

山东省发展和改革委员会  
山东省工业和信息化厅  
山东省自然资源厅  
山东省生态环境厅  
山东省住房和城乡建设厅  
山东省交通运输厅  
山东省水利厅  
山东省农业农村厅  
山东省能源局

文件

鲁发改公管〔2025〕681号

## 关于在全省工程建设招标投标领域 推行暗标评审工作的意见

各市发展改革委、工业和信息化局、自然资源和林业主管部门、生态环境局、住房城乡建设局、交通运输局、水利（务）局、农业农村局、能源局，青岛市行政审批局，省公共资源交易中心：

为贯彻落实《国务院办公厅关于创新完善体制机制推动招标

投标市场规范健康发展的意见》（国办发〔2024〕21号）和《山东省人民政府办公厅关于进一步推动招标投标市场规范健康发展的实施方案》（鲁政办字〔2024〕170号）有关要求，进一步规范招标投标活动，维护公平竞争的招标投标市场环境，决定在全省推行依法必须招标的工程项目暗标评审工作，现提出如下意见。

## 一、工作目标

通过实行暗标评审，在项目评标环节，聚焦技术标等具备自由裁量权的主观评审内容，减少评标过程中人为因素影响，避免出现倾向性打分，实现“标书匿名化、评审随机化、结果公平化”，增强评标过程的公正性和客观性，进一步提升评标质效，推动全省招标投标市场规范健康发展。2026年年底以前，全省各级公共资源交易平台全部具备隐藏投标人信息的技术标暗标评审技术条件，全省依法必须招标的工程项目全面实行隐藏投标人信息的技术标暗标评审。

## 二、主要任务

（一）明确适用条件。省有关招标投标行政监督部门根据项目实际需求和技术特点，在修订完善本行业招标文件示范文本时，进一步明确暗标评审内容、规则。2025年10月底前，梳理本行业适用于暗标评审的项目类型及条件，明确暗标评审适用范围。（责任单位：省有关招标投标行政监督部门）

（二）完善系统功能。各级公共资源交易平台运行服务机构

根据省有关招标投标行政监督部门确定的暗标评审适用项目类型及条件，优化改造电子交易系统功能并提供相关操作指南，适用暗标评审的技术标不得显示投标人信息；鼓励符合条件的技术标分模块拆分后重组评审；鼓励开发投标文件特征智能检测功能，防范通过特殊字体、隐藏水印、异常排版等技术手段泄露身份信息。（责任单位：各级公共资源交易平台运行服务机构）

（三）规范组织应用。招标人应科学、规范编制招标文件，在招标文件中明确关于暗标评审的有关事项。投标人应按照招标文件要求进行投标，不得在应隐藏投标人信息的技术标中明示或暗示投标人信息，不得出现本单位名称、公章、法定代表人或其授权委托代理人姓名，不得有暗示本单位的说明性文字或标识，不得在投标文件中设置特殊标记串通投标等。（责任单位：各级招标投标指导协调部门、招标投标行政监督部门、公共资源交易平台运行服务机构）

（四）开展专家培训。在评标专家教育培训时开展暗标评审在线培训，鼓励各级公共资源交易平台运行服务机构组织开展专家评标前培训，便于专家熟悉暗标评审操作，熟练应用。评标专家在暗标评审时应客观公正，不得与投标人串通损害其他利害关系人的利益，发现投标文件中有违反招标文件中暗标评审有关内容的情况，视为未实质性响应招标文件要求，由评标委员会按照规定处理。（责任单位：省发展改革委，各级招标投标行政监督部

门、公共资源交易平台运行服务机构)

(五) 强化引导推进。各级招标投标行政监督部门要加强工作指导, 引导本行业满足条件的项目采用暗标评审模式。各级招标投标指导协调部门、招标投标行政监督部门和公共资源交易平台运行服务机构应通过多种渠道和方式, 加强暗标评审的宣传和舆论引导, 扩大社会知晓度, 形成工作合力。(责任单位: 各级招标投标指导协调部门、招标投标行政监督部门、公共资源交易平台运行服务机构)

(六) 加强工作监督。各级公共资源交易平台运行服务机构发现投标人、评标专家在暗标评审中存在疑似围标串标违法违规行为的, 及时将线索移送相关招标投标行政监督部门处理。其中, 发现涉及党员、公职人员存在违纪、职务违法行为的, 及时将线索移送纪检监察机关处理。(责任单位: 各级招标投标指导协调部门、招标投标行政监督部门、公共资源交易平台运行服务机构)

### 三、保障措施

各级招标投标指导协调部门要高度重视暗标评审工作, 周密部署, 扎实推进, 确保如期完成各项目标任务。各级招标投标行政监督部门要充分发挥部门职能作用, 指导推进本行业依法必须招标的工程项目暗标评审工作, 加强交流沟通, 及时总结推广典型经验做法, 推动暗标评审措施落地见效。各级公共资源交易平台运行服务机构要为开展暗标评审提供服务保障, 结合信创技术应用、多点分散评标、智能辅助评标等, 尽快完成系统优化

改造，满足暗标评审工作要求。







政府信息公开选项：主动公开

---

山东省发展和改革委员会办公室

2025年9月17日印发

---