元成才渠道。推动特殊教育公平融合发展，不断提高学生终身发展能力。引导规范民办教育发展。

加快发展现代职业教育。立足服务县域经济社会发展，以创建省级“双优”中职学校为统领，推进产教融合协同育人，打造县域特色行业产教融合共同体，实现专业产业化升级。以职普融通拓宽学生成长成才通道，健全常态化普职交流机制，促进普通高中教育与中等职业教育相互融通。完善中高职贯通人才培养体系，支持职业中专联合高职院校举办五年制高等职业教育。稳定中高职在校生万人规模，职教高考本科上线人数继续保持全市领先，职业院校技能大赛再获国奖。改革引进机制，拓宽“双师”来源，“双师型”教师占比达到省级一流水准，社会培训人数年均增长千人次。加强职业中专周边环境综合治理，支持学校东门外围区域配套建设停车场地，规范车辆停放秩序，有效疏解片区交通拥堵状况。构建适应产业需求的现代职业教育体系，培养高素质技术技能人才，实现职业教育与区域经济协调发展。

建设高素质专业化教师队伍。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，根据生源变化和教育教学改革需要，加大教职工编制资源统筹力度，科学制定年度用编进入计划，促进学段间、区域间专任教师均衡配置。完善教师考核评价

制度，优化教师岗位结构比例，激发中小学人才活力。完善县域内教师在城镇学校和农村学校、优质学校和薄弱学校之间双向流动的长效机制，优化城乡师资队伍配置。大力弘扬教育家精神，深入打造“明德铸魂 嘉心育人”师德品牌，将师德教育融入教师培养培训全过程，严格落实师德失范“零容忍”。提升教师专业素质能力，健全教师培养培训体系，实施“221工程”“青蓝工程”，培养一批骨干教师和学科带头人。加强班主任队伍建设，提升“双师型”教师队伍建设水平。保障教师工资待遇，加大优秀教师选树表扬和宣传力度，维护教师职业尊严和合法权益，减轻教师非教育教学任务负担。

第三节 推动人才队伍扩容提质

实施青年人才集聚计划。推行“一图两库”引才模式，绘制产业链引才地图，建设企业人才需求库、嘉祥籍高校毕业生资源库，强化定向精准引才。实施人才服务体系构建计划。发挥“山东惠才卡”“圣地人才一卡通”作用，畅通高层次人才服务绿色通道。加强高层次人才服务窗口、人才服务专员队伍建设。推动人才服务流程再造，完善高层次人才精准服务机制，全面落实“一卡通”“一对一”“一网办”服务模式。依托大数据赋能，推动人才政策和人才服务事项落实。以人才补贴申领、服务事项落实为突破口，扎实推进“无形认证、政策找人”。开展“名校人才直通车”城市行活动，举办行业

专场、产业链专场等校园招聘活动 30 场以上。

加强专业技术人才队伍建设。扩大以高层次人才为重点的专业技术人才队伍规模，突出培养造就创新型科技人才，重视培养领军人才和复合型人才，提高专业技术人才创新创业能力。建立多层次、多渠道的青年拔尖人才培养体系。积极做好国务院、省政府颁发政府特殊津贴人员的推荐选拔和培养工作，认真做好高层次专家跟踪服务工作。健全管理体制，加大投入力度，规范博士后研究人员的在站管理。积极创建国家级博士后科研工作站和省级博士后创新实践基地。加强专业技术人员继续教育制度和继续教育基地建设，实施专业技术人才知识更新工程，构建分层分类的专业技术人员继续教育体系。鼓励企业特别是中小企业、民营企业聘用高层次人才专业技术和复合型人才，引导专业技术人才进入市场创新创业。加强基层专业技术人才队伍建设，全面推动基层职称制度落地见效。

加强高技能人才队伍建设。深入实施高技能人才振兴计划，培养和造就一批高技能人才。支持和推动全县民办职业培训机构发展，加快建设以民办职业培训为基础的适应经济社会发展的现代技工教育体系，进一步推进产业转型升级紧缺急需高技能人才培养。全面深化“校企合作”。组织开展嘉祥县职业技能大赛系列技能大赛活动，为更多高技能人才脱颖而出搭建平台。进一步完善以政府奖励为导向，企业和社会奖励为主的高技能人才奖励体系，做好省级、市级优秀高

技能人才的推荐申报及济宁市首席技师、济宁市产业急需中青年技师、济宁市技术能手、齐鲁首席技师的评选推荐工作。逐步建立社会化职业技能鉴定和企业技能人才自主评价相结合的技能人才多元评价机制。创新高素质复合型技能人才和作出巨大贡献的高技能人才评价方式。提高技术工人待遇，拓宽技能人才晋升通道，营造崇尚技能的社会氛围，让高技能人才有地位、得实惠。

第四节 推进健康嘉祥建设

持续优化医疗资源布局。编制修订《嘉祥县医疗卫生设施布局专项规划（2025-2035）》，强化县级医院与基层医疗机构的联动，实现医疗服务的高效协同。推进数智医疗建设，利用大数据、人工智能等技术提升医疗服务质量和效率。提升基层医疗机构服务能力，实施医疗卫生强基工程，完善基层人才政策措施，动态调整乡镇卫生院人员编制总量。推进落实基层医疗卫生机构人才“县管乡用、乡聘村用”机制。优化医疗卫生队伍结构，促进床医、医护等合理配比。推动优质医疗资源下沉至基层，加强卫生院、村卫生室等基层医疗机构建设，确保基层医疗服务能力全面提升。

全面提高居民健康水平。全面落实健康优先发展战略，提升爱国卫生运动成效，推动以治病为中心向以健康为中心转变。全面推进医防融合，开展健康促进和健康教育，从健

康知识普及、合理膳食、全民健身、控烟、心理健康等方面综合施策，多措并举提升居民健康素养水平，促进健康行为养成。加强慢性病综合防控，探索“防筛治康管”一体化健康服务模式。强化传染病监测预警体系建设，保障人民健康和公共卫生安全。加强慢性病、地方病、职业病防治。扎实开展免疫规划疫苗接种，提高疫苗全程接种率和及时接种率。完善突发公共卫生事件应急机制，提升实验室“一锤定音”检测能力，提升公共卫生防控救治能力，织密织牢公共卫生安全防控网络。

促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展支持和服务体系，加快建设生育友好型社会。加强新型婚育文化建设，健全生育支持政策和激励措施，落实育儿补贴和个人所得税抵扣政策，降低生育、养育、教育成本。加强孕产妇和婴幼儿健康管理，提升妇幼健康服务水平。加强出生监测分析，及时掌握出生人口变动态势，做好生育政策落实。健全普惠托育和托幼一体化服务体系，加强乡村、城市社区托育机构建设，加强老年健康服务体系建设，全面开展安宁疗护服务。深化医养结合模式，加快推动医养结合，以全国首批医养结合示范机构嘉祥金康医护型养老院为典型带动，引导两证齐全的医养结合机构大力开展康复、护理、养老服务。

推动中医药发展。以山东省创建国家中医药综合改革示范区、全国基层中医药工作示范县要求为引领，以卫生院为

重点，强化体系和服务建设，建设嘉祥县中医院中医康养中心、基层创建中医药特色卫生院，提升基层中医药服务能力。有序推动中西医结合、中西医并重，县人民医院、县妇幼保健计划生育服务中心完善“四有”中西医结合医疗模式。依托县中医药适宜技术推广中心，在全县推广中医适宜技术。促进中医药传承创新发展，夯实中医药根基，充分发挥中医药在治未病、康复以及儿童青少年近视防控等方面的独特优势。

深化医药卫生体制改革。提升县域医共体紧密性、协同性。优化分级诊疗制度，完善县、乡、村三级医疗卫生服务体系。实施医疗卫生提质融合行动，推进县级医疗中心和重点专科建设，全面提升县级医院综合服务能力，实现优质医疗资源均衡配置。持续提升医疗服务质效，强化医疗质量安全监管，加快推进数智医疗和远程医疗建设，深化信息技术与医疗服务融合发展，切实改善患者就医体验。推进药品和医用耗材集中带量采购工作，做好集采药品、耗材货款医保基金直接结算。全面推进区域点数法总额预算和按病种分值付费（DIP）为主的多元复合式医保支付方式，落实“结余留用、合理超支分担”激励政策。建立医疗服务价格动态调整机制，适时优化调整医疗服务价格。推动定点医药机构追溯码信息系统接口改造，保障医保药品耗材的质量安全和可追溯性。

健全基本医保参保长效机制。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续原则，积极稳妥提升医疗保障待遇，稳步提高

居民医保筹资标准，积极推进基本医疗保险省级统筹。优化精准扩面措施，扎实开展参保动员，建立连续参保缴费激励约束机制。到 2030 年，全县居民医保参保率达到 97% 以上。完善职工和居民大病保险政策，明确居民大病保险筹资标准，合理确定大病保险起付标准，建立动态调整机制。统筹完善居民医保分类资助参保政策，充分发挥医疗救助的托底保障作用，确保贫困人口基本医保、大病保险、医疗救助全覆盖。全面推行职工、居民长期护理保险制度，完善长期护理保险筹资办法和运行机制。

第五节 健全社会保障体系

实现社会保障应保尽保。坚持权责清晰、保障适度、应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制的要求，进一步健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。深入推进企业职工基本养老保险全国统筹，完善工伤保险省级统筹，失业保险省级统筹。社会保障待遇水平稳步提高，基金运行安全平稳。全面实施全民参保计划，推动实现职工基本养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖，鼓励有意愿、有缴费能力的灵活就业人员以及新就业形态从业人员等参加企业职工基本养老保险。完善对缴费困难群体帮扶，积极促进居民基本养老保险适龄参保人员应保尽保。加强失业保险参保扩面，进一步畅通失业保险待遇申领渠道。

推进新业态用工特点的职业伤害保障模式，实现工伤保险政策向职业劳动者的广覆盖。

健全待遇合理调整机制。落实社会保险待遇水平与经济社会发展的联动调整机制，综合考虑物价变动、职工平均工资增长、基金承受能力以及财力状况等因素，完善职工基本养老保险、工伤保险待遇水平调整机制。全面落实居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高居民基础养老金标准。科学确定和调整失业保险待遇标准，落实失业保险保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

加强社会保险基金监管。严格落实社会保险基金预算管理制度，加强社会保险基金收支、存储、运营管理，确保各项社会保险待遇按时足额发放。坚持精算平衡，健全基金预算预警制度，促进养老保险基金长期平衡。健全政策、经办、信息、监督“四位一体”的基金管理风险防控体系。加强监督自查，强化信息化监督手段，防范化解基金管理风险。推进行政执法和刑事司法衔接，用好社会保险违法失信联合惩戒手段，以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类社会保险资金的违法违规行为。

积极应对人口老龄化挑战。着力发展居家社区养老服务，加快推进医养结合型机构建设，鼓励社会力量参与养老服务供给，培育壮大养老服务产业链。科学规划老龄服务设施布局，构建多层次、多样化的养老服务体系。严格落实妇女儿童权益保障措施，健全妇女儿童发展规划实施机制，加强妇

幼健康服务与未成年人保护工作，优化妇女儿童发展环境。完善残疾人关爱服务体系，强化康复、教育、就业、社会保障等支持措施，切实提升残疾人生活质量与社会融入度，推动形成全社会尊残助残的良好风尚。

开拓体育工作新局面。完善全民健身公共服务体系，因地制宜建设体育活动场所，广泛开展全民健身运动会等赛事活动，丰富群众文体生活。增加体育场地设施供给，实施村（社区）健身器材更新换代工程，实现全民健身设施城乡全覆盖。加强体育社会组织建设。深化体教融合，加强体育后备人才培养。大力发展体育产业，实现赛事经济与产业融合发展。

专栏：“十五五”期间社会民生重点项目

一、续建类项目：新高地创业孵化园项目、嘉祥县孟姑集镇卫生院门诊病房综合楼建设项目、治安防控体系续建项目、嘉北高级中学建设项目

二、新建类项目：办案中心升级改造、纸坊派出所业务用房建设项目、嘉祥县智能交通提升工程、嘉祥县人民法院新审判法庭项目、嘉祥县园宝山县级公益性公墓项目、嘉祥青少年成长培训教育中心项目、嘉祥县职业中等专业学校东门外停车场建设项目

第八章 繁荣文化事业和文化旅游产业，提升文化软实力

深入推进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，持续提升公共文化服务效能，培育发展文化产业，促进物质文明与精神文明协同发展，增强嘉祥文化软实力，提升对外传播力。

第一节 加强文化遗产保护与利用

扎实推进文化遗产保护工程。突出宗圣曾子诞生地特色，擦亮“曾子故里”品牌，做好文化传承与传播，强化曾子影响力，弘扬儒家文化。加强武氏墓群石刻、曾庙等全国重点文物保护单位保护利用，推进武氏墓群石刻博物馆文物数字化保护工程、武氏墓群石刻院落环境整治工程、武氏墓群石刻消防工程等文物保护项目，推动武氏祠汉文化保护传承中心、麒麟觅境等项目建设。保护传承乡村文化遗产，加强乡土建筑 and 传统村落保护，赓续农耕文明。严格落实文物保护措施，全面摸排县域文物资源底数，建立健全文物名录体系，压实不可移动文物保护责任。

加强非遗传承保护工作。深入挖掘鲁西南鼓吹乐、传统戏曲、民间艺术及民俗活动等非遗资源，持续开展非遗文化进校园、进社区、进景区等活动。健全非遗传承人培养体系，

支持非遗传承人和民间艺人开展传承创新实践，培养一批年轻非遗传承人。促进非遗与旅游产业、文创产业融合发展，增强非遗的社会效益和经济效益。

第二节 完善公共文化服务体系

加强公共文化设施建设。继续完善县、镇、村三级公共文化服务基础设施网络，优化扩展县文化馆、图书馆、博物馆基础服务水平。规范实施乡镇综合文化站及村级文化活动室标准化建设，确保城乡公共文化服务设施实现全覆盖。持续完善县级博物馆功能，重点优化薄自洋艺术馆等文化场馆服务效能，着力打造特色文化地标。

丰富公共文化产品供给。深入实施文化惠民工程，开展送戏下乡、公益电影放映等文化惠民活动，持续推动优质文化资源直达基层。加强文艺精品创作，深挖山东梆子、鲁西南鼓吹乐等地域文化资源，推出一批彰显嘉祥特色文艺精品。激发基层文化内生动力，大力培育扶持本土文艺团体，鼓励开展群众性文艺文化活动，不断丰富基层群众文化生活。

第三节 推动文化旅游产业发展

培育特色文化旅游产业。扶持木雕等重点文化企业做优做强，支持中小文化企业创新发展。充分发挥嘉祥石雕非遗

资源优势，推动石雕工艺与现代设计、建筑装饰、旅游纪念品等领域深度融合。深度挖掘曾子文化资源，精心打造研学旅游、文化讲堂、儒学体验等特色项目。以文化旅游深度融合为突破口，发掘嘉祥文旅资源，加强景区开发联动，推动青山等 A 级景区提升改造，引入冰雪水上体育旅游项目，打造以野生动物园、武氏祠汉文化保护传承中心等文旅综合体为核心的文化旅游度假区。积极推动文旅+工业、农业、教育、科技等领域，开展多维度、深层次跨界融合，壮大祥城“农嘉宴”品牌，积极发展研学旅游、文化演艺、夜间文旅经济等业态，形成“文旅+”的新模式，推动文化旅游产业高质量发展。

加快发展数字文化产业。支持新业态发展，强化数字赋能，推动传统文化企业数字化转型，形成传统文化业态与数字文化业态协同发展的现代文化产业体系。积极推进“文化+互联网”模式，促进线上线下融合发展，构建文化消费新格局。通过“文化+科技”“文化+创意”“文化+体验”等创新模式，丰富数字化文旅体验产品，探索打造沉浸式数字文化体验场景，培育高品质文化消费新业态。深挖地域资源，积极推进文创产品设计研发，推出系列爆款产品。

第四节 加强精神文明建设

培育践行社会主义核心价值观。扎实推进思想道德建设，

全面深化“新时代文明实践中心”建设，深入开展文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建活动，着力提升公民道德素质和社会文明水平。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，切实强化青少年思想政治教育，引导广大群众牢固树立正确价值观念。推进立法、执法、司法、守法等各领域落实社会主义核心价值观。推动各类行政单位和企事业单位、经济组织和社会组织自觉践行社会主义核心价值观，优化社会发展环境。创设群众乐于、便于参与的践行环境和载体，广泛宣推“践行社会主义核心价值观 倡树美德健康新生活”主题活动。

深入推进文明建设工程。传承弘扬孝贤文化、诚信文化，持续深化移风易俗工作，有效治理陈规陋习，积极培育崇德向善、见贤思齐、明礼守信的社会风尚。加强网络文明建设，规范网络空间管理，深入开展网络素养教育，着力营造清朗网络环境。统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，推进城乡精神文明建设融合发展。优化文明创建，不断提升文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建水平，推动从创建“文明城市”向建设“城市文明”转变。加强文化社区试点打造，探索建立“一社区一品牌”的特色文化矩阵，推动公共文化服务不断向社区延伸。

推动乡村文化振兴。深化拓展新时代文明实践，多措并举推动阵地、队伍、活动等资源全方位整合，培育一批文明实践服务品牌和精品项目，将新时代文明实践阵地打造成为

基层群众的综合服务平台。常态化开展“文明实践在嘉祥”专项行动，深化“五为”文明实践志愿服务，广泛组织开展“文明实践我行动”“我们的节日”主题活动。实施乡风文明建设工程，传承弘扬优秀传统文化，推动各类优质文化资源直达基层，不断培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。深入推进移风易俗，充分发挥红白理事会积极作用，引导群众喜事新办，丧事简办，积极破除陈规陋习，倡树文明新风。

第九章 深化改革开放，激发发展活力

着力破除制约县域高质量发展的体制机制障碍，科学谋划、扎实推进一批具有引领性、突破性和示范性的重点改革事项，持续提升县域对外开放水平，激发县域发展新活力。

第一节 全面深化改革

深化经济体制改革。坚持以建设现代化经济体系为引领，着力完善县域市场体系和现代产业体系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。健全产权保护制度，依法平等保护各类市场主体合法权益，规范土地、资本、技术、劳动力等要素市场秩序。深入推进要素市场化配置改革，建立健全城乡统一的建设用地市场，探索完善闲置土地收储和盘活机制，提升土地利用效率。优化人才流动机制，健全人才激励和服务保障政策，吸引高层次人才和技能人才来嘉创新创业。深化财税体制改革，提升财政资金使用效益，推动财政资源精准投向重点领域和薄弱环节。创新政府投融资机制，推广运用政府和社会资本合作（PPP）模式，扩大专项债券在重大基础设施建设中的应用，拓宽投融资渠道。深化金融体制改革，优化金融服务实体经济功能，推动县域银行、农信社、村镇银行等金融机构创新产品服务，强化对中小企业融资和“三农”发展的金融支持。

深化行政体制改革。全面推进简政放权、放管结合、优化服务，加快构建权责清晰、依法行政的现代政府治理体系。持续优化行政审批服务效能，落实减环节、减材料、减时限、减跑动、增加便利度“四减一增”行动，全面推行“一网通办”“一次办好”，促进政务服务标准化、规范化、便利化。深化“互联网+政务服务”，推进政务数据资源整合共享，建设覆盖县镇两级的数字化政务服务平台。加快智慧政务建设，推广电子证照、电子合同和电子档案应用，打造高效透明、智能便捷的政务服务环境。健全权力清单、责任清单和负面清单制度，确保权力在法治轨道运行。深化行政执法体制改革，完善行政执法与司法衔接机制，提升执法规范化水平。

深化农业农村改革。深入实施乡村振兴战略，持续深化农村改革激发发展活力。深化农村土地制度改革，稳步推进“三权分置”改革，完善土地流转市场和托管服务体系，促进适度规模经营发展。深化农村集体产权制度改革，稳妥推进股份经济合作社建设，切实保障农民集体经济权益，培育新型农村集体经济。健全农业生产托管服务体系，推动农机服务、农技推广、农资供应等专业化、规模化发展。探索“土地+资本+技术”模式，引导工商资本投资现代农业，延伸产业链条，提升农产品精深加工、仓储物流和品牌建设水平。

深化社会领域改革。推进教育均衡发展，完善县域城乡教育一体化机制。深化医药卫生体制改革，健全分级诊疗和现代医院管理制度，提升基层医疗服务能力。完善社会保障

体系，全面实施长期护理保险制度，构建多层次保障网络。创新公共服务供给方式，推行政府购买服务，鼓励社会力量参与养老、托幼、康复、家政等领域，形成多元供给格局。全面深化事业单位改革。

第二节 扩大对外开放

深化对外经济合作。深入贯彻国家“一带一路”倡议及黄河流域生态保护和高质量发展战略，支持嘉祥企业加快在“一带一路”沿线国家、新兴市场、欧美日韩传统优势市场布局，重点推动纺织手套、洗化用品、有机颜料、二手车等优势产业拓展国内外市场或建设海外仓，强化服务提升和品牌培育。建立外贸企业培育机制，对全县外贸企业开展靶向指导帮扶，分行业、分类别培育具有较强创新能力和国际竞争力的外贸企业，壮大外贸主体队伍。坚持“外引内育”，加强与外综服企业战略合作，帮助链接本地优势产业、优质货源。推进外贸企业跨境电商平台建设，打造若干外贸示范基地和跨境电商标杆企业。

强化招商引资实效。紧扣新旧动能转换主线，聚焦高端装备制造、新能源、新材料、现代农业、数字经济等重点领域，实施精准招商策略。完善产业链招商体系，推行“以链招商、以商引商”模式，引进配套企业，构建完整产业生态。创新招商方式，提升项目落地率和投资转化率。加大对外宣

传推介力度，打造“投资嘉祥”品牌，增强县域对外影响力。深入贯彻落实外向型经济发展战略，充分发挥产业基础和区位优势，重点围绕加工贸易、生产制造等重点领域，精准开展外向型项目招引工作。

优化营商环境建设。严格执行《优化营商环境条例》，对标先进地区标准，着力打造审批事项最少、办事效率最高、服务水平最优的营商环境。推动线上线下政务服务能力整体提升，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制，实现施工开工、水电气网联合报装、道路运输、固定资产投资项目审批等“一件事”高效办理。依托“企业码”建立企业数字名片，推出“一码公示”“一码核查”“一码推送”“一照通投”等应用场景，推动企业信息变更、企业迁移登记、企业破产信息核查、员工录用等“一件事”高效办理。实施企业全生命周期服务，建立企业服务专员制度，完善涉企服务“直通车”机制，确保企业诉求及时响应。加快信用体系建设，健全企业信用信息公示和联合惩戒制度，营造诚信守法市场环境。规范涉企执法行为，最大限度减少对企业正常生产经营的干扰，切实做到“无事不扰、有求必应”。

推进园区开放发展。着力提升经济开发区及产业园区承载能力，加快基础设施升级改造，建设标准化厂房和专业化园区，打造绿色低碳、智慧高效的现代化产业园区。创新“园区经济”发展模式，探索“一区多园”运营机制，促进园区专业化、集约化发展。深化园区体制机制改革，赋予更大自主

权，深化“管委会+公司”运营模式，提升园区管理效能和服务水平。加强园区与高校、科研机构及企业合作，共建产学研用一体化平台，增强园区创新能力。积极推进跨区域园区协作，与济宁主城区及周边县市共建产业合作区，实现资源共享、合作共赢。

第十章 加强社会治理，维护社会稳定

扎实推进社会治理体系和治理能力现代化建设，着力提升社会治理效能，切实维护社会大局和谐稳定、人民群众安居乐业和县域安全长治久安。

第一节 完善社会治理体系

夯实社会治理基层基础。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，推动资源、力量和服务下沉村（社区），形成多方参与、共治共享的基层治理新局面。加强基层民主协商，抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，推动资源、力量和服务下沉村（社区）。健全社会工作体制机制，培育壮大志愿服务队伍，加强社会工作者队伍建设。完善村（居）民自治制度，发挥红白理事会、乡贤议事会等群众性组织的积极作用，引导群众自我教育、自我管理、自我服务、自我监督。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。

深化城乡社区治理。健全城乡社区公共服务设施，推动“15分钟便民生活圈”建设，完善社区综合治理、社会服务、文化教育、卫生健康等功能，增强城乡居民获得感。推进城

乡社区治理一体化，缩小城乡治理差距，推动乡村与城市社区共享社会资源，推动农村社会治理向制度化、规范化、法治化转变。

推进乡村治理现代化。深入推进抓党建促乡村全面振兴，选优配强乡镇领导班子，优化村“两委”班子。健全村级党组织领导下的协商议事机制。深化村级党组织“跨村联建”。持续推进过硬党支部建设，常态化整顿软弱涣散村党组织。健全村干部常态化培训机制，抓实村级后备力量培育储备。完善党务、村务、财务公开制度，强化对村干部监督管理。全面落实村党组织、村委会职责任务清单，严格执行“四议两公开”制度，强化村规民约作用。深化法治乡村建设，培育农村“法治带头人”，加强法律顾问和法律援助工作。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强人民调解工作。发挥“道德评议会”在乡村德治中的作用。

加快社会治理信息化建设。提升嘉祥县社会治理服务数字化水平，整合人口、法人、信用、地理信息等基础数据，实现信息共享和业务协同。依托智慧城市建设，推动“智慧公安”“智慧应急”“智慧社区”应用，建立社会治安视频监控系统和应急指挥平台，提升预测预警和精准处置能力。加强对人工智能、大数据、云计算在社会治理领域的应用研究和实践，探索数字化赋能治理新路径。

健全矛盾纠纷多元化解机制。构建县、乡、村三级矛盾纠纷调解网络，完善人民调解、行政调解、司法调解联动机

制，实现多元化解、就地化解。加强重点人群、重点领域矛盾排查化解，推进信访制度改革，健全领导干部接访下访和包案制度，畅通群众诉求表达渠道，确保矛盾纠纷不出村、不出镇，减少群体性事件发生。

第二节 加强法治建设

深入推进依法行政。严格执行重大行政决策程序制度，健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定相结合的决策机制，确保重大行政决策科学民主合法。全面推行行政执法“三项制度”，强化全过程记录和执法结果公示，提升执法透明度与公信力。加快推进行政执法体制改革，完善跨部门联合执法机制，杜绝多头执法和执法缺位现象。

提升法治社会建设水平。推进全民守法，全面贯彻实施普法规划，推动全社会尊法学法守法用法。突出学习宣传习近平法治思想，深入学习宣传宪法、民法典，广泛开展与群众生产生活密切相关的法律法规宣传。增强法治宣传教育针对性实效性，抓住领导干部这个“关键少数”，健全日常学法制度，强化法治培训。全面落实“谁执法谁普法”责任制。完善公共法律服务体系。发展现代法律服务业，加快整合律师、公证、调解、仲裁、法律援助、司法鉴定等公共法律服务资源，建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务

体系。

切实维护司法公正。完善司法权力运行监督机制，严格落实司法责任制，加强对司法活动的全过程监督。全面推进司法公开，健全裁判文书、庭审和执行信息公开制度，确保司法过程公开透明。加强基层司法行政机关建设，构建县、乡、村三级公共法律服务体系，完善法律援助和法律咨询制度，依法保障弱势群体合法权益。

第三节 强化安全生产和应急管理

强化安全生产监管。严格落实企业主体责任和部门监管责任，构建覆盖各行业领域的安全生产责任体系。突出抓好矿山、危险化学品、道路交通、建筑施工、消防、燃气等重点行业领域风险隐患排查整治，纵深推进安全生产专项整治行动。深化矿山综合治理，加快推进矿山企业绿色化、安全化、智能化转型升级。

夯实应急管理基础。健全县、乡、村三级应急管理体系，修订完善各类应急预案，常态化开展应急演练，构建快速响应、协同联动应急处置机制。加强专业应急救援队伍和志愿者队伍建设，提升应急救援专业化水平。优化应急物资储备管理，完善县级应急物资储备体系，保障应急物资关键时刻调拨到位。

提升防灾减灾救灾能力。完善灾害风险普查和隐患排查

制度，健全洪涝、干旱、地质灾害、气象灾害等综合防治体系。健全灾害预警发布机制，各预警职能部门通过公文交换系统、传真、邮件、短信、微信等多种形式向各行业主管部门发送灾害预警信息，扩宽预警信息受众范围，切实提升灾害预警和应急响应效能。

第十一章 保障措施

第一节 加强组织领导

坚持和加强党的全面领导。充分发挥县委把方向、管大局、保落实的领导作用，形成“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”工作格局，确保全县思想统一、目标同向、行动同步。强化重点任务的政治引领和顶层设计，实现战略部署与基层落实的有效衔接。将规划实施纳入县委重要议事日程，定期研究推进情况，及时解决重大问题。

县政府切实履行规划实施主体责任。建立健全主要领导负总责、分管领导具体抓、职能部门协同推进的责任体系，确保责任落实到岗到人。将规划目标任务细化分解到各部门年度工作中，形成“人人有责、人人尽责”工作格局。强化跨部门联动协调，重点抓好发改、财政、自然资源、住建、教育、卫生等关键部门协同配合，凝聚工作合力。

乡镇（街道）做好规划落实工作。结合区域实际制定实施方案，明确任务清单和工作举措。在产业发展、民生改善、社会治理等领域主动作为，打造特色鲜明实施路径。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，推动政策落实到村居，形成干部带头干、群众共同参与的良好局面。

第二节 强化要素保障

加强资金保障。坚持厉行节约原则，优化财政支出结构，集中力量保障重点产业发展、重大基础设施建设和生态环境治理。积极争取中央及省市专项资金支持，主动对接国家重大项目库。创新投融资模式，规范推广运用 PPP 等市场化方式，引导社会资本参与重点领域建设。完善银企对接机制，加大信贷支持力度。推进嘉祥县企业上市专项行动，重点围绕“培育一批、招引一批、改制一批、辅导一批、报审一批、上市一批”六个一批要求，把目标任务细化到股改上市的每个阶段，对当年计划上市的企业，开展“一对一”咨询辅导。

加强土地保障。严格执行耕地保护制度，坚决守住耕地红线。科学规划城乡建设用地布局，推进集约节约用地，优先保障重点产业园区、交通设施和公共服务建设需求。加快存量土地盘活利用，推行“工改工”“腾笼换鸟”模式，提高低效用地利用效率。深化城乡建设用地增减挂钩和土地综合整治，拓展建设用地空间。

加强人才保障。深入实施人才强县战略，重点引进高层次人才和急需紧缺人才。围绕智能制造、新能源等重点产业，打造高水平人才高地。完善人才培养体系，促进职业教育与继续教育融合发展。优化人才发展环境，在教育、医疗等方面提供全方位服务保障。健全人才激励机制，完善职称评定、薪酬分配等制度，增强人才吸引力。

加强科技支撑。推进创新平台建设，依托高新区和科研院所打造特色创新载体。加大企业研发支持力度，引导企业

建立技术中心。加快传统产业智能化改造，提升产业核心竞争力。完善科技成果转化服务体系，促进创新成果在嘉祥转化应用。

第三节 深化重点项目建设

持续优化项目储备格局。紧密对接上级战略导向与资金投向，立足县域产业基础与资源禀赋，在产业升级、城市更新、民生改善、绿色低碳及低空经济等重点领域，前瞻谋划、动态储备一批战略性重大项目。构建并完善“谋划、储备、开工、投产”梯次推进项目库，确保项目接续有力，精准满足发展与民生需求。

全面提升要素保障效能。坚持落实“要素跟着项目走”，推动土地、能耗、资金等关键资源向重点项目精准配置。深化审批改革，推行“拿地即开工”模式，为项目开辟全流程“绿色通道”。严格落实领导包保“点对点”服务，着力破解建设堵点。同步探索数字化监管平台，实现项目进度与要素情况的可视化跟踪、精准调度，着力营造一流营商环境，保障项目早开工、早达效。

精准谋划争取上级政策。加强政策研究，围绕专项债、中央预算内投资、超长期国债等渠道，精心策划、包装一批符合要求的优质项目，全力争取上级资金支持。强化资金使用全过程绩效管理，确保财政承受能力，切实提升资金效益，

坚决守住不发生违规举债的风险底线。

第四节 健全规划实施机制

完善监测评估机制。健全规划实施动态监测和总结评估机制，以发展规划为依据，制定实施方案、重点领域行动计划和年度计划，加强年度目标综合平衡。坚持政府自我评估和社会第三方评估相结合，健全年度监测分析、中期评估、总结评估的全过程动态评估体系。

完善政策衔接机制。加强与国家、省、市“十五五”规划及专项规划的协调衔接，确保发展目标与上级规划方向一致。强化与国土空间规划、产业发展规划等专项规划的有机衔接，避免规划冲突和资源重复配置。推动规划与财政预算、土地指标等政策工具协同联动，提升政策执行效能。

完善社会参与机制。拓宽民意反映渠道，广泛听取企业、专家和社会各界意见。充分发挥人大、政协监督作用，加强规划实施民主监督。健全信息公开制度，主动接受社会监督。鼓励社会组织和志愿者参与公共服务和社会治理，形成共建共享格局。

完善激励约束机制。健全绩效管理制度，对成效突出的单位和个人给予奖励。强化责任追究机制，对落实不力的及时问责，营造奖优罚劣的良好氛围。

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院，县人武部。

嘉祥县人民政府办公室

2026年6月5日印发
