

# 济宁北方内河航运中心建设规划（2026—2030年）（征求意见稿）草案解读

济宁市交通运输局

## 一、编制背景

为全面贯彻国家层面关于构建现代化内河航运体系的决策部署，深入落实省委、省政府赋予济宁加快建设北方内河航运中心的使命任务，深入落实《水运发展“十五五”规划》《山东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《济宁市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等有关文件要求，锚定我市新型工业化强市、北方内河航运中心、世界文化旅游名城“三大城市定位”，充分发挥济宁京杭运河黄金水道优势，我局编制了《济宁北方内河航运中心建设规划（2026—2030年）（征求意见稿）》（以下简称《规划》）。

《规划》以“五个中心”建设为抓手，推进“港、航、产、贸、城”一体化发展，着力打造具有内河航运全要素资源配置能力和全国影响力的北方内河航运中心，为济宁经济社会高质量发展贡献港航力量，为交通强国山东示范区和黄河流域生态保护和高质量发展战略实施提供坚实保障。

## 二、主要内容

《规划》文本共八章，包括现状与形势、总体要求、五大中心建设重点任务、保障措施。

### （一）现状与形势

对应《规划》第一章。包括发展基础、形势要求。

“十四五”以来，济宁港航发展实现历史性跨越，跻身全国亿吨大港行列，建成全国首个标准化新能源船舶制造基地和内河全流程无人化集装箱码头，入选港口型国家物流枢纽承载城市。全市内河航道规划总里程 1100 公里，三级及以上高等级航道 360 公里，2025 年货物吞吐量 1.16 亿吨、集装箱吞吐量 52.2 万标箱，居北方内河港口首位。开通内河集装箱航线 30 条、外贸内支线 5 条，建成 5 个铁水联运港口，港航业营收突破 1000 亿元。规划建设七大临港园区，临港产业年营收突破千亿。港口岸电基本全覆盖，建成全国首家全流程自动化内河集装箱码头。同时仍存在港口布局分散、高端要素集聚能力不足、临港产业拉动作用未充分释放等短板。

当前，济宁北方内河航运中心建设面临多重战略机遇。国家双循环战略、扩大内需战略为内河航运提供广阔空间，“1+1+N”内河航运政策体系加力推进，京杭运河济宁段作为南北水运核心节点战略地位突出。交通强国省域示范区建设、“双圈”融合发展提供硬核政策支撑，省委赋予济宁“走在前、勇争先”重大使命。人工智能、5G、物联网等新技术加速应用，要求加快智慧赋能、培育水运新质生产力；“双碳”目标要求将绿色低碳贯穿全流程，推进新能源船舶规模化应用。同时，水运在保障国家能源、原材料供应链安全中作用不可替代，要求提升通道韧性和安全保障水平。

## （二）总体要求

对应《规划》第二章。包括指导思想、基本原则、发展目标。

《规划》提出，到 2030 年，全面建成功能完善、要素集聚、绿色智慧的区域性内河航运中心，港口型国家物流枢纽辐射能力持续提升，形成“港产城融合、江海陆互联、数智赋能驱动”的发展格局，成为国家内河航运高质量发展的示范区、北方内陆开放型经济的桥头堡。

围绕“五个中心”目标：

——建成北方最大内河商贸物流中心。推动北方内河航运中心由物流节点向价值枢纽转型，实现“港区协同、园区互补、功能互联、贸易联动”的一体化发展格局。煤炭、钢材等大宗商品交易量突破 1.5 亿吨，形成 2—3 个大宗商品交易指数。

——建成绿色先进的多式联运中心。形成“一单制”“一箱制”多式联运物流体系，打造北方最大的内河大宗商品和集装箱物流集散基地。高等级内河航道网里程达到 560 公里，数字化航道里程达到 300 公里，全市内河集装箱航线累计开通 40 条。

——建成特色鲜明的临港产业集群中心。实现港口、产业、城市空间布局协同、功能互补、生态共建，形成“以港兴产、以产促城、以城聚人”的可持续发展模式。全市港口货物和集装箱吞吐能力分别达到 2 亿吨、150 万标箱，港航业年营收突破 2200 亿元。

——建成业态繁荣的航运服务创新中心。推动航运由

“运力驱动”向“要素驱动”转型，形成信息集聚、要素流动、价值创造的现代航运服务体系。全市年货运量突破 1 亿吨，形成内河运价指数，供应链金融使用额度达到 100 亿元。

——建成世界领先的绿色船舶智造中心。构建“研发—设计—建造—配套—交易”全要素产业链条，助力“气化运河”“电化运河”建设。新能源船舶年产能达 400 艘以上，产业年产值达 30 亿元，新能源补给点增至 17 处。

同时，《规划》明确 2028 年碳达峰目标，港口可再生能源使用比例达到 30% 以上。

### （三）重点任务

对应《规划》第三至七章。结合内河航运发展最新要求和济宁港航实际，《规划》提出五项重点任务。

任务一是聚力打造商贸物流中心，激活内河港航经济新动能。具体包括 4 个方面：一是丰富贸易品类与场景，延伸产业链条，打造高附加值煤炭交易、提质做优钢材金属材料交易、拓展做大粮食交易；二是激活融汇数易平台效能，创新交易模式，强化数据整合与治理，深化数字技术融合应用，拓展延伸平台服务链；三是深化区域协同与品牌建设，搭建跨区域合作载体，推动要素自由流动，拓展内外协同市场，建设发展网络货运平台；四是打造交易价格指数，差异化推进煤炭、钢材、粮食三大品类指数构建，拓展指数应用场景，全面提升国际贸易便利化水平。

任务二是聚力打造多式联运中心，构筑内河综合交通新枢纽。具体包括 4 个方面：一是完善航道网络，强化干支联

动，升级干线航道、改造支流航道、优化航道配套设施；二是优化港口布局，打造亿吨级港口群，强化港区分工协同，提升重点港区能级；三是推动集疏运衔接，完善铁水联运网络，强化港区铁路专用线建设，完善多式联运体系配套设施；四是优化联运协同机制，拓展内河海运联动网络，创新联运服务模式，全面推广“一单制”“一箱制”。

任务三是聚力打造临港产业集群中心，构建全链提质增效引擎。具体包括4个方面：一是培育千亿级物贸大产业，打造七大百亿级临港产业园区，推动港产城融合发展；二是构建“储贸+加工+综合利用+数字赋能”煤炭全链条产业，做强煤炭储备与贸易，做大煤炭加工增值产业，数字赋能实现智慧调度；三是打造“物流+加工+贸易+循环+生态”钢材产业，强化枢纽集散与网络覆盖，提质升级与集群发展，创新循环利用与数字赋能；四是发展“高端制造+配套+绿色+创新”新型产业，发展船舶配套装备产业，稳妥推进新材料产业；五是创建“仓储+加工+冷链+科技”农产品加工全链条产业，发展仓储与初加工，科技赋能提升价值。

任务四是聚力打造航运服务创新中心，发展要素集聚高端服务。具体包括4个方面：一是强化船舶运力集聚，构建规模化运力池，完善配套设施与服务；二是构建智慧航运体系，打造港航综合服务平台，打造“京杭运河”运价指数；三是创新金融保险服务，构建综合金融链条，深化“航运+金融+科技”协同创新；四是培育创新业态，发展航运科技，构建闭环式航运服务生态。

任务五是聚力打造绿色船舶制造中心，升级船舶智造产业。具体包括 4 个方面：一是推进绿色船队更新，实施多元新能源船舶梯度发展计划，开展“电化与气化运河”专项攻坚行动，打造绿色智能航运示范走廊，建设新能源船舶安全风险防控体系；二是强化科创引领与智能制造融合，建设智能化造船示范基地，打造标准化制造与创新高地；三是做强新能源船舶制造基地，延伸完善全产业链条，构建高效产业支撑；四是推动开放合作融合，构建跨区域协同创新与产业合作联盟，拓展国际市场深度。

#### （四）保障措施

对应《规划》第八章。着重从加强组织领导、加强政策支持、完善人才保障、形成评估机制、强化生态环境保护五个方面提出保障措施。