

金政字〔2024〕14号

**金乡县人民政府
关于印发《金乡县“十四五”绿色低碳循环
发展规划》的通知**

各镇政府，各街道办事处，各管委会，县政府各部门，各企事业单位：

《金乡县“十四五”绿色低碳循环发展规划》经县政府研究同意，现予以印发，请认真贯彻执行。

金乡县人民政府
2024年4月22日

（此件公开发布）

金乡县“十四五”绿色低碳循环发展规划

加快绿色低碳循环发展是贯彻落实习近平生态文明思想和新发展理念的重要举措，是推动我县碳达峰碳中和战略落地实施、加快实现高质量发展的内在要求。为加快我县经济社会发展全面绿色转型，根据《国务院关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《山东省“十四五”绿色低碳循环发展规划》《济宁市“十四五”绿色低碳循环发展规划》及中央、省、市关于绿色低碳循环发展决策部署，制定本规划。

一、发展基础及面临形势

（一）“十三五”时期绿色低碳循环发展成效

“十三五”时期，全县全面贯彻落实习近平生态文明思想，深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，深化供给侧结构性改革，深入实施新旧动能转换重大工程，绿色低碳循环发展成效明显。

经济结构不断优化。产业结构持续优化调整，制造业加快转型升级，农业现代化建设迈上新台阶，服务业对经济的贡献率不断提高，产业结构绿色化特征凸显。三次产业结构由2015年的27.80:28.71:43.49调整为31.0:25.1:43.9，“四新”经济占比提高到30%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重由2015年的14.88%提高到2023年的52%。制造业增加值占比提高到20%，以先进制造业和现代服务业为主体的现代产业体系初步

形成。“十三五”期间，累计招引落地过亿元项目154个，新增销售过亿元工业企业24家，全县规模以上工业企业销售收入、利润分别达到295.79亿元、23.42亿元，较2015年分别增长28.46%、36.46%。

农业质量效益和竞争力不断提高。粮食生产保供能力稳步提升，总产连续十年稳定在4.4亿斤以上。现代高效农业提速增效，创成全国首批、全省首个国家现代农业产业园，获批省级农业对外开放合作试验区和省级农业“新六产”示范县，创成全国主要农作物生产全程机械化示范县、首批中国特色农产品优势区。

生态环境质量明显改善。“铁腕手段”治理污染，主要污染物排放大幅削减，与2015年相比，全县PM2.5、PM10、SO₂、NO₂浓度分别改善39.08%、25.40%、66.67%、40.0%，PM10、SO₂平均浓度改善幅度均列全市前列。蓝天白云、繁星闪烁成为人民群众幸福生活的重要组成部分。国省控地表水考核断面水质优良率100%。城镇污水处理、垃圾分类收集处理设施建设和运营的专业化和市场化水平进一步提升。

绿色低碳循环产业发展势头良好。节能环保产业快速发展。2020年底全县节能环保产业规模以上企业29家，节能环保企业实现产值34.78亿元。水污染治理技术和设备已达省内领先水平。资源循环利用产业覆盖农林废弃物资源化利用、餐厨垃圾资源化利用和工业固体废物、废气、废液回收及资源化利用等领域。

资源利用效率大幅提升。能源、水资源、土地资源消耗强度大幅降低，资源节约集约高效利用水平大幅提升。万元GDP能

耗下降15.61%，完成市下达我县“十三五”能耗强度控制目标任务。重点领域和行业单位产品能耗持续下降。2020年，全市一般工业固体废物综合利用率达100%。单位地区生产总值用水量、万元工业增加值用水量较2015年分别降低29.89%和15%。

绿色循环发展理念不断深入。加大绿色循环经济发展理念宣传教育，利用世界地球日、世界环境日、全国节能宣传周、全国低碳日等主题宣传活动，通过公益广告、报纸电台专栏、微信微博、宣传活页等形式，广泛宣传绿色低碳循环发展理念，积极倡导绿色生活方式，加快推广“菜篮子”“布袋子”“光盘子”，推进城乡生活垃圾分类宣传，引导全社会基本形成崇尚节俭、合理消费与绿色低碳的社会风尚。

（二）面临形势

“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以碳达峰碳中和为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期，赋予绿色发展新的内涵和要求，金乡推动绿色低碳循环发展面临新的机遇和挑战。建设人与自然和谐共生的现代化为绿色低碳循环发展提出了新要求。党的十九届五中全会确定了“十四五”时期生态文明建设实现新进步的主要目标，明确提出推动绿色发展，全面提高资源利用效率，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化的重点任务。总书记明确要求山东努力在服务 and 融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新力上走在前、在推动黄河流域生态保护和高

质量发展上走在前，为省、市、县绿色低碳循环发展提供了根本遵循。

我县绿色低碳循环发展还有较大差距。我县能源利用效率不够高，工业转型升级面临较大挑战，绿色产业规模集聚效应较弱，污染物排放控制压力较大，绿色生活方式尚未成为常态，绿色发展保障机制不够健全。“谱写中国式现代化‘济宁实践’金乡篇章”的目标定位，迫切要求我县将绿色低碳循环发展摆在重要位置，进一步保持战略定力，积极主动作为，切实推动全县绿色低碳循环发展迈上新台阶。

二、总体要求

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，落实党的二十大精神，认真贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，科学把握新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，以“走在前列，全面开创”和“三个走在前”目标为统领，以建设美丽金乡为引领，顺应国内外绿色发展潮流和高质量发展要求，率先形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共处。

（二）工作原则

坚持政府引导、市场主导。积极发挥政府引导作用，建立资源有偿使用和生态补偿制度，加快完善绿色低碳循环发展激励约束机制。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，突出

企业和消费者在形成绿色生产方式和生活方式方面的主体地位，激发各类主体活力。

坚持节约集约，高质高效。坚持节约资源的基本国策，按照“减量化、再利用、资源化”要求，从根本上改变城市发展方式，加快生产系统和生活系统循环链接，全面提升资源利用效率。

坚持系统观念、融合推进。遵循绿色低碳循环发展涉及领域广、主体多的客观规律，按照系统思维，强化全生命周期管理，推动工作开展整体施策、多措并举、系统协同，实现绿色低碳循环发展在经济活动全链条、三次产业结构等方面全覆盖。

坚持创新驱动，产业支撑。全面落实创新驱动发展战略，充分发挥科技创新在绿色低碳发展中的先导性和基础性作用。强化产业支撑，以绿色产业化、产业绿色化为手段，加快培育壮大绿色产业，全面推动传统产业绿色转型。

（三）主要目标

到2025年，产业结构、能源结构、交通运输结构明显优化，绿色产业比重显著提升，资源节约集约循环利用和能源清洁低碳安全利用水平显著提升，基础设施绿色化水平不断提高，绿色生活方式普遍推广，主要污染物排放总量持续减少，碳排放强度明显降低，绿色技术创新体系更加完善，全县绿色低碳循环发展水平明显提升，绿色低碳循环发展的生产体系、流通体系、消费体系初步形成。

金乡县“十四五”绿色低碳循环发展主要指标

指标	2020年	2025年	指标属性	责任部门
(一) 产业绿色转型升级				
1.“四新”经济增加值占比(%)	23.1	30	预期性	县发展和改革局
2.高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重(%)	39.7%	40%	预期性	县科技局
3.农业科技进步贡献率(%)	65.18	68	预期值	县农业农村局
(二) 资源节约集约循环利用				
4.单位地区生产总值能耗降低(%)	[17]	完成市分解任务	约束性	县发展和改革局
5.单位GDP建设用地面积下降率(%)	--	完成市分解任务	约束性	县自然资源和规划局
6.农田灌溉水有效利用系数	0.6541	0.6702	预期性	县水务局
(三) 基础设施绿色升级				
7.内河高等级航道里程(公里)	38.4	45.9	预期性	县交通运输局
8.新增和更新巡游出租车清洁能源及新能源占比(%)	--	80	预期性	县交通运输局
9.累计新增绿色建筑面积(万平方米)	290	610	预期性	县住房和城乡建设局
(四) 生态环境质量改善				
10.空气质量优良天数比率(%)	62	66.6	约束性	市生态环境局金乡县分局
11.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	70.8	完成市分解任务	约束性	市生态环境局金乡县分局
12.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	--	完成市分解任务	约束性	市生态环境局金乡县分局

注：[]为五年累计值。若约束性指标中，2025年数据不确定，可按“完成市分解任务”填写。

三、主要任务

（一）以产业升级为重点，构建绿色经济体系

1. 推进传统工业绿色升级改造

（1）加快产业数字化转型。深化互联网、大数据、人工智能同各产业融合，形成“现代优势产业集群+人工智能”融合发展格局，支持企业“上云用数赋智”，积极推进智能终端、第三代半导体等新一代信息技术产业发展。支持企业生产工艺智能化改造，通过悬挂式输送链、穿梭车、无人搬运车（AGV）等完成工序间的物料转移，由智能设备和系统替代人工操作工序。推动智能工厂、共享工厂建设，深化制造与服务协同发展，大力发展推广个性化定制、全生命周期管理、网络精准营销和在线支付等服务型制造新模式。“十四五”末，全县重点行业智能化达到省内先进水平，龙头企业智能化达到国内先进水平。

（2）加大传统产业绿色改造力度。加快实施化工、建材、食品加工、装备制造等行业绿色化改造。推行产品绿色设计。大力发展再制造产业，加强再制造产品认证与推广应用。建设资源综合利用基地，促进工业固体废物综合利用。全面推行清洁生产，依法在“双超双有高耗能”行业实施强制性清洁生产审核。加快实施排污许可制度。加强工业生产过程中危险废物管理。

（3）坚决遏制“两高”项目盲目发展。加强“两高”管控，建立“两高”项目存量、在建、拟建三张清单，加快分类处置。对新建“两高”项目，严格落实产能、能耗、煤耗、碳排放、污染物排放“五个减量替代”。严格落实产业结构调整指导目

录，加快推动“淘汰类”生产工艺和产品退出。进一步健全并严格落实环保、安全、技术、能耗、效益标准，精准聚焦水泥、煤炭、化工、焦化等4个重点行业，分类组织实施转移、压减、整合、关停任务，加快淘汰低效落后产能。

2. 提高农业绿色发展水平

（1）优化调整农业产业结构。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，加快高标准农田建设，推进优质粮食工程，保障农产品供给安全。“十四五”期间，新建高标准农田48万亩，粮食产能稳定在4.6亿斤以上。以设施高效农业、绿色生态畜牧业等为重点，做强现代种养殖业，基本形成粮经饲统筹、种养加一体、农林牧渔循环的现代农业产业体系。“十四五”末，规模以上企业达到70家，营业收入达到70亿元，打造“中国特色食品产业示范区”，争创世界最大、品种最全的大蒜加工制品基地，支持食品产业园创建成国家级特色园区。

（2）减少化肥农药使用量。深入实施农药化肥减量增效行动，全面实施节水、减肥、控药行动。加强农业投入品规范化管理，健全投入品追溯体系，严格执行化肥、农药等农业投入品质量标准。在粮食主产区、果菜优势产区等重点区域大力普及测土配方施肥、推广应用配方肥。大力推广缓控释肥、生物肥等新型肥料。推广水肥一体化、机械深耕、种肥同播等施肥技术。推广生态防控、物理防治、生物防治等绿色防控技术和植保无人机等先进施药机械。指导社会化服务组织开展农作物病虫害专业化统防统治。到2025年，在农业病虫害发生平稳、

农作物种植面积不变的情况下，化肥农药使用量较2020年实现负增长。

（3）大力推广应用有机肥。加快推进种养结合生态循环农业，推广畜禽粪污全量收集还田利用等技术模式。引导农民积极施用有机肥，鼓励规模以下畜禽养殖户通过配建粪污处理设施、委托协议处理、堆积发酵就地就近还田等不同方式，促进畜禽粪污低成本还田利用，推动种养循环，改善土壤地力。提升有机肥规模化生产能力，支持、引导社会力量兴办有机肥企业。借鉴省内外农业农村有机废弃物综合利用先进经验，着力构建“收集—转化—应用”三级网络体系，提高农业农村生产生活有机废弃物资源化、能源化利用水平。

3. 高品质提升现代生态服务业

（1）加快推进全域生态旅游。推进精神与实践相承、生态与文化融合、观光与休闲结合，树起“王杰精神”旗帜，擦亮“中国江北水乡、休闲健康金乡”旅游名片，加快打造红色文化、生态休闲、军事体验精品旅游线路。依托“九湖五河”沿岸生态旅游资源和美丽宜居乡村建设，结合农耕文化、民俗风情，积极开发生态观光、康养度假等生态旅游产品，培育消费新场景，构建完善的“旅游+生态”休闲产业体系。

（2）高品质发展生态康养业。突出“文化、产业、生态”三大资源优势，布局“医、养、管、食、游、动”全产业链，加快建成“一心四点”蒜都医养产业项目，打造蒜都生态康养产业带，大力发展银发经济，积极拓展旅居养老、文化养老、健康养老、智慧养老新型消费领域，推动养老事业与养老产业

协同发展。推进“互联网+医疗健康”，实施“养老服务+行业”行动，建设一批休闲疗养基地、湿地养生基地、养老地产、健康基地、高端颐养住宅等，推进医养结合、智慧治疗和主动健康等新型医疗服务，打响“文化圣地·康养名城”品牌。

（3）培育新型生态服务业。围绕金乡特色优势产业，打造绿色技术咨询、检验检测和人力资源等服务业高能级平台，积极培育集绿色创意农业、生态情景体验、绿色科技教育等为一体的生态旅游新业态，加快提升金乡作为旅游目的地功能、环境、产品、营销、管理和服务的现代化水平，推动新型服务业成为新的经济增长点和加速器。促进绿色公共服务加快发展，推广环境医院、环保管家和环境顾问等第三方生态环境治理服务，探索统一规划、统一监测、统一治理的一体化服务模式，借助大数据推进快递包装业绿色发展，培育壮大高端增值、智慧便捷、绿色高效的现代物流产业。

（二）以提高效率为核心，健全循环发展体系

1. 加强节能和能效管理

（1）完善能耗双控制度。按照“强度优先、总量为辅”的原则，进一步完善能源消费强度和总量双控制度。增强能源消费总量管理弹性，对能耗强度降低达到激励目标的园区，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。坚持“管住一点、其他灵活”，实行“两高”行业用能全闭环管理，加强对非“两高”项目能耗资源保障，确保“两高”行业能耗煤耗总量只减不增，推动能源资源配置更加合理。

（2）提高重点领域能源利用效率。围绕工业、建筑、交通

等关键领域和5G、大数据中心等新兴领域，强化重点用能单位节能监管，构建能耗和能效监测预警机制，着力提高能源利用效率。实施能量系统优化、节能技术改造等重点工程。开展重点行业 and 重点产品资源效率对标提升行动，实施能效、水效“领跑者”制度。到2025年，重点耗能行业整体能效水平明显提升，水泥、焦化等重点行业和数据中心达到标杆水平的产能比例进一步提升，单位工业增加值能耗降低比2020年下降17%左右。

(3) 提升终端用能电气化率。以提高主要部门用电占用能比重、减少化石能源消耗、提升全社会电气化水平、降低大气污染物排放为目标，逐步扩大电能替代范围，持续挖掘成熟领域替代深度。工业领域，持续推广工业电锅炉、工业电窑炉，推进“以电代煤”“以电代油”。农业领域，重点推广电热大棚等农产品生产“煤改电”以及农业排灌“油改电”工程。加快蓄热式电锅炉、热泵、电蓄冷等技术装备应用，提升民生用能电气化水平。

2. 加强节水和非常规水资源利用

(1) 高标准实施节水行动。扩大节水灌溉规模，发展节水种植。严格电力、化工、食品和发酵等高耗水行业用水管理，推进企业和园区串联用水、分质用水、一水多用。严格高耗水行业用水定额管理，积极推广低耗水、循环用水等节水技术、设备和工艺。加强城镇供水管网检漏和更新改造，推进供水管网分区计量管理。积极开展节水示范建设，推动县域节水型社会和节水型城市、企业、校园等各类节水载体建设。2025年年底前，万元工业增加值用水量较2020年下降15%，工业用水重复

利用率达到88%，农田灌溉水有效利用系数提高到0.6702。

(2) 有效利用非常规水源。加强再生水、雨水等非常规水多元、梯级和安全利用，将非常规水纳入水资源统一配置，逐步提高非常规水利用比例。鼓励有条件的地方在重要排污口下游、支流入干流等流域关键节点，因地制宜建设人工湿地水质净化等生态设施，将处理达标后的尾水和微污染河水进一步净化改善后，作为区域内生态、生产和生活补充用水。2025年年底前，全县城市再生水利用率达到55%。推动海绵城市建设，提高雨水资源化利用率。

(3) 建立健全水资源刚性约束制度。严格落实“四水四定”，健全水资源刚性约束指标体系，以水资源承载能力为依据，综合考虑主体功能区定位、开发利用现状等因素，合理规划产业结构布局 and 用水规模，明确区域农业、工业、生活等水资源利用边界线。严格落实建设项目水资源论证制度，进一步发挥水资源在项目建设中的刚性约束作用。严格流域区域取用水总量控制，在水资源超载地区，按水源类型暂停相应水源的新增取水许可。

3. 全面推进节约集约用地

(1) 优化国土空间开发与保护格局。落实主体功能区战略，构建以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单为核心的“三线一单”生态环境分区管控体系，建立更新调整和跟踪评估长效机制，推动“三线一单”数据的信息化和共建共享，加强“三线一单”在政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等方面的应用。依据资源环境承载能力，

将“三线一单”作为区域资源开发、布局优化、结构调整、城镇建设、重大项目选址和审批的重要依据，统筹安排城市建设、产业发展、生态涵养、基础设施和公共服务，优化国土空间开发布局 and 强度，规范国土空间开发行为，减少人类活动对自然生态空间的占用，推动形成合理有序的城市化地区、农产品主产区、生态功能区格局。

(2) 加大存量土地盘活利用力度。加快批而未供土地利用和闲置土地处置，完善新增建设项目用地部门联合审批、监管机制，建立信用约束、财税金融、差别化税费等制度措施，力争土地供地率总体水平达到80%以上。大力盘活农村存量建设用地，鼓励农村宅基地有偿退出和集体建设用地复垦利用，加大农村闲散地盘活利用力度，积极推进全域土地综合整治。

(3) 健全土地资源市场配置。健全完善土地二级市场，加快建设城乡统一的建设用地市场，强化土地一、二级市场联动，促进土地要素流通和节约集约利用。积极探索农村集体经营性建设用地入市制度。推行灵活供地方式，探索点状供地和土地复合利用，推广长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期出让等方式使用土地。

4. 深入推进资源循环利用

(1) 完善废旧物资回收网络。将废旧物资回收相关设施纳入国土空间总体规划，保障用地需求，合理布局、规范建设回收网络体系，统筹推进废旧物资回收网点与生活垃圾分类网点“两网融合”。积极推行“互联网+回收”模式，实现线上线下协同，提高规范化回收企业对个体经营者的整合能力，进一步

提高居民交投废旧物资便利化水平。规范发展二手商品市场，鼓励“互联网+二手”发展模式，建立完善车辆、家电、手机等二手商品鉴定、评估、分级等标准，规范二手商品流通秩序和交易行为。

（2）加快工业低温余热利用。深化供热体制改革，进一步完善政府负责管网建设、专业公司负责运营、热源市场竞价上网机制。提高电力、有色、石化等行业乏汽、排渣余热、烟气余热等余热资源的利用能力，实现低品位余热资源高效采集。鼓励利用高效换热器、热泵等先进节能技术，从源头减少余热资源损失，探索全流程工业余热回收模式。推广工业余热利用“威海经验”。到2025年，实施一批工业余热利用示范项目，工业余热供暖改造面积力争达到5亿平方米。

（3）推进园区循环化改造。未开展园区循环化改造的开发区和化工园区全部实施循环化改造；已进行或完成改造的园区，鼓励根据自身实际需要继续深入实施改造。到2025年底，省级各类产业园区全部实施循环化改造，园区形成若干条特色循环产业链，能源、水、土地等资源利用效率大幅提升，碳排放和主要大气污染物排放量大幅降低。

（三）以绿色升级方向，加快推进基础设施转型升级

1. 推动能源体系绿色低碳转型

（1）大力增加可再生能源供给。以太阳能、风能、地热能、生物质能等可再生能源开发利用为重点，打造可再生能源多元化利用示范基地。积极采取“光伏+综合利用”“光伏+工业用地”“光伏+屋顶”等模式推进光伏发电。大力推进风电项目建

设。在工业有机废水无害化处理集中地区和畜禽规模化养殖地区，支持建设沼气发电项目。到2025年，建成、在建可再生能源发电装机总量达到90万千瓦左右，非化石能源消费比重提高至5%左右。

（2）促进煤炭行业提质增效。稳定煤炭主业，保持适度产能规模，科学优化产能布局，实现煤炭总产能、总产量双降低，优质产能占比、产量双提高。到2025年，煤炭产量稳定在215万吨，其中优质产能占比达到80%以上，智能化开采煤炭产量达到90%以上。实施“精煤”战略，推动煤炭清洁高效和分质分级利用，原煤入洗率不低于80%。

2. 提升交通体系绿色发展水平

（1）优化运输结构调整。统筹优化交通基础设施布局，加快完善公路网、水运网，构建多层次、广覆盖的综合立体交通网络。持续推行以公共交通为主导的绿色出行方式。持续优化运输结构，推动公水铁多式联运及港航业一体化高质量发展，加快建设金阳港码头，打造“公水铁”联运新模式。

（2）加快交通工具绿色更新迭代。推广应用高能效、低排放的交通运输装备，促进混合动力、纯电动、燃料电池汽车等新能源车辆的推广应用。到2025年，除保留必要应急救援和抢险救灾车辆外，新增和更新公交车辆新能源及清洁能源占比100%，新增和更新巡游出租车清洁能源及新能源占比80%。到2025年，建成公共领域充换电站180座，公共充电桩1500个。

3. 加快城镇绿色化建设和改造

（1）推动建筑领域绿色低碳发展。城镇新建建筑全面执行

绿色建筑标准，实施绿色建筑统一标识制度，以政府投资或以政府投资为主的公共建筑以及其他大型公共建筑为重点，积极发展星级绿色建筑。不断提升新建建筑节能标准，大力推广超低能耗、近零能耗建筑，探索发展低碳建筑。深入开展既有居住建筑节能改造、又有公共建筑能效提升、可再生能源建筑应用，稳步提升建筑节能降碳水平。大力发展装配式建筑，不断提升构件标准化水平，推动形成完整产业链，实现工程建设全过程绿色建造。“十四五”期间，全县累计新增绿色建筑面积320万平方米。

(2) 加快城镇绿色化建设和改造。全面推进老旧小区改造，到“十四五”末，全面完成2000年前建成的老旧小区改造任务。进一步提升城乡生活垃圾焚烧处理率，全县生活垃圾焚烧处理率力争达到90%以上。积极营造舒适宜人的慢行交通出行环境，打造“15分钟社区生活圈”。

(3) 强化城镇自然生态和人文价值实现。按照“望得见山、看得见水、记得住乡愁”理念，保护城市山体自然风貌，修复河湖水系和湿地等水体，完善城市绿化生态，到2025年，县城建成区绿地率力争达到37.3%，建成区绿化覆盖达到41.62%。坚持以人为本，重视城镇人文功能，注重历史文化遗产，保护城市历史格局，延续城市文脉，提高城镇规划建设管理的精细化水平，塑造城市特色品牌。

(四) 以生态治理为关键，持续改善环境质量

1. 实现蓝天常在、空气常新。

深入推进大气污染防治“十条工作线”，持续降低主要污

染物浓度，全县空气质量优良天数比例达到区域均值，基本消除严重污染天气。严格落实传输通道城市和鲁苏豫皖大气污染联防联控要求，实施季节性差异化管控措施，推广使用VOCs高效治理技术，加强细颗粒物和臭氧协同控制，科学实施氮氧化物和挥发性有机物协同治理。严格执行国家环境空气质量新标准，深入开展工业废气、机动车尾气、城市扬尘污染源综合治理，严格控制煤炭消费总量，提升集中供热水平，实施“煤改气”“煤改电”等工程建设，加快重点行业脱硫、脱硝、除尘改造和秸秆综合利用步伐，持续降低主要污染物浓度。十四五末，空气质量达到二级标准以上天数比例不低于66.6%，PM2.5年均浓度不高于42微克/立方米，重污染天气不超过4天。守护碧水长流、水岸常青。实施城乡河道环境综合整治工程，城市水环境功能区水质达标率100%，国省控断面达到或好于Ⅲ类水体比例达到100%。持续推进工业水污染防治，加强生活污水和工业园区废水治理，完善污水管网建设，全面实施排污许可制，严格控制污染物排放总量。加强城乡垃圾综合治理，实施节水、减肥、控药一体推进、综合治理工程，推进化肥农药减量和土壤改良修复，有效控制农业面源污染。加强危险废物、医疗废物收集处理。强化白色污染、公路污染治理，重视新污染物治理。

2. 加强环境监管基础能力建设。

健全自然资源和生态环境损害责任追究机制，加大多部门多方面联动执法力度，提升突发环境污染事件现场快速应急检测能力与科学处置能力。建立健全河湖长巡河巡湖发现问题闭

环管理动态清零机制。鼓励公众参与环境保护和环境监督。

3. 保持土壤常净、大地常绿。

深化土壤污染防治行动计划，实施节水、减肥、控药一体推进、综合治理工程，推进化肥农药减量化和土壤改良修复，有效控制农业面源污染。强化白色污染、公路污染治理，重视新污染物治理。深化“绿满金乡”国土绿化行动，完善林长制体系，加快推进荒山绿化，实施4万亩宜林荒山绿化工程。促进绿色矿山建设，提高矿产资源开发保护水平，加快采煤塌陷区综合治理，到2025年末稳沉塌陷地同步治理率达到30%。

（五）以创建行动为抓手，推行绿色生活方式

1. 推进全民绿色生活绿色消费。

组织开展各类环保实践活动，全面推行绿色低碳的消费模式和生活方式。坚决制止餐饮浪费行为，积极践行“光盘行动”，坚决革除滥食野生动物等陋习。鼓励宾馆、饭店、景区推出绿色旅游、绿色消费措施，持续减少一次性用品、餐具使用。在机关、学校、商场、医院、酒店等场所全面推广使用节能、节水、环保、再生等绿色产品。加强对企业和居民采购绿色产品的引导，结合移动互联网和大数据技术，建立和完善绿色消费激励回馈机制。加强绿色产品和服务认证管理，鼓励电商平台设立绿色产品销售专区。开展绿色生活绿色消费统计，定期发布城市和行业绿色消费报告。

2. 深入推进绿色生活创建活动。

制定完善绿色生活创建行动方案，深入推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色

建筑等创建行动。引导和推动创建对象广泛参与创建行动，加强不同创建行动之间的横向联动，整体提升创建领域的绿色化水平。财政部门要对创建行动给予必要的资金保障。深入开展爱国卫生运动，整治环境脏乱差，打造宜居生活环境。依托节能宣传周、全国低碳日、世界环境日、地球日等开展绿色低碳主题活动，搭建多层次、全方位的信息传播渠道，进一步加强绿色生活方式宣传引导。

四、保障措施

（一）强化组织领导。各级各部门要充分认识绿色低碳循环发展的重要性和紧迫性，将其作为高质量发展的重要内容，摆在更加突出的位置。县发展和改革局会同县直有关部门建立统筹协调推进机制，共同研究解决绿色低碳循环发展进程中的重大问题，及时向县委、县政府报告有关情况。县直有关部门要按照职责分工，分解细化工作任务，加大指导和推进力度。

（二）强化资金保障。加大财政资金投入力度，探索多元化融资渠道，鼓励金融机构加大对绿色项目的金融支持。鼓励企业和园区利用外资，主动开展产业对接、合资合作，大力发展国际化、外向型循环经济。

（三）强化技术保障。加大科研力度，促进技术利用，提升生态循环、节能环保领域的效益；推动相关技术的攻坚，降低新技术成本，解决一批影响部分绿色发展普及的技术难题，加速体系形成；加强与科研单位合作，“产学研”结合加快科技成果转化和推广应用，建立研用互通、支撑引领的研发推广体系。

（四）强化舆论保障。加大生态文明理念和绿色发展宣传力度，加强对绿色生活方式的推广，积极宣传规划目标及主要任务和工程，增强民众对绿色发展的参与感，强化绿色发展在民众心中的重要性，同时也鼓励公众对规划实施进展进行监督。通过完善技术传播途径和技术服务体系，促进企业之间技术推广应用。深入开展环境保护、节能减排行动，倡导绿色消费新风尚，形成文明、节约、低碳、环保的生产方式、消费模式和生活习惯。畅通投诉渠道，形成政府、企业和社会公众有机互动的绿色发展机制。