

济宁市人民政府文件

济政发〔2026〕5号

济宁市人民政府 关于印发济宁市2026年国民经济和 社会发展计划的通知

各县、市、区人民政府，济宁高新区、太白湖新区、济宁经济技术开发区管委会，市人民政府各部门，各大企业，各高等院校：

《济宁市2026年国民经济和社会发展规划》已经市十八届人大五次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

济宁市人民政府

2026年3月28日

（此件公开发布）

济宁市 2026 年国民经济和社会发展规划

2026 年是“十五五”规划的开局之年，做好经济社会发展工作具有重大意义。全市经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 5.5%，在实际工作中努力争取更好结果；一般公共预算收入稳步提升，居民收入增长和经济增长同步，全面完成国家和省下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

一、建设新型工业化强市，构建现代产业新体系。（1）做大做强“232”优势产业集群。积极推进小松全球智能制造基地、新能船业内河新能源船舶制造二期、华勤神州制药产业园等项目实施，提速山东时代一二三期 160GWh 新能源电池项目满产达效，金鹰莱赛尔纤维项目一期达产、二期开工。支持华勤集团、太阳纸业、恒信集团等企业打造千亿强企，助力山推股份、小松机械、重汽商用车、鲁抗医药、辰欣药业等一批企业过百亿、两百亿。实施“共链行动”，纵深推进“五链”融合，开展融链固链、跨链融合活动 60 场以上。新增规上工业企业 400 家以上，新培育省级以上单项冠军、“专精特新”、创新型中小企业 100 家以上。（2）巩固提升传统产业。实施 1000 个投资 500 万元以上工业新上和技改项目，全力推动煤炭、造纸、轮胎、建材、轻工纺织等行业升级转型。加速国家中小企业数字化转型试点城市建设，规上工业企业数字化深度转型率达到 50%。（3）抢位发展新兴未来产业。建设市级低空智能网联示范系统，开工梁山通用机场，支

持邹城市、济宁高新区、太白湖新区深化与科比特航空、峰飞航空、泰一科技等头部企业合作。编制机器人产业发展规划。（4）聚力实施“人工智能+”行动。出台“人工智能+”高质量发展行动方案。新建5G基站1000个。扎实开展全省数字经济创新发展试验区建设，新建数字内容产业园3处，数字经济核心产业营业收入增长10%以上。（5）培优提质产业园区。出台产业园区高质量发展意见，优化提升“1+15+N”产业园区发展布局，布局建设一批“区中园”。出台支持园区特色产业发展专项政策，引导金融、土地、能源等要素向园区集中。

二、做强生产性服务业，打造产业融合新高地。（1）拓展服务型制造业态。实施商贸提质、物流增效、金融支撑等十大攻坚行动，力争生产性服务业规模达到5300亿元左右。（2）夯实企业梯队培育。围绕400家龙头骨干企业，实行“一对一”包保服务、“一企一策”精准赋能。制定实施分类培育服务计划，做好精准帮扶，新增规上服务业企业150家以上。（3）提升平台载体能级。谋划实施200个重点项目，突破50个国家、省重点项目，30个超10亿元大项目，实现投资拉动300亿元以上。培强易运盈、融汇物产等平台企业，打造高能级平台50家。发挥3个省级两业融合试点区域、11家融合企业示范引领作用，打造全省两业融合发展样板。

三、抓牢项目建设攻坚，夯实经济增长硬支撑。（1）抓紧抓实项目建设。实施重点项目“1212”工程，全年形成2500亿元以上投资拉动。（2）抓紧抓实项目招引。开展招商引资攻坚

突破行动，突出抓好产业链招商、以商招商、基金招商，策划开展“圣城有约·儒商回家”等重大招商活动，新开工过亿元项目300个以上。（3）抓紧抓实对上争取。聚焦中央预算内投资、“两重”“两新”、地方政府专项债券等政策，扎实做好项目谋划储备、申报衔接。（4）抓紧抓实要素保障。深化“要素跟着项目走”工作机制，市县一体统筹调配土地、煤耗、能耗等指标，多渠道解决资金问题，加快专项资金支付，持续推进批而未供和闲置低效用地处置。

四、实施提振消费行动，激发内需增长新动力。（1）**稳固传统消费。**加力落实消费品以旧换新政策，举办“运河之都·惠购济宁”促消费活动200场以上。推进传统美食集聚区建设，举办运河美食大赛、孔府菜美食节等活动。（2）**拓展新型消费。**深入推进电商发展三年行动计划，培育“1+10”电商产业集聚区，建设省级直播电商基地、供应链基地和电商产业带。新建15个高品质一刻钟便民生活圈。（3）**打造服务消费。**培育壮大演艺、赛事、养老、医疗等消费新业态、新模式、新产品。引进培育区域首店、济宁首店40家以上。“一县一街”建设特色商业街区。（4）**提振房产消费。**加大优质地块供给和“好房子”建设，深化住房公积金制度改革，实施高品质住宅全域提升行动，推行优质地块+优质项目+优质物业“三优一体”新开发模式。

五、全面推进深化改革，释放体制机制新活力。（1）**加力推动重点领域改革。**积极服务和融入全国统一大市场，严格落实市场准入“全国一张清单”，持续开展市场准入壁垒、妨碍公平

竞争排查整治行动。持续推进要素市场化配置、国资国企改革。

(2) 强化科技创新赋能。巩固企业创新主体地位，全社会研发投入突破 120 亿元，新增省级以上创新平台 50 家，高新技术产业产值占比超过 57%，促成产学研合作项目 100 项以上。坚持人才引领驱动，新引进顶尖人才 5 人以上、新增高端人才创新团队 10 个以上，入选国家级、省级领军人才 30 人以上。全域推动青年发展型城市建设。(3) 打造一流营商环境。纵深推进“民事无忧·企事有解·政事高效”品牌建设行动，深化“高效办成一件事”。加快推动数字政府建设一体化综合改革。优化“惠企通”政策兑现服务平台，推动更多政策“免申即享”“直达快享”。

(4) 提振市场主体信心。落实促进民间投资政策措施，深化民营企业常态化沟通交流机制，开展“运河儒商会客厅”等活动，规范涉企执法检查，健全清理拖欠企业账款长效机制。

六、深入推进新型城镇化，书写城乡融合新篇章。(1) 提升城市品质能级。加快推进 25 个城市更新项目，打通断头路 10 条。实施园林绿化提升行动，建设“花开满城 多彩济宁”，全市新建、改建口袋公园 42 处。(2) 优化完善交通基础设施。高标准推进中心城区北部、颜店科技产业园、十里湖等重点片区建设，建成通车雄商高铁济宁段，开工建设潍邹高速，提速推进兖郛高速、梁郛高速、济枣高铁建设。(3) 支持县域错位发展。深入实施县域经济高质量发展攻坚，推进嘉祥、梁山国家新型城镇化试点，其他县市区跨越进位。支持各县市区通过招大引强、强链壮群，培育 2—3 个百亿级或千亿级县域主导产业。(4) 打

造乡村振兴齐鲁样板引领区。新建改造提升高标准农田 17 万亩，争创全国整区域推进高标准农田建设试点，打造全国一流制种基地，全力推动洸府河、洙水河治理工程等 94 个现代水网项目建设。支持鱼台大米、汶上芦花鸡等地理标志产品提升，培育壮大金乡大蒜、兖州粮油、邹城食用菌、微山渔湖产品等优势特色产业。启动实施乡村振兴“百区千村”提升行动，创建和美乡村 200 个以上。新改建农村公路 362 公里，改造农村危房 500 户，保持黑臭水体动态清零。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫致贫。

七、提升城市开放能级，拓宽对外发展新空间。（1）加快建设北方内河航运中心。落实“5375”思路布局，加快出台《济宁北方内河航运中心建设五年规划》，提速推进梁山港二期、微山港、祥城北港等项目，高等级航道里程达到 370 公里，加快梁山、主城、微山“三大亿吨港口群”建设，力争港口完成货物吞吐量 1.4 亿吨、集装箱吞吐量 70 万标箱，公铁水联运货物量增长 10% 以上。大力发展“七大百亿临港园区”，港航业营收达到 1300 亿元以上。（2）聚力打造世界文化旅游名城。办好 2026 中国国际孔子文化节、第十二届尼山世界文明论坛。高标准编制世界文化旅游名城建设暨文化旅游产业发展规划，高质量办好第二届文旅产业高质量发展大会，擦亮“跟着孔子研学游”品牌，全市接待游客达到 1.1 亿人次，旅游总收入 1000 亿元以上。加强大运河世界文化遗产保护，实现“老三孔”“新三孔”、大运河、微山湖等资源串珠成链、一体打造。（3）加大区域协同合

作。深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，主动对接京津冀、长三角和粤港澳大湾区建设，打造长三角产业协同创新中心。加强与淮河生态经济带城市战略协同，深化与上海杨浦区战略合作。（4）稳住外资外贸基本盘。深入实施“济宁优品 链通全球”国际市场开拓行动，举办海外重点市场经贸活动15场以上。增设海外仓、海外服务站7处，提升“易运盈”服务能级，发挥济宁高新保税物流中心、龙拱港海关监管场所等平台辐射作用，进出口规模突破1400亿元。

八、推进美丽济宁建设，绘就绿色发展新画卷。（1）深化污染防治攻坚。推动实施美丽蓝天建设项目，确保全市PM_{2.5}浓度持续下降、优良天数比例稳步提升。开展河湖生态超标隐患排查整治，以“一湖九河”综合治理为核心，实现“清水湖”向“美丽湖”的跃迁。推进“无废城市”建设，持续强化土壤和地下水污染防治。（2）加强生态保护修复。实施黄河、南四湖、大运河等重点生态区域保护修复工程，完成森林抚育、湿地修复、采煤塌陷地治理各1万亩，水土流失治理55平方公里。深化绿色矿山建设，强化矿产资源监督管理。坚决抓好中央、省生态环保督察和大运河保护专项督察反馈问题整改。（3）推进节能降碳转型。大力推动采煤沉陷区“光伏+”基地项目建设，确保首批集中式、分散式风电项目和莱赛尔生物质发电项目建成投产，全市新能源和可再生能源装机达到800万千瓦以上。实施全域煤电改造提升和全市供热“一张网”行动，推进煤炭与新能源融合发展。深入实施“双碳”战略，践行绿色低碳发展理念，新增市级

以上绿色制造单位 30 家。

九、厚植增进民生福祉，共享共建幸福新生活。（1）**强化就业优先政策。**开展稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业，全市实现城镇新增就业 6.3 万人以上。实施“技能照亮前程”培训行动，开展补贴性职业技能培训 3 万人，新增高技能人才 1.8 万人以上，确保零就业家庭动态清零。加强创业支持引导，促进新就业群体灵活就业。（2）**优化教育资源配置。**开展国家学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展“双县创建”专项行动。全面提升县域普通高中办学水平，学前教育普惠率、初升高比例分别稳定在 95%、70% 以上。支持驻济高校高水平建设，实现校地协同发展。（3）**提升卫生健康服务水平。**高标准建设国家区域医疗中心，新争创 1 个国家级、2 个省级临床重点专科，提升 130 个“名医工作室”实效。打赢乡村医疗服务能力提质提效三年行动收官战，新建成特色专科医院 20 个、中医特色卫生院 10 个、中心村卫生室 100 家。（4）**完善社会保障体系。**深入实施“全民参保·福暖万家”工程，引导灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加职工保险，基本养老保险覆盖率保持 96% 以上。加强低收入人口动态监测和常态化帮扶，及时发放困难群众救助保障金，打响“济时救”社会救助品牌。优化“一老一小”服务，完成全国居家和社区基本养老服务提升行动项目，新增认知障碍照护床位 600 张，健全生育支持政策，发放育儿补贴，完善普惠托育服务体系。

十、坚决守牢一排底线，护航发展行稳致远。（1）**强化安**

全生产监管。深化治本攻坚三年行动，健全完善“本土专家+明白人”机制，常态化推进煤矿、危化品、建筑施工、道路交通、消防、燃气等重点行业领域隐患排查整治，加强“应消合一、站队一体”基层应急能力建设，防范遏制重特大生产安全事故。健全完善食品、药品全链条监管体系。（2）保障粮食能源安全。粮食播种面积稳定在1000万亩以上、产量保持在100亿斤以上。煤炭产量力争5100万吨，天然气管道供应量10.5亿立方米左右、储气能力达到1200万立方米。（3）提升社会治理效能。坚持法治济宁、法治政府、法治社会一体推进，打造良法善治的法治环境。完善共建共治共享的社会治理体系，持续提升基层治理能力和水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强市县乡村四级综治中心建设，推进矛盾纠纷预防化解。有效防范和及时应对突发案事件，建设应用社会治安整体防控平台，规范“一村（格）一警”建设，严厉打击涉黑涉恶、电信网络诈骗等突出违法犯罪，打造平安济宁。（4）防范化解重点领域风险。健全优化金融风险防控处置机制，着力防范化解房地产、涉众金融等重点领域风险，严厉打击非法金融活动。坚持化解风险与建立长效机制相结合，加强政府债务管理，更好发挥政府债券效益。

附件：济宁市2026年国民经济和社会发展主要计划指标

附件

济宁市 2026 年国民经济和社会发展主要计划指标

指标名称	计算单位	2025 年实际完成		2026 年计划	
		绝对量	增长 (%)	绝对量	增长 (%)
一、经济增长					
地区生产总值	亿元	6128.1	5.8	-	5.5
规模以上工业增加值	亿元	-	7.9	-	7.5
固定资产投资	亿元	-	0.3	-	高于全省
社会消费品零售总额	亿元	3233.6	6.2	3427.6	6
外贸进出口	亿元	1274.4	7.4	1400	固稳提质
实际使用外资	亿美元	8.28	-11.38	8	固稳提质
一般公共预算收入	亿元	502.7	1.3	514.3	2.3
居民消费价格指数	上年=100	99.8	-	保持合理水平	-
二、创新驱动					
研发经费投入	亿元	115.6	10.8 (2024 年)	120 以上	高于全省 (2025 年)
研发经费投入强度	%	1.97 (2024 年)	-	2 以上 (2025 年)	-
万人发明专利拥有量	件	12.64		13.5	-
数字经济核心产业营业收入	亿元	-	-	-	10
规模以上高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重	%	58	-	57	-
三、城乡发展					
常住人口城镇化率	%	65.37	-	66.4	-
居民人均可支配收入	元	39778	4.9	41965	与经济增长同步
四、民生福祉					
城镇新增就业人数	万人	6.7	-	6.3 以上	-
高中阶段教育毛入学率	%	99	-	99	-

指标名称	计算单位	2025年实际完成		2026年计划	
		绝对量	增长(%)	绝对量	增长(%)
普通高等教育本专科招生	万人	4.1	-	5.23	-
每千人口医疗卫生机构床位数	张	7.78	0.5	7.82	0.5
每千人口执业(助理)医师数	人	4	1.5	4.1	1.5
每千人口三岁以下婴幼儿托位数	个	5.3	-	5.1	-
五、粮食能源					
粮食播种面积	万亩	1000	-	1000	-
粮食产量	亿斤	100	-	100	-
煤炭产量	万吨	5100	-	5100	-
六、安全保障					
每亿元生产总值生产安全事故死亡人数	人	0.0086	-	0.0081	-
新开工消防站/新增市政消防栓	个	2/500	-	1/100	-
道路交通万车死亡率	人/年、 万车	0.65	-	0.65	-
新增人防工程	万平方米	60.21	-	20	-
七、绿色生态					
化学需氧量重点工程减排	吨	15139	-	完成省定 任务目标	-
总磷重点工程减排	吨	-			
挥发性有机物重点工程减排	吨	6414			
氮氧化物重点工程减排	吨	23172			
PM _{2.5}	微克每 立方米	39	-		-
优良天数比例	%	73.7	-		-
优良水体比例	%	完成省定 任务目标	-		-
劣V类水体比例	%	0	-		-
用水总量	亿立 方米	22.4	-	23.5	-

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，
市法院，市检察院，济宁军分区。
各民主党派市委会（总支部），市工商联。

济宁市人民政府办公室

2026年3月28日印发
